

הכנסת השמונה-עשרה

דני זנון

הצעת חוק של חבר הכנסת

הצעת חוק הרשות לאינטרנט ואבטחה מקוונת התש"ע-2009

פרק א': פרשנות

הגדרות 1. בחוק זה –

"אמצעי שליטה", בתאגיד – כל אחד מאלה:

- (1) זכות הצבעה באסיפה כללית של חברה או בגוף מקביל של תאגיד אחר;
 - (2) הזכות למנות דירקטור או מנהל כללי, ובתאגיד שאינו חברה – בעלי תפקידים דומים;
 - (3) הזכות להשתתף ברווחי התאגיד;
 - (4) הזכות לחלק ביתרת נכסי התאגיד לאחר סילוק חובותיו בעת פירוקו;
- "בעל ענין" – מי שמחזיק בחמישה אחוזים או יותר מסוג מסוים של אמצעי שליטה בתאגיד, ובחברה שניירות הערך שלה הוצעו לציבור ונסחרים בבורסה – מי שמחזיק ביותר מעשרה אחוזים, או מי שמכהן בהם כדירקטור או כמנהל כללי;
- "במישרין או בעקיפין" – לרבות ביחד עם אחרים הפועלים בשיתוף פעולה ביניהם לפי הסכם בכתב או בעל-פה, ולרבות מכוח החזקה או רכישה בידי שלוח או נאמן, חברת נאמנות או חברת רישומים, או באמצעות תאגיד שלוב אחד או יותר של מי מכל אלה, או בדרך אחרת;
- "החזקה" או "רכישה", לענין אמצעי שליטה בתאגיד – בין במישרין ובין בעקיפין; לענין זה –
- (1) כשמדובר בהחזקה או ברכישה בידי תאגיד, יראו תאגיד, בעל ענין בו ותאגיד שלוב של מי מהם – כאחד;
 - (2) כשמדובר בהחזקה או ברכישה בידי יחיד, יראו יחיד, קרובו ותאגיד שלוב של מי מהם – כאחד;
 - (3) החזקה באמצעות תאגיד שלוב תחושב לפי המפורט להלן:

(א) לבעל שליטה בתאגיד השלוב ייחסו מלוא אמצעי השליטה שמחזיק התאגיד השלוב;

(ב) למי שאינו בעל שליטה בתאגיד השלוב, ייחסו אמצעי השליטה שמחזיק התאגיד השלוב לפי שיעור החזקותיו של אותו אדם בתאגיד השלוב;

"המועצה" – מועצת הרשות שמונתה לפי סעיף 7;

"המנהל" – המנהל הכללי של הרשות שמונה לפי סעיף 25;

"הרשות" – הרשות לאבטחה מקוונת שהוקמה לפי חוק זה;

"השר" – שר התקשורת;

"תאגיד שלוב" – תאגיד, אשר אדם מחזיק בו יותר מעשרה אחוזים מסוג מסויים של אמצעי שליטה, וכן תאגיד שאדם השקיע בו סכום העולה על עשרה אחוזים או יותר מהונו של התאגיד, בין במניות ובין בדרך אחרת, למעט הלוואה הניתנת בדרך עסקים הרגילה;

"חברת רישומים" – חברה שעיסוקה היחיד הוא החזקת ניירות ערך בעד אחרים;

"חוק העונשין" – חוק העונשין, התשל"ז-1977;

"קרוב" – בן זוג, אח, הורה, צאצא או צאצא של בן הזוג, או בן זוגו של כל אחד מאלה;

"שליטה" – כהגדרתה בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968, ונוסף על האמור בה, חזקה על אדם שהוא שולט בתאגיד, אם התקיים בו אחד מאלה:

(1) בידו השיעור הגדול ביותר של אמצעי שליטה – מסוג כלשהו, או שלא קיים אדם אחר המחזיק, במישרין או בעקיפין, אמצעי שליטה מסוג כלשהו בשיעור העולה על שיעור החזקותיו של האדם האמור באותו סוג של אמצעי שליטה;

(2) בידו היכולת למנוע קבלת החלטות עסקיות בתאגיד, למעט החלטות שענינן הנפקה של אמצעי שליטה בתאגיד או החלטות לענין מכירה או חיסול של עסקי התאגיד או שינוי מהותי בהם;

פרק ב': הרשות

סימן א': הקמת הרשות ותפקידיה

2. מוקמת בזה הרשות לתשתיות אינטרנט ואבטחה מקוונת. הקמת הרשות

3. הרשות – תאגיד .הרשות היא תאגיד.
4. מקום המושב של הרשות .מקום מושבם של הרשות ומוסדותיה הוא בירושלים.
5. הרשות – גוף מבוקר .הרשות תהיה גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(2) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב] (להלן – חוק מבקר המדינה).
6. תפקידי הרשות וסמכויותיה .(א) הרשות תהיה אחראית לתיאום הפעילויות והמדיניות של המדינה בתחום תשתיות האינטרנט והאבטחה המקוונת.
- (ב) תהיה אחראית על פיתוח המדיניות והאסטרטגיה הלאומית בתחום תשתיות האינטרנט ופיתוח מדיניות לאבטחה של תשתיות המידע ותקשורת האינטרנט והבאתה לאישור הממשלה.
- (ג) תקבע מדדים וסדרי עדיפויות ליישום מדיניות האבטחה המקוונת הלאומית.
- (ד) תפתח תהליכים בין משרדיים לניהול הניתוח המשפטי הבין-משרדי של נושאי אבטחה מקוונת בעלי עדיפות שזוהו במהלך תהליך פיתוח המדיניות ולנסח מדיניות אחידה וברורה שמגדירה תפקידים, תחומי אחריות והפעלת הרשויות השונות לפעילויות אבטחה מקוונת.
- (ה) תהווה גוף תאום בין-משרדי שאחראי על הגדרת תפקידים ותחומי אחריות של הרשויות והמשרדים השונים לצורך יישום המדיניות בתחום תשתיות האינטרנט והאבטחה המקוונת.
- (ו) תפעיל תוכנית לאומית להגברת המודעות של הציבור לנושאי הסכנות באינטרנט ובכללם – תכנים מזיקים והאבטחה המקוונת.
- (ז) תפתח את מדיניות המדינה בנוגע לאבטחה מקוונת בינלאומית, ותהיה אחראית לקידום שיתופי הפעולה עם גופים בינלאומיים בתחום האבטחה המקוונת.
- (ח) תשמש כגורם המתאם מול גופים בינלאומיים העוסקים בתשתיות תקשורת ומידע מקוון.
- (ט) תהיה אחראית על פיתוח התוכנית הלאומית לטיפול במקרי חירום של התקפה מקוונת על תשתיות התקשורת והמידע החיוניות.
- (י) תהיה אחראית על התיאום בין גופי הממשלה השונים ובינם לבין המגזר העסקי והמגזר הפרטי לצורך מניעה, זיהוי, ותגובה למקרים של התקפה מקוונת.

