



רשומות

# הצעות חוק

הכנסת

18 במרץ 2026

1186

כ"ט באדר התשפ"ו

עמוד

142	הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 142) (קידום התחרות באמצעות תחבורה שיתופית מקוונת), התשפ"ו-2026
153	הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 143) (קידום התחרות באמצעות תחבורה שיתופית מקוונת), התשפ"ו-2026

מתפרסמות בזה הצעות חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הכלכלה של הכנסת:

## הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 142) (קידום התחרות באמצעות תחבורה שיתופית מקוונת), התשפ"ו-2026

- תיקון סעיף 1
1. בפקודת התעבורה<sup>1</sup> (להלן - הפקודה), בסעיף 1, בהגדרה "רכב ציבורי", בסופה יבוא "למעט הסעת נוסעים כאמור בסימן ג' לפרק שני".
2. אחרי סעיף 14כג לפקודה יבוא:

### "סימן ג': רישום ורישוי - תחבורה שיתופית מקוונת

הגדרות - סימן ג' 14כז. בסימן זה -

"הסעה", "נסיעה" - הסעה בשכר של אדם אחד או יותר בידי נהג תחבורה שיתופית באמצעות רכב תחבורה שיתופית, שהוזמנה מראש באמצעות רשת תחבורה שיתופית מקוונת;

"מזמין" - מי שהזמין מראש, בעבורו או בעבור אחר, נסיעה באמצעות רשת תחבורה שיתופית מקוונת;

"מפעיל", "מפעיל רשת" - תאגיד המפעיל רשת תחבורה שיתופית מקוונת, הרשום על ידי הרשם כמפעיל בהתאם להוראות סימן זה;

## ד ב ר י ה ס ב ר

הפועלים במסגרת רשתות כאמור.

### לסעיף 14כד המוצע

מוצע להגדיר את המונחים המשמשים בסימן המוצע, ובין השאר מונחים אלה:

"רכב תחבורה שיתופית" - מוצע לקבוע כי כלי הרכב שהוראות הסימן המוצע יחולו עליהם, ובהם יוכלו נהגי תחבורה שיתופית העומדים בתנאי הסימן המוצע להסיע נוסעים לפי הוראותיו, יהיו כלי רכב פרטיים המיועדים להסיע נוסעים מסוג M1, כלומר כלי רכב שבהם עד 8 מושבים נוסף על מושב הנהג ומשקלם הכולל המותר אינו עולה על 3,500 ק"ג, אשר סווגו כרכב פרטי או כאוטובוס פרטי - כלומר רכבי נוסעים קטנים בעיקרם. עוד מוצע לקבוע כי רכב יוכל לפעול כרכב תחבורה שיתופית רק אם טרם חלפו שמונה שנים ממועד ייצורו, כדי להבטיח שרכבי תחבורה שיתופית עומדים בדרישות תקינה בטיחותיות וסביבתיות עדכניות.

"מזמין" - מוצע לקבוע כי הוראות הסימן המוצע יחולו על נסיעה שהוזמנה מראש באמצעות רשת התחבורה השיתופית המקוונת.

כללי הצעת החוק נועדה להרחיב את מגוון אפשרויות התחבורה וההסעה העומדות לרשות הציבור, להזויל את עלות הנסיעה לנוסעים מנקודת מוצא וליעד לפי בחירתם, להגביר התחרות בתחום ההסעות כאמור ולהסדיר מגוון נוח וגמיש של אפשרויות תעסוקה לבעלי רישיונות נהיגה העומדים בתנאים שיפורטו בהמשך. לפיכך מוצע בהצעת חוק זו לאפשר את פעילותן של רשתות תחבורה שיתופית מקוונת, בין השאר באמצעות יישומונים, כדי שנוסעים יוכלו להזמין נסיעות בשכר מנקודת מוצא ליעד לפי בחירתם ולשלם בעד נסיעתם, ונהגים יוכלו לצפות בבקשות נוסעים להזמנת נסיעות ולאשרן.

סעיף 1 מוצע להחריג מההגדרה "רכב ציבורי" בפקודת התעבורה (להלן - הפקודה), הסעת נוסעים ברכב תחבורה שיתופית שיוסדר בתיקון המוצע, כך שעל רכב כאמור לא יחולו ההוראות החלות לפי הפקודה על רכב ציבורי.

סעיף 2 מוצע להוסיף לפקודה סימן שעניינו תחבורה שיתופית מקוונת ולהסדיר את פעילות התחום. בין השאר, מוצע לקבוע חובות שיחולו הן על מפעילי רשתות תחבורה שיתופית מקוונת והן על הנהגים

<sup>1</sup> הצעות חוק מס' פ/5648 (מספר פנימי: 2229858) ו-פ/6014 (מספר פנימי: 2231205); הועברו לוועדה ביום ג' בשבת התשפ"ו (21 בינואר 2026).

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173; ס"ח התשפ"ו, עמ' 38.

"נהג תחבורה שיתופית" - מי שמספק שירותי הסעה בשכר באמצעות רכב תחבורה שיתופית במסגרת רשת תחבורה שיתופית מקוונת;

"נוסע" - מי שנסע בפועל בנסיעה שהוזמנה בידי מזמין באמצעות רשת תחבורה שיתופית מקוונת;

"רכב תחבורה שיתופית" - כלי רכב שהוא רכב מנועי פרטי המיועד להסיע נוסעים, אשר ברישיון הרכב שלו צוין סיווג ראשי M1 וסיווג משנה "פרטי" או "אוטובוס פרטי", והכול לפי פקודה זו, העומד לרשות נהג התחבורה השיתופית, וטרם חלפו שמונה שנים ממועד ייצורו;

"הרשם" - מי שמונה לפי סעיף 14(א)כח;

"הרשת", "רשת תחבורה שיתופית מקוונת" - מסד טכנולוגי המאפשר, באמצעות ממשק מקוון ייעודי, התקשרות בין מזמינים לנהגים לשם הזמנה של נסיעות ברכב תחבורה שיתופית וכן ביצוע תשלום בעד נסיעות כאמור.

מינוי רשם ורישום מפעיל רשת 14.כח. (א) השר ימנה מקרב עובדי משרדו רשם לעניין סימן זה; הודעה על מינוי הרשם תפורסם ברשומות.

(ב) לא יפעיל אדם רשת תחבורה שיתופית מקוונת אלא אם כן נרשם על ידי הרשם כמפעיל רשת כאמור לפי הוראות סימן זה.

(ג) הרשם ינהל מרשם של מפעילי רשת; המרשם יהיה פתוח לעיון הציבור באתר האינטרנט של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים (בסימן זה - המרשם).

תנאים לרישום מפעיל רשת 14.כז. (א) הרשם ירשום במרשם מבקש שמתקיימים לגביו כל אלה:

(1) הוא תאגיד הרשום בישראל או חברת חוץ כהגדרתה בחוק החברות, התשנ"ט-1999;

(2) השליטה על עסקיו וניהולם מופעלים בישראל, ואם אינם מופעלים בישראל - ביכולתו לקיים את כל ההוראות לפי סימן זה, וניתן לאכוף אותן לגביו;

(3) הוא, בעל שליטה בו או נושא משרה בו, לא הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי, לדעת הרשם, להיות מפעיל רשת, או שלא הוגש נגדו כתב אישום בשל עבירה כאמור וטרם ניתן פסק דין סופי בעניינו; לעניין זה, "נושא משרה" ו"שליטה" - כהגדרתם בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968;

## ד ב ר י ה ס ב ר

### לסעיפים 14 וכה עד 14 המוצעים

מוצע לקבוע כי תנאי לפעילותם של מפעילי רשתות תחבורה שיתופית מקוונות יהיה רישום בידי הרשם, שיהיה עובד משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, שימנה שר התחבורה והבטיחות בדרכים (להלן - השר). התנאים

"הרשת", "רשת תחבורה שיתופית מקוונת" - מסד טכנולוגי, כגון יישומון, המאפשר התקשרות בין מזמינים לנהגים לשם הזנת בקשות להזמנה של הסעת נוסעים בשכר בידי מזמינים, ואישור בקשות אלה בידי נהגי תחבורה שיתופית, וכן תשלום בעד הנסיעות.

(4) לדעת הרשם אין בהפעלת רשת תחבורה שיתופית מקוונת בידי מבקש הרישום כדי לפגוע בביטחון המדינה או בשלום הציבור; החלטה שלא לרשום מבקש לפי פסקה זו לא תתקבל אלא על פי פנייה של שירות הביטחון הכללי או משטרת ישראל;

(5) הוא שילם אגרה כאמור בסעיף 14ל;

(6) יש לו אמצעים טכנולוגיים מתאימים לשם מתן השירות שהוא מבקש לספק כאמור בסעיף 14לא, ומיומנות בהפעלתם, באופן שיבטיח את אמינות המערכות שבאמצעותן יינתן השירות ואת קיום ההוראות לפי פקודה זו, וכן אמצעים טכנולוגיים לשם הגנת סייבר כהגדרתה בסעיף 16 ולשם הגנת הפרטיות ואבטחת מידע בהתאם לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981;

(7) לא תלוי ועומד לגביו צו לפתיחת הליכים לפי חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ח-2018, בית המשפט לא מינה לו כונס נכסים או ציווה על פירוק, והמבקש לא החליט על פירוקו מרצון.

(ב) הרשם יודיע למבקש על רישומו במרשם; לא יסרב הרשם לרשום מבקש במרשם לפני שנתן לו הזדמנות לטעון את טענותיו.

14כז. בקשה להירשם כמפעיל רשת וכן בקשה לחידוש רישום כאמור יוגשו לרשם. הגשת בקשה לרישום ובקשה לחידוש רישום

14כח. תוקפו של רישום יהיה לחמש שנים, וניתן לחדשו, על פי בקשת מפעיל הרשת הרשום, לתקופות נוספות של חמש שנים בכל פעם, ובלבד שהתקיימו התנאים לרישום לפי סימן זה. תקופת תוקפו של רישום

14כט. (א) הרשם רשאי לבטל רישום, לסרב לחדשו או להתלותו עד לקיום תנאים שיקבע, אם נוכח שהתקיים אחד מאלה, ובלבד שניתנה למפעיל הרשת הזדמנות לטעון את טענותיו: ביטול רישום, סירוב לחדשו או התליתו

(1) מפעיל הרשת הפר הוראה מההוראות לפי פקודה זו, אשר השר קבע שהפרתה מהווה הפרה מהותית לעניין סימן זה, או שהפר הוראה מההוראות לפי פקודה זו שלא נקבע לגביה שהיא הפרה מהותית והוא לא תיקן את ההפרה כפי שהורה לו הרשם בהודעה, בתוך 14 ימים מיום קבלת ההודעה;

## ד ב ר י ה ס ב ר

- תנאי סף הנוגעים לביטחון ובטיחות הנוסעים והנהגים ולאיתנות פיננסית, ובהם שהמפעיל נעדר עבר פלילי שבשלו אין הוא ראוי, לדעת הרשם, לשמש מפעיל, וכן שאין בהפעלת רשת על ידיו כדי לפגוע בביטחון המדינה או בשלום הציבור, אם התקבלה פנייה בעניין משירות הביטחון הכללי או ממשטרת ישראל.

