



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

24 ביוני 2020

1334

ב' בתמוז התש"ף

עמוד

הצעת חוק הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה
החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 374

הצעת חוק הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020

פרק א': הגדרות

הגדרות 1. בחוק זה –

"גורם מוסמך במשרד הבריאות" – מי שהוסמך לפי סעיף 15(א);

ד ב ר י ה ס ב ר

כזו בחקיקה ראשית, כדי לאפשר את השתתפותם של חברי הכנסת מכלל סיעות הבית בהכרעות הנוגעות לסוגיה חשובה זו. עוד ציין בית המשפט, כי חקיקה כזו, מן הראוי כי תהיה זמנית במהותה ותיחקק כהוראת שעה. בהתאם, נקבע בפסק הדין כי ככל שהמדינה מבקשת להמשיך ולהסתייע באמצעים המצויים בידי השירות, עליה לפעול לעיגון ההסמכה לכך בחקיקה ראשית. עוד נקבע, כי ככל שיתונע הליך חקיקה כאמור, אשר ראוי כי יהיה מזורז אך לא חפוז, וכי במסגרתו יתקבלו הערות הציבור ויתקיימו דיונים מתאימים, ניתן יהיה להאריך את תוקפה של החלטת הממשלה על ההסמכה לפרק זמן קצר נוסף, שלא יעלה על שבועות ספורים, כדי לאפשר את השלמתו של הליך החקיקה.

בהמשך לקביעות פסק הדין ולאחר בחינה ושקילה, הגיעה הממשלה למסקנה כי אכן נדרש המשך הסתייעות בשירות וכי יש לפעול להסמכת השירות במסגרת הליך חקיקה ראשית, ונקבע כי במקביל תמשיך להיבחן האפשרות להסתייע בחלופות אחרות. בהתאם לכך האריכה הממשלה את הסמכת השירות מכוח החלטה 4950, באישור ועדת הכנסת לענייני השירות, למשך שלושה שבועות נוספים, ולאחר מכן אישרה ועדת הכנסת לענייני השירות את המשך הארכת ההסמכה, בצמצום היקף הסיוע שניתן על ידי השירות, עד יום כ"ד בסיוון התש"ף (16 ביוני 2020), ובלבד שהצעת החוק בעניין הסמכת השירות כאמור תוגש לכנסת עד יום ט"ו בסיוון התש"ף (8 ביוני 2020) (ר' החלטת ממשלה מס' 5051 מיום י"א באייר התש"ף (5 במאי 2020) והחלטת ממשלה מס' 23 מיום ג' בסיוון התש"ף (26 במאי 2020) (להלן – החלטה 23)). בהמשך להחלטה 23 על צמצום היקף ההסמכה לסיוע השירות, נשלחו לבדיקה בשירות רק מקרים פרטניים וייחודיים, לאחר הפעלת שיקול דעת ובאישור הגורמים הבכירים ביותר במשרד הבריאות ובשירות.

ההחלטה להמשיך ולהסתייע בשירות ולעגן את הסמכות לכך בחקיקה, התקבלה לאחר שנקבע כי יש לכך הצדקה. זאת, בין השאר, על יסוד המלצת צוות שרים שהוקם מכוח החלטה 4950, אשר נדרש לבחון את היעילות של הסתייעות בשירות לפי החלטה זו ובמידת הצורך להציע חלופות והמלצות לשינויים בהחלטה האמורה, ומצא כי לעת הזו לא קיימת חלופה אחרת. זאת, בשים

כללי מצב החירום השורר בישראל בשל התפשטות המחלה הנגרמת כתוצאה מנגיף Novel Coronavirus 2019-nCoV (להלן – נגיף הקורונה החדש), הביא את הממשלה להתקין שורה ארוכה של תקנות שעת חירום לשם התמודדות עם הנסיבות הקיצוניות שנוצרו במדינה בשל המחלה כאמור המחייבות שימוש יוצא דופן באמצעים חריגים. במסגרת זאת, הוסמך שירות הביטחון הכללי (להלן – השירות) לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש. ההסמכה כאמור נעשתה, בתחילה, בתקנות שעת חירום שהותקנו על ידי הממשלה ביום ב"א באדר התש"ף (17 במרס 2020), ובהמשך בהחלטת ממשלה מס' 4950 מיום ו' בניסן התש"ף (31 במרס 2020) (להלן – החלטה 4950), אשר התקבלה מכוח הוראת סעיף 7(ב)(6) לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב–2002 (להלן – חוק השב"כ), ובאישור ועדת הכנסת לענייני השירות. במסגרת הסמכה זו, הוסמך השירות לסייע למשרד הבריאות באמצעות זיהוי נתוני מיקום ונתיבי תנועות של חולה בתקופה של 14 ימים שקדמו לאבחון כחולה וזיהוי של מי שבאו עמו במגע לאורך תקופת הדגירה של המחלה. זאת, לטובת איתור מי שהיה עלול להידבק ממנו, והעברת פרטי המידע הדרושים בעניין למשרד הבריאות, כדי שיוכל לתת הנחיות לחולים, לאנשים שבאו במגע קרוב עמם ולציבור הרחב. כנגד הסמכה זו הוגשו כמה עתירות לבג"ץ: בג"ץ 2109/20 ע"ד שחר בן מאיר נ' ראש הממשלה; בג"ץ 2135/20 האגודה לזכויות האזרח בישראל נ' ראש הממשלה; בג"ץ 2141/20 עדאלה המרכז המשפטי לזכויות המיעוט הערבי בישראל נ' ראש הממשלה; בג"ץ 2187/20 ארגון העיתונאים בישראל נ' ראש הממשלה. ביום ב' באייר התש"ף (26 באפריל 2020) ניתן פסק דינו של בית המשפט העליון בעתירות אלה (פורסם בנבו (26.4.2020)), ושם קבע בית המשפט העליון, בין השאר, כי בנסיבות החריגות והייחודיות שנוצרו, ובמיוחד בהינתן סד הזמנים שהוכתב נוכח התפשטותו המהירה של נגיף הקורונה החדש, ההחלטה לפעול באמצעות סעיף 7(ב)(6) לחוק השב"כ נעשתה בסמכות. עם זאת, בשל ממד הזמן המהווה כאמור רכיב משמעותי במסגרת האפשרות להרחיב את תפקידי השירות באמצעות סעיף 7(ב)(6), ובשל היותו של ההסדר הקבוע בהחלטת ההסמכה הסדר ראשוני במהותו, נקבע בפסק הדין כי ככל שנדרש המשך של מעורבות השירות, על הממשלה לפעול לעיגון הבסיס למעורבות

דברי הסבר

אישית לאותם אנשים) וקביעה אילו מבין המקומות שבהם שהה יפורסמו לציבור. תהליך זה נמשך בממוצע 36 שעות – שהן זמן ארוך מדי במגפה מסוג זה. משרד הבריאות עושה במקביל מאמצים לשיפור וטיוב תהליך הבדיקות והחקירות האפידמיולוגיות, ואולם נוסף על כך, בין יום כ"ב באדר התש"ף (18 במרס 2020) ליום כ"ה באדר התש"ף (21 במאי 2020), העביר משרד הבריאות את פרטי החולים לבדיקה בשירות, וקיבל חזרה, בתוך כמה שעות, רשימה של מי שבאו במגע קרוב עם החולים, בהלימה, ככל האפשר, להגדרות הקליניות של מגע העלול לגרום להדבקה, שנקבעו בידי משרד הבריאות, ואת מועד החשיפה של כל אדם לחולה שעמו בא במגע. בהמשך לכך שלח משרד הבריאות לאותם אנשים הודעה אוטומטית (במסרון או בהודעה מוקלטת) ובה דרישה להיכנס לבידוד ולדווח על כניסה לבידוד ועל מקום הבידוד, למשרד הבריאות. התהליך ממשלוח פרטי החולה ועד השלמת משלוח ההודעות, אך בממוצע בין 12–24 שעות, זמן קצר בהרבה מהזמן הנדרש להשלמת חקירה אפידמיולוגית אנושית. מניתוח הנתונים שבידי משרד הבריאות ושדווחו לוועדת הכנסת לענייני השירות, עולה באופן עקיב, כי הסיוע שניתן בידי השירות הועיל באיתור מוקדם ומהיר של אנשים שבאו במגע עם חולים באופן שעלול להביא להדבקה, ובאופן זה אותרו מראש כשליש ממי שחלו בפועל, ובפרט כאלה שאינם בני משפחה קרובה, ושלא עלו בחקירה האפידמיולוגית האנושית. בכך צמחה תרומה של ממש לצמצום התפשטות המגפה, יחד עם צעדי הגבלות הנלווה והיריחה החברתי.

ביום ט"ז בסיוון התש"ף (8 ביוני 2020) התקיים דיון בוועדת השרים לענייני ההתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו, שעסק בין השאר בנושא הצעת חוק זו. בדיון בוועדה נקבע כי הצעת החוק טובא לאישור ועדת השרים לענייני חקיקה ואולם לא תונח על שולחן הכנסת. משכך, החל ביום י"ז בסיוון התש"ף (9 ביוני 2020) הסתיימה ההסמכה להסתייעות של משרד הבריאות בשירות.