- (יא) בשיתוף עם קהילת המחקר וגופי התעשייה תפתח מדיניות למחקר ופיתוח של טכנולוגיות העשויות לקדם את יכולות האבטחה, השרידות, הגמישות, והאמינות של התשתיות המקוונות.
- (יב) הרשות תהיה אחראית על המדיניות להפעלתה ועל הפעלתה הטכנית של סיומת האינטרנט לשמות המתחם המוקצת לישראל (הסיומת .il) ושל כל סיומת אינטרנט אחרת אשר תוקצה לישראל בעתיד.
- (יג) תפתח מדיניות לאומית לשמירת פרטיות באמצעות אבטחה מקוונת.
- (יד) תפתח תהליכים לשיתוף מידע הנוגע לאבטחה מקוונת תוך שמירה על פרטיות ועל מידע קנייני.
- (טו) תפקח ותבקר את יישום תוכניות האבטחה המקוונת ע"י משרדי הממשלה והרשויות השונות.
- (טז) תפתח מדיניות להכשרת כוח-אדם בתחום תשתיות האינטרנט והאבטחה המקוונת במשרדי הממשלה.
- (יז) תהיה אחראית לפתוח ויישום תוכניות חינוך לשימוש זהיר ומושכל ברשת האינטרנט.
- (יח) הרשות תהיה אחראית על סיווג אתרי אינטרנט אשר מציגים חומרים פדופיליים כאתרים לחסימה ועל הפיקוח על חסימתם.
- (יט) תגדיר איומים, תרחישי מתקפה, ומדדים שימשו לקבלת החלטות בתחום ניהול סיכונים, תוכניות התאוששות ממתקפה, וסדרי עדיפויות למחקר.
- (כ) תפתח תוכנית לפתרונות חלופיים לתקשורת מקוונת בחירום תחת התקפה מקוונת.
- (כא) תגדיר כללים למדיניות הממשלה בתחום רכש של ציוד תקשורת, חומרה ותוכנה מאובטחים ושל ציוד אבטחה ייעודי.
- (כב) תפעל לעידוד רכש של ציוד תקשורת, חומרה ותוכנה מאובטחים ושל ציוד אבטחה ייעודי במגזר העסקי והפרטי.
- (כג) הרשות תהיה אחראית לתיאום הפעילויות והמדיניות של המדינה בתחום תשתיות האינטרנט והאבטחה המקוונת.

סימן ב': מועצת הרשות

- מינוי המועצה והרכבה 7. (א) הממשלה תמנה, לפי המלצת השר לאחר שהתייעץ עם המוסדות להשכלה גבוהה, האקדמיה הלאומית הישראלית למדעים, המדען הראשי, ארגונים של סופרים, מורים ואמנים, האקדמיה ללשון העברית, ועם גופים ציבוריים אחרים מועצה בת חמישה עשר חברים, ומביניהם את יושב ראש המועצה.
- (ב) חברי המועצה יהיו אנשי ציבור בעלי רקע תרבותי ו/או טכנולוגי הולם, נסיון וידע בתחומי התמחותם ונסיון והבנה למצב החברתי בישראל ולמגמות בהתפתחות האינטרנט בעולם.
- (ג) בעת המינוי ישקף הרכב המועצה, במידת האפשר, את מיגוון הדעות הרווחות בציבור.
- (ד) הודעה על מינוי המועצה והרכבה תפורסם ברשומות.
- תקופת כהונה של המועצה תהא ארבע שנים. (א)
- המועצה היוצאת תמשיך לכהן עד למינויה של המועצה הבאה. (ב)
- חבר המועצה יכול שימונה מחדש לתקופת כהונה נוספת אחת בלבד ברציפות. (ג)
- סייגים למינוי 9. (א) לא ימונה חבר המועצה –
- (1) חבר כנסת
- (2) מי שהוא עובד מדינה;
- (3) מי שהוא עובד הרשות;
- (4) מי שאינו אזרח ישראלי;
- (5) מי שהורשע בעבירה שלדעת היועץ המשפטי לממשלה יש עמה קלון ו/או בעברות מחשב;
- (6) מי שהוא פושט רגל;
- (7) מי שקשור, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו או שותפו, בחוזה או בעסקה עם הרשות, או מי שהוא בעל ענין בתאגיד, לרבות שותפות, הקשור כאמור;
- (ב) לא ימונה חבר המועצה מי שלדעת השר עלולים עיסוקיו האחרים ליצור ניגוד ענינים עם תפקידו כחבר המועצה.
- פקיעת כהונה של חבר המועצה 10. (א) חבר המועצה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחד מאלה:
- (1) התפטר במסירת כתב התפטרות לשר;