לרישום במרשם הם בעיקרם אלה:

- היותו של המבקש תאגיד הרשום בישראל או חברת חוץ, ובלבד שהשליטה על עסקיו וניהולם מופעלים בישראל, או שביכולתו לקיים את כל הוראות הסימן המוצע וניתן לאכוף אותן לגביו. מטרת התנאי להבטיח שהמפעיל יהיה נתון לפיקוח ואכיפה בישראל בשל פעילותו בה.

(2) חדלו להתקיים לגבי מפעיל הרשת אחד או יותר מהתנאים לרישום כמפעיל רשת;

(3) רישומו של מפעיל הרשת במרשם נעשה על יסוד מידע כוזב;

(4) מפעיל הרשת ביקש לבטל את הרישום;

(5) רישומו של מפעיל הרשת במרשם נעשה על יסוד מידע חסר; הרשם לא יפעיל את סמכויותיו לפי פסקה זו, אלא לאחר שנתן למי שנרשם במרשם כאמור הזדמנות להשלים את המידע החסר בתוך תקופה שיוורה, והוא לא עשה כן;

(6) רישומו של מפעיל הרשת במרשם נעשה על יסוד מידע שגוי, ואילו היה המידע הנכון לפני הרשם בעת רישומו במרשם, הוא לא היה רושם אותו במרשם.

(ב) היה לרשם יסוד סביר להניח כי מתקיימת במפעיל עילה מהעילות המנויות בסעיף זה, ושוכנע כי יש צורך דחוף להתלות את הרישום במרשם לשם הגנה מיידית על שלום הציבור, רשאי הוא להתלות את הרישום לאלתר, ובלבד שייתן למפעיל הרשת הזדמנות לטעון את טענותיו בהקדם האפשרי לאחר ההתליה ולא יאוחר מתום 30 ימים ממועד ההתליה; התליה כאמור תהיה לתקופה המזערית הנדרשת, ולא תעלה על 45 ימים.

(ג) ביקש מי שרישומו במרשם בוטל לפי הוראות סעיף קטן (א) לשוב ולהירשם במרשם, רשאי הרשם שלא לרשום אותו במרשם בשל הנסיבות שבשלהן בוטל רישומו כאמור, אף אם מתקיימים לגביו התנאים לרישום, ובלבד שטרם חלפה שנה מיום שבוטל הרישום כאמור.

(ד) הרשם יסיר מהמרשם את מי שביקש, בכתב, לבטל את רישומו במרשם, ואת מי שרישומו בוטל או הותלה לפי סעיף קטן (א) או (ב), וכן יחדש את הרישום במרשם של מי שרישומו הותלה וההתליה הסתיימה.

המבקש להירשם כמפעיל רשת תחבורה שיתופית מקוונת, או לחדש רישום כאמור, ישלם בעד הגשת הבקשה אגרה שיקבע השר, באישור שר האוצר ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת.

14.ל

אגרת רישום

## ד ב ר י ה ס ב ר

תוקפו של הרישום יהיה חמש שנים, וניתן יהיה לחדשו בתנאים האמורים. עוד מוצע לקבוע תנאים שבהתקיימם יהיה הרשם רשאי לבטל את רישומו של מפעיל, לסרב לחדשו, או להתלותו עד לקיום תנאים שיקבע, והכול כדי להבטיח את עמידתו של המפעיל בתנאי הסימן המוצע, בין השאר לשם הגנה על ביטחון הנוסעים ובטיחותם.

- למבקש אמצעים טכנולוגיים מתאימים ומיומנות בהפעלתם, להבטחת אמינות המערכות שבאמצעותן יינתן השירות, וכן אמצעים טכנולוגיים להגנת סייבר, להגנת הפרטיות ולאבטחת מידע, והכול כדי להגן הן על הנוסעים והן על הנהגים המשתמשים ברשת בין השאר מפני דליפה של מידע פרטי שלהם ומפני מתקפות סייבר.

- רישום המפעיל במרשם יהיה כפוף לתשלום אגרה.

חובות מפעיל  
לעניין הפעלת  
רשת תחבורה  
שיתופית מקוונת

14.א. (א) מפעיל רשת יפעיל רשת תחבורה שיתופית מקוונת כך שתאפשר, באופן מקוון ובאמצעות הממשק, את כל אלה:

(1) הזנת בקשה להזמנת נסיעה בידי מזמין, ובכלל זה הזמנת נסיעה ברכב תחבורה שיתופית המותאם להסעתם של אנשים עם מוגבלות כפי שקבע השר לפי פסקת משנה (ג)(3) (בסעיף זה - רכב תחבורה שיתופית נגיש), ממקום איסוף למקום יעד כמפורט בבקשה, ומתן אפשרות למזמין לבטל, ללא תשלום, את הבקשה להזמנת נסיעה, אף אם נהג תחבורה שיתופית אישר אותה, לכל הפחות עד תום שלוש דקות מרגע האישור כאמור;

(2) מתן גישה לנהגי תחבורה שיתופית לבקשות להזמנת נסיעה מאת מזמינים ומתן אפשרות לנהגים לאשרן לפי שיקול דעתם;

(3) הצגת כל אלה למזמין, והכול עם אישור ההזמנה בידי נהג התחבורה השיתופית:

(א) שם הנהג שאישר את בקשת הנסיעה, תמונתו והדירוג הממוצע שקיבל כאמור בפסקה (7);

(ב) סוג כלי הרכב שבו תבצע הנסיעה ומספר הרישום שלו, כמשמעותו בסעיף 7;

(ג) ציון אם הרכב הוא רכב תחבורה שיתופית נגיש; השר יקבע הוראות לעניין קביעת רכב כרכב תחבורה שיתופית נגיש, ורשאי הוא לקבוע הוראות שונות לעניין נגישות רכב כאמור בהתאם לסוגי מוגבלות שונים, כפי שיקבע;

(4) הצגת המחיר המוצע שישולם בעד הנסיעה ואופן חישובו לפי התעריפים שקבע המפעיל, המפורטים בממשק, ובכלל זה שיטת חישוב המחיר והתשלום שייגבה בשל ביטול נסיעה לאחר שהוזמנה בכפוף לאמור בפסקה (1), והכול טרם תחילת הנסיעה;

(5) משלוח תיעוד אלקטרוני למזמין בדבר התשלום בעד הנסיעה; תיעוד כאמור יכלול פירוט בדבר מוצא הנסיעה ויעדה, מרחק הנסיעה ומשכה, מחיר הנסיעה והתשלום הכולל בעדה, ובכלל זה חשבונית מס כהגדרתה בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975<sup>2</sup>, על הנסיעה;

## ד ב ר י ה ס ב ר

### לסעיפים 14א עד 14ג המוצעים

מוצע להחיל על מפעיל חובות לעניין הפעלת רשת תחבורה שיתופית מקוונת, שמטרתן להבטיח את יעילותו, איכותו ובטיחותו של שירות ההסעות הניתן לציבור באמצעות הרשת, ובהן חובת הצגת נתונים שונים באמצעות ממשק רשת התחבורה השיתופית המקוונת, כגון מחיר הנסיעה, טרם תחילת הנסיעה. התשלום בעד

<sup>2</sup> ס"ח התשל"ו, עמ' 52.

- (6) הגשת תלונה בידי מזמין על נהג תחבורה שיתופית למוקד שירות שיפעיל המפעיל כאמור בסעיף קטן (ב);
- (7) דירוג בידי המזמין של איכות השירות שנתן נהג תחבורה שיתופית, ניהול מערכת הדירוג של נהגי התחבורה השיתופית והצגת הדירוג למזמינים;
- (8) הצגת מיקום רכב התחבורה השיתופית ומסלול הנסיעה, לנהג ולמזמין, בכל שלב לאחר אישור הנסיעה בידי הנהג ועד לסיימה.

(ב) מפעיל רשת יפעיל מוקד שירות למתן שירות לנוסעים ולמזמינים ולבדיקת תלונותיהם.

14. (א) מפעיל רשת יתקשר עם נהגים שמתקיימים בהם התנאים המנויים בסעיף 14 או 14 להלן לשם מתן שירות הסעת נוסעים באמצעות הרשת כנהגי תחבורה שיתופית, ויאפשר לנהגים כאמור גישה מקוונת באמצעות הרשת לבקשות להזמנת נסיעה של מזמינים, ובכלל זה לשם המזמין ולפרטים על בקשות להזמנת נסיעה שאישרו במסגרת פעילותם כנהגי תחבורה שיתופית.

(ב) לפני ההתקשרות עם נהג יאמת מפעיל הרשת את פרטי הנהג ואת פרטי רכב התחבורה השיתופית העומד לרשות הנהג, ובכלל זה את זהות הנהג, גילו, כתובתו, סוג רישיון הנהיגה שברשותו ותוקפו, וכן יודא כי בידי הנהג רישיון רכב תקף ותעודת ביטוח תקפה, המבטחת את רכב התחבורה השיתופית בהתאם למטרת הנסיעה.

(ג) לא יפנה המפעיל בקשות להזמנת נסיעה אל נהג תחבורה שיתופית אלא אם כן וידא כי מתקיימים כל אלה:

(1) הנהג עבר הדרכה מתאימה לעניין חובות החלות על מתן שירותי הסעה לפי חוק איסור הפליה במוצרים, בשירותים ובכניסה למקומות בידור ולמקומות ציבוריים, התשס"א-2000<sup>3</sup>, לפי חוק למניעת הטרדה מינית, התשנ"ח-1998<sup>4</sup>, ולפי חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998; השר, בהתייעצות עם שר המשפטים, רשאי, אם מצא כי הדבר נדרש, להתקין תקנות לעניין תוכן ההדרכות כאמור;

## ד ב ר י ה ס ב ר

של אנשים עם מוגבלות, כפי שיקבע השר, וכך לעודד את הפעלתם של כלי רכב נגישים במסגרת השירות האמור.

מוצע להחיל על מפעיל חובות לעניין התקשרות עם נהגי תחבורה שיתופית, ובהן חובת המפעיל לאמת את פרטי הנהג ופרטי רכב התחבורה השיתופית, וכן לוודא כי בידי הנהג רישיון רכב תקף ופוליסת ביטוח רכב חובה תקפה, לפי פקודת ביטוח רכב מנועי [נוסח חדש], התש"ל-1970, המבטחת את הנסיעה ברכב התחבורה השיתופית.