ביום י"ז בסיוון התש"ף (9 ביוני 2020) אושרה הצעת החוק בוועדת השרים לענייני חקיקה אך הוחלט לאמץ את הקביעה כאמור שלא להניחה על שולחן הכנסת.

ביום כ"ב בסיוון התש"ף (14 ביוני 2020) החליטה הממשלה בהחלטת ממשלה מס' 102 שהצעת החוק לא תונח על שולחן הכנסת.

כעת, נוכח תמונת המצב העדכנית של התחלואה בישראל בנגיף הקורונה החדש, שבמסגרתה אנו עדים לעלייה ניכרת בהיקף התחלואה מדי יום (נכון ליום זה מספר החולים המאומתים עומד על כ-21,666 חולים, ומספר החולים המאומתים המאובחנים מדי יום גדל באופן משמעותי), יש צורך בחידוש ההסתייעות בשירות.

זאת, גם בשים לב לכך שהסרת המגבלות הגדילה באופן משמעותי את מספר המגעים האפשריים של כל מי שיאובחן כחולה בהמשך, ובמיוחד את מספר המגעים עם מי שאינם בני משפחה קרובים.

לב צורך בהמשך צמצום התפשטות המגפה והאטת קצב התפשטותה מחדש, ככל הניתן, באמצעות איתור במהירות של כל מי שנחשפו לחולה, ובפרט בשל הצורך במניעת התפשטות מחדש של המחלה לאחר הסרת מגבלות התנועה הגורפות, פתיחתו של המשק באופן הדרגתי וחזרת מיליוני אזרחים לחיי שגרה.

עוד הסתמכה הקביעה כי יש צורך בהמשך ההסתייעות בשירות, על חוות הדעת האפידמיולוגית של ראש שירותי בריאות הציבור במשרד הבריאות מיום א' באייר התש"ף (25 באפריל 2020), שממנה עלה כי הסיוע שניתן על ידי השירות בביצוע חקירה אפידמיולוגית באמצעות איתור אנשים שבאו במגע קרוב עם חולים, נחוץ והכרחי גם בעת הנוכחית, וזאת כדי להמשיך ולצמצם, ככל האפשר, את התפשטות המחלה. הקביעה כאמור הסתמכה גם על סקירה מקיפה של חלופות אפשריות וזמינותן, שביצעה על ידי צוות השרים האמור, בסיוע המטה לביטחון לאומי, מרכז המידע והידע הלאומי למערכה בקורונה וגופים נוספים. בחוות הדעת ובסקירת החלופות הודגש, כי קיימת חשיבות בהמשך ההסתייעות בשירות גם כאשר מוסרות באופן מדרוג מגבלות הפעילות והתנועה שהוטלו על הציבור, כל עוד יש חולים חדשים, באופן המחדד את הצורך באיתור מהיר של האנשים שנחשפו לחולה. למעשה, מספר הנחשפים לחולה צפוי להיות גדול יותר עתה ממספר הנחשפים במצב של הגבלת פעילות או סגור והקושי לאתרום באמצעות החולה עצמו גובר.

למהירות התגובה במקרה של איתור חולה חדש יש חשיבות מרכזית וקריטית לבליימת התפרצות של מחלה מידבקת. כאשר אדם נדבק בנגיף הקורונה החדש חולפים בממוצע כ-4 ימים עד שהוא מתחיל להיות מידבק, ורק לאחר כ-5–6 ימים בממוצע האדם מתחיל לחוש בתסמינים הראשוניים, וחלק מהחולים אינו חש בתסמינים כלל. גם במצב זה עלול החולה להדביק אחרים, וזאת במשך תקופה של עד 14 ימים. לכן, יש חשיבות עצומה לקיצור מרבי של הזמן המכונה "זמן סגירת מעגל": הזמן בין פנייה של אדם להיבדק וקבלת תוצאה חיובית בבדיקה ועד מסירת הודעה למרב האנשים שהיו עמו במגע קרוב כ-14 הימים האחרונים והנחיייתם לכניסה מיידית לבידוד אישי. קיצור הזמן מאפשר בידוד של האנשים כאמור בטרם החלו להדביק את הסובבים אותם, ובכך מצומצם פוטנציאל ההדבקה של כל אחד מהם, מכיוון שזמן היעד המיטבי והריאלי ל"סגירת מעגל" יעילה, הוא כ-24 שעות, ולא יותר מ-48 שעות.

תהליך החקירה האפידמיולוגית של חולה מתחיל כאשר מתקבלת תוצאה חיובית לנגיף. במקביל למסירת התוצאה לחולה מועבר המידע גם לשירותי בריאות הציבור במשרד הבריאות, ומופנה לאחות לשם ביצוע חקירה אפידמיולוגית אנושית מול החולה ומשפחתו. חקירה זו כוללת שיחה ממושכת עם החולה, תחקור פעולותיו כ-14 הימים שקדמו לאבחון כחולה, תיעוד פרטי המקומות והאנשים המוכרים לו שאליהם נחשף, קביעה אילו מבין האנשים צריכים להיכנס לבידוד (והודעה

”גורם מוסמך בשירות” – מי שהוסמך לפי סעיף 13(ב);

”ועדת הכנסת לענייני השירות” – ועדת המשנה למודיעין ולשירותים חשאי של ועדת החוץ והביטחון של הכנסת;

”חולה” – חולה עם ממצא מעבדתי חיובי לנגיף הקורונה החדש;

”חוק שירות הביטחון הכללי” – חוק שירות הביטחון הכללי, התשס”ב–2002¹;

”מגע קרוב עם חולה” – מגע עם חולה העלול להביא להדבקה במחלה, בהתייחס למרחק מהחולה ולזמן החשיפה אליו, בהלימה, ככל האפשר, להנחיות הקליניות של נציג משרד הבריאות, כפי שפורטו בנוהל משרד הבריאות;

”מחלה” – המחלה הנגרמת על ידי נגיף הקורונה החדש;

”מידע טכנולוגי” – נתוני זיהוי, נתוני מיקום ונתוני התקשורת, למעט תוכן שיחה כהגדרתו בחוק האזנת סתר, התשל”ט–1979²;

”מכשיר טלפון נייד” – ציוד רדיו טלפון נייד כמשמעותו בחוק התקשורת (בזק ושירותים), התשמ”ב–1982³;

”נגיף הקורונה החדש” – Novel Coronavirus 2019-nCoV;

”נוהל משרד הבריאות” – הנוהל שנקבע לפי סעיף 9;

ד ב ר י ה ס ב ר

המידע, שמירתו, העברתו והשימוש בו, והכול במטרה לצמצם, ככל הניתן, את הפגיעה בזכות הפרטיות. נוכח החשיבות הרבה לבחינה מתמדת של הצורך בהמשך הסתייעות בשירות אל מול חלופות מתאימות אחרות, מוצע לקבוע כי הממשלה תמנה צוות שרים שיהיה אמון על המשך בחינה זו.

עוד מוצע כי נוכח הרגישות והחריגות הכרוכות בהסמכת השירות לצורך האמור, החוק יחוקק כהוראת שעה למשך תקופה של שלושה חודשים, אשר יהיה ניתן להאריכה לתקופה נוספת אחת בלבד שלא תעלה על שלושה חודשים.

פרק א': הגדרות

סעיף 1 מוצע להגדיר בסעיף 1 את המונחים השונים הרלוונטיים להוראות החוק. הגדרת המונחים שנענת על הפעילות שנעשתה מכוח החלטה 4950 ועל המונחים שנקבעו בה.

להגדרה ”ועדת הכנסת לענייני השירות” – הגדרה זו מאמצת הגדרה מקבילה בחוק השב”ב;

להגדרות ”חולה”, ”מחלה” ו”נגיף הקורונה החדש” – מוצע לקבוע כי רק פרטיו של אדם החולה במחלה הנגרמת על ידי נגיף הקורונה החדש, המאובחן מעבדתי, ולכן היה עלול להדביק אחרים בתקופה של כ־14 ימים לפני אבחון כחולה, יועברו ממשרד הבריאות לשירות;

בהתאם לאמור לעיל, החליטה הממשלה ביום ב' בתמוז התש"ף (24 ביוני 2020) להניח את הצעת החוק המוצעת בזה על שולחן הכנסת.

בהצעת החוק מוצע לעגן בחקיקה ראשית, כהוראת שעה, את הסמכת השירות לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש. מוצע לקבוע בהצעת החוק את התנאים להפעלת סמכות השירות ואת הפעולות המסוימות שהשירות יוסמך לבצע בהתקיימם. בתוך כך, ייקבע כי תנאי להפעלת הסמכויות שיוקנו לשירות מכוח החוק המוצע הוא הכרזה של הממשלה על הצורך בהסתייעות בשירות, בהיקף שיהיה מותאם למצב התחלואה באותה עת ולקיום חלופות מתאימות ביחס לסיכון הנשקף לציבור מהמחלה.

מוצע לקבוע כי יראו ביום החילתו של החוק כאילו ניתנה הכרזה לפי סעיף 2(א)2 לחוק המוצע, שלפיה קיים צורך בהסתייעות בשירות במקרים פרטניים וייחודיים בלבד, כמפורט לעיל. כמו כן, מוצע לקבוע כי אם תמצא הממשלה שלא מתקיימות עוד הנסיבות שהביאו להכרזה על הסמכת השירות, תבטל את ההכרזה, והסמכויות האמורות בחוק זה לא יופעלו עוד. סמכות ביטול ההכרזה כאמור, תוקנה גם לכנסת. לאחר ביטול ההכרזה תהיה הממשלה רשאית לשוב ולחדשה, אם ישובו ויתקיימו הנסיבות המצדיקות זאת, וזאת במהלך תקופת תוקפו של החוק המוצע.

