

טיוטת צו

א. שם הצו המוצע

טיוטת צו המשטרה (קביעת גוף ציבורי לפי פרק שני), התשפ"ו-2025

ב. מטרת הצו המוצע והצורך בו

פרק שני 1 לפקודת המשטרה [נוסח חדש], תשל"א-1971 (להלן: הפקודה) קובע הסדרים לעניין מערכות צילום מיוחדות אשר מצלמות במרחב הציבורי והן בעלות יכולת טכנולוגית לזיהוי חד-ערכי של חפץ בזמן אמת. הסדרים אלו מאפשרים, בין היתר, העברת מידע שנאגר במערכות הצילום המיוחדות לגופים ציבוריים, המוגדרים בפקודה, לתכליות הקבועות בה. פיסקה (8) להגדרת "גוף ציבורי" שבסעיף 10א לפקודה מסמיך את שר המשפטים, באישור הוועדה לביטחון לאומי של הכנסת, לקבוע בצו גוף אחר, מעבר לגופים המפורטים בפיסקאות (1) עד (7) להגדרה. מטרת צו זה לקבוע את רשות המסים כגוף ציבורי לשם קבלת מידע מערכת LPR שהמשטרה מציבה, מפעילה ועושה בהן שימוש טכנולוגי לפי תקנות המשטרה (מערכת צילום מיוחדת המזהה לוחיות רישוי של כלי רכב – מערכת LPR), תשפ"ד-2024 וכן לקבוע את הנושאים עליהם ידווחו שר האוצר ורשות המסים לוועדה לביטחון לאומי של הכנסת וליועץ המשפטי לממשלה.

ג. להלן נוסח טיוטת הצו המוצע:

טיוטת צו מטעם משרד המשפטים:

טיוטת צו המשטרה (קביעת גוף ציבורי לפי פרק שני), התשפ"ו-2025

בתוקף סמכותי לפי פסקה (8) להגדרת "גוף ציבורי" בסעיף 10א וסעיף 10כב לפקודת המשטרה [נוסח חדש], תשל"א 1971¹, ובאישור הוועדה לביטחון לאומי של הכנסת אני מצווה לאמור:

1. קביעת גוף ציבורי
אגף מס הכנסה ומיסוי מקרקעין ואגף המכס ומס ערך מוסף ברשות המסים הם גוף ציבורי לצורך פרק שני לפקודת המשטרה לשם קבלת מידע ממערכת צילום מיוחדת שהותקנו לגביה תקנות המשטרה (מערכת צילום מיוחדת המזהה לוחיות רישוי של כלי רכב – מערכת LPR), תשפ"ד-2024.
2. קביעת העניינים שעליהם יימסר דיווח ליועץ המשפטי לממשלה ולוועדה לביטחון לאומי
(א) שר האוצר ידווח לוועדה לביטחון לאומי של הכנסת, אחת לשנה, על העניינים המפורטים בסעיף קטן (א)(1), (3), (4), (6), (7) ו-(10), לגבי גוף ציבורי המנוי בפסקה (2) להגדרה "גוף ציבורי";
(ב) מנהל רשות המסים ידווח ליועץ המשפטי לממשלה, אחת לשנה, על עניינים המפורטים בפרטים (2), (4), (5), (7), (10) ו-(12) בחלק א' בתוספת השישית.

ב _____ התש _____ (ב _____ 20)
[תאריך עברי] [תאריך לועזי]
(חמ _____ 3-)

_____ [חתימה]

יריב לוין
שר המשפטים

דברי הסבר

פרק שני לפקודת המשטרה [נוסח חדש], תשל"א- 1971 (להלן: **הפקודה**) קובע הסדרים לעניין מערכות צילום מיוחדות אשר מצלמות במרחב הציבורי והן בעלות יכולת טכנולוגית לזיהוי חד-ערכי של חפץ בזמן אמת. הסדרים אלו מאפשרים, בין היתר, העברת מידע שנאגר במערכות הצילום המיוחדות לגופים ציבוריים, המוגדרים בפקודה, לתכליות הקבועות בה. פסקה (8) להגדרת "גוף ציבורי" שבסעיף 10א לפקודה מסמיך את שר המשפטים, באישור הוועדה לביטחון לאומי של הכנסת, לקבוע בצו גוף אחר, מעבר

¹ ס"ח תשל"ב, עמ' 22.