שלוש דקות מרגע האישור כאמור, כך, מזמין יוכל לבטל את הזמנתו ללא חשש, אם ימצא למשל שהמחיר גבוה מדי עבורו, שהדירוג הממוצע של איכות השירות שנתן הנהג - שאותו יחויב המפעיל להציג בפני המזמין - אינו גבוה דיו לטעמו, או כי פרק הזמן עד להגעת הנהג למקום איסופו ממושך מדי.

עוד מוצע לקבוע כי מפעיל הרשת יאפשר למזמין להזין בקשה להזמנת נסיעה בכלי רכב המותאם להסעתם

<sup>3</sup> ס"ח התשס"א, עמ' 58.

<sup>4</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 166.

(2) טרם חלפו חמש שנים מהמועד שבו עבר הנהג אחד מאלה:

(א) הדרכה מתאימה בנושא דיני תעבורה, ובכלל זה חידושים בדיני תעבורה; השר יקבע את תוכן ההדרכה כאמור;

(ב) קורס שהוא תנאי לקבלת רישיון נהיגה או חידושו לפי סעיף 13, או הדרכה לפי סעיף 54 או 69א.

(ד) (1) מפעיל רשת יוודא, אחת לשנה לפחות, כי כל רכבי התחבורה השיתופית שהנהגים הפועלים באמצעות הרשת שלו משתמשים בהם לשם הסעת נוסעים, עומדים בתנאים לפי סימן זה, ובכלל זה כי יש להם רישיון רכב תקף, וכי הנהגים כאמור עומדים בתנאים לפי סימן זה, ובכלל זה כי יש להם תעודת ביטוח תקפה המבטחת את רכב התחבורה השיתופית כאמור בסעיף קטן (ב).

(2) מפעיל רשת לא יפנה בקשות להזמנת נסיעה אלא נהג שהוא או רכב התחבורה השיתופית העומד לרשותו אינם עומדים בתנאים האמורים בפסקה (1).

(א) לא יתקשר מפעיל רשת עם נהג אלא אם כן ניתן לגבי הנהג אישור מאת רשות הרישוי כי לא הורשע בעבירה או לא ניתנה לגביו החלטה סופית להטיל קנס, שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין זה ראוי שייתן שירותים כנהג תחבורה שיתופית, ולא הוגש נגדו כתב אישום בעבירה כאמור.

(ב) הגיש מפעיל בקשה לרשות הרישוי להתקשר עם אדם מסוים לשם מתן שירותי הסעה לפי הוראות סימן זה, תשיב רשות הרישוי לבקשה בתוך עשרה ימי עבודה.

אישור רשות הרישוי להתקשרות עם נהגים

## ד ב ר י ה ס ב ר

לרכב ציבורי או רכב כבד; הדרכה שעל נהג לעבור לאחר מספר מסוים של שנים מאז קיבל רישיון נהיגה; הדרכה שעל נהג לעבור אם צבר מספר מסוים של נקודות בשל עבירות תעבורה שביצע.

מוצע לקבוע כי מפעיל לא יתקשר עם נהג אלא אם כן ניתן לגביו אישור מאת רשות הרישוי במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים, ולפיו לא הורשע בעבירה או לא ניתנה לגביו החלטה סופית להטיל קנס כהגדרתה בחוק הפרות תעבורה מינהליות, התשפ"ד-2024, שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין זה ראוי שייתן שירותים כנהג תחבורה שיתופית, ולא הוגש נגדו כתב אישום בעבירה כאמור. לפי ההסדר המוצע, רשות הרישוי תבדוק את העבר הפלילי של הנהג טרם התקשרות המפעיל עימו, בהתאם להוראות חוק המידע הפלילי ותקנת השבים, התשע"ט-2019 (להלן - חוק המידע הפלילי), ותיתן את דעתה להתאמתו של הנהג לשמש נהג תחבורה שיתופית טרם ההתקשרות עימו לעניין זה. יצוין כי בהתאם לתכליות

מוצע לקבוע כי המפעיל יוודא שנהג התחבורה השיתופית עבר הדרכות והכשרות מתאימות לעניין חובות החלות לגבי מתן שירותי הסעה, שנועדו להבטיח שוויון והיעדר הפליה בין הנוסעים ואת בטיחותם, וכן הדרכה תקופתית בדבר נהיגה בטוחה. המפעיל לא יפנה הזמנות נסיעה לנהג אלא אם כן וידא כי הנהג עבר הדרכה מתאימה כאמור לפי חוק איסור הפליה במצורים, בשירותים ובכניסה למקומות בידור ולמקומות ציבוריים, התשס"א-2000, לפי חוק למניעת הטרדה מינית, התשנ"ח-1998, ולפי חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998, וכן כי טרם חלפו חמש שנים מהמועד שבו עבר הנהג הדרכה בנושא דיני תעבורה, ובכלל זה חידושים בדיני תעבורה, שאת תוכנה יקבע השר, או קורס אחר בנושא דיני תעבורה שהוא תנאי לקבלת רישיון נהיגה או חידושו לפי סעיף 13, או הדרכה לפי סעיף 54 או 69א לפקודה. עם קורסים והדרכות אלה נמנים קורסים שכלולים בהכשרה לקבלת דרגת רישיון נהיגה

(ג) רשות הרישוי רשאית לבטל אישור שנתנה, להתלותו רד למילוי תנאים שתורה עליהם, להגבילו או לטרכ לחדשו אם חדל להתקיים בנהג התנאי האמור בסעיף קטן (א).

(ד) החלטת רשות הרישוי כאמור בסעיף קטן (ג) תינתן רק לאחר שרשות הרישוי נתנה למפעיל ולנהג הזדמנות לטעון את טענותיהם.

14. מי שמתקיימים בו כל אלה רשאי לפעול כנהג תחבורה שיתופית:

נהג תחבורה  
שיתופית

(1) הוא תושב ישראל;

(2) מלאו לו 21 שנים;

(3) הוא בעל רישיון נהיגה תקף לרכב התחבורה השיתופית, לתקופה של ארבע שנים לפחות שקדמה למועד ההתקשרות כאמור בסעיף 14לב(א), ורישיונו לא נפסל על-תנאי ותקופת התנאי טרם הסתיימה;

(4) רשות הרישוי נתנה לגביו אישור כאמור בסעיף 14לג;

(5) רופא המכיר את עברו הרפואי אישר את כשירותו לשמש נהג תחבורה שיתופית, בטופס שקבע השר; לעניין זה, "רופא המכיר את עברו הרפואי" - כמשמעותו בסימן ג' בפרק שני בחלק ג' לתקנות התעבורה;

(6) רשות הרישוי לא הודיעה כי יש לדעתה חשש שבפעילותו כנהג תחבורה שיתופית יש כדי לפגוע בביטחון המדינה; החלטה של הרשות להודיע כי לדעתה יש חשש כאמור לא תתקבל אלא על פי פנייה של שירות הביטחון הכללי או משטרת ישראל;

(7) עומד לרשותו רכב תחבורה שיתופית ובידיו רישיון רכב תקף ופוליסת ביטוח תקפה לפי פקודת הביטוח, המבטחת את רכב התחבורה השיתופית בהתאם למטרת הנסיעה;

(8) הוא עומד בתנאי סף נוספים שקבע השר, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לאחר שנוכח כי הם נדרשים; השר רשאי לשנות בדרך האמורה את הגיל הקבוע בפסקה (2), ובלבד שלא יפחת מהגיל האמור באותה פסקה ולא יעלה על 24.

## ד ב ר י ה ס ב ר

לפחות, עליו לקבל אישור מרופא לגבי כשירותו לשמש נהג, והוא יוכל לשמש נהג אלא אם כן רשות הרישוי הודיעה, לאחר שקיבלה פנייה משירות הביטחון הכללי או ממשטרת ישראל, כי לדעתה יש חשש שבפעילותו כנהג תחבורה שיתופית יהיה כדי לפגוע בביטחון המדינה. עוד מוצע להסמיך את השר, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת (להלן - ועדת הכלכלה), לקבוע תנאי סף נוספים לפעילותם של נהגים וכן לקבוע גיל מזערי אחר לפעילות כנהג תחבורה שיתופית, ובלבד שהגיל לא יפחת מ-21 ולא יעלה על 24. עם זאת, מוצע לקבוע כי נהג שיש לו רישיון תקף לנהיגה ברכב ציבורי, כגון מוניית או אוטובוס, יוכל

הקבועות בסעיף 12(ג) לחוק המידע הפלילי, מידע כאמור נדרש לשם שמירה על בטיחות נוסעי התחבורה השיתופית ועל האינטרס הציבורי החיוני שבביטחונם לנוכח ההשקפה שלהם עם הנהג בעת הנסיעה השיתופית. עוד יובהר כי קבלת המידע הפלילי ושקילתו יהיו בכפוף להסכמת הנהג, ורשות הרישוי תהיה רשאית לשוב ולבדוק את המרשם הפלילי של הנהג, והכול בהתאם להוראות החוק האמור.

### לסעיפים 14 ול-10 המוצעים

מוצע לקבוע את תנאי הסף שעל נהג לעמוד בהם כדי לשמש נהג תחבורה שיתופית. בין השאר, על הנהג להיות בן 21 שנים או יותר ובעל ותק נהיגה של ארבע שנים

14. על אף האמור בסעיפים 14 ו-14, נהג שיש לו רישיון נהיגה תקף לנהיגה ברכב ציבורי, רשאי לפעול כנהג תחבורה שיתופית, ומפעיל רשאי להתקשר עימו לשם מתן שירות הסעת נוסעים באמצעות הרשת; על נהג כאמור יחולו החובות החלות על נהג תחבורה שיתופית לפי סימן זה.

14. (א) על אף האמור בפקודה זו או בכל דין אחר המסדיר הסעה בשכר -

(1) נהג תחבורה שיתופית שהתקשר בהתאם להוראות סימן זה עם מפעיל רשת רשאי להסיע נוסעים ברכב תחבורה שיתופית, לפי הזמנה שנעשתה באמצעות רשת תחבורה שיתופית, תמורת שכר, בכפוף להוראות סימן זה;

(2) הוראות לפי הפקודה החלות לעניין הסעת נוסעים בשכר לא יחולו לעניין הסעה לפי סימן זה, והכול בכפוף להוראות לפי סימן זה.

