

**צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (עיסוק באמצעי הצפנה)(ביטול),**

**התשפ"ו-2025**

|                                                                                                               |     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| בתוקף סמכותי לפי סעיפים 5, 15 ו-43 לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957, <sup>1</sup> אני מצווה לאמור: |     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| ביטול צו                                                                                                      | 1.  | צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (עיסוק באמצעי הצפנה), התשל"ה-1974 <sup>2</sup><br>(להלן – <b>צו הצופן</b> ) - בטל                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| תחילה                                                                                                         | 2.  | תחילתו של צו זה ארבעה חודשים מיום פרסומו.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| הוראת מעבר                                                                                                    | 3.  | (א) רישיון שניתן מכוח צו הצופן ושהיה תקף ערב יום התחילה, לגבי טובין או טכנולוגיות שמיום התחילה יהיו מפוקחים לפי צו הפיקוח על יצוא ביטחוני (ציוד דו-שימושי מפוקח), התשס"ח-2008 <sup>[1]</sup> (להלן-צו יצוא בטחוני), או לפי צו היבוא והיצוא (פיקוח על יצוא טובין, שירותים וטכנולוגיה דו-שימושיים), התשס"ו-2006 <sup>[2]</sup> (להלן-צו היבוא והיצוא)- יעמוד בתוקפו עד תומו או עד תום שמונה חודשים מיום התחילה, לפי המאוחר, ויראו אותו כאילו ניתן לפי צו יצוא ביטחוני או צו היבוא והיצוא, לפי המאוחר. |
|                                                                                                               | (ב) | על אף האמור בסעיף קטן (א), רישיון שניתן מכוח צו הצופן לפעולות או פרטים שהפיקוח לגביהם בוטל ביום התחילה של צו זה - בטל.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

\_\_\_\_\_ התשפ"ו

( \_\_\_\_\_ 2025 )

חמ / 3-1159

<sup>1</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 57  
<sup>2</sup> ק"ית התשל"ה, עמ' 45; התשנ"ח, עמ' 1107.  
<sup>[1]</sup> ק"ית התשס"ח, עמ' 378; התשי"ע, עמ' 993.  
<sup>[2]</sup> ק"ית התשס"ו, עמ' 1174; התשס"ח, עמ' 600.

-----

## שר הביטחון

### דברי הסבר

צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (עיסוק באמצעי הצפנה), התשל"ה-1974 (להלן: **צו הצופן**) מתווה את פיקוח משרד הביטחון על ענף העוסקים באמצעי הצפנה (Encryption). תחילה נעשה הפיקוח בצה"ל. בשנת 1998, הוחלט להעביר את אחריות הרישוי למשרד הביטחון ובוצע תיקון נרחב בצו הצופן ובאכרזת הפיקוח על מצרכים ושירותים (עיסוק באמצעי הצפנה), התשל"ה-1974 (להלן: **האכרזה**) (להלן, יחד: **תיקון 1998**).

במסגרת תיקון 1998 הוטל על מנכ"ל משרד הביטחון לעסוק בפיקוח ורישוי אמצעי הצפנה בכל מקטעי הפיתוח, יצור, שינוי, שילוב, רכישה, שימוש, החזקה, העברה ממקום למקום או מיד ליד, הפצה, מכירה, ניהול משא ומתן ליצוא, או יצוא – של אמצעי הצפנה.

בשנת 2007 הוחלף הסדר הפיקוח על יצוא בטחוני שהוסדר עד אותה העת באמצעות צווים לפי חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957 (להלן: **חוק הפיקוח**), בהסדר לפי חוק הפיקוח על היצוא הביטחוני, התשס"ז-2007 (להלן: **חוק הפיקוח על יצוא ביטחוני**).