כמו כן מוצע לקבוע סייגים שונים לפעולות שיבצע השירות לפי החוק המוצע וכן מגבלות מחמירות על עיבוד

¹ ס”ח התשס”ב, עמ' 179.

² סח התשל”ט, עמ' 118.

³ ס”ח התשמ”ב, עמ' 218.

"נוהל השירות" – הנוהל שנקבע לפי סעיף 8;

"נציג משרד הבריאות" – כל אחד מאלה:

(1) המנהל הכללי של משרד הבריאות;

(2) ראש שירותי בריאות הציבור במשרד הבריאות או סגנו;

"נתוני התקשרויות" – מספר הטלפון של המתקשר, מספר הטלפון של יעד ההתקשרות ומועד ההתקשרות;

"נתוני זיהוי" – שם, מספר זהות, מספר טלפון ותאריך לידה;

"נתוני מיקום" – נתוני איכון של מכשיר טלפון נייד;

"פרטי בקשה לקבלת סיוע" – הפרטים כמפורט להלן, לגבי חולה שהבקשה נוגעת אליו:

(1) שם החולה;

(2) מספר הזהות של החולה;

(3) מספר הטלפון של החולה;

(4) המספר הסידורי של החולה ברשימת החולים שמנהל משרד הבריאות;

(5) תאריך אבחוננו כחולה;

(6) התאריך שחל 14 ימים לפני תאריך אבחוננו כחולה;

"צווי הבידוד" – שניים אלה:

(1) צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת

שעה), התש"ף-2020⁴;

(2) צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש 2019) (בידוד בבית חולים) (הוראת

שעה), התש"ף-2020⁵;

"השירות" – שירות הביטחון הכללי.

ד ב ר י ה ס ב ר

תכליות עיקריות: לשם מתן אפשרות להתייחס באופן מיוחד לחולים ולאנשים שבאו במגע עם חולים, שהם ילדים או קשישים, וכן כדי לאפשר, במקרה הצורך, השלמת פרטים דרושה ממרשם האוכלוסין (כגון כתובת), בהתאם להרשאות הקיימות.

כאמור לעיל, המידע הטכנולוגי, ובכלל זה נתוני התקשרויות, אינו כולל תוכני שיחות, אלא רק את מספר הטלפון של המתקשר, מספר הטלפון של יעד ההתקשרות ומועד ההתקשרות.

להגדרות "גורם מוסמך בשירות", "גורם מוסמך במשרד הבריאות", "נציג משרד הבריאות", ו"השירות" – החוק המוצע מגדיר את כלל הגורמים המקבלים החלטות ומבצעים בפועל את הפעולות השונות בשירות ובמשרד הבריאות.

להגדרה "פרטי הבקשה לקבלת סיוע" – בהגדרה זו נקבעה רשימה סגורה וממצה של פרטי המידע שיעביר משרד הבריאות לשירות לשם קבלת סיוע. פרטי המידע בהגדרה זו כוללים את המידע המוערי החיוני לשם ביצוע פעולות

להגדרה "מגע קרוב עם חולה" – ההגדרה מבהירה את גבולות הבריקה ששירות מבצע כדי לאתר אנשים העלולים להידבק מהחולה, כך שיהיה מדובר במגע העלול להביא להדבקה (מרחק מהחולה ומשך המגע). בהלימה, ככל האפשר, להנחיות הקליניות של משרד הבריאות, הרלוונטיות לאותה עת. ההנחיות בנושא זה יפורטו בנוהל שיקבע משרד הבריאות לפי החוק.

להגדרות "מידע טכנולוגי", "מכשיר טלפון נייד", "נתוני התקשרויות", "נתוני זיהוי" ו"נתוני מיקום" – מוצע להגדיר באופן מפורש וממצה מהו המידע שבו עוסק החוק, מכל היבטיו. המידע כולל את סוגי המידע שהשירות יהיה מוסמך לעבד לצורך מילוי תפקידו לפי החוק, ובו כמה רכיבים: נתוני זיהוי (שם, מספר זהות, מספר טלפון ותאריך לידה), נתוני מיקום (שהם נתוני איכון של מכשיר טלפון נייד), ונתוני התקשרויות, והכול למעט תוכן שיחה כהגדרתו בחוק האזנת סתר, התשל"ט-1979. מתוך נתוני הזיהוי, תאריך הלידה נדרש למשרד הבריאות לשתי

⁴ ק"ת התש"ף, עמ' 516 ועמ' 1362.

⁵ ק"ת התש"ף, עמ' 620 ועמ' 1481.

פרק ב': הסמכת שירות הביטחון הכללי לביצוע פעולות סיוע

2. הכרזה על הסמכת השירות

(א) הממשלה רשאית להכריז על הסמכת השירות לבצע פעולות כאמור בסעיף 4, לצורך סיוע למשרד הבריאות בביצוע חקירות אפידמיולוגיות שמטרתן זיהוי נתוני מיקומם של חולים בתקופה של 14 ימים לפני תאריך אבחונם במחלה וזיהוי האנשים שבאו במגע קרוב עם החולים בתקופה האמורה, לשם איתור מי שהיו עלולים להידבק מן החולה, בהתקיים אחד מאלה:

(1) אם שוכנעה כי בשל חשש ממשי להתפשטות רחבת היקף של המחלה קיים צורך מיידי וממשי בהסתייעות בשירות;

(2) אם שוכנעה כי בשל חשש להתפשטות של המחלה קיים צורך בהסתייעות בשירות במקרים פרטניים וייחודיים בלבד, שבהם לא ניתן להשלים את זיהוי האנשים שבאו במגע קרוב עם חולה באמצעות חקירה אפידמיולוגית בשיטות אחרות; אמות המידה למקרים הפרטניים והייחודיים לפי פסקה זו ייקבעו בנוהל משרד הבריאות.

(ב) לא תכריז הממשלה כאמור בסעיף קטן (א) (בחוק זה – הכרזה) אלא אם כן שוכנעה כי לא קיימת חלופה מתאימה להסתייעות בשירות ביחס לסיכון הנשקף לציבור מהמחלה, ולאחר שהונחה לפנייה המלצת צוות השרים כאמור בסעיף 11; הצעה להכרזה תובא לממשלה על ידי ראש הממשלה וראש הממשלה החלופי.

(ג) ההכרזה תונח על שולחן הכנסת וועדת החוץ והביטחון של הכנסת בסמוך, ככל האפשר, לאחר שהחליטה עליה הממשלה.

(ד) ההכרזה תפורסם ברשומות ותיכנס לתוקף עם פרסומה.

(ה) ההכרזה תעמוד בתוקפה לתקופה שתיקבע בה בהתחשב בהתפשטות הצפויה של נגיף הקורונה החדש בישראל ושלא תעלה על 21 ימים, והממשלה רשאית להאריך את תוקפה לתקופות נוספות שלא יעלו על 21 ימים כל אחת.

ד ב ר י ה ס ב ר

חקירה אפידמיולוגית, יהיה ניתן להסמיך את השירות לבצע פעולות סיוע ביחס לכלל החולים; (2) בהתקיים חשש להתפשטות של המחלה שאינה רחבת היקף, תוכל הממשלה להכריז על הסמכת השירות לבצע פעולות סיוע לגבי מקרים פרטניים וייחודיים בלבד, שבהם לא ניתן להשלים את איתור האנשים שבאו במגע קרוב עם החולה באמצעות חקירה אפידמיולוגית בשיטות אחרות העומדות לרשות משרד הבריאות, וזאת לפי אמות מידה שיקבע משרד הבריאות בנוהל לפי החוק, על פי המלצת ראש שירותי בריאות הציבור במשרד הבריאות ובהסכמת ראש השירות. בסעיף זה מוצע גם להגדיר את התכלית שלשמה בלבד יהיה ניתן להסתייע בשירות, והיא זיהוי נתוני המיקום של חולים בתקופה של 14 ימים לפני תאריך אבחונם במחלה, וזיהוי האנשים שבאו עמם במגע קרוב באותה תקופה, לשם איתור מי שהיו עלולים להידבק מן החולה.

עוד מוצע לקבוע, כי ההכרזה תעמוד בתוקפה לתקופה שלא תעלה על 21 ימים, וכי הממשלה תהיה רשאית להאריך את תוקפה לתקופות נוספות שלא יעלו על 21 ימים כל אחת.

הסיוע על ידי השירות. הרשימה ממצה, ולא יועבר כל מידע שאינו מפורט בה.

להגדרה "צווי הבידוד" – ההגדרה מונה את שני הצווים מכוח פקודת בריאות העם, 1940, העוסקים בחובת הבידוד בבית או בבית חולים.

פרק ב': הסמכת שירות הביטחון הכללי לביצוע פעולות סיוע

סעיף 2 סעיף 2 המוצע קובע את המנגנון להכרזה של הממשלה על צורך בהסתייעות בשירות, וזאת בשם לב למצב התחלואה ולרגישות הכרוכה בהסמכת השירות לביצוע פעולות שאינן בליבת ייעודו ובגדר תפקידיו הרגילים לפי חוק השב"כ, ובהסתייעות בו לצורך צמצום התפשטות מחלה.

