

הכנסת העשרים וחמש

יוזמים :	חברי הכנסת
יוסף טייב	
אופיר כץ	
פנינה תמנו	
יונתן מישרקי	
רון כץ	
קטי קטרין שטרית	
אבי מעוז	
בועז ביסמוט	
לימור סון הר מלך	
סימון דוידסון	
אליהו רביבו	
יצחק קרויזר	
אביחי אברהם בוארון	
משה ארבל	
משה סולומון	
שלום דנינו	
חנוך דב מלביצקי	
ינון אזולאי	
יעקב טסלר	
גלית דיסטל אטבריאן	
איתן גינזבורג	
נעמה לזימי	
אכרם חסון	
אוהד טל	
דן אילוז	
משה אבוטבול	
אוריאל בוסו	
מיכאל מרדכי ביטון	
יעל רון בן משה	
אלי דלל	

פ/25/6594

הצעת חוק למניעת הפצת תוכן פוגעני ברשת החברתית, התשפ"ו-2026

- | | | |
|-----------|----|---|
| מטרת החוק | 1. | מטרת חוק זה היא לצמצם את תופעת הבריונות המקוונת והפצת תכנים פוגעניים ברשתות החברתיות תוך חיוב הרשתות החברתיות לפעול במהירות וביעילות להסרת תכנים שאסורים לפי דין. |
| הגדרות | 2. | בחוק זה –
"המנהל" – המנהל הכללי של משרד התקשורת; |

"מפר" – מי שהעלה תוכן פוגעני לרשת חברתית;

"רשת חברתית" – שירות ברשת האינטרנט המאפשר למשתמש בו את כל אלה:

(1) יצירת כינוי משתמש;

(2) שיתוף תוכן עם משתמשים אחרים;

(3) צפייה בתכנים או בחלק מהם ששותפו בין המשתמשים;

"תוכן פוגעני" – תוכן שאסור לפי כל דין.

3. מנגנון דיווח מפעיל רשת חברתית יקים מנגנון דיווח על תוכן פוגעני ברשת החברתית; המנגנון יהיה גלוי ונגיש ויכלול אפשרות להגשת תלונה מקוונת.

4. טיפול בדיווח (א) קיבל מפעיל רשת חברתית דיווח על תוכן פוגעני ברשת החברתית, יטפל בדיווח לא יאוחר מ-24 שעות ממועד קבלת הדיווח.

(ב) עסק התוכן הפוגעני בעניינו של קטין, יטפל מפעיל הרשת החברתית בדיווח בהקדם האפשרי, ולא יאוחר מ-12 שעות ממועד קבלתו.

5. אמצעי אכיפה על חשבונות מפריס נמצא כי תוכן מסוים הוא פוגעני, תנקוט הרשת החברתית באחד או יותר מהאמצעים הבאים, בהתאם לחומרת ההפרה:

(1) הסרת התוכן לאלתר;

(2) הגבלת היכולת של המפר להעלות תוכן אחר למשך תקופה שלא תעלה על 30 ימים;

(3) השעיית חשבון המפר למשל תקופה שלא תעלה על שבעה ימים;

(4) חסימת חשבון המפר לצמיתות.

6. הודעה למדווח מפעיל רשת חברתית יודיע למי שהגיש דיווח כאמור בסעיף 4 על סיום הטיפול בדיווחו לא יאוחר מ-48 שעות ממועד סיום הטיפול.

7. חובת דיווח מפעיל רשת חברתית ידווח למנהל אחת לרבעון על פעולות שביצע לפי חוק זה, ובכלל זה:

(1) מספר הסרות התוכן שבוצעו ברשת החברתית;

(2) מספר ההגבלות על העלאת תכנים שהוטלו;

(3) מספר החשבונות שהושעו או נסגרו;

(4) זמן הטיפול הממוצע בדיווחים.