- (2) נתקיים בו סייג מן הסייגים המפורטים בסעיף 9(א) למעט פסקה (7) שבו;
- (3) נבצר ממנו דרך קבע למלא תפקידו, והשר, לאחר התייעצות ביושב-ראש המועצה, העבירו מכהונתו בהודעה בכתב.
- (ב) נתקיים בחבר המועצה או עומד להתקיים בו סייג כאמור בסעיף 9(א)(7), יודיע על כך ללא דיחוי לשר, באמצעות יושב ראש המועצה.
- (ג) נודע לשר כי נתקיים בחבר המועצה סייג כאמור בסעיף 9(א)(7) או 9(ב), רשאי השר, לאחר שנתן לחבר המועצה הזדמנות נאותה להשמיע טענותיו, להעבירו מכהונתו כחבר המועצה בהודעה בכתב.
- (ד) נעדר חבר המועצה ללא סיבה סבירה משלוש ישיבות רצופות של המועצה או מיותר ממחצית הישיבות שקיימה בשנה אחת, רשאי השר, לאחר התייעצות ביושב ראש המועצה, להעבירו מכהונתו בהודעה בכתב.
- (ה) הוגש כתב אישום נגד חבר המועצה, בעבירה שלכאורה יש עמה קלון, רשאי השר, לפי הצעת היועץ המשפטי לממשלה, להשעותו מכהונתו עד למתן פסק דין סופי בענינו.
- (ו) השר יודיע לממשלה על כל מקרה של פקיעת כהונה של חבר המועצה תוך ארבעה עשר ימים מיום פקיעתה.
11. התפטרות חבר מועצה (א) התפטר חבר המועצה מתפקידו או חדל מסיבה אחרת להיות חבר המועצה, ימונה חבר אחר במקומו, בדרך הקבועה בסעיף 7, ליתרת תקופת כהונתה של המועצה.
- (ב) חבר המועצה שנתמנה כאמור בסעיף קטן (א), לא תבוא תקופת כהונתו האמורה במנין התקופות לענין סעיף 8(ג).
12. ממלא מקום ליושב-ראש ולחבר מועצה (א) נבצר זמנית מיושב ראש המועצה למלא תפקידו או אם נתפנתה משרתו וטרם נתמנה אחר במקומו, ימנה לו השר, באישור הממשלה, ממלא מקום מבין חברי המועצה לתקופה שלא תעלה על שלושה חדשים.
- (ב) נבצר זמנית, מיושב ראש המועצה להשתתף בישיבה מישיבות המועצה והשר לא מינה לו ממלא מקום, כאמור בסעיף קטן (א), רשאי השר למנות חבר מועצה כממלא מקומו לאותה ישיבה, ובלבד שלא ימנה ממלא מקום כאמור ליותר משתי ישיבות רצופות.

- (ג) חבר מועצה שנבצר ממנו למלא את תפקידו במשך תקופה העולה על שלושה חדשים, וכן מי שהושעה לפי סעיף 10(ה), רשאי השר באישור הממשלה, למנות לו ממלא מקום.
13. חובת נאמנות. חבר המועצה ינהג במילוי תפקידו בהגינות, בנאמנות וללא משוא פנים.
14. חובת גילוי ואיסור התקשרות. (א) חבר המועצה שידוע לו כי הוא קשור או עשוי להיות קשור, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו או שותפו, בעסקה או בענין העומדים לדין במועצה או בוועדה מוועדותיה, יודיע על כך בכתב ליושב ראש המועצה, מיד לאחר שנודע לו כי העסקה או הענין האמורים עומדים לדין, ולא יהיה נוכח בדיוני המועצה או הוועדה באותה עסקה או באותו ענין ולא ישתתף בהחלטה המתייחסת אליהם או הקשורה עמם.
- (ב) חבר המועצה, קרובו, סוכנו, או שותפו או תאגיד שאחד מהאמורים הוא בעל ענין או מנהל בו, לא יתקשר בעסקה עם הרשות.
- (ג) התקיים ביושב ראש המועצה האמור בסעיף זה, יפעל על-פי האמור בו, יודיע על כך לשר והוראות סעיף 12 יחולו בשינויים המחוייבים.
15. הוצאות וגמול. (א) חבר המועצה לא יקבל מהרשות שכר בעד שירותיו, אך יהיה זכאי לגמול עבור השתתפותו בשיבות המועצה וכן להחזר הוצאות שהוציא במילוי תפקידו בשיעורים שיקבע השר בתקנות בהתייעצות עם שר האוצר.
- (ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) זכאים יושב-ראש המועצה ויושב-ראש ועדת משנה שהוקמה לפי סעיף 18 לקבל גמול בעד הזמן שיקדישו למילוי תפקידם, בנוסף לגמול הקבוע בסעיף קטן (א) ובשיעור שיקבע השר בתקנות בהתייעצות עם שר האוצר.
16. ישיבות המועצה. (א) ישיבות המועצה יתקיימו לפחות אחת לחדשיים.
- (ב) יושב ראש המועצה יזמן את ישיבותיה ויקבע את מועדיהן וסדר היום שלהן, בכפוף להוראות סימן זה.
- (ג) המועצה תקיים ישיבה מיוחדת על פי דרישת השר או המנהל או שליש לפחות ממספר חברי המועצה; הישיבה תתקיים תוך שמונה ימים מיום הדרישה; בישיבה תדון המועצה בנושאים המפורטים בדרישה.
- (ד) המנהל, או מי שהוא יקבע לכך במקומו, יוזמן לכל ישיבות המועצה.