לגופים המפורטים בפיסקאות (1) עד (7) להגדרה.

סעיף 10ב לפקודה קובע כי המשטרה לא תציב ולא תפעיל מערכת צילום מיוחדת ולא תעשה בה שימוש טכנולוגי, אלא בהתאם להוראות פרק שני לפקודה, ולאחר שנקבעו לגבי סוג מסוים של מערכת צילום מיוחדת תקנות לפי סעיף 10כג(א) לפקודה. לצורך הצבה הפעלה ושימוש טכנולוגי במערכת צילום מיוחדת אשר מזהה לוחיות רישוי של כלי רכב (להלן: מערכת LPR) התקין השר לביטחון לאומי את תקנות המשטרה (מערכת צילום מיוחדת המזהה לוחיות רישוי של כלי רכב – מערכת LPR), תשפ"ד-2024 (להלן: **תקנות LPR**).

לסעיף 1 בהתאם לסמכותו, כאמור לעיל, החליט שר המשפטים לקבוע כי אגף מס הכנסה ומיסוי מקרקעין ואגף המכס ומס ערך מוסף ברשות המסים היא גוף ציבורי לשם קבלת מידע ממערכת LPR שהמשטרה מציבה, מפעילה ועושה בהן שימוש טכנולוגי לפי תקנות LPR. זאת, מכמה טעמים: ראשית, אגפים אלו ברשות המסים אמונים מכוח החוק על אכיפת חלק משמעותי מאוד של עבירות בתחום הכלכלי, ביניהן עבירות מס חמורות אשר מוגדרות כעבירות מקור מכוח חוק איסור הלבנת הון, התש"ס-2000.² חלק מעבירות אלו עומדות באמות המידה לשמן ניתן לעשות שימוש טכנולוגי במידע שנאסף במערכת צילום מיוחדת. שנית, לצורך אכיפת חוקים אלו מסורות לרשות המסים סמכויות אכיפה משמעותיות, אשר מסורות רק למיעוט מקרב הרשויות החוקרות. בין היתר, מוגדרים האגפים האמורים ברשות המסים כ"רשות חוקרת אחרת" לפי תקנות האזנת סתר, תשמ"ו-1986³ לצורך קבלת צווים לביצוע האזנות סתר ואף מוגדרת כ"רשות מודיעין" לפי סעיף 74 לחוק סדר דין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982.⁴ שלישית, רשות המסים היא שותפה למשטרה במאבק בפשיעה, בדגש על הפשיעה החמורה ולעמדת המשטרה המידע שרשות המסים תקבל ממערכת LPR חיוני ביותר למימוש תפקידיה על פי דין, בשים לב לכך שניתן להסתייע בגיבוש תשתית ראייתית לביצוע העבירות הנאכפות על ידי האגפים ברשות המסים במידע שנאסף ממערכת זו.

הסמכת אגף מס הכנסה ומיסוי מקרקעין ואגף המכס ומס ערך מוסף ברשות המסים כגוף ציבורי לפי פרק שני לפקודת המשטרה תחיל עליה ועל המידע שיועבר לה, בשינויים המחויבים, את הוראות פרק זה, ובכלל זה הוראות לעניין התנאים ומטרות השימוש במידע, אופן שמירת המידע, המורשים לגשת אל המידע, אבטחתו והבקרה על הגישה אליו, תקופת השמירה של המידע ומחיקתו, כאמור בסעיף 11טז(ג) לפקודה.

לסעיף 2 סעיף 10כב לפקודה מטיל על שר המשפטים בעת שהוא קובע בצו גוף ציבורי לפי פסקה (8) להגדרה "גוף ציבורי" שבסעיף 10א לפקודה, לקבוע את העניינים שעליהם ימסור מנהל רשות המסים דיווח ליועץ המשפטי לממשלה לפי סעיף 10כ ושר האוצר לוועדה לביטחון לאומי לפי סעיף 10כא. בהתאם למאפיינים של פעולת אותו גוף במידע שמועבר, מוצע לקבוע את העניינים, כמפורט בסעיף. זאת, לצורך פיקוח ובקרה על השימוש שייעשו האגפים האמורים ברשות המסים במידע שיתקבל ממערכות צילום מיוחדות.

² ס"ח התש"ס, עמ' 293.

³ ק"ת התשמ"ו, עמ' 1118.

⁴ ס"ח התשמ"ב, עמ' 43.