8. הודעה על כוונת חיוב בעיצום כספי
- היה למנהל יסוד סביר להניח כי מפעיל רשת חברתית הפר הוראה מההוראות המנויות בסעיף 3, 4 או 7 (להלן – רשת מפרה) ובכוונתו להטיל עליה עיצום כספי לפי אותו סעיף, ימסור לרשת המפרה הודעה בכתב על הכוונה להטיל עליה עיצום כספי (בחוק זה – הודעה על כוונת חיוב); בהודעה כאמור יציין המנהל, בין השאר, את אלה:
- (1) פירוט המעשה המהווה את ההפרה, נסיבות ביצועו ומועד ביצועו;
- (2) סכום העיצום הכספי והתקופה לתשלומו;
- (3) זכותה של הרשת המפרה לטעון את טענותיה לפני המנהל לפי הוראות סעיף 9, וכי יראו את ההודעה על כוונת חיוב כדרישת תשלום אם הרשת המפרה לא תממש את הזכות האמורה, כאמור בסעיף 10(ג);
- (4) הסמכות להוסיף על סכום העיצום הכספי בשל הפרה נמשכת לפי הוראות סעיף 17, ושיעור התוספת.
9. זכות טיעון
- רשת מפרה שנמסרה לה הודעה על כוונת חיוב לפי הוראות סעיף 8 רשאית לטעון את טענותיו לפני המנהל, בכתב או בעל פה, לפי החלטת המנהל, לעניין הכוונה להטיל עליה עיצום כספי ולעניין שיעורו, בתוך 45 ימים ממועד מסירת ההודעה; המנהל רשאי להאריך את התקופה האמורה, מטעמים מיוחדים שיירשמו.
10. החלטת המנהל ודרישת תשלום
- (א) המנהל יחליט, לאחר ששקל את הטענות שהוגשו לו לפי סעיף 9, אם להטיל על הרשת המפרה עיצום כספי, ורשאי הוא להפחית את סכום העיצום הכספי לפי הוראות סעיף 12.
- (ב) (1) החליט המנהל לפי הוראות סעיף קטן (א) להטיל עיצום כספי, ימסור לרשת המפרה דרישה לשלם את העיצום הכספי (להלן – דרישת תשלום); בדרישת תשלום יציין המנהל, בין השאר, את סכום העיצום הכספי המעודכן כאמור בסעיף 13(א) והמועד לתשלומו;
- (2) החליט המנהל שלא להטיל עיצום כספי לפי הוראות סעיף קטן (א), ימסור לרשת המפרה הודעה בכתב על כך.
- (ג) לא טענה הרשת המפרה את טענותיה לפי הוראות סעיף 9 בתוך התקופה האמורה באותו סעיף, יראו את ההודעה על כוונת חיוב, בתום אותה תקופה, כדרישת תשלום שנמסרה לרשת המפרה במועד האמור.
11. סכום העיצום הכספי
- (א) סכום העיצום הכספי יהיה 50,000 שקלים חדשים בשל הפרת הוראה מהוראות אלה:
- (1) לא הקים מנגנון דיווח על תוכן מיני ללא הסכמה בהתאם להוראות סעיף 3;