(ב) השר ושר האוצר, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, רשאים לקבוע בתקנות כי הוראות סימן זה יחולו גם לגבי מוניית ובעלי רישיון להפעלת מוניית, ורשאים הם לקבוע כי הוראות פקודה זו, ובכלל זה סימן זה, יחולו בשינויים כפי שיפרטו באותן תקנות.

14. (א) השר ושר האוצר, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, רשאים לקבוע, בצו, אזורים שבהם תוגבל פעילותם של מפעילים, והכול משיקולים של תחבורה, שמירה על ביטחון המדינה, שמירה על הסדר הציבורי או הבטחת קיומו של שירות חיוני לציבור.

## ד ב ר י ה ס ב ר

ואכיפת ההוראות עלולה להפוך סבוכה ואף בלתי אפשרית אם לא ניתן יהיה להבחין בין פעילותו של אדם כנהג מוניית ובין פעילותו כנהג תחבורה שיתופית. הבחנה בין סוגי הפעילות של נהג כאמור נדרשת גם כדי למנוע הטעיה אפשרית של נוסעים. לפיכך, מוצע להסמיך את השרים, באישור ועדת הכלכלה, לקבוע כי לעניין זה יחולו הוראות הסימן המוצע והפקודה התעבורה בשינויים כפי שיקבעו.

### לסעיף 14 המוצע

לשם שמירה על מטרות ציבוריות חיוניות של ביטחון המדינה, שמירת הסדר הציבורי, שיקולי תחבורה או הבטחת קיומו של שירות חיוני לציבור, מוצע להסמיך את השרים, באישור ועדת הכלכלה, להגביל, בצו, את אזורי הפעילות של מפעילי רשת.

לשמך נהג תחבורה שיתופית בלי שיידרש לעבור שוב בדיקה של המרשם הפלילי על אודותיו, ולא יחולו לגבי תנאי הסף לפעילות כנהג תחבורה שיתופית לפי הסימן המוצע; זאת, משום שנהגים בעלי רישיון כאמור עומדים בתנאי סף שחלקם מחמירים מתנאי הסף המוצעים, והם כפופים לפיקוח ונדרשים לעמוד בדרישות אסדרה כגון בדיקות רפואיות מגיל 60 ואפשרות התליית רישיונם עקב הליך פלילי המתנהל בעניינם.

מוצע לקבוע כי השר ושר האוצר (להלן - השרים), באישור ועדת הכלכלה, יוכלו להחיל בתקנות את הוראות הסימן המוצע גם לגבי מוניית ובעלי רישיון להפעלת מוניית. החלה כאמור עלולה לעורר קשיים שיהיה צורך להתמודד עימם - למשל, על נהגי מוניית חלות חובות וחכיות אחרות מאלה שחלות על נהגי תחבורה שיתופית,

14. (א) תקום קרן החזורים שמטרתה החזר סכומים מתוך סכומי האגרה ששולמו בעד מתן רישיון להפעלת מונית, למי שהחזיק, ערב תחילתו של חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 142) (קידום התחרות באמצעות תחבורה שיתופית מקוונת), התשפ"ו-2026, ברישיון להפעלת מונית והודיע למפקח על התעבורה בתוך חמש שנים מיום תחילתו של החוק האמור כי ברצונו לבטלו.

(ב) הקרן תמומן מסכום בשיעור קבוע מדמי הנסיעה שמשולמים למפעילים, כפי שיקבעו השר ושר האוצר, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת.

(ג) השר ושר האוצר, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, יקבעו את גובה הסכומים שיוחזרו והמועדים להחזר ואת סדרי פעילותה של הקרן.

15. השר, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצוע סימן זה.<sup>5</sup>

3. בסעיף 64ב(א) לפקודה, בהגדרה "שיכור", בפסקה (א3)(ד) שבה, בסופה יבוא "או נהג תיקון סעיף 64 תחבורה שיתופית בעת נהיגה ברכב תחבורה שיתופית".

4. בחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998<sup>5</sup>, בתוספת השנייה, בפרט (7), במקום "מוניות" יבוא "מוניות, תחבורה שיתופית מקוונת".

## ד ב ר י ה ס ב ר

על 240 מיקרוגרם אלכוהול בליטר אוויר נשוף (בבדיקת נשיפה) או 50 מיליגרם אלכוהול ב-100 מיליליטר דם (בבדיקת דם). עם זאת, לענין קבוצת נהגים מסוימות, הפקודה קובעת רף מחמיר יותר - ריכוז העולה על 50 מיקרוגרם אלכוהול בליטר אוויר נשוף, או על 10 מיליגרם אלכוהול ב-100 מיליליטר דם. עם קבוצת הנהגים שרף זה חל לגביהם נמנים, בין השאר, נהגים חדשים, נהגים שגילם פחות מ-24 ונהגים בעת שהם נוהגים ברכב ציבורי, כגון מוניות ואוטובוסים ציבוריים. מוצע לקבוע כי הרף המחמיר כאמור לענין נהיגה בשכרות יחול גם על נהג תחבורה שיתופית בעת שהוא נהג ברכב תחבורה שיתופית, והכול למען בטיחות הנוסעים, הנהגים וכל משתמשי הדרך.

סעיף 4 בתוספת השנייה לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998, קבועים שירותים ציבוריים לענין הוראות החוק האמור בדבר איסור הפליה במקום ציבורי ובשירות ציבורי ונגישות שירות ציבורי (נוסף על שירותים אחרים המנויים בחוק). פרט (7) לתוספת האמורה ענינו שירותי תחבורה ציבורית, ובגדרו נמנים שירותי אוטובוסים, רכבות, תובלה אווירית, אוניות, מוניות והשכרת רכב או כל שירות תחבורה. מוצע להוסיף בפרט זה התייחסות מפורשת לשירות תחבורה שיתופית מקוונת, כך שיחולו על שירותי תחבורה כאמור ההוראות האוסרות על הפליה בשירות ציבורי והנוגעות לנגישות שירות ציבורי החלות לענין שאר שירותי התחבורה הציבורית המנויים בפרט האמור.

## לסעיף לח המוצע

כיום, התשלום בעד קבלת רישיון להפעלת מונית הוא כ-286,000 שקלים חדשים. בעל הרישיון רשאי לסחור בו ולהעבירו לאחר בתנאים המנויים בפקודה ובתקנות מכוחה, והוא רשאי להשכיר את רישיונו לנהג מונית שאין בידו רישיון כאמור. ההסדר המוצע צפוי ליצור תחרות בשוק ההסעה בשכר, להוזיל את הנסיעה כאמור בעבור נוסעים, ומשכך עלול לפגוע בהכנסתם של בעלי המוניות ובערכם של רישיונות להפעלת מונית. לכן, מוצע להקים בחקיקה קרן שמטרתה החזר סכומים ששילמו בעד רישיונות אלה בעלי רישיונות להפעלת מונית, אשר החזיקו ברישיונם לפני כניסתו של התיקון המוצע לתוקף והודיעו למפקח על התעבורה, בתוך חמש שנים מהמועד האמור, כי ברצונם לבטל את הרישיון. הקרן תמומן מסכום בשיעור קבוע מדמי הנסיעה שישלמו מזמינים למפעילי רשת תחבורה שיתופית מקוונת בעד נסיעותיהם, כפי שיקבעו השרים, באישור ועדת הכלכלה. כמו כן, השרים, באישור הוועדה, יקבעו את סכומי החזורים ומועדי החזר לבעלי רישיונות להפעלת מונית ואת סדרי פעולתה של הקרן.

סעיף 3 סעיף 64 לפקודה עוסק בבדיקות שכרות, ומגדיר מיהו שיכור לשם הקביעה אם נהג בשכרות, פעולה האסורה לפי הפקודה. "שיכור" הוא, בין השאר, מי שבגופו מצוי אלכוהול בריכוז הגבוה מהריכוז שקבע השר, בהתייעצות עם שר הבריאות ובאישור ועדת הכלכלה. בתקנות התעבורה נקבע כי ריכוז זה עומד

<sup>5</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 152; התשפ"ד, עמ' 782.

- תחילה  
הוראת שעה
5. תחילתו של חוק זה שישה חודשים מיום פרסומו (להלן - יום התחילה).
6. בתקופה של שישה חודשים מיום התחילה יקראו את סעיף 14(ג) לפקודה, כנוסחה בחוק זה, כך שבמקום "עשרה ימי עבודה" יבוא "תשעים ימי עבודה".

## ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיפים** כדי לאפשר היערכות ליישום ההסדר המוצע, 5 ו-6 מוצע לקבוע כי תחילתו של ההסדר המוצע תהיה שישה חודשים מיום פרסומו ברשומות. כמו כן, בחצי השנה מיום תחילתו של התיקון המוצע, מוצע שפרק הזמן למתן תשובת רשות הרישוי לבקשות של מפעילי רשת בדבר העבר הפלילי של נהגים שהם מבקשים להתקשר עימם, יוארך מעשרה ימי עבודה לתשעים ימי עבודה.
- בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תדון ועדת הכלכלה בין השאר בעניינים האלה:
- קביעת התנאים לפיצוי בעלי הזכויות להפעלת מונית הפועלים כיום;
  - סמכויות פיקוח ועונשין לעניין הפרת הוראות לפי הסימן
- המוצע בידי מפעילי רשת ונהגי תחבורה שיתופית;
- הסדרים הנוגעים להבטחת זכויותיהם של אנשים עם מוגבלות בנוגע לשימוש בשירותי תחבורה שיתופית מקוונת;
  - סוגיות הנוגעות לביטוח הנובעות מההסדר המוצע, ובכלל זה הביטוח הנדרש לפעילות כנהג תחבורה שיתופית;
  - סוגיות הנוגעות למיסוי הנובעות מההסדר המוצע, ובכלל זה חובות דיווח וניכוי מס וחובת רישום כעוסק לפי דיני המסים;
  - קביעת מנגנון ערר על החלטות מינהליות לפי ההסדר המוצע, ובכלל זה לפי סעיף 14(ג) המוצע.

