



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

23 באפריל 2020

1299

כ"ט בניסן התש"ף

עמוד

הצעת חוק הרשויות המקומיות (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש) (קיום ישיבת מועצה בהיוועדות חזותית), התש"ף-2020..... 46

הצעת חוק הרשויות המקומיות (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש) (קיום ישיבת מועצה בהיוועדות חזותית), התש"ף-2020

- הגדרה 1. בחוק זה –
- "היוועדות חזותית" – תקשורת בין כמה מוקדים המאפשרת העברת תמונה וקול בזמן אמת.
2. (א) נדרשה רשות מקומית לקיים ישיבת מועצה בהתאם להוראות הדין, ואין אפשרות מעשית לכנס את מועצת הרשות בשל הוראות תקנות שהותקנו לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה¹ או צווים שניתנו לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם, 1940², ולאחר שניתנה חוות דעת היועץ המשפטי לרשות המקומית כי התקיימו התנאים הנדרשים לפי סעיף קטן זה, תתקיים ישיבת המועצה בדרך של היוועדות חזותית, ובלבד שיתאפשר לכל המזומנים לישיבה לראות באמצעות מסך ולשמוע את כלל המשתתפים בישיבה ואת הנעשה במהלך הישיבה בזמן אמת ולהשמיע את עמדתם.
- (ב) ישיבה לפי סעיף זה, המתקיימת בדרך של נוכחות חברי המועצה בכמה חדרים במיתקני הרשות המקומית או במיתקנים אחרים שיועדו לכך על ידיה, וחלוקת חברי המועצה לחדרים כאמור נקבעה על ידי הרשות המקומית, תתקיים כך שנוכחות חברי המועצה בכל אחד מהחדרים תהיה לפי יחסי הכוחות של הסיעות במועצה, ככל האפשר.
- (ג) החלטת מועצה בישיבה שהתקיימה לפי סעיף זה, תתקבל לאחר שניתנה האפשרות לכל חבר מועצה להשתתף בדיון ולהצביע; הצבעה בישיבה כאמור תהיה שמיית, אלא אם כן החליטו אחרת כל חברי המועצה המשתתפים בישיבה.

ד ב ר י ה ס ב ר

שיתאפשר לכל המזומנים לישיבה לראות באמצעות מסך ולשמוע את כלל המשתתפים בישיבה ואת הנעשה במהלך הישיבה בזמן אמת ולהשמיע את עמדתם. עוד מוצע כי אם הישיבה מתקיימת כאשר חברי המועצה נוכחים בכמה חדרים שונים במיתקני הרשות המקומית או במיתקנים אחרים שיועדו לכך על ידי הרשות, וחלוקת חברי המועצה לחדרים כאמור נקבעה על ידי הרשות המקומית, הדבר ייעשה כך שנוכחות החברים בכל חדר תהיה לפי יחסי הכוחות של הסיעות במועצה, ככל האפשר.

יצוין כי עצם הצורך בקיום ישיבת המועצה יהיה על פי הדין החל כיום. הכללים המסדירים את כינוס הישיבה נועדו לוודא, בין השאר, כי המועצה לא תכונס בתדירות גבוהה מדי. כך למשל, על פי התוספת השנייה לפקודת העיריות, שליש מחברי המועצה רשאים לדרוש כינוס ישיבה שלא מן המניין, ואולם ישיבה כאמור לא תכונס יותר מפעם אחת בכל חודש, אלא אם כן הוגשה דרישה מיוחדת בכתב, חתומה בידי שני שלישים לפחות מחברי המועצה. נוסף על כך נקבע באותה תוספת כי אם המועד הקבוע לישיבת מועצה מן המניין חל בתוך שבועיים

כללי על רקע התמודדות מדינת ישראל עם התפרצות נגיף הקורונה החדש ובשים לב להנחיות המחייבות שנקבעו לעניין מניעת התפשטות הנגיף ובהן ההוראה האוסרת התקהלות בהשתתפות עשרה אנשים ומעלה באולם אחד (ראו צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה) (התש"ף-2020)), ובעקבות בקשת השלטון המקומי לאפשר גם בתנאים אלה, שבהם אין אפשרות מעשית לכנס את מועצת הרשות כאשר הרכבה מונה למעלה מעשרה אנשים, לקיים ישיבה של מועצת הרשות המקומית, מוצע לקבוע כי הרשות המקומית תהיה רשאית, בתנאים שנקבעו, לקיים ישיבות מועצה בדרך של היוועדות חזותית (video conference). הנעשית בתקשורת בין כמה מוקדים באמצעות העברת תמונה וקול בזמן אמת.

סעיף 2 מוצע לקבוע כי אם נדרשה רשות מקומית לקיים ישיבת מועצה על פי הדין החל עליה, ואין אפשרות מעשית לכנס את המועצה, ולאחר שניתנה חוות דעת של היועץ המשפטי של הרשות המקומית לעניין זה, תתקיים הישיבה בדרך של היוועדות חזותית, ובלבד

¹ ס"ח התשס"א, עמ' 158.

² ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' 191.

(ד) ראה חבר מועצה כי בשל קיום וניהול הישיבה בדרך של היוועדות חזותית נפגעה זכותו להשתתף בדיון או לשמוע או להשמיע את עמדתו או שלא התקיימו התנאים לפי סעיף זה, רשאי הוא לדרוש כי הדבר יירשם בפרוטוקול.

(ה) על ישיבת מועצה לפי סעיף זה יחולו ההוראות החלות לפי כל דין על קיום ישיבות מועצה, זימון והנוהל בהן, בשינויים המחויבים.

3. חוק זה יעמוד בתוקפו עד יום ח' בתמוז התש"ף (30 ביוני 2020), ואולם שר הפנים רשאי, תוקף בצו, להאריך את תוקפו לתקופה נוספת ולכל היותר עד יום י"ב בתשרי התש"ף (30 בספטמבר 2020).

ד ב ר י ה ס ב ר

שלא התקיים תנאי מהתנאים האמורים בסעיף, רשאי הוא לדרוש כי הדבר יירשם בפרוטוקול.

יובהר, כי על כינוס ישיבות לפי סעיף זה חלים הכללים הרגילים בעניין ישיבות המועצה ובהן, למשל, ההוראות ולוחות הזמנים שנקבעו לעניין הוצאת זימונים, סדרי הדיון, הדרישה לעריכת פרוטוקול וכן ההוראה שלפיה ישיבות מועצה יהיו פומביות.

סעיף 3 מוצע לקבוע כי החוק יחול כהוראת שעה עד סוף חודש יוני 2020, ושר הפנים יהיה רשאי להאריך את תוקפו עד סוף חודש ספטמבר 2020.

מבקשת חברי המועצה לכינוס ישיבה שלא מן המניין, רשאי ראש העירייה לכלול את ההצעות בישיבה מן המניין הקרובה ולא לכנס ישיבה נפרדת שלא מן המניין. הוראות אלה, כאמור, נועדו למנוע כינוס של המועצה בתדירות גבוהה מדי באופן שעלול לפגוע בתפקוד הרשות.

עוד מוצע לקבוע כי הצבעה בישיבה שמתקיימת בדרך של היוועדות חזותית תהיה הצבעה שמיט, אלא אם כן החליטו אחרת כל חברי המועצה המשתתפים בישיבה, וההחלטה תתקבל לאחר שניתנה האפשרות לכל חבר מועצה להשתתף בדיון ולהצביע.

מוצע לקבוע כי אם חבר מועצה סבור שנפגעה זכותו בשל קיום הדיון בדרך של היוועדות חזותית או