לפי המנגנון המוצע, הפעלת הסמכויות תהיה כפופה להכרזה הממשלה כאמור, לאחר ששוכנעה כי מתקיימות נסיבות המצדיקות זאת. לעניין זה מוצע כי הממשלה תהיה רשאית להכריז שתי הכרזות שונות: (1) בהתקיים חשש ממשי להתפשטות רחבת היקף של המחלה, וצורך מיידי וממשי לסיע למשרד הבריאות בביצוע

3. (א) חדלו להתקיים הנסיבות כאמור בסעיף 2(א) ו-1(ב) המצדיקות את ההכרזה, תבטל ביטול ההכרזה הממשלה את ההכרזה.
- (ב) הכנסת רשאית לבטל את ההכרזה.
- (ג) ביטול ההכרזה ייכנס לתוקף עם ההחלטה עליו, והודעה על הביטול תפורסם ברשומות בהקדם האפשרי.
4. (א) בתקופת תוקפה של ההכרזה מוסמך השירות, על פי בקשה לקבלת סיוע כאמור בסעיף 5, לבצע את הפעולות האלה (בחוק זה – פעולות סיוע):
- (1) לעבד מידע טכנולוגי לגבי החולה שהבקשה נוגעת אליו ולגבי האנשים שבאו במגע קרוב עם החולה, בנוגע לתקופה של 14 ימים לפני תאריך אבחונם כחולה;
- (2) להעביר למשרד הבריאות את פרטי המידע כמפורט להלן, או חלק מהם, ככל שהדבר דרוש ואפשרי (בחוק זה – פרטי המידע הדרושים):
- (א) לגבי החולה – נתוני מיקום בתקופה של 14 ימים לפני תאריך אבחונם כחולה;
- (ב) לגבי אנשים שבאו במגע קרוב עם החולה – נתוני זיהוי, התאריך והשעה שבהם היו במגע קרוב אחרון עם החולה והמיקום שבו התקיים אותו מגע.
- (ב) הכריזה הממשלה כאמור בסעיף 2(א), יתבצעו פעולות הסיוע רק לגבי מקרים פרטניים וייחודיים כאמור באותו סעיף.
- (ג) פעולות הסיוע יתבצעו על בסיס מידע טכנולוגי בלבד המוחזק בידי השירות לפי כל דין, ובכפוף להגבלות המפורטות בפרק ג'.
- (ד) פעולות הסיוע יתבצעו באופן ממוכן ככל האפשר ובשמירה על פרטיותם וכבודם של החולה ושל האנשים שבאו במגע קרוב עם החולה.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 4 במהלך תקופת תוקפה של ההכרזה, יוסמך השירות לסייע למשרד הבריאות בביצוע חקירה אפידמיולוגית כמפורט בסעיף 2, באמצעות ביצוע פעולות סיוע מסוימות.

לפי המוצע, במענה לבקשה לסיוע ממשרד הבריאות שפרטיה הוגדרו בסעיף 1, יעבד השירות מידע טכנולוגי כהגדרתו בסעיף 1, המצוי בידי לפי כל דין, לגבי החולה שהבקשה נוגעת אליו ולגבי האנשים שבאו עמו במגע קרוב, וזאת לצורך איתור פרטי המידע הדרושים למשרד הבריאות, המוגדרים בסעיף קטן 2(א). יובהר, כי רק את המידע הטכנולוגי האמור מוסמך השירות לעבד במסגרת פעולות הסיוע, וזאת בכפוף לכלל ההגבלות המפורטות בפרק ג' לחוק לענין השימוש במידע והעברתו. אין במוצע כדי להסמיך את השירות לקבל או לאסוף כל מידע אחר או נוסף על זה שכבר מתקבל או נאסף בידי לפי כל דין.

השירות יעביר למשרד הבריאות רק את פרטי המידע הדרושים שהם הפרטים המזעריים הכרחיים למשרד הבריאות. פרטי המידע הדרושים לגבי חולה הם נתוני המיקום שלו בתקופה של 14 ימים לפני יום אבחונם כחולה,

כמו כן מוצע לקבוע, כי הממשלה לא תכריז על הסמכת השירות כאמור אלא אם כן שוכנעה כי אין חלופה מתאימה אחרת להסתייעות בשירות ביחס לסיכון הנשקף לציבור מהמחלה, ולאחר שהונחה לפני המלצת צוות השרים שמונה לפי סעיף 11 לחוק לבחינת הצורך בהסתייעות בשירות. הכרזה לפי סעיף 2 (להלן – ההכרזה) תיכנס לתוקף עם פרסומה ברשומות, ותונח על שולחן הכנסת וועדת החוק והביטחון של הכנסת, בסמוך ככל האפשר לאחר שהחליטה עליה הממשלה.

סעיף 3 מוצע לקבוע כי אם תמצא הממשלה שהנסיבות המפורטות בסעיף 2 אינן מתקיימות עוד, תבטל את ההכרזה שניתנה, וביטול ההכרזה ייכנס לתוקף באופן מיידי. סמכות ביטול הכרזה כאמור, תוקנה במקביל גם לכנסת. ביטול ההכרזה ייכנס לתוקפו עם ההחלטה עליו, והודעה על הביטול תיכנס לתוקפה באופן מיידי ותפורסם ברשומות בהקדם האפשרי. לאחר ביטול ההכרזה, תהיה הממשלה רשאית לשוב ולחדשה, אם ישובו ויתקיימו הנסיבות המצדיקות זאת, וזאת כל עוד החוק המוצע עומד בתוקפו.

5. (א) בקשה לקבלת סיוע תוגש בידי נציג משרד הבריאות באמצעות גורם מוסמך במשרד הבריאות, לגורם מוסמך בשירות (בחוק זה – בקשה לקבלת סיוע).
- (ב) בקשה לקבלת סיוע תכלול את כל פרטי הבקשה לקבלת סיוע לגבי החולה שהבקשה נוגעת אליו, המצויים בידי משרד הבריאות.
- (ג) משרד הבריאות יודיע לחולה שהבקשה לקבלת סיוע נוגעת אליו, על כך שעקב אבחון כחולה, הועברו פרטיו לבדיקה באמצעים טכנולוגיים בשירות; הודעה כאמור תישלח בסמוך להעברת הבקשה לקבלת סיוע ותכלול גם מידע על מטרת הבדיקה ועל הדרך שבה יוכל החולה לברר פרטים נוספים בעניין זה.
6. הוגשה בקשה לקבלת סיוע, יעביר גורם מוסמך בשירות לגורם מוסמך במשרד הבריאות, את פרטי המידע הדרושים לגבי החולה שהבקשה נוגעת אליו ולגבי מי שבא במגע קרוב עם החולה; גורם מוסמך בשירות לא יעביר כל מידע אחר.
7. (א) משרד הבריאות יודיע לאדם שנמצא כי היה במגע קרוב עם חולה במועד מסוים על הממצא כאמור ועל החובה החלה עליו לפי דין בשל כך; הודעה כאמור תכלול גם מידע על הדרך שבה יוכל אותו אדם לברר פרטים נוספים בעניין זה ולפנות בהשגה לפי סעיף קטן (ג), ולא תכלול פרטים מזהים לגבי החולה.
- (ב) משרד הבריאות רשאי לשלוח לאדם שנשלחה לו הודעה כאמור בסעיף קטן (א), הודעות תזכורת לגבי החובה החלה עליו לפי דין כפי שנמסר לו בהודעה כאמור.
- (ג) אדם שקיבל הודעה לפי סעיף קטן (א), רשאי לפנות למשרד הבריאות בבקשה לבחינה חוזרת של הנתונים שעל בסיסם התקבלה ההודעה (בחוק זה – השגה); פנה אדם בהשגה, רשאי משרד הבריאות להעביר לשירות בקשה נוספת לביצוע פעולות הסיוע לגבי החולה שאותו אדם היה במגע קרוב עמו ואת פרטי ההשגה, ככל הנדרש, והשירות יהיה רשאי לבצע פעולות סיוע לגבי אותו חולה, פעם נוספת, אם הדבר נדרש; משרד הבריאות ישיב להשגה בהקדם האפשרי בנסיבות העניין.