יוזמים: חברי הכנסת דן אילוז, משה פסל

## הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 143) (קידום התחרות באמצעות תחבורה שיתופית מקוונת), התשפ"ו-2026\*

1. בפקודת התעבורה<sup>1</sup> (להלן – הפקודה), בסעיף 1, בהגדרה "רכב ציבורי", בסופה יבוא "למעט תיקון סעיף 1 הסעת נוסעים כאמור בסעיף ג' לפקדון שני".
2. אחרי סעיף 14כג לפקודה יבוא:  
הוספת סימן ג' לפקדון שני

### "סימן ג': רישום ורישוי – תחבורה שיתופית מקוונת"

הגדרות – סימן ג' 14כד. בסעיף זה –

"הסעה", "נסיעה" – הסעה בשכר של אדם אחד או יותר בידי נהג תחבורה שיתופית באמצעות רכב תחבורה שיתופית, שהוזמנה מראש באמצעות רשת תחבורה שיתופית מקוונת;

"מזמין" – מי שהזמין מראש, בעבורו או בעבור אחר, נסיעה באמצעות רשת תחבורה שיתופית מקוונת;

"מפעיל", "מפעיל רשת" – תאגיד המפעיל רשת תחבורה שיתופית מקוונת, הרשום על ידי הרשם כמפעיל בהתאם להוראות סימן זה;

"נהג תחבורה שיתופית" – מי שמספק שירותי הסעה בשכר באמצעות רכב תחבורה שיתופית במסגרת רשת תחבורה שיתופית מקוונת;

"נוסע" – מי שנסע בפועל בנסיעה שהוזמנה בידי מזמין באמצעות רשת תחבורה שיתופית מקוונת;

## ד ב ר י ה ס ב ר

נוספים וגדולים יותר מסוגי כלי הרכב עליהם חל ההסדר המוצע בהצעת החוק הדומה; שנית, מוצע להקנות לשר התחבורה והבטיחות בדרכים ולשר האוצר, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת (להלן – ועדת הכלכלה), סמכות להגביל את שעות הפעילות של מפעילי רשת תחבורה שיתופית מקוונת; שלישית, מוצע לקבוע מועד תחילה מאוחר יותר.

**סעיף 1** מוצע להחריג מההגדרה "רכב ציבורי" בפקודת התעבורה (להלן – הפקודה), הסעת נוסעים ברכב תחבורה שיתופית שיוסדר בתיקון המוצע, כך שעל רכב כאמור לא יחולו ההוראות החלות לפי הפקודה על רכב ציבורי.

**סעיף 2** מוצע להוסיף לפקודה סימן שעניינו תחבורה שיתופית מקוונת ולהסדיר את פעילות התחום. בין השאר, מוצע לקבוע חובות שיחולו הן על מפעילי רשתות תחבורה שיתופית מקוונות והן על הנהגים הפועלים במסגרת רשתות כאמור.

**כללי** הצעת החוק נועדה להרחיב את מגוון אפשרויות התחבורה וההסעה העומדות לרשות הציבור, להזייל את עלות הנסיעה לנוסעים מנקודת מוצא וליעד לפי בחירתם, להגביר התחרות בתחום ההסעות כאמור ולהסדיר מגוון נוח וגמיש של אפשרויות תעסוקה לבעלי רישיונות נהיגה העומדים בתנאים שיפורטו בהמשך. לפיכך מוצע בהצעת חוק זו לאפשר את פעילותן של רשתות תחבורה שיתופית מקוונות, בין השאר באמצעות יישומונים, כדי שנוסעים יוכלו להזמין נסיעות בשכר מנקודת מוצא ליעד לפי בחירתם ולשלם בעד נסיעתם, ונהגים יוכלו לצפות בבקשות נוסעים להזמנת נסיעות ולאשרן.

הצעת חוק דומה מפורסמת בחוברת זו (הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 142) (קידום התחרות באמצעות תחבורה שיתופית מקוונת), התשפ"ו-2026) ואלו ההבדלים העיקריים בין הצעות החוק: ראשית, לפי הצעת חוק זו, ההסדר המוצע יחול על סוגי כלי רכב

\* הצעת חוק מס' 6038/25/פ (מספר פנימי: 2234065); הועברה לוועדה ביום ג' בשבט התשפ"ו (21 בינואר 2026).  
1 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173; ס"ח התשפ"ו, עמ' 38.

"רכב תחבורה שיתופית" - כלי רכב שהוא רכב מנועי פרטי המיועד להסיע נוסעים, אשר ברישיון הרכב שלו צוין סיווג ראשי M1 או M2 וסיווג משנה "פרטי" או "אוטובוס פרטי", והכול לפי פקודה זו, העומד לרשות נהג התחבורה השיתופית, וטרם חלפו שמונה שנים ממועד ייצורו;  
"הרשם" - מי שמונה לפי סעיף 14(א)כזה;

"הרשת", "רשת תחבורה שיתופית מקוונת" - מסד טכנולוגי המאפשר, באמצעות ממשק מקוון ייעודי, התקשרות בין מזמינים לנהגים לשם הזמנה של נסיעות ברכב תחבורה שיתופית וכן ביצוע תשלום בעד נסיעות כאמור.

מינוי רשם ורישום 14.כזה. (א) השר ימנה מקרב עובדי משרדו רשם לעניין סימן זה; הודעה על מינוי הרשם תפורסם ברשומות.

(ב) לא יפעיל אדם רשת תחבורה שיתופית מקוונת אלא אם כן נרשם על ידי הרשם כמפעיל רשת כאמור לפי הוראות סימן זה.

(ג) הרשם ינהל מרשם של מפעילי רשת; המרשם יהיה פתוח לעיון הציבור באתר האינטרנט של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים (בסימן זה - המרשם).

תנאים לרישום 14.כזה. (א) הרשם ירשום במרשם מבקש שמתקיימים לגביו כל אלה:

(1) הוא תאגיד הרשום בישראל או חברת חוץ כהגדרתה בחוק החברות, התשנ"ט-1999;

(2) השליטה על עסקיו וניהולם מופעלים בישראל, ואם אינם מופעלים בישראל - ביכולתו לקיים את כל ההוראות לפי סימן זה, וניתן לאכוף אותן לגביו;

(3) הוא, בעל שליטה בו או נושא משרה בו, לא הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי, לדעת הרשם, להיות מפעיל רשת, או שלא הוגש נגדו כתב אישום בשל עבירה כאמור וטרם ניתן פסק דין סופי בעניינו; לעניין זה, "נושא משרה" ו"שליטה" - כהגדרתם בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968;

## ד ב ר י ה ס ב ר

שיתופית רק אם טרם חלפו שמונה שנים ממועד ייצורו, כדי להבטיח שרכבי תחבורה שיתופית עומדים בדרישות תקינה בטיחותיות וסביבתיות עדכניות.

"מזמין" - מוצע לקבוע כי הוראות הסימן המוצע יחולו על נסיעה שהוזמנה מראש באמצעות רשת התחבורה השיתופית המקוונת.

"הרשת", "רשת תחבורה שיתופית מקוונת" - מסד טכנולוגי, כגון יישומון, המאפשר התקשרות בין מזמינים לנהגים לשם הזנת בקשות להזמנה של הסעת נוסעים בשכר בידי מזמינים, ואישור בקשות אלה בידי נהגי תחבורה שיתופית, וכן תשלום בעד הנסיעות.

## לסעיף 14כזה המוצע

מוצע להגדיר את המונחים המשמשים בסימן המוצע, ובין השאר מונחים אלה:

"רכב תחבורה שיתופית" - מוצע לקבוע כי כלי הרכב שהוראות הסימן המוצע יחולו עליהם, ובהם יוכלו נהגי תחבורה שיתופית העומדים בתנאי הסימן המוצע להסיע נוסעים לפי הוראותיו, יהיו כלי רכב המיועדים להסיע נוסעים מסוגים M1 ו-M2, כלומר - כלי רכב שבהם עד 19 מושבים נוסף על מושב הנהג ומשקלם הכולל המותר אינו עולה על 5,000 ק"ג, אשר סווגו כרכב פרטי או כאוטובוס פרטי, כלומר - רכבי נוסעים קטנים ובינוניים בעיקרם. עוד מוצע לקבוע כי רכב יוכל לפעול כרכב תחבורה

(4) לדעת הרשם אין בהפעלת רשת תחבורה שיתופית מקוונת בידי מבקש הרישום כדי לפגוע בביטחון המדינה או בשלום הציבור; החלטה שלא לרשום מבקש לפי פסקה זו לא תתקבל אלא על פי פנייה של שירות הביטחון הכללי או משטרת ישראל;

(5) הוא שילם אגרה כאמור בסעיף 14ל;

(6) יש לו אמצעים טכנולוגיים מתאימים לשם מתן השירות שהוא מבקש לספק כאמור בסעיף 14א, ומיומנות בהפעלתם, באופן שיבטיח את אמינות המערכות שבאמצעותן יינתן השירות ואת קיום ההוראות לפי פקודה זו, וכן אמצעים טכנולוגיים לשם הגנת סייבר כהגדרתה בסעיף 16ד ולשם הגנת הפרטיות ואבטחת מידע בהתאם לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981;

(7) לא תלוי ועומד לגביו צו לפתיחת הליכים לפי חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ח-2018, בית המשפט לא מינה לו כונס נכסים או ציווה על פירוקו, והמבקש לא החליט על פירוקו מרצון.

(ב) הרשם יודיע למבקש על רישומו במרשם; לא יסרב הרשם לרשום מבקש במרשם לפני שנתן לו הזדמנות לטעון את טענותיו.

14כז. בקשה להירשם כמפעיל רשת וכן בקשה לחידוש רישום כאמור יוגשו לרשם.

הגשת בקשה לרישום ובקשה לחידוש רישום

14כח. תוקפו של רישום יהיה לחמש שנים, וניתן לחדשו, על פי בקשת מפעיל הרשת הרשום, לתקופות נוספות של חמש שנים בכל פעם, ובלבד שהתקיימו התנאים לרישום לפי סימן זה.

תקופת תוקפו של רישום

14כט. (א) הרשם רשאי לבטל רישום, לסרב לחדשו או להתלותו עד לקיום תנאים שיקבע, אם נוכח שהתקיים אחד מאלה, ובלבד שניתנה למפעיל הרשת הזדמנות לטעון את טענותיו:

ביטול רישום, סירוב לחדשו או התלייתו

(1) מפעיל הרשת הפר הוראה מההוראות לפי פקודה זו, אשר השר קבע שהפרתה מהווה הפרה מהותית לענין סימן זה, או שהפר הוראה מההוראות לפי פקודה זו שלא נקבע לגביה שהיא הפרה מהותית והוא לא תיקן את ההפרה כפי שהורה לו הרשם בהודעה, בתוך 14 ימים מיום קבלת ההודעה;

## ד ב ר י ה ס ב ר

או שביכולתו לקיים את כל הוראות הסימן המוצע וניתן לאכוף אותן לגביו. מטרת התנאי להבטיח שהמפעיל יהיה נתון לפיקוח ואכיפה בישראל בשל פעילותו בה.

- תנאי סף הנוגעים לביטחון ובטיחות הנוסעים והנהיגים ולאיתנות פיננסית, ובהם שהמפעיל נעדר עבר פלילי שבשלו אין הוא ראוי, לדעת הרשם, לשמש מפעיל, וכן שאין בהפעלת רשת על ידיו כדי לפגוע בביטחון המדינה או בשלום הציבור, אם התקבלה פנייה בענין משירות הביטחון הכללי או ממשטרת ישראל.

