



תוכן עניינים

2.....	תזכיר חוק
2.....	א. שם החוק המוצע
2.....	ב. מטרת החוק המוצע, הצורך בו, עיקרי הוראותיו והשפעתו על הדין הקיים
2.....	ג. השפעת החוק המוצע על קבוצות אוכלוסייה מסוימות
2.....	ד. השפעת תזכיר החוק המוצע על התקציב ועל התקן המנהלי של המשרד היוזם, משרדים אחרים ורשויות אחרות
3.....	ה. להלן נוסח תזכיר החוק המוצע ודברי הסבר
4.....	תזכיר חוק הרשויות המקומיות (קיום ישיבת מועצה בהיוועדות חזותית) (הוראת שעה), התש"ף-2020
4.....	1. קיום ישיבת מועצה בהיוועדות חזותית
4.....	2. תוקף
5.....	דברי הסבר

תזכיר חוק

א. שם החוק המוצע

חוק הרשויות המקומיות (קיום ישיבת מועצה בהיוועדות חזותית) (הוראת שעה), התש"ף-2020

ב. מטרת החוק המוצע, הצורך בו, עיקרי הוראותיו והשפעתו על הדין הקיים

על רקע התמודדות מדינת ישראל עם התפרצות נגיף קורונה ובשים לב להנחיות המחייבות שנקבעו לעניין מניעת התפשטות נגיף הקורונה, בין השאר אלה האוסרות התקהלות בהשתתפות עשרה אנשים ומעלה באולם אחד, (צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה) התש"ף-2020)), ובעקבות בקשת השלטון המקומי לאפשר גם בתנאים אלה, בהם אין אפשרות מעשית לכנס את מועצת הרשות, כאשר הרכבה מונה למעלה מעשרה אנשים, לקיים ישיבה של מועצת הרשות המקומית, כאשר היא נדרשת לקבלת החלטה חיונית, מוצע ליתן סמכות לראש הרשות המקומית להורות לזמן, בתנאים שנקבעו, ישיבת מועצה ולקיימה בהיוועדות חזותית (וידאו קונפרנס), הנעשית בתקשורת בין מוקדים באמצעות העברת תמונה וקול בזמן אמת.

מוצע לקבוע, אם ראה ראש רשות מקומית צורך בקבלת החלטה חיונית של מועצת הרשות המקומית, ושאינן אפשרות מעשית לכנס את המועצה, ולאחר שניתנה חוות דעת היועץ המשפטי לרשות המקומית, רשאי הוא על פי חוות דעת היועץ המשפטי, להורות למרכז ישיבות המועצה לזמן ישיבת מועצה ולקיימה בהיוועדות חזותית ובלבד שיתאפשר לכל המוזמנים לישיבה לראות באמצעות מסך ולשמוע את כלל המשתתפים בישיבה ואת הנעשה במהלך הישיבה בזמן אמת ולהשמיע את עמדתם.

עוד מוצע לקבוע כי הוראה דומה תחול גם במקרה ששליש לפחות מחברי המועצה ביקשו לכנס את המועצה לישיבה שלא מן המניין לדיון בנושא חיוני, ובמקרה כזה יורה ראש הרשות על זימון ישיבה כאמור. יובהר, כי על כינוס הישיבה באופן האמור חלים הכללים הרגילים בעניין ישיבות המועצה וביניהם למשל ההוראות ולוחות הזמנים שנקבעו להוצאת זימונים, סדרי הדיון וההצבעה והדרישה לפומביות ולעריכת פרוטוקול.

מוצע לקבוע כי החוק יחול כהוראת שעה עד לסוף חודש יוני 2020, ושר הפנים יהיה רשאי להאריך את תוקפו עד לסוף חודש ספטמבר 2020.

ג. השפעת החוק המוצע על קבוצות אוכלוסייה מסוימות

לא רלוונטי

ד. השפעת תזכיר החוק המוצע על התקציב ועל התקן המנהלי של המשרד היוזם, משרדים אחרים ורשויות אחרות.