ד ב ר י ה ס ב ר

- ולגבי אדם שבא במגע קרוב עם חולה – הפרטים כוללים נתוני זיהוי, התאריך והשעה שבהם היה במגע קרוב אחרון עם החולה והמיקום שבו התקיים אותו מגע קרוב, והכול ככל שהדבר דרוש ואפשרי.
- נוסף על כך, כדי לצמצם, ככל האפשר, את הפגיעה בפרטיות, מוצע לקבוע כי פעולות הסיוע יבוצעו באופן ממוכן (אוטומטי) ככל האפשר הן במסגרת עיבוד המידע המבוצע בשירות והן במסגרת העברת פרטי המידע הדרושים במענה מהשירות למשרד הבריאות.
- סעיף 5 עקב הצורך של משרד הבריאות בהסתייעות בשירות והרגישות המלווה את פעולות הסיוע המבוצעות על ידי השירות וכדי לצמצם את הפגיעה בפרטיות הכרוכה בכך, מוצע לקבוע כי פעולות הסיוע של השירות יתבצעו רק על פי בקשה לקבלת סיוע. בקשה כאמור תוגש לגורם מוסמך בשירות, בידי נציג משרד הבריאות באמצעות גורם שיוסמך לכך במשרד הבריאות. עוד מוצע לקבוע בסעיף זה, כי לצורך שקיפות מול החולה, משרד הבריאות יודיע לחולה שפרטיו הועברו לשירות בבקשה לקבלת סיוע, על כך שעקב אבחון כחולה במחלה הועברו פרטיו לבדיקה באמצעים טכנולוגיים בשירות,
- ייעצה זאת בסמוך להעברת פרטיו לבדיקה כאמור. כמו כן בהודעה כאמור יידעו את החולה על מטרת הבדיקה ומה הדרך לפנות למשרד הבריאות לברור פרטים נוספים בעניין. יובהר כי לא ניתן לשלוח את ההודעה מבעוד מועד או לבקש לקבל את הסכמת החולה לפני העברת המידע לשירות, בלי לפגוע באופן ממשי וקשה ביעילות פעולת הסיוע, שכן כל עיכוב באיתור האנשים שבאו במגע עם החולה עלול לגרום להמשך הפצה של המחלה ולחוסר יעילות של הסיוע לשם עצירת שרשרת ההדבקה. כל צמצום של המשך ההדבקה האפשרי ושל מספר האנשים שימשיכו להפיץ את הנגיף, הוא הכרחי וחייב לקרות בהקדם האפשרי.
- סעיף 6 נוכח הרגישות המלווה את פעולות הסיוע ובמטרה לצמצם, ככל הניתן, את הפגיעה בפרטיות, מוצע לקבוע בסעיף זה, כי במענה לבקשת הסיוע יעביר גורם מוסמך בשירות לגורם מוסמך במשרד הבריאות, אך ורק את פרטי המידע הדרושים כפי שנקבעו בסעיף 4(א)2, לגבי החולה ולגבי מי שבא עמו במגע קרוב, ולא יועבר כל מידע אחר.
- סעיף 7 לאחר קבלת פרטי המידע הדרושים, משרד הבריאות ישתמש בפרטים אלה כדי להודיע

8. (א) ראש השירות יקבע נוהל שיכלול הוראות לעניין דרכי הפעולה של השירות נוהל השירות במסגרת פעולות הסיוע, ויאושר על ידי היועץ המשפטי לממשלה.
- (ב) נוהל השירות הוא חסוי וגילוי או פרסומו אסור, ויחולו לעניין זה הוראות סעיף 22(א) ו-(ב) לחוק שירות הביטחון הכללי.
9. (א) המנהל הכללי של משרד הבריאות יקבע נוהל שיכלול את כל המפורט להלן, נוהל משרד הבריאות ויאושר על ידי היועץ המשפטי לממשלה:
- (1) הוראות לעניין הגשת בקשה לקבלת סיוע;
 - (2) אופן השימוש בפרטי המידע הדרושים, החזקתם, שמירתם ומחיקתם;
 - (3) ההנחיות הקליניות של נציג משרד הבריאות לעניין מגע קרוב עם חולה, כפי שהן בתוקף מזמן לזמן;
 - (4) אמות מידה לקביעת מקרים פרטניים וייחודיים לפי סעיף 2(א)(2);
 - (5) הוראות לעניין טיפול בהשגות לפי סעיף 7(ג).
- (ב) אמות המידה לפי סעיף קטן (א)(4) ייקבעו על פי המלצת ראש שירותי בריאות הציבור במשרד הבריאות ובהסכמת ראש השירות.
- (ג) נוהל משרד הבריאות יפורסם באתר האינטרנט של משרד הבריאות.

ד ב ר י ה ס ב ר

לחוק השב"כ שלפיו הנוהל אינו טעון פרסום ברשומות או פרסום פומבי אחר ואופן שמירתו, לרבות הגדרת סיווגו והפצתו, ייקבעו בנוהל.

סעיף 9 נוכח רגישות המידע הכלול במסגרת פעולות הסיוע, מוצע לקבוע שמשרד הבריאות יקבע, בנוהל שיאשר היועץ המשפטי לממשלה, הוראות לעניין מכלול הפעולות המבוצעות במשרד הבריאות לפי החוק המוצע – משלב הגשת הבקשה לקבלת סיוע, דרך אופן השימוש בפרטי המידע המתקבלים מהשירות, החזקתם, שמירתם ומחיקתם, וכן כל ההוראות מכוח החוק שיש לקבוע בנוהל. בכלל זה יפורטו בנוהל ההנחיות הקליניות של משרד הבריאות הקובעות מהו מגע קרוב עם חולה לעניין זה, אמות המידה לקביעת מקרים פרטניים וייחודיים שיוכלו להיות מועברים לבדיקה בשירות בעת שחלה הכרזה על הפעלה מצומצמת של הסיוע מכוח סעיף 2(א)(2) לחוק המוצע, שייקבעו לפי המלצת ראש שירותי בריאות הציבור במשרד הבריאות ובהסכמת ראש השירות, וכן הוראות לעניין אופן הטיפול בהשגות כפי שהוסבר בדברי ההסבר לסעיף 7. נוהל משרד הבריאות יפורסם באתר האינטרנט של משרד הבריאות.

בעניין זה יוער כי העברת פרטי החולים לבדיקה בשירות נעשית משיקולים בריאותיים-אפידמיולוגיים. עם זאת, בפסיקתו בעתירות שפורטו לעיל, התייחס בית המשפט העליון, בין השאר, לסוגיית חופש העיתונות והחשש לחשיפת מקורות ולאפקט מצנן על מקורות עיתונאיים, במסגרת הכרעה בטענות שהועלו בבג"ץ 2187/20 המוזכר לעיל. לפי הכרעת בית המשפט העליון, משרד הבריאות יקבל רשימת עיתונאים המחזיקים

לאדם שהיה במגע קרוב עם חולה על כך ההודעה תכלול מידע על המגע שנמצא ותיידע את מקבל ההודעה מה החובות החלות עליו עקב קבלת ההודעה, וכיצד הוא יכול לפנות למשרד הבריאות לבירורים נוספים או להגשת בקשה לבחינה חוזרת של הנתונים שעל בסיסם קיבל את ההודעה (להלן – השגה).

כדי לשמור על פרטיות החולים, מוצע לקבוע כי ההודעה לאדם על כך שהיה במגע קרוב עם חולה, לא תכלול פרטים מזהים על החולה.

עוד מוצע לקבוע, כי משרד הבריאות יהיה רשאי להוכיח לאדם שקיבל הודעה כאמור את החובות החלות עליו לפי הדין ביחס להודעה זו מכוח צווי הבידוד, דהיינו את חובתו להיכנס לבידוד, לרווח למשרד הבריאות על הכניסה לבידוד ולקיים את הוראות הבידוד לתקופה הנדרשת. כאמור לעיל אדם שקיבל הודעה לפי סעיף זה יוכל לפנות אל משרד הבריאות בהשגה, קרי – לבקש בדיקה של הנתונים שעל בסיסם התקבלה ההודעה, ואם עשה כן, יוכל משרד הבריאות, במקרה הצורך ואם לא ניתן לבדוק את ההשגה בדרך אחרת, לפנות לשירות בבקשה לבדוק שנית את הנתונים, והשירות יהיה מוסמך לעשות זאת. משרד הבריאות ישיב להשגות בהקדם האפשרי.

סעיף 8 נוכח הרגישות הכרוכה בביצוע פעולות הסיוע, מוצע לקבוע כי דרכי הפעולה של השירות בעניין זה ייקבעו בנוהל שיאשר היועץ המשפטי לממשלה. לצורך מניעת חשיפת שיטות פעולה ודרכי פעולה של השירות, נוהל זה, בדומה לנהלים אחרים של השירות לפי סעיף 19 לחוק השב"כ, יהיה חסוי וגילוי או פרסומו אסור. כמו כן מוצע להחיל לעניין נוהל זה את סעיף 22(א) ו-(ב)

10. (א) בהפעלת סמכויות השירות לפי חוק זה, לא יעמוד השירות בקשר כלשהו עם חולה או עם אנשים שבאו במגע קרוב עם חולה.
- (ב) השירות לא יעסוק בפעילות פיקוח ואכיפה על הפרת חובת בידוד לפי צווי הבידוד, ולא יסייע לפעילות כאמור.
11. (א) הממשלה תמנה צוות שרים שיכלול את ראש הממשלה, ראש הממשלה החלופי, שר הבריאות, שר המשפטים, שר המודיעין ושרים נוספים כפי שתחליט (בחוק זה – צוות השרים). לבחינת הצורך בהמשך ההסתייעות בשירות לפי חוק זה, בהתחשב במצב התחלואה בישראל בשל נגיף הקורונה החדש, בתרומת תוצאות פעולות הסיוע לצמצום התפשטות המחלה ובקיומן של חלופות להסתייעות כאמור, והכול בהתחשב בין השאר, בפגיעה בזכות הפרטיות; לפני הצוות תונח חוות-דעתה של הרשות להגנת הפרטיות במשרד המשפטים בעניין זה.
- (ב) צוות השרים ידווח לממשלה על ממצאיו והמלצותיו לגבי הנושאים שבחן לפי סעיף קטן (א), כדי שהממשלה תבחן את הצורך בהמשך ההסתייעות בשירות כאמור בסעיף 2(א)1 או 2(2), לפי העניין.
- פרק ג': שמירת מידע, שימוש בו, העברתו ומחיקתו**
12. (א) השירות ישמור את פרטי הבקשה לקבלת סיוע ואת פרטי המידע הדרושים, במחשבי השירות בלבד, ובנפרד מכל מידע אחר המוחזק בידי השירות לפי כל דין.
- שמירת מידע בשירות ומחיקתו