## לסעיפים 14כז עד 14כט המוצעים

מוצע לקבוע כי תנאי לפעילותם של מפעילי רשתות תחבורה שיתופית מקוונת יהיה רישום בידי הרשם, שיהיה עובד משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, שימנה שר התחבורה והבטיחות בדרכים (להלן - השר). התנאים לרישום במרשם הם בעיקרם אלה:

- היותו של המבקש תאגיד הרשום בישראל או חברת חוץ, ובלבד שהשליטה על עסקיו וניהולם מופעלים בישראל,

(2) חדלו להתקיים לגבי מפעיל הרשת אחד או יותר מהתנאים לרישום כמפעיל רשת;

(3) רישומו של מפעיל הרשת במרשם נעשה על יסוד מידע כוזב;

(4) מפעיל הרשת ביקש לבטל את הרישום;

(5) רישומו של מפעיל הרשת במרשם נעשה על יסוד מידע חסר; הרשם לא יפעיל את סמכויותיו לפי פסקה זו, אלא לאחר שנתן למי שנרשם במרשם כאמור הזדמנות להשלים את המידע החסר בתוך תקופה שיורה, והוא לא עשה כן;

(6) רישומו של מפעיל הרשת במרשם נעשה על יסוד מידע שגוי, ואילו היה המידע הנכון לפני הרשם בעת רישומו במרשם, הוא לא היה רושם אותו במרשם.

(ב) היה לרשם יסוד סביר להניח כי מתקיימת במפעיל עילה מהעילות המנויות בסעיף זה, ושוכנע כי יש צורך דחוף להתלות את הרישום במרשם לשם הגנה מיידית על שלום הציבור, רשאי הוא להתלות את הרישום לאלתר, ובלבד שייתן למפעיל הרשת הזדמנות לטעון את טענותיו בהקדם האפשרי לאחר ההתליה ולא יאוחר מתום 30 ימים ממועד ההתליה; התליה כאמור תהיה לתקופה המזערית הנדרשת, ולא תעלה על 45 ימים.

(ג) ביקש מי שרישומו במרשם בוטל לפי הוראות סעיף קטן (א) לשוב ולהירשם במרשם, רשאי הרשם שלא לרשום אותו במרשם בשל הנסיבות שבשלהן בוטל רישומו כאמור, אף אם מתקיימים לגביו התנאים לרישום, ובלבד שטרם חלפה שנה מיום שבוטל הרישום כאמור.

(ד) הרשם יסיר מהמרשם את מי שביקש, בכתב, לבטל את רישומו במרשם, ואת מי שרישומו בוטל או הותלה לפי סעיף קטן (א) או (ב), וכן יחדש את הרישום במרשם של מי שרישומו הותלה וההתליה הסתיימה.

14.ל. אגרת רישום המבקש להירשם כמפעיל רשת תחבורה שיתופית מקוונת, או לחדש רישום כאמור, ישלם בעד הגשת הבקשה אגרה שיקבע השר, באישור שר האוצר ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת.

## ד ב ר י ה ס ב ר

תוקפו של הרישום יהיה חמש שנים, וניתן יהיה לחדשו בתנאים האמורים. עוד מוצע לקבוע תנאים שבהתקיימם יהיה הרשם רשאי לבטל את רישומו של מפעיל, לסרב לחדשו, או להתלותו עד לקיום תנאים שיקבע, והכול כדי להבטיח את עמידתו של המפעיל בתנאי הסיוע המוצע, בין השאר לשם הגנה על ביטחון הנוסעים ובטיחותם.

- למבקש אמצעים טכנולוגיים מתאימים ומיומנות בהפעלתם, להבטחת אמינות המערכות שבאמצעותן יינתן השירות, וכן אמצעים טכנולוגיים להגנת סייבר, להגנת הפרטיות ולאבטחת מידע, והכול כדי להגן הן על הנוסעים והן על הנהגים המשתמשים ברשת בין השאר מפני דליפה של מידע פרטי שלהם ומפני מתקפות סייבר.

- רישום המפעיל במרשם יהיה כפוף לתשלום אגרה.

14.א. (א) מפעיל רשת יפעיל רשת תחבורה שיתופית מקוונת כך שתאפשר, באופן מקוון ובאמצעות הממשק, את כל אלה:

(1) הזנת בקשה להזמנת נסיעה בידי מזמין, ובכלל זה הזמנת נסיעה ברכב תחבורה שיתופית המותאם להסעתם של אנשים עם מוגבלות כפי שקבע השר לפי פסקת משנה (ג)(3) (בסעיף זה - רכב תחבורה שיתופית נגיש), ממקום איסוף למקום יעד כמפורט בבקשה, ומתן אפשרות למזמין לבטל, ללא תשלום, את הבקשה להזמנת נסיעה, אף אם נהג תחבורה שיתופית אישר אותה, לכל הפחות עד תום שלוש דקות מרגע האישור כאמור;

(2) מתן גישה לנהגי תחבורה שיתופית לבקשות להזמנת נסיעה מאת מזמינים ומתן אפשרות לנהגים לאשרן לפי שיקול דעתם;

(3) הצגת כל אלה למזמין, והכול עם אישור ההזמנה בידי נהג התחבורה השיתופית:

(א) שם הנהג שאישר את בקשת הנסיעה, תמונתו והדירוג הממוצע שקיבל כאמור בפסקה (7);  
(ב) סוג כלי הרכב שבו תבצע הנסיעה ומספר הרישום שלו, כמשמעותו בסעיף 7;

(ג) ציון אם הרכב הוא רכב תחבורה שיתופית נגיש; השר יקבע הוראות לעניין קביעת רכב כרכב תחבורה שיתופית נגיש, ורשאי הוא לקבוע הוראות שונות לעניין נגישות רכב כאמור בהתאם לסוגי מוגבלות שונים, כפי שיקבע;

## ד ב ר י ה ס ב ר

### לסעיפים 14א עד 14ג המוצעים

הנהג - שאותו יחויב המפעיל להציג בפני המזמין - אינו גבוה דיו לטעמו, או כי פרק הזמן עד להגעת הנהג למקום איסופו ממושך מדי.

עוד מוצע לקבוע כי מפעיל הרשת יאפשר למזמין להזין בקשה להזמנת נסיעה בכלי רכב המותאם להסעתם של אנשים עם מוגבלות, כפי שיקבע השר, וכך לעודד את הפעלתם של כלי רכב נגישים במסגרת השירות האמור.

מוצע להחיל על מפעיל חובות לעניין התקשרות עם נהגי תחבורה שיתופית, ובהן חובת המפעיל לאמת את פרטי הנהג ופרטי רכב התחבורה השיתופית, וכן לוודא כי בידי הנהג רישיון רכב תקף ופוליסת ביטוח רכב חובה תקפה, לפי פקודת ביטוח רכב מנועי [נוסח חדש], התש"ל-1970, המבטחת את הנסיעה ברכב התחבורה השיתופית.

מוצע לקבוע כי המפעיל יודא שנהג התחבורה השיתופית עבר הדרכות והכשרות מתאימות לעניין

מוצע להחיל על מפעיל חובות לעניין הפעלת רשת תחבורה שיתופית מקוונת, שמטרתן להבטיח את יעילותו, איכותו וביטחותו של שירות ההסעות הניתן לציבור באמצעות הרשת, ובהן חובת הצגת נתונים שונים באמצעות ממשק רשת התחבורה השיתופית המקוונת, כגון מחיר הנסיעה, טרם תחילת הנסיעה. התשלום בעד נסיעה שהוזמנה באמצעות רשת תחבורה שיתופית מקוונת לא ייקבע לפי מונה אלא מראש, ויוצג למזמין לפני תחילת הנסיעה, כך שיוכל להחליט אם ברצונו לממש את הנסיעה אם לאו. כך תקודם מטרת הצעת החוק להגביר את התחרות בתחום הנסיעות בשכר נוסף על כך, מפעיל יאפשר למזמין לבטל את הבקשה להזמנת נסיעה ללא תשלום אף אם נהג אישר אותה, לכל הפחות עד לתום שלוש דקות מרגע האישור כאמור. כך, מזמין יוכל לבטל את הזמנתו ללא חשש, אם ימצא למשל שהמחיר גבוה מדי עבורו, שהדירוג הממוצע של איכות השירות שנותן

(4) הצגת המחיר המוצע שישולם בעד הנסיעה ואופן חישובו לפי התעריפים שקבע המפעיל, המפורטים בממשק, ובכלל זה שיטת חישוב המחיר והתשלום שייגבה בשל ביטול נסיעה לאחר שהוזמנה בכפוף לאמור בפסקה (1), והכול טרם תחילת הנסיעה;

(5) משלוח תיעוד אלקטרוני למזמין בדבר התשלום בעד הנסיעה; תיעוד כאמור יכלול פירוט בדבר מוצא הנסיעה ויעדה, מרחק הנסיעה ומשכה, מחיר הנסיעה והתשלום הכולל בעדה, ובכלל זה חשבונית מס כהגדרתה בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975<sup>2</sup>, על הנסיעה;

(6) הגשת תלוני בידוי מזמין על נהג תחבורה שיתופית למוקד שירות שיפעיל המפעיל כאמור בסעיף קטן (ב);

(7) דירוג בידוי המזמין של איכות השירות שנתן נהג תחבורה שיתופית, ניהול מערכת הדירוג של נהגי התחבורה השיתופית והצגת הדירוג למזמינים;

(8) הצגת מיקום רכב התחבורה השיתופית ומסלול הנסיעה, לנהג ולמזמין, בכל שלב לאחר אישור הנסיעה בידי הנהג ועד לסיומה.

(ב) מפעיל רשת יפעיל מוקד שירות למתן שירות לנוסעים ולמזמינים ולבדיקת תלונותיהם.

(א) מפעיל רשת יתקשר עם נהגים שמתקיימים בהם התנאים המנויים בסעיף 14 ל"ד או 14 ל"ה לשם מתן שירות הסעת נוסעים באמצעות הרשת כנהגי תחבורה שיתופית, ויאפשר לנהגים כאמור גישה מקוונת באמצעות הרשת לבקשות להזמנת נסיעה של מזמינים, ובכלל זה לשם המזמין ולפרטים על בקשות להזמנת נסיעה שאישורו במסגרת פעילותם כנהגי תחבורה שיתופית.

(ב) לפני ההתקשרות עם נהג יאמת מפעיל הרשת את פרטי הנהג ואת פרטי רכב התחבורה השיתופית העומד לרשות הנהג, ובכלל זה את זהות הנהג, גילו, כתובתו, סוג רישיון הנהיגה שברשותו ותוקפו, וכן יוודא כי בידי הנהג רישיון רכב תקף ותעודת ביטוח תקפה, המבטחת את רכב התחבורה השיתופית בהתאם למטרת הנסיעה.