לא רלוונטי

ה. להלן נוסח תזכיר החוק המוצע ודברי הסבר

תזכיר חוק מטעם משרד הפנים:

תזכיר חוק הרשויות המקומיות (קיום ישיבת מועצה בהיוועדות חזותית) (הוראת שעה), התש"ף-

2020

- קיום ישיבת מועצה 1. בהיוועדות חזותית
- (א) ראה ראש רשות מקומית צורך בקבלת החלטה חיונית של מועצת הרשות המקומית ואין אפשרות מעשית לכנס את המועצה בשל מגבלות הנובעות מתקנות שהותקנו לפי סעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה¹ או מצו שניתן לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם², ולאחר שניתנה חוות דעת היועץ המשפטי לרשות המקומית כי התקיימו התנאים הנדרשים לפי סעיף קטן זה, רשאי הוא לקבוע כי ישיבת מועצה תתקיים בהיוועדות חזותית, ובלבד שיתאפשר לכל המוזמנים לישיבה לראות באמצעות מסך ולשמע את כלל המשתתפים בישיבה ואת הנעשה במהלך הישיבה בזמן אמת ולהשמיע את עמדתם;
- (ב) ביקשו מראש הרשות בכתב לפחות שליש מחברי המועצה לכנס את המועצה לישיבה שלא מן המניין לדיון בנושא חיוני ואין אפשרות מעשית לכנס את המועצה בשל המגבלות האמורות בסעיף קטן (א), ולאחר שניתנה חוות דעת היועץ המשפטי לרשות המקומית כי התקיימו התנאים הנדרשים לפי סעיף קטן זה, יכנס ראש הרשות המקומית ישיבת מועצה שתתקיים בהיוועדות חזותית כאמור בסעיף קטן (א); ישיבה לפי סעיף קטן זה לא תכונס יותר מפעם אחת בכל חודש, אלא אם כן ביקשו מראש הרשות בכתב לפחות שני שלישים מחברי המועצה אחרת;
- (ג) החלטת מועצה בישיבה שהתקיימה לפי סעיף זה תתקבל ברוב חבריה; אין באמור כדי לגרוע מכל הוראת דין המחייבת קבלת החלטה ברוב העולה על רוב חברי המועצה;
- (ד) על ישיבה לפי סעיף זה יחולו כל ההוראות החלות על פי כל דין על קיום ישיבות מועצה, זימונן והנוהל בהן, בשינויים המחויבים.
- תוקף 2. חוק זה יעמוד בתוקפו עד יום ח' בתמוז התש"ף (30 ביוני 2020), ואולם שר הפנים רשאי בצו להאריך את תוקפו לתקופה נוספת עד לא יאוחר מיום י"ב בתשרי התש"ף (30 בספטמבר 2020).

¹ ס"ח התשס"א, עמ' 158.
² ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' 191.

דברי הסבר

על רקע התמודדות מדינת ישראל עם התפרצות נגיף קורונה ובשים לב להנחיות המחייבות שנקבעו לעניין מניעת התפשטות נגיף הקורונה, בין השאר אלה האוסרות התקהלות בהשתתפות עשרה אנשים ומעלה באולם אחד, (צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה) (התש"ף-2020)), ובעקבות בקשת השלטון המקומי לאפשר גם בתנאים אלה, בהם אין אפשרות מעשית לכנס את מועצת הרשות, כאשר הרכבה מונה למעלה מעשרה אנשים, לקיים ישיבה של מועצת הרשות המקומית, כאשר היא נדרשת לקבלת החלטה חיונית, מוצע ליתן סמכות לראש הרשות המקומית להורות לזמן, בתנאים שנקבעו, ישיבת מועצה ולקיימה בהיוועדות חזותית (וידאו קונפרנס), הנעשית בתקשורת בין מוקדים באמצעות העברת תמונה וקול בזמן אמת.

מוצע לקבוע, אם ראה ראש רשות מקומית צורך בקבלת החלטה חיונית של מועצת הרשות המקומית, ושאי אפשרות מעשית לכנס את המועצה, ולאחר שניתנה חוות דעת היועץ המשפטי לרשות המקומית, רשאי הוא על פי חוות דעת היועץ המשפטי, להורות למרכז ישיבות המועצה לזמן ישיבת מועצה ולקיימה בהיוועדות חזותית ובלבד שיתאפשר לכל המוזמנים לישיבה לראות באמצעות מסך ולשמוע את כלל המשתתפים בישיבה ואת הנעשה במהלך הישיבה בזמן אמת ולהשמיע את עמדתם.

עוד מוצע לקבוע כי הוראה דומה תחול גם במקרה ששליש לפחות מחברי המועצה ביקשו לכנס את המועצה לישיבה שלא מן המניין לדיון בנושא חיוני, ובמקרה כזה יורה ראש הרשות על זימון ישיבה כאמור. יובהר, כי על כינוס הישיבה באופן האמור חלים הכללים הרגילים בעניין ישיבות המועצה וביניהם למשל ההוראות ולוחות הזמנים שנקבעו להוצאת זימונים, סדרי הדיון וההצבעה והדרישה לפומביות ולעריכת פרוטוקול.

מוצע לקבוע כי החוק יחול כהוראת שעה עד לסוף חודש יוני 2020, ושר הפנים יהיה רשאי להאריך את תקופו עד לסוף חודש ספטמבר 2020.