- (2) לא דיווח למנהל על פעולות שביצע לפי חוק זה בהתאם להוראות סעיף 7.
- (ב) סכום העיצום הכספי יהיה 30,000 שקלים חדשים בשל הפרת הוראה מהוראות המפורטות בסעיף 4.
12. סכומים מופחתים (א) המנהל אינו רשאי להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים בחוק זה, אלא לפי הוראות סעיף קטן (ב).
- (ב) שר המשפטים, רשאי לקבוע מקרים, נסיבות ושיקולים שבשלהם יהיה ניתן להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהקבוע בסימן זה, בשיעורים שיקבע.
13. סכום מעודכן של העיצום הכספי (א) העיצום הכספי יהיה לפי סכומו המעודכן ביום מסירת דרישת התשלום, ולגבי רשת מפרה שלא הגישה את טענותיה כאמור בסעיף 9 – ביום מסירת ההודעה על כוונת החיוב; הוגשה עתירה לבית משפט לעניינים מינהליים, ובית המשפט הורה על עיכוב תשלומו של העיצום הכספי – יהיה העיצום הכספי לפי סכומו המעודכן ביום ההחלטה בעתירה.
- (ב) סכומי העיצום הכספי כאמור בסעיף 11 יעודכנו ב-1 בינואר בכל שנה (בסעיף קטן זה – יום העדכון), בהתאם לשיעור שינוי המדד הידוע ביום העדכון לעומת המדד שהיה ידוע ביום העדכון בשנה שקדמה לו; הסכום האמור יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 שקלים חדשים; לעניין זה, "מדד" – מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
- (ג) הודעה על סכום העיצום הכספי המעודכן לפי סעיף קטן (ב), תפורסם ברשומות.
14. המועד לתשלום העיצום הכספי על הרשת המפרה לשלם את העיצום הכספי בתוך 45 ימים מיום מסירת דרישת התשלום כאמור בסעיף 10.
15. ריבית שקלית ודמי פיגורים לא שולם עיצום כספי במועד, ייוספו עליו לתקופת הפיגור ריבית שקלית ודמי פיגורים, עד לתשלומו, ויחולו הוראות חוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א–1961¹, בשינויים המחוייבים.
16. עיצום כספי ייגבה לאוצר המדינה, ועל גבייתו יחול חוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה–1995².
17. הפרה נמשכת הפרה נמשכת ייוסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה החלק העשרים שלו לכל יום שבו נמשכת הפרה.

¹ ס"ח התשכ"א, עמ' 192.
² ס"ח התשנ"ה, עמ' 170.

ערעור, עיכוב ביצוע 18. (א) על הפעלת אמצעי אכיפה מינהלי לפי חוק זה ניתן לערער לבית משפט השלום שבו יושב נשיא בית משפט השלום, בתוך 45 ימים מיום שנמסרה ההודעה על ביצוע הפעולה.

(ב) אין בהגשת ערעור על החלטת המנהל לפי חוק זה כדי לעכב את ביצוע ההחלטה, אלא אם כן הסכים לכך המנהל או שבית המשפט הורה על כך.

(ג) בית המשפט הדין בערעור רשאי לאשר את החלטת המנהל, לשנותה, לבטלה או לקבל החלטה אחרת במקומה, ורשאי הוא להחזיר את העניין עם הוראות למנהל.

(ד) החליט בית המשפט, לאחר ששולם העיצום הכספי או הופקד העירבון, לקבל ערעור כאמור בסעיף קטן (א), והורה על החזרת סכום העיצום הכספי ששולם או על הפחתת העיצום הכספי או החזרת העירבון, יוחזר הסכום ששולם או כל חלק ממנו שהופחת או יוחזר העירבון, לפי העניין, בתוספת ריבית שקלית מיום תשלומו או הפקדתו עד יום החזרתו.

פרסום 19. (א) הטיל המנהל עיצום כספי לפי פרק זה, יפרסם באתר האינטרנט של משרד התקשורת את הפרטים שלהלן, בדרך שתבטיח שקיפות לגבי הפעלת שיקול דעתו בקבלת ההחלטה להטיל עיצום כספי:

(1) דבר הטלת העיצום הכספי;

(2) מהות ההפרה שבשלה הוטל העיצום הכספי, מועד ביצוע ההפרה ונסיבות ההפרה;

(3) סכום העיצום הכספי שהוטל;

(4) אם הופחת העיצום הכספי – הנסיבות שבשלהן הופחת סכום העיצום ושיעורי ההפחתה;

(5) פרטים על אודות הרשת המפרה, הנוגעים לעניין;

(6) שמה של הרשת המפרה – אם הרשת המפרה היא תאגיד, אלא אם כן היא תאגיד המנוהל על ידי יחיד ושמו של התאגיד כשם הבעלים היחיד שלו.

(ב) פרסום לפי סעיף זה לא יתבצע אלא לאחר שניתנה לרשת המפרה הזדמנות לטעון את טענותיה; ההזדמנות לטעון טענות לפי סעיף קטן זה יכול שתניתן לרשת המפרה במסגרת זכות הטיעון לפי סעיף 9, ובלבד שהמנהל הודיע לרשת המפרה על כוונתו לפרסם את שמה, בהודעה על כוונת חיוב לפי סעיף 8.