14. חובות מפעיל לעניין התקשרות עם נהגים

## ד ב ר י ה ס ב ר

עם מוגבלות, התשנ"ח-1998, וכן כי טרם חלפו חמש שנים מהמועד שבו עבר הנהג הדרכה בנושא דיני תעבורה, ובכלל זה חידושים בדיני תעבורה, שאת תוכנה יקבע הש, או קורס אחר בנושא דיני תעבורה שהוא תנאי לקבלת רישיון נהיגה או חידושו לפי סעיף 13, או הדרכה לפי סעיף 54 או 69 לפקודה. עם קורסים והדרכות אלה נמנים קורסים שכלולים בהכשרה לקבלת דרגת רישיון נהיגה לרכב ציבורי או רכב כבד; הדרכה שעל נהג לעבור לאחר

חובות החלות לגבי מתן שירותי הסעה, שנועדו להבטיח שוויון והיעדר הפליה בין הנוסעים ואת בטיחותם, וכן הדרכה תקופתית בדבר נהיגה בטוחה. המפעיל לא יפנה הזמנות נסיעה לנהג אלא אם כן וידא כי הנהג עבר הדרכה מתאימה כאמור לפי חוק איסור הפליה במוצרים, בשירותים ובכניסה למקומות בידור ולמקומות ציבוריים, התשס"א-2000, לפי חוק למניעת הטרדה מינית, התשנ"ח-1998, ולפי חוק שוויון זכויות לאנשים

<sup>2</sup> ס"ח התשל"ו, עמ' 52.

- (ג) לא יפנה המפעיל בקשות להזמנת נסיעה אל נהג תחבורה שיתופית אלא אם כן וידא כי מתקיימים כל אלה:
- (1) הנהג עבר הדרכה מתאימה לעניין חובות החלות על מתן שירותי הסעה לפי חוק איסור הפליה במוצרים, בשירותים ובכניסה למקומות בידור ולמקומות ציבוריים, התשס"א-2000<sup>3</sup>, לפי חוק למניעת הטרדה מינית, התשנ"ח-1998<sup>4</sup>, ולפי חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998; השר, בהתייעצות עם שר המשפטים, רשאי, אם מצא כי הדבר נדרש, להתקין תקנות לעניין תוכן ההדרכות כאמור;
- (2) טרם חלפו חמש שנים מהמועד שבו עבר הנהג אחד מאלה:

- (א) הדרכה מתאימה בנושא דיני תעבורה, ובכלל זה חידושים בדיני תעבורה; השר יקבע את תוכן ההדרכה כאמור;
- (ב) קורס שהוא תנאי לקבלת רישיון נהיגה או חידושו לפי סעיף 13, או הדרכה לפי סעיף 54 או 69.
- (ד) (1) מפעיל רשת יוודא, אחת לשנה לפחות, כי כל רכבי התחבורה השיתופית שהנהגים הפועלים באמצעות הרשת שלו משתמשים בהם לשם הסעת נוסעים, עומדים בתנאים לפי סימן זה, ובכלל זה כי יש להם רישיון רכב תקף, וכי הנהגים כאמור עומדים בתנאים לפי סימן זה, ובכלל זה כי יש להם תעודת ביטוח תקפה המבטחת את רכב התחבורה השיתופית כאמור בסעיף קטן (ב).
- (2) מפעיל רשת לא יפנה בקשות להזמנת נסיעה אל נהג שהוא או רכב התחבורה השיתופית העומד לרשותו אינם עומדים בתנאים האמורים בפסקה (1).

- 14.ג. (א) לא יתקשר מפעיל רשת עם נהג אלא אם כן ניתן לגבי הנהג אישור מאת רשות הרישוי להתקשרות עם נהגים אישור רשות הרישוי להתקשרות עם נהגים
- שיתופית, ולא הוגש נגדו כתב אישום בעבירה כאמור.

## ד ב ר י ה ס ב ר

תחבורה שיתופית, ולא הוגש נגדו כתב אישום בעבירה כאמור. לפי ההסדר המוצע, רשות הרישוי תבדוק את העבר הפלילי של הנהג טרם התקשרות המפעיל עימו, בהתאם להוראות חוק המידע הפלילי ותקנת השבים, התשע"ט-2019 (להלן - חוק המידע הפלילי), ותיתן את דעתה להתאמתו של הנהג לשמש נהג תחבורה שיתופית טרם ההתקשרות עימו לעניין זה. יצוין כי בהתאם לתכליות הקבועות בסעיף 12(ג) לחוק המידע הפלילי, מידע כאמור נדרש לשם שמירה על בטיחות נוסעי התחבורה השיתופית ועל האינטרס הציבורי החיוני שבביטחונם לנוכח ההשק

מספר מסוים של שנים מאז קיבל רישיון נהיגה; הדרכה שעל נהג לעבור אם צבר מספר מסוים של נקודות בשל עבירות תעבורה שביצע.

מוצע לקבוע כי מפעיל לא יתקשר עם נהג אלא אם כן ניתן לגביו אישור מאת רשות הרישוי במשרד בתחבורה והבטיחות בדרכים, ולפיו לא הורשע בעבירה או לא ניתנה לגביו החלטה סופית להטיל קנס כהגדרתה בחוק הפרות תעבורה מינהליות, התשפ"ד-2024, שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין זה ראוי שיתן שירותים כנהג

<sup>3</sup> ס"ח התשס"א, עמ' 58.

<sup>4</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 166.

(ב) הגיש מפעיל בקשה לרשות הרישוי להתקשר עם אדם מסוים לשם מתן שירותי הסעה לפי הוראות סימן זה, תשיר רשות הרישוי לבקשה בתוך עשרה ימי עבודה.

(ג) רשות הרישוי רשאית לבטל אישור שנתנה, להתלותו עד למילוי תנאים שתורה עליהם, להגבילו או לסרב לחדשו אם חדל להתקיים בנהג התנאי האמור בסעיף קטן (א).

(ד) החלטת רשות הרישוי כאמור בסעיף קטן (ג) תינתן רק לאחר שרשות הרישוי נתנה למפעיל ולנהג הזדמנות לטעון את טענותיהם.

נהג תחבורה שיתופית 14.לה. מי שמתקיימים בו כל אלה רשאי לפעול כנהג תחבורה שיתופית:

(1) הוא תושב ישראל;

(2) מלאו לו 21 שנים;

(3) הוא בעל רישיון נהיגה תקף לרכב התחבורה השיתופית, לתקופה של ארבע שנים לפחות שקדמה למועד ההתקשרות כאמור בסעיף 14(א), ורישיונו לא נפסל על-תנאי ותקופת התנאי טרם הסתיימה;

(4) רשות הרישוי נתנה לגביו אישור כאמור בסעיף 14.לג;

(5) רופא המכיר את עברו הרפואי אישר את כשירותו לשמש נהג תחבורה שיתופית, בטופס שקבע השר; לעניין זה, "רופא המכיר את עברו הרפואי" - כמשמעותו בסימן ג' בפרק שני בחלק ג' לתקנות התעבורה;

(6) רשות הרישוי לא הודיעה כי יש לדעתה חשש שבפעילותו כנהג תחבורה שיתופית יש כדי לפגוע בביטחון המדינה; החלטה של הרשות להודיע כי לדעתה יש חשש כאמור לא תתקבל אלא על פי פנייה של שירות הביטחון הכללי או משטרת ישראל;

## ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע להסמיך את השר, באישור ועדת הכלכלה, לקבוע תנאי סף נוספים לפעילותם של נהגים וכן לקבוע גיל מוערי אחר לפעילות כנהג תחבורה שיתופית, ובלבד שהגיל לא יפחת מ-21 ולא יעלה על 24. עם זאת, מוצע לקבוע כי נהג שיש לו רישיון תקף לנהיגה ברכב ציבורי, כגון מונית או אוטובוס, יוכל לשמש נהג תחבורה שיתופית בלי שידרש לעבור שוב בדיקה של המרשם הפלילי על אודותיו, ולא יחולו לגביו תנאי הסף לפעילות כנהג תחבורה שיתופית לפי הסימן המוצע; זאת, משום שנהגים בעלי רישיון כאמור עומדים בתנאי סף שחלקם מחמירים מתנאי הסף המוצעים, והם כפופים לפיקוח ונדרשים לעמוד בדרישות אסדרה כגון בדיקות רפואיות מגיל 60 ואפשרות התלית רישיונם עקב הליך פלילי המתנהל בעניינם.

שלהם עם הנהג בעת הנסיעה השיתופית. עוד יובהר כי קבלת המידע הפלילי ושקילתו יהיו בכפוף להסכמת הנהג, ורשות הרישוי תהיה רשאית לשוב ולבדוק את המרשם הפלילי של הנהג, והכול בהתאם להוראות החוק האמור.

### לסעיפים 14.לד עד 14.לו המוצעים

מוצע לקבוע את תנאי הסף שעל נהג לעמוד בהם כדי לשמש נהג תחבורה שיתופית. בין השאר, על הנהג להיות בן 21 שנים או יותר ובעל ותק נהיגה של ארבע שנים לפחות, עליו לקבל אישור מרופא לגבי כשירותו לשמש נהג, והוא יוכל לשמש נהג אלא אם כן רשות הרישוי הודיעה, לאחר שקיבלה פנייה משירות הביטחון הכללי או ממשטרת ישראל, כי לדעתה יש חשש שבפעילותו כנהג תחבורה שיתופית יהיה כדי לפגוע בביטחון המדינה. עוד

(7) עומד לרשותו רכב תחבורה שיתופית ובידיו רישיון רכב תקף ופוליסת ביטוח תקפה לפי פקודת הביטוח, המבטחת את רכב התחבורה השיתופית בהתאם למטרת הנסיעה;

(8) הוא עומד בתנאי סף נוספים שקבע השר, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לאחר שנוכח כי הם נדרשים; השר רשאי לשנות בדרך האמורה את הגיל הקבוע בפסקה (2), ובלבד שלא יפחת מהגיל האמור באותה פסקה ולא יעלה על 24.

נהג שהוא בעל רישיון נהיגה תקף לנהיגה ברכב ציבורי  
14. על אף האמור בסעיפים 14 ולג 14, נהג שיש לו רישיון נהיגה תקף לנהיגה ברכב ומפעיל רשאי להתקשר עימו לשם מתן שירות הסעת נוסעים באמצעות הרשת; על נהג כאמור יחולו החובות החלות על נהג תחבורה שיתופית לפי סימן זה.