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 10 השירות מוסמך מלכתחילה לבצע את פעולות הסיוע בלבד. עם זאת, ולמען הסר ספק, מוצע לקבוע כמה סייגים והבהרות לעניין זה: (1) השירות לא יעמוד בקשר כלשהו עם חולה או עם אנשים שבאו עמו במגע קרוב; (2) השירות לא יעסוק בפעילות פיקוח ואכיפה על הפרת חובת בידוד ולא יסייע בפעילות כזו. אין בחוק המוצע כדי להסמיך את השירות לסייע בפעילות פרט לזו שהוסמך לבצע לפי סעיף 4. יובהר, כי העברת המידע למשרד הבריאות ומשלוח הודעה על ידי משרד הבריאות לחולה ולאנשים שבאו עמו במגע, אינם מהווים עמידה בקשר של השירות עם החולה או עם אותם אנשים.

סעיף 11 נוכח הרגישות שבהסמכת השירות כאמור בחוק המוצע, מוצע לקבוע בחוק כי לצורך בחינת הממשלה לגבי הצורך בהמשך ההסתייעות בשירות לפי החוק המוצע, תמנה הממשלה צוות שרים אשר יבחן באופן רציף את הצורך בהמשך הסתייעות בשירות, בשים לב למצב התחלואה במדינה, לתרומת פעולות הסיוע לצמצום התפשטות המחלה, לקיומן של חלופות להסתייעות כאמור ולפגיעה בזכות הפרטיות. יובהר כי לא ניתן לאמור את הצורך בהסתייעות במספרים מוחלטים ויש להותיר מקום לשיקול דעת של צוות השרים נוכח מאפייניה המשתנים והנלמדים של המגפה.

בהתאם לסעיף 2 להצעת החוק, הכרות הממשלה כי נדרש חידוש של הפעלת סמכויות השירות לפי חוק זה, מותנית בהגשת המלצה של צוות השרים בעניין לממשלה.

פרק ג': שמירת מידע, שימוש בו, העברתו ומחיקתו

סעיף 12 כדי להגן ככל האפשר על פרטיות הציבור ולמנוע חשיפה של מידע פרטי ואישי המתקבל

בתעודת עיתונאי, ואם עיתונאי יאובחן כחולה בנגיף, הוא יתבקש להסכים להעברת פרטי לשירות, ואלה לא יועברו אוטומטית (כפי שנעשה ביחס לחולים אחרים). עוד נקבע, כי אם העיתונאי יסרב, תינתן לו שהות בת 24 שעות לפנות לבית המשפט ולקבל צו מניעה בנושא, ובד בבד תיערך לו חקירה אפידמיולוגית אנושית, ובה יתבקש לחתום על הצהרה ולפיה הוא מתחייב ליידע בעצמו את מקורותיו העיתונאיים שעמם הוא בא במגע קרוב ב-14 הימים שקדמו לאבחון כחולה. יוער, כי פסיקת בית המשפט העליון בעניין זה מיושמת כבר עתה בכך שמשרד הבריאות קיבל לידי רשימת עיתונאים מלשכת העיתונות הממשלתית, ופרטי של עיתונאי שחלה לא נשלחים באופן אוטומטי לבדיקה בשירות, ובמקביל מבוצעת לו חקירה אפידמיולוגית אנושית, כמקובל. עקב פסיקת בית המשפט העליון, נשקל הצורך לקבוע כללים בעניין זה באופן מפורש בחוק, בין באימוץ ההסדר שבפסיקה (הסדר המצריך פירוט רב ביחס למנגנון הפנייה לבית המשפט, הערכאה המוסמכת ועוד), ובין בקביעת הסדר חלופי. לאחר בחינה כאמור ובהכרה בחשיבות חופש העיתונות, ומכיוון שמדובר בחוק שהוא הוראת שעה זמנית וחריגה, נמצא כי אין מקום לעגן בהצעת החוק הוראה מיוחדת בנושא העיתונאים דווקא. עם זאת, מובן כי אין בכך כדי לגרוע מהמשך היישום של פסק הדין בעניין זה, כפי שמיושם כעת. ממילא, מתן הסמכות לשירות לסייע למשרד הבריאות אינה שוללת ממשרד הבריאות את האפשרות, בכפוף לכל כללי המשפט המינהלי ולפי שיקול דעתו המקצועי, שלא להגיש בקשה לקבלת סיוע ביחס לחולים מסוימים, וזאת מסיבות ענייניות ורלוונטיות העשויות להיות אפידמיולוגיות או משפטיות.

(ב) מידע כאמור בסעיף קטן (א) יישמר לתקופה של 14 ימים מיום העברת פרטי המידע הדרושים לגורם מוסמך במשרד הבריאות לפי סעיף 6, ובתום התקופה – יימחק; כל מידע אחר שנוצר בעת עיבוד המידע הטכנולוגי כאמור בסעיף 4(א)1 – יימחק מיד.

הגבלות לעניין שימוש במידע בשירות, והסמכת בעלי תפקידים

13. (א) השירות יעשה שימוש בפרטי בקשה לקבלת סיוע ובפרטי המידע הדרושים לצורך ביצוע פעולות הסיוע בלבד.

(ב) ראש השירות או מי שהוא הסמיכו לכך יסמיך בעלי תפקידים בשירות לצורך ביצוע פעולות סיוע (בחוץ זה – גורמים מוסמכים בשירות); הגורמים המוסמכים בשירות, והם בלבד, יהיו רשאים לבצע את פעולות הסיוע ויהיו מורשי גישה לפרטי בקשות לקבלת סיוע ולפרטי המידע הדרושים.

(ג) בעל תפקיד יוסמך לפי סעיף קטן (ב) לאחר שחתם על טופס התחייבות לשמירה על סודיות שבו הובהרה לו המשמעות הפלילית של שימוש במידע בניגוד להוראות חוק זה.

(ד) מידע לגבי פעולות שביצעו גורמים מוסמכים בשירות לפי הוראות חוק זה יתועד באופן ממוחשב בשירות.

שמירת מידע במשרד הבריאות ומחיקתו

14. (א) פרטי המידע הדרושים יישמרו במשרד הבריאות בדרך שתבטיח את אבטחת המידע, את סודיותו ואת חיסיון נתוני הזיהוי של החולים או של האנשים שבאו במגע קרוב עם חולה.

(ב) בתום תקופת תוקפו של חוק זה ימחק משרד הבריאות את פרטי המידע הדרושים שהועברו אליו על פי בקשות לקבלת סיוע.

(ג) על אף הוראות סעיף קטן (ב), רשאי משרד הבריאות לשמור פרטי מידע כאמור באותו סעיף קטן, לתקופה שלא תעלה על 60 ימים לאחר תום תקופת תוקפו של חוק זה, לצורך תחקיר פנימי של הפעולות שביצע משרד הבריאות לצמצום התפשטות המחלה.

(ד) נציג משרד הבריאות יוודא את ביצוע מחיקת פרטי המידע כאמור בסעיף זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

כדי לצמצם, ככל האפשר, את מספר האנשים הנחשפים למידע, מוצע לקבוע כי רק בעלי תפקידים בשירות שיוסמכו לכך יהיו רשאים לבצע את פעולות הסיוע, ורק הם יהיו מורשי גישה למידע. לפני הסמכתם יחתמו בעלי התפקידים כאמור על התחייבות לשמירה על סודיות, שבה תובהר להם המשמעות הפלילית של שימוש במידע בניגוד לחוק זה.

כמו כן, לצורך בקרה פנימית של השירות על ביצוע פעולות הסיוע על ידי בעלי התפקידים שהם גורמים מוסמכים בשירות, מוצע לקבוע כי פעולות שיעשו על ידי בעלי התפקידים כאמור לפי הוראות החוק, יתועדו באופן ממוחשב במערכות השירות.

סעיף 14 מוצע לקבוע בסעיף זה כי פרטי המידע הדרושים יישמרו במשרד הבריאות בדרך שתבטיח את אבטחת המידע, את סודיותו ואת חיסיון נתוני הזיהוי של החולים ושל האנשים שבאו איתם במגע קרוב. מוצע לקבוע הגבלות על תקופת השמירה של פרטי המידע הדרושים המתקבלים מהשירות, ומחיקתם בתום תקופת תוקפו של החוק המוצע. זאת, במתן אפשרות למשרד הבריאות לשמור פרטי מידע אלה לפרק זמן של 60 ימים נוספים לצורך תחקיר פנימי שיבצע משרד הבריאות ביחס

במסגרת פעולות הסיוע, בפני מי שאינו מורשה לכך בשירות, מוצע לקבוע כי פרטי הבקשות לקבלת סיוע ממשרד הבריאות לשירות ופרטי המידע הדרושים במענה לבקשת הסיוע, יישמרו בשירות במחשבי השירות בלבד ובנפרד מכל מידע אחר המצוי בידי השירות לפי כל דין.