- סדרי עבודת המועצה 17. (א) המנין החוקי בישיבת המועצה הוא רוב חבריה ובהם יושב ראש המועצה או ממלא מקומו; משנפתחה הישיבה במנין חוקי, יהיה המשך הישיבה כדין בכל מספר חברים, ובלבד שבעת קבלת החלטות נכחו שליש ממספר חבריה לפחות ובהם היושב ראש או ממלא מקומו.
- (ב) לא היה מנין חוקי בעת שנפתחה ישיבת המועצה, רשאי היושב ראש לדחותה לחצי שעה; עברה מחצית השעה האמורה, תהיה הישיבה כדין בכל מספר של נוכחים ואולם על קבלת החלטה יחולו הוראות סעיף קטן (א).
- (ג) החלטות המועצה יתקבלו ברוב דעות של המשתתפים בהצבעה; היו הדעות שקולות – יכריע יושב ראש המועצה, או ממלא מקומו.
- (ד) המועצה תקבע לעצמה את דרכי עבודתה ונהלי דיוניה, ככל שלא נקבעו בחוק זה או לפיו.
- ועדות משנה ועדות 18. (א) המועצה רשאית לצורך ביצוע תפקידיה – מייעצות
- (1) למנות מבין חבריה ועדות משנה לכל ענין שתראה לנכון, לקבוע את תפקידיהן ולאצול להן מסמכויותיה, למעט סמכויות אלה: קביעת כללים, מינוי המנהל ופיטוריו, אישור תקציב הרשות, ואישור דינים וחשבונות כספיים;
- (2) למנות ועדות מייעצות לתחומי פעולותיה השונים, מבין חבריה ושלא מבין חבריה ובלבד שלא תינתן זכות הצבעה למי שאינם חברי המועצה.
- (ב) המועצה תקבע כללים למינוי ועדות מייעצות כאמור בסעיף קטן (א)(2), לדרכי פעולתן ולמידת תחולתם של סעיפים 9, 10 ו-14 על חברי הוועדות, שאינם חברי המועצה.
- (ג) לא ישמש חבר המועצה יושב ראש של יותר מוועדת משנה אחת.
- ערר של חברי ועדת משנה 19. (א) שניים מחברי ועדת משנה שמונו לפי סעיף 18(א)(1) רשאים לערור לפני מליאת המועצה על כל החלטה של הוועדה שהתקבלה בניגוד לדעתם.
- (ב) הערר יוגש ליושב ראש המועצה, ובהעדרו לממלא מקומו, תוך ארבעים ושמונה שעות מעת קבלת החלטה, והוא יעכב את ביצוע החלטה עד להכרעתה של מליאת המועצה.
- דיון חוזר במליאה 20. שליש מחברי המועצה רשאים לבקש דיון חוזר במליאת המועצה בהחלטה שקיבלה ועדת משנה.

תוקף החלטות 21. קיום המועצה, סמכויותיה ותוקף החלטותיה לא ייפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר המועצה, או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו, ובלבד שמספר חברי המועצה לא פחת משני שלישים.

פיזור המועצה 22. (א) ראה השר כי המועצה אינה ממלאת את תפקידיה על פי חוק זה, ובכלל זה כי –

(1) לא קיימה ישיבות בתדירות שנקבעה;

(2) לא אישרה את תקציב הרשות במועד;

יתרה במועצה בהודעה בכתב שישלח ליושב ראש המועצה, כי אם תוך זמן שיקבע לא תמלא המועצה את המוטל עליה, יציע לממשלה לפזר את המועצה.

(ב) לא מלאה המועצה את שהוטל עליה כאמור בסעיף קטן (א) תוך המועד שקבע השר בהודעתו, רשאי השר, באישור הממשלה, להורות על פיזור המועצה.

(ג) תוך שלושים ימים מיום פיזור המועצה, תמונה מועצה חדשה בדרך הקבועה בסעיף 7.

סימן ג': תפקידי המועצה וסמכויותיה

תפקידי המועצה וסמכויותיה 23. המועצה – מבלי לגרוע משאר תפקידיה וסמכויותיה:

(א) תתווה את קווי הפעולה של הרשות ותפקח על ביצוען;

(ב) תדון בהצעת תקציב של הרשות לכל שנת כספים שהגיש לה המנהל ותאשרו כפי שהוצע לה או בשינויים שתמצא לנכון;

(ג) תדון בדינים וחשבונות שמבקר הרשות יגיש לה ותקבע את מסקנותיה;

(ד) תקבל לפי דרישתה דינים וחשבונות מהמנהל ומוועדות המשנה, תדון בהם ותקבע את מסקנותיה;

(ה) תגיש לשר כל דין וחשבון שידרוש;

(ו) תדון ותחליט בכל ענין אחר שייראה לה דרוש לביצוע תפקידיה.

סימן ד': הנהלת הרשות

מינוי המנהל הכללי 24. המועצה תמנה, על פי המלצת השר ובאישור הממשלה את המנהל הכללי של הרשות; הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

- כהונת המנהל 25. (א) תקופת כהונתו של המנהל תהיה חמש שנים; המועצה רשאית להאריך את מינויו לתקופת כהונה שניה; בתום התקופה השניה רשאית המועצה, ברוב של שני שלישים מחבריה, להאריך את תקופת כהונתו של המנהל לתקופת כהונה שלישית.
- (ב) המנהל יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחד מאלה:
- (1) התפטר בהודעה בכתב שהגיש למועצה באמצעות יושב ראש המועצה;
 - (2) יושב ראש המועצה, לאחר התייעצות עם המועצה ובהסכמת השר, קבע כי נבצר מהמנהל דרך קבע למלא תפקידו;
 - (3) המועצה, ברוב של שני שלישים מחבריה, החליטה, בהחלטה מנומקת, להעבירו מכהונתו.
- (ג) התפטר המנהל, תפקע כהונתו בתום שלושים ימים מיום שהגיש הודעת התפטרות, זולת אם החליטה המועצה, בהסכמתו של המנהל, על מועד אחר.
- (ד) נבצר מן המנהל זמנית למלא את תפקידו או שנתפנתה משרתו, וטרם נתמנה אחר במקומו, ימנה יושב ראש המועצה, מנהל בפועל לרשות לתקופה שלא תעלה על חודש ימים.
- (ה) מצא היועץ המשפטי לממשלה, כי יש יסוד לחשד שהמנהל עבר עבירה פלילית שלכאורה יש עמה קלון או שהוגש נגדו כתב אישום בשל עבירה כאמור, יציע לשר להשעותו מכהונתו עד למתן פסק דין סופי בעניינו או עד קבלת החלטה שלא להעמידו לדין.
26. תנאי העסקתו של המנהל העסקתו של המנהל המועצה, באישור השר ובהתייעצות עם שר האוצר תקבע את שכרו ותנאי העסקתו של המנהל.
27. (א) תפקידי המנהל וסמכויותיו המנהל אחראי לניהול השוטף של ענייני הרשות ותפקידיו, בין היתר, יהיו:
- (1) להכין את הצעת התקציב של הרשות לכל שנת כספים ולהגישה למועצה לאישור לא יאוחר מחודשיים לפני תחילתה של כל שנת כספים;
 - (2) להגיש למועצה דין וחשבון שנתי על פעולות הרשות וכן כל דין וחשבון אחר שתדרוש המועצה ובמועד שתדרוש;
- (ב) למנהל יהיו כל הסמכויות הדרושות לניהול השוטף של הרשות ובכלל זה הסמכות לייצגה בכל ענין.
- (ג) המנהל יפעל לפי החלטות המועצה והנחיותיה.