היתר להסיע בשכר ייחודיות תחולה  
14. (א) על אף האמור בפקודה זו או בכל דין אחר המסדיר הסעה בשכר -

(1) נהג תחבורה שיתופית שהתקשר בהתאם להוראות סימן זה עם מפעיל רשת רשאי להסיע נוסעים ברכב תחבורה שיתופית, לפי הזמנה שנעשתה באמצעות רשת תחבורה שיתופית, תמורת שכר, בכפוף להוראות סימן זה;

(2) הוראות לפי הפקודה החלות לעניין הסעת נוסעים בשכר לא יחולו לעניין הסעה לפי סימן זה, והכול בכפוף להוראות לפי סימן זה.

(ב) השר ושר האוצר, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, רשאים לקבוע בתקנות כי הוראות סימן זה יחולו גם לגבי מוניות ובעלי רישיון להפעלת מונית, ורשאים הם לקבוע כי הוראות פקודה זו, ובכלל זה סימן זה, יחולו בשינויים כפי שיפרטו באותן תקנות.

קביעת אזורים מוגבלים  
14. השר ושר האוצר, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, רשאים לקבוע, בצו, אזורים ושעות שבהם תוגבל פעילותם של מפעילים, והכול משיקולים של תחבורה, שמירה על ביטחון המדינה, שמירה על הסדר הציבורי או הבטחת קיומו של שירות חיוני לציבור.

## ד ב ר י ה ס ב ר

### לסעיף 14 המוצע

לשם שמירה על מטרת ציבוריות חיוניות של ביטחון המדינה, שמירת הסדר הציבורי, שיקולי תחבורה או הבטחת קיומו של שירות חיוני לציבור, מוצע להסמיך את השרים, באישור ועדת הכלכלה, להגביל, בצו, את אזורי הפעילות של מפעילי רשת. עוד מוצע להסמיך את השרים להגביל באופן האמור את שעות הפעילות של מפעילים, וזאת כדי לאפשר לשרים לקבוע הוראות כאמור אם יתברר, בין השאר, כי פעילותם של מפעילי תחבורה שיתופית מגבירה את הגודש בדרכים בשעות מסוימות.

מוצע לקבוע כי השר ושר האוצר (להלן - השרים), באישור ועדת הכלכלה, יוכלו להחיל בתקנות את הוראות הסימן המוצע גם לגבי מוניות ובעלי רישיון להפעלת מונית. החלה כאמור עלולה לעורר קשיים שיהיה צורך להתמודד עימם - למשל, על נהגי מוניות חלות חובות וחכויות אחרות מאלה שחלות על נהגי תחבורה שיתופית, ואכיפת ההוראות עלולה להפוך סבוכה ואף בלתי אפשרית אם לא ניתן יהיה להבחין בין פעילותו של אדם כנהג מונית ובין פעילותו כנהג תחבורה שיתופית. הבחנה בין סוגי הפעילות של נהג כאמור נדרשת גם כדי למנוע הטעיה אפשרית של נוסעים. לפיכך, מוצע להסמיך את השרים, באישור ועדת הכלכלה, לקבוע כי לעניין זה יחולו הוראות הסימן המוצע והפקודה בשינויים כפי שיקבעו.

14. (א) תוקם קרן החזרים שמטרתה החזר סכומים מתוך סכומי האגרה ששולמו בעד מתן רישיון להפעלת מונית, למי שהחזיק, ערב תחילתו של חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 143) (קידום התחרות באמצעות תחבורה שיתופית מקוונת), התשפ"ו-2026, ברישיון להפעלת מונית והודיע למפקח על התעבורה בתוך חמש שנים מיום תחילתו של החוק האמור כי ברצונו לבטל.

(ב) הקרן תמומן מסכום בשיעור קבוע מדמי הנסיעה שמשולמים למפעילים, כפי שיקבעו השר ושר האוצר, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת.

(ג) השר ושר האוצר, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, יקבעו את גובה הסכומים שיוחזרו והמועדים להחזר ואת סדרי פעילותה של הקרן.

14. (א) השר, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצוע סימן זה.<sup>5</sup>

3. תיקון סעיף 64 ב64 (א) לפקודה, בהגדרה "שיכור", בפסקה (א3) (ד) שבה, בסופה יבוא "או נהג תחבורה שיתופית בעת נהיגה ברכב תחבורה שיתופית".

4. תיקון חוק שוויין זכויות לאנשים עם מוגבלות זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998<sup>5</sup>, בתוספת השנייה, בפרט (7), במקום "מונית" יבוא "מוניות", תחבורה שיתופית מקוונת.

## ד ב ר י ה ס ב ר

### לסעיף לח המוצע

על 240 מיקרוגרם אלכוהול בליטר אוויר נשוף (בבדיקת נשיפה) או 50 מיליגרם אלכוהול ב-100 מיליליטר דם (בבדיקת דם). עם זאת, לעניין קבוצות נהגים מסוימות, הפקודה קובעת רף מחמיר יותר - ריכוז העולה על 50 מיקרוגרם אלכוהול בליטר אוויר נשוף, או על 10 מיליגרם אלכוהול ב-100 מיליליטר דם. עם קבוצות הנהגים שרף זה חל לגביהם נמנים, בין השאר, נהגים חדשים, נהגים שגילם פחות מ-24 ונהגים בעת שהם נוהגים ברכב ציבורי, כגון מוניות ואוטובוסים ציבוריים. מוצע לקבוע כי הרף המחמיר כאמור לעניין נהיגה בשכרות יחול גם על נהג תחבורה שיתופית בעת שהוא נוהג ברכב תחבורה שיתופית, והכול למען ביטחון הנוסעים, הנהגים וכלל משתמשי הדרך.

4 סעיף 4 בתוספת השנייה לחוק שוויין זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998, קבועים שירותים ציבוריים לעניין הוראות החוק האמור בדבר איסור הפליה במקום ציבורי ובשירות ציבורי ונגישות שירות ציבורי (נוסף על שירותים אחרים המנויים בחוק). פרט (7) לתוספת האמורה עניינו שירותי תחבורה ציבורית, ובגדרו נמנים שירות אוטובוסים, רכבות, תובלה אווירית, אוניות, מוניות והשכרת רכב או כל שירות תחבורה. מוצע להוסיף בפרט זה התייחסות מפורשת לשירות תחבורה שיתופית מקוונת, כך שיחולו על שירותי תחבורה כאמור ההוראות האוסרות על הפליה בשירות ציבורי והנוגעות לנגישות שירות ציבורי החלות לעניין שאר שירותי התחבורה הציבורית המנויים בפרט האמור.

כיום, התשלום בעד קבלת רישיון להפעלת מונית הוא כ-286,000 שקלים חדשים. בעל הרישיון רשאי לסחור בו ולהעבירו לאחר בתנאים המנויים בפקודה ובתקנות מכוחה, והוא רשאי להשכיר את רישיונו לנהג מונית שאין בידו רישיון כאמור. ההסדר המוצע צפוי ליצור תחרות בשוק ההסעה בשכר, להוזיל את הנסיעה כאמור בעבור נוסעים, ומשכך עלול לפגוע בהכנסתם של בעלי המוניות ובערכם של רישיונות להפעלת מונית. לכן, מוצע להקים בחקיקה קרן שמטרתה החזר סכומים ששילמו בעד רישיונות אלה בעלי רישיונות להפעלת מונית, אשר החזיקו ברישיונם לפני כניסתו של התיקון המוצע לתוקף והודיעו למפקח על התעבורה, בתוך חמש שנים מהמועד האמור, כי ברצונם לבטל את הרישיון. הקרן תמומן מסכום בשיעור קבוע מדמי הנסיעה ששילמו מזמינים למפעילי רשת תחבורה שיתופית מקוונת בעד נסיעותיהם, כפי שיקבעו השרים, באישור ועדת הכלכלה. כמו כן, השרים, באישור הוועדה, יקבעו את סכומי החזורים ומועדי החזר לבעלי רישיונות להפעלת מונית ואת סדרי פעולתה של הקרן.

3 סעיף 64 לפקודה עוסק בבדיקות שכרות, ומגדיר מיהו שיכור לשם הקביעה אם נהג בשכרות, פעולה האסורה לפי הפקודה. "שיכור" הוא, בין השאר, מי שבגופו מצוי אלכוהול בריכוז הגבוה מהריכוז שקבע השר בהתייעצות עם שר הבריאות ובאישור ועדת הכלכלה. בתקנות התעבורה נקבע כי ריכוז זה עומד

<sup>5</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 152; התשפ"ד, עמ' 782.

5. תחילתו של חוק זה שנה מיום פרסומו (להלן – יום התחילה). תחילה
6. בתקופה של שישה חודשים מיום התחילה יקראו את סעיף 14(ג) לפקודה, כנוסחה בחוק הוראת שעה זה, כך שבמקום "עשרה ימי עבודה" יבוא "תשעים ימי עבודה".

## ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיפים 5 ו-6** השאר שהות מספקת לשר ולמשרד התחבורה והבטיחות בדרכים לקדם את הפעולות הנדרשות לפי התיקון המוצע, ובהן מינוי רשם מפעילי רשת והתקנת תקנות, מוצע לקבוע כי תחילתו של ההסדר המוצע תהיה שנה מיום פרסומו ברשומות. כמו כן, בחצי השנה מיום תחילתו של התיקון המוצע, מוצע שפרק הזמן למתן תשובת רשות הרישוי לבקשות של מפעילי רשת בדבר העבר הפלילי של נהגים שהם מבקשים להתקשר עימם, יוארך מעשרה ימי עבודה לתשעים ימי עבודה.
- בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תדון ועדת הכלכלה בין השאר בעניינים האלה:
- קביעת התנאים לפיצוי בעלי הזכויות להפעלת מונית הפועלים כיום;
- סמכויות פיקוח ועונשין לעניין הפרת הוראות לפי הסימן המוצע בידי מפעילי רשת ונהגי תחבורה שיתופית;
- הסדרים הנוגעים להבטחת זכויותיהם של אנשים עם מוגבלות בנוגע לשימוש בשירותי תחבורה שיתופית מקוינת;
- סוגיות הנוגעות לביטוח הנובעות מההסדר המוצע, ובכלל זה הביטוח הנדרש לפעילות כנהג תחבורה שיתופית;
- סוגיות הנוגעות למיסוי הנובעות מההסדר המוצע, ובכלל זה חובות דיווח וניכוי מס וחובת רישום כעוסק לפי דיני המסים;
- קביעת מנגנון ערר על החלטות מינהליות לפי ההסדר המוצע, ובכלל זה לפי סעיף 14(ג) המוצע.

יוזם: חבר הכנסת איתן גינזבורג