כמו כן, מוצע לקבוע כי השירות ישמור את המידע האמור לתקופה קצובה של 14 ימים בלבד מיום העברת פרטי המידע הדרושים למשרד הבריאות. השמירה ל-14 ימים כאמור דרושה כדי לאפשר ביצוע בדיקות חוזרות ובידורים הנוגעים לפעולות הסיוע, אם אלה יידרשו על ידי משרד הבריאות או בשל השגה, לאורך תקופת הבידוד המחויבת לפי דין. בתום התקופה כאמור – מידע זה יימחק.

עוד מוצע לקבוע, כי השירות לא ישמור כל פרטי מידע שאינם דרושים למשרד הבריאות, שייתכן שיעלו מביצוע פעולות הסיוע.

סעיף 13 מוצע לקבוע במפורש כי השירות יעשה שימוש בפרטי בקשה לקבלת סיוע המתקבלים ממשרד הבריאות, ובפרטי המידע שהופקו מפעולות הסיוע ומועברים למשרד הבריאות, לצורך ביצוע פעולות הסיוע בלבד.

15. (א) המנהל הכללי של משרד הבריאות יסמך בעלי תפקידים במשרד הבריאות לעיין בפרטי המידע הדרושים, כולם או חלקם (בחוק זה – גורמים מוסמכים במשרד הבריאות), בהתאם לנדרש לצורך מילוי תפקידיהם לפי חוק זה, כמפורט להלן:
- (1) טיפול בבקשות לקבלת סיוע;
- (2) קבלת פרטי המידע הדרושים;
- (3) ביצוע הפעולות הדרושות לשם משלוח הודעות לחולים לפי סעיף 5(ג) או משלוח הודעות לאנשים שבאו במגע קרוב עם חולים לפי סעיף 7(א) או (ב);
- (4) טיפול בהשגות לפי סעיף 7(ג);
- (5) אבטחת המידע כאמור בסעיף 14(א);
- (6) בקרה, פיקוח או דיווח על ביצוע הוראות חוק זה.
- (ב) בעל תפקיד יוסמך לפי סעיף קטן (א) לאחר שחתם על טופס התחייבות לשמירה על סודיות שבו הובהרה לו המשמעות הפלילית של שימוש במידע בניגוד להוראות חוק זה.
- (ג) לנציג משרד הבריאות ולגורמים המוסמכים במשרד הבריאות, ולהם בלבד, תהיה גישה לפרטי המידע הדרושים.
16. (א) השירות לא יעביר כל מידע שהתקבל או שנוצר לפי חוק זה, למעט העברת פרטי המידע הדרושים למשרד הבריאות לפי סעיף 6.
- (ב) משרד הבריאות לא יעביר מידע שקיבל מהשירות לפי חוק זה, למעט העברת מידע לפי כל דין על כך שאדם נכלל ברשימת החייבים בבידוד כאמור בסעיף 17(ג).
17. (א) אדם שהגיע אליו מידע לפי חוק זה, למעט מידע על כך שאדם נכלל ברשימת החייבים בבידוד, ישמרנו בסוד, לא יגלה אותו לאחר ולא יעשה בו כל שימוש, אלא לצורך ביצוע הוראות חוק זה.
- הגבלות לעניין גישה למידע במשרד הבריאות ועיין בו, והסמכת בעלי תפקידים
- הגבלות לעניין העברת מידע מהשירות וממשרד הבריאות
- סודיות, הגבלת שימוש וחיסיון

ד ב ר י ה ס ב ר

וריווח על הפעילות, כמתחייב מהחוק. גם בעלי תפקידים אלה יחתמו, טרם הסמכתם, על התחייבות לשמירה על סודיות, שבה תובהר להם המשמעות הפלילית של שימוש במידע בניגוד לחוק זה.

סעיף 16 בסעיף זה מוצע לקבוע כי השירות לא יעביר כל מידע שהתקבל או נוצר לפי חוק זה, למעט העברת פרטי המידע הדרושים למשרד הבריאות לפי סעיף 5, ומשרד הבריאות לא יעביר מידע שקיבל מהשירות לגורם כלשהו. עם זאת, מובהר כי משרד הבריאות רשאי לכלול פרטי אדם שהיה במגע קרוב עם חולה ברשימת חייבי הבידוד המתנהלת לפי הוראות פקודת בריאות העם, 1940, וצווי הבידוד, והאיסור על העברת המידע אינו חל ביחס להכללת פרטי אדם ברשימה זו, וכן אינו חל ביחס להעברת הרשימה לפי הוראות הדין.

סעיף 17 מוצע לקבוע חובת סודיות מחמירה והגבלה על שימוש במידע, החלות על כל אדם שהגיע אליו מידע לפי חוק זה. הפרה של החובות לפי סעיף זה, מהווה עבירה פלילית כאמור בסעיף 22 המוצע.

לפעולות שביצע לצמצום התפשטות המחלה, לרבות הפעולות שבוצעו מכוח החלטה 4950 והחוק המוצע, ופעולות אחרות שנעשו במסגרת המאבק במגפה. אף כי ייתכן שחלק מפעולות התחקיר יכולות להיעשות במידע שעבר התממה (אנונימיזציה), יש הכרח לשמור את המידע לצורכי התחקיר הפנימי, כדי להבטיח כי לא תיפגע היכולת להפיק לקחים מהאירוע, לתועלת הציבור בכללותו ולקראת אירועים דומים בעתיד. יובהר כי שמירת המידע אינה למטרות מחקר, אלא לצורך תחקיר פנימי בלבד. בתום התקופה שנקבעה לפי סעיף זה, המידע יימחק, ונציג בכיר של משרד הבריאות אחראי לוודא את המחיקה.

סעיף 15 נוכח רגישות המידע ובמטרה לצמצום, ככל הניתן, את הפגיעה בפרטיות ואת מספר האנשים הנחשפים למידע, מוצע לקבוע כי המנהל הכללי של משרד הבריאות יסמך בעלי תפקידים במשרד, שרק הם יהיו רשאים לעיין בפרטי המידע הדרושים המתקבלים מן השירות, וזאת לשם ביצוע מגוון הפעולות הנדרשות לשם טיפול בבקשות לקבלת סיוע. קבלת המידע מהשירות, משלוח ההודעות לחולים ולאנשים שבאו איתם במגע קרוב, טיפול בהשגות, פעולות לאבטחת מידע, ולבקרה, פיקוח

- (ב) מידע כאמור בסעיף קטן (א) יהיה חסוי בפני כל אדם, לא ייעשה בו שימוש לצורך הליך משפטי, לרבות חקירה על פי דין, ולא יתקבל כראיה במשפט.
- (ג) בסעיף זה, "רשימת החייבים בבידוד" – רשימה שמנהל משרד הבריאות, הכוללת את פרטיהם של אנשים החבים בבידוד מכוח צווי הבידוד.

פרק ד': דיווחים

18. ראש השירות ידווח בכתב לוועדת הכנסת לענייני השירות, אחת לשבועיים, על כל דיווח שירות הביטחון הכללי אלה:

- (1) מספר החולים שלגביהם התבקש השירות לעבד מידע טכנולוגי על פי בקשה לקבלת סיוע;
- (2) מספר האנשים שאת פרטי המידע הדרושים לגביהם העביר השירות למשרד הבריאות בשל הימצאם במגע קרוב עם חולה, על פי בקשה לקבלת סיוע;
- (3) אירועים מיוחדים ותקלות בהפעלת סמכויות השירות לפי חוק זה, ודרך הטיפול בהם;
- (4) סטטוס מחיקת המידע לפי סעיף 12(ב).

19. נציג משרד הבריאות או מי מטעמו ידווח בכתב לוועדת הכנסת לענייני השירות, אחת לשבועיים, על כל אלה:

- (1) מספר החולים שלגביהם התבקש השירות לעבד מידע טכנולוגי על פי בקשה לקבלת סיוע, ואם הבקשה לקבלת סיוע הוגשה בתקופה שבה חלה הכרזה לפי סעיף 2(א)2 – פירוט המקרים הפרטניים והייחודיים שלגביהם הוגשה כל בקשה לקבלת סיוע;
- (2) מספר האנשים שלהם הודיע משרד הבריאות כי היו במגע קרוב עם חולה לפי הוראות סעיף 7;
- (3) מספר האנשים מתוך האנשים כאמור בפסקה (2), שנמצא על בסיס פעולות הסיוע בלבד, כי היו במגע קרוב עם חולה;
- (4) מספר האנשים שלהם הודיע משרד הבריאות כאמור בפסקה (2), אשר אובחנו כחולים, ומספר האנשים מתוכם שאותרו על בסיס פעולות הסיוע בלבד;

ד ב ר י ה ס ב ר

פרק ד': דיווחים

סעיפים 18 עד 21 בהסמכת השירות כאמור בחוק זה, וכן נוכח הנסיבות הייחודיות והחריגות הכרוכות רגישות המידע ולצורך פיקוח ובקרה אפקטיביים של הממשלה והכנסת על ביצועו של חוק זה, מוצע לקבוע מנגנון דיווח עתי ובלוחות זמנים קצרים, הן של השירות והן של משרד הבריאות. הדיווח יהיה לוועדת הכנסת לענייני השירות אחת לשבועיים, וליועץ המשפטי לממשלה אחת לשבוע. דיווחים אלה יכללו מידע על אודות הפעילות, וכן נתונים שיאפשרו להצביע על מידת היעילות של ההסתייעות בשירות ועל המשך הצורך בהסתייעות כאמור. כמו כן מוצע לקבוע חובת דיווח של ראש השירות ושל נציג משרד הבריאות על מחיקת המידע שהתקבל לפי חוק