(ד) המנהל רשאי לאצול מסמכויותיו לעובד מעובדי הרשות, ואולם אצילת סמכות לייצג את הרשות בעסקאות טעונה אישור המועצה.

סימן ה': העסקת עובדים

28. שיא כוח אדם של השר, באישור הממשלה, רשאי לקבוע את שיא כוח האדם של עובדי הרשות. עובדי הרשות

29. (א) קבלתו של אדם לעבודה ברשות תיעשה בדרך של מכרז פומבי. העסקת עובדים

(ב) המועצה רשאית, מטעמים מיוחדים שיירשמו, להחליט על משרות וסוגי משרות שלגביהם לא תחול חובת המכרז האמורה בסעיף קטן (א).

(ג) האמור בסעיף זה אין בו כדי למנוע העסקת עובד בשירות הרשות בחוזה מיוחד.

(ד) המועצה רשאית לקבוע כללים בדבר דרכי המכרז ופרטיו, בין בדרך כלל ובין לסוגים של משרות, וכן בדבר המקרים והתנאים בהם יועסק עובד לפי חוזה מיוחד.

30. (א) תנאי העסקתם של המנהל באישור המועצה, יקבע את רשימת המשרות ברשות ותנאי העסקה בהן; שכרם ותנאי העסקתם של עובדי הרשות ייקבעו באישור השר לאחר התייעצות עם שר האוצר. עובדי הרשות

(ב) התקבל עובד למשרה ברשות, יקבע המנהל את תנאי עבודתו, שכרו ותקופת העסקתו, במסגרת השכר ותנאי העסקה שנקבעו לפי סעיף קטן (א).

פרק ג': אתרים לחסימה

סימן א': מניעת גישה וסינון אתרים לחסימה

31. ספקי האינטרנט ימנעו גישה לכל לקוחותיהם ומשתמשיהם לאתרים המציגים תכנים פדופליים ואשר סווגו על ידי הרשות כאתרים לחסימה. מניעת גישה לאתרים לחסימה על ידי ספקי אינטרנט

32. ספקי האינטרנט יהיו מחוייבים להציע לכל לקוחותיהם את האפשרות להשתמש במערכת מעודכנת לסינון אתרים ולחסימת תכנים פוגעניים כגון פורנוגרפיה, אלימות וכדומה. השימוש במערכת זו תוצע למשתמשים המעוניינים בכך ללא עלות. הפעלת סינון על פי דרישה

סימן ב': ועדה משנה לסיווג אתרים לחסימה

- הקמת ועדת התיאום והרכבה 33. (א) תוקם ועדה של הרשות לסיווג האתרים לחסימה.
- תפקידי ועדת התיאום [תיקון: התשס"ב-3]
34. תפקידי הועדה הם:
- (א) בחירת טכנולוגיות לסיווג אתרים כאתרים לחסימה;
- (ב) ניהול הרשימה של האתרים לחסימה;
- (ג) הוספה לרשימה או גריעה מהרשימה של אתרים שסווגו כאתרים לחסימה.
35. חסימת אתרים במקרי חירום או מטעמים של בטחון המדינה רשאית הועדה להוסיף לרשימת האתרים לחסימה אתרים אשר עשוי להוות סכנה לבטחון המדינה ואזרחיה או סכנה לביטחון וליציבות רשת האינטרנט במדינה.
36. חסיון רשימת האתרים לחסימה תהיה חסויה ולא תפורסם בציבור.
37. ערר על החלטה של ועדת המשנה לסיווג אתרים לחסימה של אתר אינטרנט אשר הוגדר כאתר לחסימה ונחסם בפועל על ידי ספקי האינטרנט רשאי לערור על סיווג האתר כאתר לחסימה לפני מועצת הראשות. מועצת הראשות תהיה רשאית לשנות את סיווג האתר.
- פרק ד': עבירות
38. פגיעה בתשתיות אינטרנט העושה אחת מאלה במזיד ושלא כדין, דינו – מאסר שלוש שנים:
- (א) משחית פיסית תשתיות אינטרנט ומידע ציבוריות או גורם להן נזק ממשי.
- (ב) מונע, מפסיק, מפריע או מעכב את פעולתן של תשתיות אינטרנט ציבוריות, כך שנמנעת גישה סדירה לאינטרנט לציבור.

הפרעה לרשות 39. המפריע לרשות או לשלוחיה, בעצמו או על ידי אחרים, בביצוע תפקידיה דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, ובהפרעה נמשכת – קנס נוסף בשיעור הקבוע בסעיף 61(ג) לחוק העונשין, לכל יום שבו היא נמשכת.

עבירה בידי תאגיד 40. נעברה עבירה לפי פרק זה בידי תאגיד, ייאשם בעבירה גם כל נושא משרה בו אלא אם כן הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו ושהוא נקט בכל האמצעים הסבירים למניעתה; בסעיף זה, "נושא משרה" – כהגדרתו בפקודת החברות.