(ג) הוגש ערעור על החלטת המנהל להטיל עיצום כספי, יפרסם המנהל, באותה הדרך שפרסם לפי סעיף קטן (א), את דבר הגשת הערעור ואת תוצאותיו.

תחולה 20. החוק יחול על רשתות חברתיות הפועלות בישראל או המעניקות שירות למשתמשים בישראל, גם אם אינן רשומות בישראל.

דברי הסבר

בשנים האחרונות, תופעת הבריונות ברשתות החברתיות הפכה לאחת הרעות החולות המדאיגות ביותר בחברה שלנו. היעדר ההגבלה בזירות אלו, לצד היותן משאב משמעותי בשגרת חיינו, מחייבים תשומת לב יתרה למתרחש בהן, וקביעת רגולציה שתגן מפני שימוש לצורך פגיעה בקטינים בפרט ובציבור הרחב ככלל.

בימינו, ילדים, בני נוער ומבוגרים מוצאים עצמם חשופים להתקפות ארסיות, סרטונים מבזים והפצת תכנים פוגעניים כלפיהם, המותירים בהם צלקות נפשיות עמוקות. כיום, למרות פניות רבות לפלטפורמות הבין-לאומיות – הטיפול בהסרת פרסומים אלו מורכב, לא עקבי, נטול הנמקה, ולעיתים כלל לא מתקיים וזאת מטעמים עסקיים או בשל היעדר מדיניות מתאימה.

על מנת לשים סוף להתדרדרות ערכית זו, ובהשראת "חוק ההסרה" שחוקק בשנה שעברה הקונגרס האמריקאי – מוצע לקבוע חובת הקמה של מנגנון דיווח על תוכן פוגעני – תוכן שאסור לפי כל דין – ברשתות החברתיות. מוצע לקבוע כי טיפול בתוכן פוגעני יתבצע על ידי הרשת החברתית תוך 24 שעות מרגע הדיווח וטיפול בתוכן פוגעני העוסק בעניינו של קטין יתבצע מוקדם ככל הניתן ולא יותר מאשר 12 שעות מרגע הדיווח. מוצע כי הרשת החברתית תחויב לטפל בתוכן המדווח אם תמצא כי הוא עולה כדי תוכן פוגעני באחד או יותר הכלים העומדים לרשותה – הסרת התוכן הפוגעני, השעיית החשבון המפר, הגבלת היכולת להעלות תוכן ובמקרים חוזרים או חמורים אף סגירת החשבון לצמיתות. עוד מוצע כי מפעיל רשת חברתית יודיע למדווח על סיום הטיפול בדיווחו לא יאוחר מ-48 שעות ממועד סיום הטיפול. לצד קביעת החובה המוטלת על הרשת החברתית, מוצע לקבוע מנגנון של עיצום כספי שיוטל על ידי מנכ"ל משרד התקשורת במידה והרשת החברתית תפר אחת מההוראות המנויות בסעיפים 3, 4 ו-7.

בנוסף, מוצע כי על הרשת החברתית תוטל חובת דיווח למנכ"ל משרד התקשורת אחת לרבעון בנוגע לפעולות שביצעה לפי חוק זה. זאת ועוד, מוצע כי החוק יחול על רשתות חברתיות הפועלות בישראל או המעניקות שירות למשתמשים בישראל, גם אם אינן רשומות בישראל.

הצעת חוק זו נועדה להבטיח הגנה מקיפה על קטינים במרחב הדיגיטלי ולהעביר מסר ברור: למדינת ישראל אפס סובלנות להפצת תכנים פוגעניים שאסורים לפי החוק. הישנות תופעה פסולה זו אינה גזירת גורל, וניתן לצמצמה בהיקפים רחבים. המהלך המוצע יגן על ילדינו מפני הסכנות האורבות בעולם המקוון, וימנע הסלמה של אלימות חברתית – כי ערך חיי האדם ובריאות נפשם קודמים לכל.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
ו' באדר התשפ"ו (23.02.2026)