בשנה זו הוקם אגף הפיקוח על יצוא ביטחוני במשרד הביטחון, והוחלט על דבקות מדינת ישראל במשטר ואסנאר (WASSENAAR ARRANGMENT) ואימוץ רשימת פריטים שתוטל עליהם חובת רישוי גם בתחום הצידוד הדו שימושי. בהמשך, הוצא צו הפיקוח על יצוא ביטחוני (צידוד דו-שימושי), התשס"ח-2008, המפנה לרשימת צידוד וטכנולוגיה דו שימושיים של משטר ואסנאר. בין פריטי הפיקוח ברשימת ואסנאר בתחום ביטחון המידע (Information Security), נכללו גם אמצעי הצפנה, ואולם, כיוון שהפיקוח עליהם הוסדר באמצעות צו הצופן – הוחרגו הפריטים מתקנות הצידוד הדו-שימושי, הקובעות את הפיקוח של משרד הביטחון על צידוד דו-שימושי לשימוש ביטחוני, וכן הוחרגו הפריטים מצו היבוא והיצוא (פיקוח על יצוא טובין, שירותים וטכנולוגיה דו שימושיים), התשס"ו-2006 (להלן: **צו היבוא**) הקובע את הפיקוח של משרד הכלכלה והתעשייה על צידוד דו-שימושי לשימוש אזרחי.

התפתחות המסחר האלקטרוני, תעשיית המידע והשימוש הרחב בסביבה הרשתית באמצעות מוצרי הצפנה, שינו את הצורך בהסדר פיקוח מקיף על כלל תחומי העיסוק באמצעי הצפנה, לעומת

הצורך שעמד בראשית הדרך. ההתפתחות הטכנולוגית הובילה לחשיבה מחודשת במשרד הביטחון על היקף הפיקוח הנדרש בתחום זה אשר הביאה למסקנה כי אין עוד צורך בפיקוח מקיף על כלל מקטעי העיסוק באמצעי הצפנה וניתן להותיר את הפיקוח על מקטע היצוא בלבד (ולגבי שימוש ביטחוני – גם מקטע השיווק הביטחוני). עוד התגבשה ההבנה כי לא נכון לפקח עוד על כל אמצעי ההצפנה באשר הם, כפי שמוגדר בצו הצופן, שעה שאמצעים כאמור משולבים במוצרים רבים בתעשייה האזרחית, וכי יש למקד את הפיקוח על יצוא רק של אותם פריטים דו-שימושיים הקבועים ברשימת ואסנאר.

גם עבודת הממשלה לצמצום החקיקה התלויה בהכרזה על מצב חירום, ובכלל זה הצווים מכח חוק הפיקוח, הביאו להחלטה לבטל את צו הצופן ולצמצם הפיקוח בענף רק למקטע היצוא. זאת בשם לב גם להוראות חוק יסוד: חופש העיסוק.

כעת, מוצע לבטל את צו הצופן, ובהמשך גם לתקן את התוספת לצו הפיקוח על יצוא ביטחוני (צידו דו שימושי), התשס"ח-2008 ואת התוספת לצו היבוא כך שלא יופיעו עוד ההחרגות של אמצעי הצפנה המפוקחים לפי צו הצופן, תחת פרק ביטחון המידע (Information Security) של רשימת ואסנאר.

כתוצאה מהביטול והתיקון המוצעים, מתווה הפיקוח שיחול על פריטים אלו יהיה זה הקבוע בחוק הפיקוח על יצוא ביטחוני (כאשר השימוש הוא שימוש ביטחוני) או זה הקבוע בצו היבוא (כאשר השימוש הוא שימוש אזרחי).

על פי המוצע, ביטול צו הצופן יכנס לתוקף תוך פרק זמן של 120 ימים מיום פרסום ברשומות של ביטול זה.

לאחר פרק זמן זה (120 יום), על יצואנים המבקשים לייצא מוצרים החוסים תחת פרק ביטחון מידע ברשימת ואסנאר לפעול להוצאת רישיון לפי חוק הפיקוח על יצוא ביטחוני, ולקיים כל חובה המוטלת עליהם מתוך חוק זה לרבות רישום במרשם היצוא הביטחוני.

על מנת לאפשר ליצואנים תקופת התארגנות למתווה החדש, הוחלט כי רישיונות שניתנו מכוח צו הצופן ימשיכו להיות בתוקף לפרק זמן של שנה מיום הפרסום ברשומות, לרבות רישיונות שתוקפם פג במהלך שנה זו.