פרק ה': כספים

דמי אחזקה 41. הרשות תגבה דמי אחזקה שנתיים מכל מחזיק של שם מתחם במרשמי השמות שתפעיל לסיומות של המדינה.

השימוש בדמי 42. דמי האחזקה שישולמו לרשות ישמשו לה לכיסוי ההוצאות הכרוכות במילוי האחזקה תפקידיה.

מילוות 43. הרשות רשאית, בכפוף לאמור בכל חוק, לקבל מילוות לשם מימון ביניים של תחילת פעולותיה ומילוות שאינם למטרת מימון ביניים כאמור – באישור שר האוצר.

פרק ו': שונות

סימן א': זכויות וסמכויות מיוחדות

סמכות כניסה ועיון 44. (א) לצורך פיקוח על ביצוען של הוראות חוק זה, התקנות והכללים שלפיו, רשאי נציג שהרשות הסמיכה אותו לכך (בסעיף זה – הנציג) להיכנס לכל מיתקן, או משרד, המשמשים ספק אינטרנט או ספק תשתיות חיוניות לאינטרנט לצרכי אספקת שירותי קישוריות לאינטרנט או ניהולם, לפי הענין.

(ב) הנציג רשאי לעיין ולבדוק כל מסמך, רשימה, ספר חשבונות, פנקס, מאגר מידע ממוחשב או הקלטה ולהעתיקם בכל דרך שתיראה לו, ובלבד שהעתקה כאמור תהא מותרת לצרכי פיקוח ובקרה בלבד.

(ג) ספק האינטרנט או נציגו לענין זה, חייב לאפשר לנציג לקיים את הוראותיו של סעיף זה, להמציא לנציג ולהציג לפניו כל מסמך, רשימה, ספר חשבונות, פנקס, מאגר מידע ממוחשב או הקלטה שנדרש להמציאם או להציגם וכן למסור לו מידע שברשותו או שבשליטתו, הדרוש לנציג לשם פיקוח כאמור בסעיף קטן (א).

סימן ב': נציב תלונות

מינוי נציב תלונות 45. (א) השר ימנה נציב תלונות שתפקידו לברר תלונות הבאות אליו מקרב הציבור בנוגע לפעילויות הרשות (להלן – נציב התלונות); מינויו של נציב התלונות יהיה לחמש שנים.

- (ב) הרשות תשלם לנציב התלונות את משכורתו ואת התשלומים האחרים המגיעים לו לגבי תקופת כהונתו, בשיעור שיקבע השר.
- (ג) הודעה על מינויו של נציב התלונות ועל מען משרדו תפורסם ברשומות.
46. מינויו של נציב התלונות יפקע לפני תום כהונתו באחת מאלה:
- (א) בהתפטרותו;
- (ב) אם החליט השר, לאחר התייעצות עם המועצה, להעבירו מכהונתו.
47. תלונה תוגש בכתב במישרין לנציב התלונות, תיחתם ביד המתלונן ויצויינו בה שם המתלונן ומענו, תיאור מפורט של הענין שעליו נסבה התלונה, לרבות המועד בו ארע וכל פרט אחר הנוגע לענין והמסייע לבירור יעיל של התלונה.
48. תלונה על מי ועל מה
- (א) תלונה ניתנת להגשה על הרשות, וכן על עובד, נושא משרה או ממלא תפקיד של הרשות.
- (ב) נושא התלונה יכול שיהיה כל נושא הנוגע לפעולותיה או החלטותיה של הרשות.
49. תלונות שאין לברר אותן
- (א) לא יהיה בירור בתלונות אלה:
- (1) תלונה של מי שמועסק ברשות, בענין הנוגע להעסקתו;
 - (2) תלונה בענין התלוי ועומד בבית משפט או בבית דין או שבית משפט או בית דין הכריע בו לגופו;
 - (3) תלונה על פעולה שיפוטית של בית משפט או שופט, של בית דין או חבר בית דין ושל ועדה שהוקמה על פי חוק או של חבר מחבריה;
 - (4) תלונה בענין שניתנה בו החלטה שעליה אפשר, או היה אפשר, להגיש השגה, ערר או ערעור והוא אינו מסוג הענינים שפסקאות (1) עד (5) דנות בהם;
 - (5) תלונה שהוגשה לאחר שעברו שלושה חודשים מיום שארע הענין שעליו היא נסבה;
 - (6) תלונה שנציב התלונות סבור כי היא קנטרנית או טרדנית;
 - (7) תלונה על בעל זכיון בענין שלגביו הוגשה כבר תלונה לרשות;
 - (8) תלונה בענין שלגביו כבר הוגשה תלונה למבקר המדינה בתפקידו כנציב תלונות הציבור לפי הפרק השביעי של חוק מבקר המדינה.