כמו כן, מוצע לקבוע שמידע כאמור יהיה חסוי בפני כל אדם, לרבות בהליך משפטי, ובכלל זה חקירה על פי דין, ולא יתקבל כראיה במשפט. כאמור לעיל, רשימת החייבים בבידוד מוחרגת מכלל זה, שכן היא מנוהלת מכוח דין אחר ומכילה מידע ממקורות שונים ולא רק מידע שהגיע מהשירות. משרד הבריאות עושה ברשימה כאמור שימוש לתכליות מותרות ובהתאם לדין בלבד, ולא לפי חוק זה. משכך, לא נמצא מקום להחיל את הוראות החיסיון והסודיות המחמירות מכוח חוק זה, על מידע שעניינו עצם הכללתו של אדם ברשימת החייבים בבידוד. יובהר, למען הסר ספק, כי על המידע הכלול ברשימת חייבי הבידוד חלות הוראות סודיות ופרטיות וכן הוראות לעניין הגבלת העברה, לפי כל דין ובפרט לפי חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981.

- (5) הפעולות שביצע משרד הבריאות בהתבסס על פרטי המידע הדרושים שהועברו אליו מהשירות;
- (6) אירועים מיוחדים ותקלות בפעולות משרד הבריאות לפי חוק זה, ודרך הטיפול בהם;
- (7) מספר ההשגות שהוגשו למשרד הבריאות לפי סעיף 7(ג), אופן הטיפול בהשגות כאמור וכן מספר ההשגות שלאחר בחינה חוזרת של הנתונים נמצא כי מידע שנכלל בבקשה לקבלת סיוע היה שגוי או לא מדויק.
20. ראש אגף בשירות ונציג משרד הבריאות או מי מטעמו ידווחו בכתב, כאמור בסעיפים 18 ו-19, גם ליועץ המשפטי לממשלה, אחת לשבוע.
21. נציג משרד הבריאות ידווח בכתב לוועדת הכנסת לענייני השירות וליועץ המשפטי לממשלה על סטטוס מחיקת המידע לפי סעיף 14(ב) ו-14(ג), בתוך שבעה ימים מהמועד שנקבע בהם.
- פרק ה': הוראות שונות**
22. אדם שגילה מידע שהגיע אליו לפי חוק זה, או עשה בו שימוש, בניגוד להוראות סעיף 17(א), דינו – שלוש שנות מאסר.
23. (א) במילוי הוראות חוק זה יחולו על השירות ועל עובדיו הוראות חוק שירות הביטחון הכללי.
- (ב) אין בחוק זה כדי לגרוע מאחריותו או מסמכותו של כל גוף אחר לפי כל דין.
24. ראש הממשלה ממונה על ביצוע חוק זה.
25. (א) ביום תחילתו של חוק זה יראו כאילו ניתנה הכרזה לפי סעיף 2(א) שתוקפה 21 ימים.
- עונשין
- תחולת הוראות חוק שירות הביטחון הכללי ושירות סמכויות
- ביצוע
- הוראות מעבר

ד ב ר י ה ס ב ר

23. סעיף 23 החוק המוצע מסמיק את השירות לסייע למשרד הבריאות בביצוע חקירה אפידמיולוגית. כלל ההסדרים ביחס לפעילות השירות קבועים בחוק השירות, ולכן מוצע להבהיר במפורש שהוראות חוק השב"כ ממשיכות לחול גם במסגרת מתן הסיוע למשרד הבריאות לפי חוק זה.
- כמו כן, מוצע להבהיר כי אין בחוק זה כדי לגרוע מאחריותו או מסמכותו של כל גוף אחר לפי כל דין, כך, למשל, בעניין פעולות אחרות שמבצע משרד הבריאות או שמבצעים גורמי ממשלה אחרים במסגרת המאמץ הלאומי לצמצום התפשטות המגפה.
24. סעיף 24 מוצע לקבוע, כי ראש הממשלה, בהיותו השר הממונה על השירות, יהיה השר הממונה על ביצועו של חוק זה.
25. סעיף 25 נוכח מצב התחלואה בעת הנוכחית, מוצע לקבוע כי עם כניסתו לתוקף של חוק זה, יראו
- זה. לפי סעיף 12(ב), השירות נדרש למחיקת המידע באופן שוטף בחלוף 14 ימים מהעברת פרטי המידע הדרושים למשרד הבריאות, וידווח על כך במסגרת הדיווח השוטף לפי סעיף 18 בחלוף 14 ימים. לפי סעיף 14 נדרש משרד הבריאות למחיקת פרטי המידע הדרושים, לכל המאוחר, 60 ימים לאחר תום תקופת תוקפו של החוק, וידווח על סטטוס מחיקת המידע לפי סעיף 21 בתוך 7 ימים ממועד מחיקת המידע.
- פרק ה': הוראות שונות**
22. סעיף 22 נוכח רגישות המידע המעובד והמועבר לפי חוק זה וכדי להגן על פרטיותם של החולים והאנשים שבאו עמם במגע קרוב, יש צורך להבטיח כי השימוש במידע האמור ייעשה אך ורק לפי הוראות החוק ולתכליות שנועד להשיג. לפיכך מוצע לקבוע כי הפרת חובת הסודיות תהווה עבירה פלילית עצמאית, שבצדה שלוש שנות מאסר, וזאת בדומה להפרת חובות סודיות דומות בחוקים אחרים העוסקים במידע רגיש.

(ב) הוראות סעיפים 12 ו-14 לעניין שמירה ומחיקה של פרטי בקשה לקבלת סיוע ופרטי המידע הדרושים יחולו גם על פרטי בקשה לקבלת סיוע ופרטי המידע הדרושים שהתקבלו, נאספו, עובדו או נשמרו לפני תחילתו של חוק זה לפי החלטת ממשלה מס' 4950 מיום ו' בניסן התש"ף (31 במרס 2020), כפי שהוארכה בהחלטת ממשלה מס' 5029 מיום ו' באייר התש"ף (30 באפריל 2020), בהחלטת ממשלה מס' 5051 מיום י"א באייר התש"ף (5 במאי 2020) ובהחלטת ממשלה מס' 23 מיום ג' בסיוון התש"ף (26 במאי 2020).

(ג) בעלי תפקידים בשירות או בעלי תפקידים במשרד הבריאות שהוסמכו לפי החלטת ממשלה מס' 4950 מיום ו' בניסן התש"ף (31 במרס 2020), והסמכתם לא בוטלה עד יום תחילתו של חוק זה, יראו אותם כגורמים מוסמכים בשירות או כגורמים מוסמכים במשרד הבריאות, לפי העניין.

26. (א) חוק זה, למעט פרק ג' וסעיפים 22 ו-23, יעמוד בתוקפו שלושה חודשים מיום תוקף פרסומו.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), הממשלה רשאית לבקש מהכנסת להאריך את תוקפו של חוק זה, אם שוכנעה כי יש צורך בכך לנוכח התפשטות נגיף הקורונה החדש ובהתחשב במצב התחלואה בישראל בשל הנגיף כאמור והעדר חלופות מתאימות להסתייעות בשירות ביחס לסיכון הנשקף לציבור מהמחלה באותה עת; בקשת הממשלה תונח על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת.

(ג) ביקשה הממשלה כאמור בסעיף קטן (ב), רשאית הכנסת, בהחלטה, על פי המלצת ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, להאריך את תוקפו של חוק זה לתקופה אחת נוספת שלא תעלה על שלושה חודשים.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 26 נוכח הרגישות הכרוכה בהסמכת השירות לביצוע פעולות סיוע כאמור בחוק זה, מוצע לקבוע את החוק כהוראת שעה לתקופה קצרה של 3 חודשים. ככל שהדבר יהיה נחוץ לנוכח רמת התחלואה והעדרן של חלופות מתאימות, הממשלה תהיה רשאית לבקש מהכנסת להאריך את תוקפו של חוק זה לתקופה נוספת אחת שלא תעלה על 3 חודשים. הבקשה כאמור תונח על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, והחלטת הכנסת בבקשה תתקבל על בסיס המלצת הוועדה.

כאילו ניתנה הכרזה של הממשלה לפי סעיף 2(א)(2), לתקופה של 21 ימים.

כמו כן מוצע לקבוע כי הוראות חוק זה לעניין שמירה ומחיקה של מידע כאמור יחולו גם על מידע שהתקבל, נאסף, עובד או נשמר לפי החלטה 4950, וכן לפי החלטות הממשלה שהאריכו את תוקפה של החלטה זו, ככל שהיה ניתן להמשיך ולשמרו לפי ההחלטה כאמור.

עוד מוצע לקבוע, כי בעלי התפקידים בשירות ובמשרד הבריאות שהוסמכו לפי החלטה 4950 והסמכתם לא בוטלה, יראו בהם כגורמים מוסמכים לפי חוק זה.