- (ב) הוגשה תלונה שלפי סעיף קטן (א) אין לברר אותה, יודיע נציב התלונות למתלונן בכתב שלא יטפל בתלונה ויציין את הנימוקים לכך.
50. דרכי הבירור (א) נציב התלונות רשאי לברר את התלונה בכל דרך שיראה לנכון והוא אינו קשור להוראה שבסדר דין או בדיני ראיות.
- (ב) נציב התלונות יביא את התלונה לידיעת מי שהתלונה עליו, ואם היה עובד, נושא משרה או ממלא תפקיד כאמור בסעיף 117(א) – גם לידיעת הממונה עליו (להלן – הממונה), ויתן להם הזדמנות נאותה להשיב עליה; נציב התלונות רשאי לדרוש מהם כי ישיבו על התלונה תוך תקופה שיקבע בדרישתו.
- (ג) נציב התלונות רשאי גם לשמוע את המתלונן, את מי שהתלונה עליו וכל אדם אחר, אם ראה בכך תועלת.
- (ד) לצורך הבירור רשאי נציב התלונות לדרוש מכל אדם להתייצב לפניו ולתת לו, תוך תקופה שיקבע בדרישה ובאופן שיקבע, כל ידיעה או מסמך העשויים לדעת נציב התלונות לעזור בבירור התלונה; מי שנדרש להתייצב או למסור ידיעה או מסמך כאמור, חייב למלא אחר הדרישה והוראות סעיף 11 לחוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968, יחולו, בשינויים המחוייבים, על סירוב למלא אחר הדרישה.
- (ה) האמור בסעיף קטן (ד) אינו בא לגרוע מהוראות פרק ג' לפקודת הראיות [נוסח חדש] (להלן – פקודת הראיות).
51. הפסקת הבירור נציב התלונות יפסיק בירור תלונה אם ראה כי מלכתחילה לא היה מקום לבירורה לפי הוראות סימן זה, ורשאי הוא להפסיקו אם ראה שענין התלונה בא על תיקונו או שהמתלונן ביטל את תלונתו; נציב התלונות יודיע בכתב למתלונן ולמי שהתלונה עליו, שהפסיק את הבירור, ויציין את הנימוקים לכך.
52. תוצאות הבירור (א) מצא נציב התלונות שהתלונה היתה מוצדקת, כולה או מקצתה, ימסור על כך הודעה מנומקת בכתב למתלונן ולמי שהתלונה עליו; העלה בירור התלונה קיומו של ליקוי, רשאי נציב התלונות להצביע לפני מי שהתלונה עליו על הצורך בתיקון הליקוי ועל הדרך והמועד לכך.
- (ב) הודעה של נציב התלונות כאמור בסעיף קטן (א) תימסר גם לאלה:
- (1) כשהתלונה ספק אינטרנט – לרשות;
 - (2) כשהתלונה על הרשות – לשר;
 - (3) כשהתלונה על עובד, נושא משרה, או ממלא תפקיד כאמור בסעיף 117(א) – לממונה.

- (ג) מי שהתלונה עליו או הממונה יודיע לנציב התלונות, תוך המועד האמור בסעיף קטן (א), על האמצעים שנקטו לתיקון הליקוי; לא הניחה ההודעה את דעתו של נציב התלונות או שלא ניתנה כנדרש, רשאי הוא להביא את הענין לידיעת השר.
- (ד) מצא נציב התלונות שהתלונה לא היתה מוצדקת, יודיע על כך למתלונן, למי שהתלונה עליו ולממונה שקיבל הודעה לפי סעיף 119(ב), ורשאי הוא לפרש בהודעתו את תמצית ממצאיו.
- (ה) העלה בירור התלונה חשד שנעברה עבירה פלילית יודיע על כך נציב התלונות ליועץ המשפטי לממשלה.
- (א) 53. החלטותיו של נציב התלונות בענין תלונה –
- (1) אין בהן כדי להעניק למתלונן או לאדם אחר זכות או סעד בבית משפט או בבית דין, שלא היו לו לפני כן;
- (2) אין בהן כדי למנוע מהמתלונן או מאדם אחר להשתמש בזכות או לבקש סעד שהוא זכאי להם; אולם אם נקבע בחיקוק מועד לשימוש בזכות או לבקשת סעד כאמור לא יוארך המועד בשל הגשת התלונה או בירורה.
- (ב) לא ייזקק בית משפט או בית דין לבקשת סעד נגד החלטותיו וממצאיו של נציב התלונות.
54. נציב התלונות –
עובד ציבור
דין נציב התלונות וכל אדם אחר שבעזרתו מבצע נציב התלונות את תפקידיו כדין עובד ציבור לענין חוק העונשין.
55. (א) נציב התלונות יגיש לשר, לפחות אחת לשנה, דו"ח על פעולותיו שיכיל סקירה כללית ותיאור הטיפול במבחר של תלונות; משהוגש דו"ח רשאי נציב התלונות לפרסמו.
- (ב) דו"ח או מסמך אחר שפרסם או הכין נציב התלונות במילוי תפקידו וכן הודעה שנמסרה לו אגב מילוי תפקידו לא ישמשו ראיה בהליך משפטי או משמעתי.
56. אי תלותו של נציב התלונות
התלונות של נציב התלונות מרות בעניני מילוי תפקידו על פי סימן זה, זולת מרותו של הדין.
- סימן ג': חובות והתקשרויות במישור הבין-לאומי
57. חובות מכוח המשפט הבין-לאומי
הרשות, או מי שהשר יקבע לכך יקיים את החובות המוטלות על מדינת ישראל מכוח אמנות בין-לאומיות בענין רשת האינטרנט לפי חוק זה.

- התקשרויות במישור הבין-לאומי
58. הרשות לא תתקשר בהסכם עם ממשלה ולא תצטרף לארגונים בין-לאומיים, אלא באישור הממשלה.
- סימן ד': החלת דינים
- צווי מניעה
59. לענין סעד בדרך צו מניעה, דין הרשות כדין המדינה בכל הקשור, במישרין או בעקיפין, בביצוע פעולות הרשות.
- דין חברי מועצה ועובדים
60. (א) דין חברי המועצה ועובדי הרשות ודין חברי מועצת המנהלים של החברה ועובדיה כדין עובדי המדינה לענין החיקוקים המפורטים להלן:
- (1) חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969;
 - (2) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959;
 - (3) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ס-1979;
 - (4) חוק העונשין – ההוראות הנוגעות לעובדי הציבור;
 - (5) פקודת הראיות;
 - (6) פקודת הנזיקין [נוסח חדש];
 - (7) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969;
- (ב) דין עובדי הרשות ועובדי החברה כדין עובדי המדינה, בשינויים המחוייבים, לענין חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963.
- פרק ז': הוראות מעבר
61. בתוך חודש מיום חקיקת החוק תודיע הרשות לארגונים הבינלאומיים
62. האחראיים על תיאום הפעלת הסיומות לשמות המתחם על העברת האחריות להפעלת סיומות המדינה לרשות בתוך שלושה חודשים מיום חקיקת החוק.
- הרשות תפעל לתיאום עם מנהל המרשם הנוכחי לצורך העברה סדירה של המרשם לידי הרשות, תוך אי-שינוי מחזיקי שמות המתחם הרשומים. כמו כן ההעברה תבוצע תוך אי-שינוי כללי הרישום ואופני פעולת המרשם לתקופה של לפחות חצי שנה מיום חקיקת החוק.
- פרק ח': ביצוע ותחילה
- ביצוע ותקנות
63. השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.
- תחילה
64. תחילתו של חוק זה ביום קבלתו בכנסת.

דברי הסבר

המרחב הווירטואלי שנוצר בעקבות התפתחות האינטרנט, יצר פלטפורמה אינטראקטיבית, חדשנית, שקדמה את חיי היום יום של אזרחי המדינה. ישראל נחשבת כאחת המדינות בעלת שיעור חדירת האינטרנט מהגבוהים בעולם עם 77% ממשקי הבית בקרב האוכלוסייה היהודית. לפי סקר TIM התקופתי, עמד ביולי 2009 מספר הגולשים בישראל, כולל האוכלוסייה הערבית, על כ-4.27 מיליון בהשוואה לכ-4.01 מיליון ביוני 2008. כמו כן, ישראל עומדת במקום החמישי בעולם בשיעורי חדירת האינטרנט המהיר.

נתונים אלו מצביעים על כך שעקב השימוש הגבוה הפך האינטרנט לתשתית חיונית שפגיעה בה, בין אם על ידי גורמים פוליטיים ובין אם על ידי גורמים עוינים, עלולה להביא לפגיעה משמעותית בפעילותם של גורמי הביטחון, שירותי ממשלה, בשירותים העסקיים וכן באזרחים מן השורה. כיום, התשתיות הדיגיטליות של המדינה, המבוססות בעיקרן על האינטרנט, אינן מאובטחות דיין. מחובת הממשלה להתמודד עם שאלת ההערכות הנדרשת והשינויים הנדרשים על מנת להבטיח את היכולת של המדינה להגן על עצמה ועל פעילות המשק, במקרים של איומים, חדירות, והתקפות באמצעות המרחב הדיגיטלי. בנוסף, מחובתה של המדינה להגן על פרטיות הגלישה ברשת האינטרנט.

נכון להיום, לא קיים גורם מרכזי בעל יכולת לראייה מערכתית של הצרכים והבעיות והאחראי על ההתמודדות עם האיומים בתחום המקוון. לכן, עולה הצורך בהקמת גוף מטעם המדינה שיהיה אחראי על פיתוח מדיניות, תהליכים, בחינת טכנולוגיות מתאימות להתמודדות עם הבעיות והסכנות במרחב המקוון, וכו'.

מכיוון שרשתות התקשורת מנוהלות ומופעלות בעיקר ע"י המגזר הפרטי, הן בארץ והן בעולם, נדרשת שותפות בתהליכים בין הממשל לגורמים הפרטיים. לכן, נדרש גורם שיוכל לבחון, לתאם, ולקבוע בשלב התכנון ולהיערך לתגובה בעת שיעלה צורך בשיקום והתאוששות של המערכות.

בנוסף, אחד הנושאים החמורים שאינו מטופל מספיק, על כך מעידים גם גורמי משטרה, הוא מניעת הפצת חומר פדופילי באמצעות אתרי אינטרנט. גורם ממשלתי בעל סמכות, יוכל לסווג אתרי אינטרנט המציגים חומר פדופילי ולאכוף את חסימתם באמצעות ספקי האינטרנט. ספקי האינטרנט יהיו מחוייבים להציע לכל לקוחותיהם את האפשרות להשתמש במערכת סינון אתרים לחסימת תכנים פוגעניים כגון פורנוגרפיה, אלימות וכולי. השימוש במערכת זו תוצע למשתמשים המעוניינים בכך ללא עלות.

הצעת החוק להקמת "רשות לתשתיות אינטרנט ואבטחה מקוונת" משלבת בתוכה צרכים אסטרטגיים, צורך ליצירת סטנדרטים בתחום האבטחה המקוונת והצורך לראייה רחבה של הסיכונים והרגישויות במאה ה-21.

כמו כן הרשות תהיה מחויבת לבחינת יכולת ההתראה, שילוב גורמים בינלאומיים, הכוונת רשויות האכיפה, בחינה יכולות תגובה, וכל זאת להבטחת היציבות וההמשכיות של מערכות המידע הדיגיטליות והרשת המקוונת. אחד המרכיבים החשובים בשמירת יציבות ושרידות הרשת הוא ניהול מרשם שמות המתחם של המדינה.

מדינות שונות בעולם החלו בתקופה האחרונה בפעילויות שונות לצורך התמודדות עם הבעיות המוזכרות. בארצות הברית ובבריטניה מונה גורם מרכזי מטעם הממשל לטיפול בבעיות אבטחה מקוונת. בגרמניה חוקק חוק למניעת גישה לאתרים פדופיליים. באוסטרליה מקודמת חקיקה מטעם הממשלה למניעת גישה לאתרים פוגעניים.

לאור הסיכונים הייחודיים של מדינת ישראל, והמרקם החברתי הרגיש, ממשלת ישראל חייבת להיות מוכנה להתמודדות עם מצבי משבר מקוון ולטפל ברגישות המקוונת באופן שוטף. הממשלה מחויבת להגן על המדינה ועל אזרחיה גם בהיבטי המרחב המקוון ולא רק במרחב הפיזי. הרשות לתשתיות אינטרנט ואבטחה מקוונת תהווה גורם מרכזי במדינה שיוכל לתכנן מדיניות מתאימה, לתאם בין הממשלה, המגזר העסקי והמגזר הפרטי ולפקח על יישום המדיניות. בעת משבר, מצב חירום או מתקפה מקוונת תהיה הרשות הגורם המרכזי אשר ייתן מענה כולל ויתאם בין כל הגורמים הרלוונטיים להתמודדות מהירה לצורך שמירה על שרידות הרשת.