



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

27 ביוני 2022

1570

כ"ח בסיוון התשפ"ב

עמוד

הצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס' 37) (מערכות צילום מיוחדות), התשפ"ב-2022 1284

הצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס' 37) (מערכות צילום מיוחדות),

התשפ"ב-2022

הוספת פרק שני¹, 1. בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971 (להלן – הפקודה), אחרי סעיף 10 יבוא:

ד ב ר י ה ס ב ר

הרישוי שנקלטות בעיני המצלמות ומשוות את התמונות למידע הנוגע לעבירה (כך למשל, לפרטי רכבים גנובים, רכבים הקשורים לביצוע עבירות ועוד), נהוג במדינות מערביות רבות ובהן ארצות הברית, בריטניה, קנדה, אוסטרליה, אירלנד, הולנד, גרמניה, אוסטרליה, צרפת ועוד. נוסף על כך מדינות רבות עושות שימוש במערכות צילום ביומטריות המבוססות על טכנולוגיית זיהוי פנים, לצרכים משטרתיים של מניעת עבירות וגילוי עבריינים.

שימוש במערכות צילום מיוחדות על ידי משטרת ישראל דרוש לצורך מילוי החובה המוטלת על המשטרה לחקור עבירות פליליות מכוח הוראות חוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982 (להלן – חוק סדר הדין הפלילי), ונועד לאפשר למשטרת ישראל לבצע את ליבת התפקידים והמשימות המוטלים עליה לפי סעיפים 3 ו-5 לפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971 (להלן – פקודת המשטרה), שלפיהם על המשטרה לעסוק ב"מניעת עבירות ובגילוי, בתפיסת עבריינים ובתביעתם לדין, בשמירתם הבטוחה של אסירים, ובקיום הסדר הציבורי ובטחון הנפש והרכוש". כל זאת בשים לב לאמור בסעיף 19 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 (להלן – חוק הגנת הפרטיות), הקובע כי משטרת ישראל, לצד גופים נוספים המוגדרים כרשות ביטחון לפי הוראת הסעיף האמור, או מי שנמנה עם עובדיה או פועל מטעמה, לא יישאו באחריות לפי חוק הגנת הפרטיות על פגיעה שנעשתה באופן סביר במסגרת תפקידם לשם מילוי, עם זאת, אין הסעיף האמור מהווה, כשלעצמו, מקור סמכות לביצוע הפעולות הפוגעות בפרטיות תחת ההסדרה המוצעת להלן.

לנוכח האמור ולשם מילוי תפקידה, כבר כיום עושה משטרת ישראל שימוש במערכת צילום "עין הנץ", המבוססת על טכנולוגיית זיהוי לוחיות רישוי (LPR – License Plate Recognition). עם זאת, לנוכח היבטים רבים ומורכבים הנלווים לשימוש במערכות צילום מיוחדות ולהיקף המידע שנאגר בהן, וכן לנוכח הצורך לעגן בחוק סמכות להצבת מערכות צילום ביומטריות, מוצע לקבוע בפקודת המשטרה הסדרים שונים הנוגעים להצבה ולהפעלה של מערכות צילום מיוחדות, ובכלל זה מערכות צילום ביומטריות, ולשימוש בתוצריהן.

במסגרת התיקון מוצע להוסיף לפקודת המשטרה את פרק שני שעניינו מערכות צילום מיוחדות, ובו לעגן, בסימן ב', את הכללים שיחולו לגבי מערכות כאמור. כמו כן, מוצע ליחד את סימן ג' לפרק האמור לכללים שיחולו לגבי מערכות צילום ביומטריות, שהן סוג של מערכות צילום מיוחדות

כללי התפתחויות טכנולוגיות מאפשרות שימוש בכלים דיגיטליים ואלקטרוניים מתקדמים גם בסיוע למשטרה במאבק בפשיעה, במניעת עבירות ובשמירה על שלום הציבור וביטחונו. שימוש במצלמות רגילות לשם פיקוח ואבטחה נעשה זה שנים על ידי גורמים שונים; שימוש כאמור נעשה גם על ידי משטרת ישראל, לשם מניעה ופיענוח של עבירות, שמירה על הסדר הציבורי והגנה על ביטחון הנפש והרכוש. בשנים האחרונות הפיתוחים הטכנולוגיים מאפשרים שימוש יעיל גם במערכות צילום מיוחדות המאפשרות ניתוח של החומר המצולם, גיבוש ועיבוד מידע המתקבל מהמערכות בזמן אמת. מערכות מסוג זה משפרות את יכולתן של רשויות האכיפה לבצע את תפקידיהן ולממש את אחריותן, ומיעלות את פעילותן. לצד זאת, בשימוש במערכות צילום מיוחדות קיימת פגיעה בזכותם החוקתית של המצולמים לפרטיות. זאת, בייחוד בשים לב לכך שמרבית האנשים המצולמים על ידי המערכות ושמידע עליהם נאגר בהן, מצולמים בדרך מקרה, כאשר אין כל חשד לגביהם או צורך אחר לצלמם. לכן, על השימוש במערכות צילום מיוחדות להיעשות באופן שאינו פוגע בפרטיות מעבר לנדרש.

מטרת חוק זה היא להסדיר היבטים מסוימים של הצבה של מערכות צילום מיוחדות במרחב הציבורי ושימוש בהן על ידי משטרת ישראל. מדובר במערכות צילום הכוללות יכולות עיבוד המאפשרות צילום של אובייקטים או של אנשים, והשוואתם למידע מזוהה שהוון למערכת בעניינם, באופן שעשוי לאפשר לזהות את האובייקט או את האדם המצולם אם הוון מידע כאמור. השימוש המשטרתי במערכות צילום מיוחדות יכול שיעשה בדרך של הכללה מבעוד מועד של פרט ויהיו על אודות אדם או חפץ מסוימים, באופן שמאפשר למערכת לספק התראה כאשר פרט זה נקלט בעדשות המצלמה בזמן אמת, או בדרך של בדיקה בדיעבד של צילומים שנקלטו במצלמות. שימושים אלה מאפשרים למשטרה להתחקות אחר זהותם ומיקומם של חשודים בביצוע עבירות, ולכן מהווים כלי יעיל ואפקטיבי לצורך גילוי ומניעה של עבירות ומילוי תפקידי המשטרה בשמירת הסדר הציבורי והגנה על שלום הציבור וביטחונו.

השימוש בסוגים שונים של מערכות צילום מיוחדות לצרכים משטרתיים שכיח בקרב מדינות רבות בעולם. כך למשל, השימוש המשטרתי במערכות צילום מיוחדות המבוססות על טכנולוגיית זיהוי לוחית רישוי (LPR – License Plate Recognition), אשר מצלמות את לוחיות

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390; ס"ח התשע"ז, עמ' 1141.

פרק שני: מערכות צילום מיוחדות

סימן א': כללי

10א. בפרק זה –

הגדרות

”ביומטרי” – מאפיין אנושי פיזיולוגי, ייחודי, הניתן למדידה ממוחשבת;

”גוף ציבורי” – אחד מאלה:

- (1) רשויות התביעה;
- (2) המחלקה לחקירת שוטרים במשרד המשפטים;
- (3) המשטרה הצבאית, היחידה לחקירות פנים ומערך המודיעין, בצבא ההגנה לישראל;
- (4) שירות הביטחון הכללי;
- (5) הרשות להגנה על עדים;

דברי הסבר

סימן ד': הוראות שונות, הכוללות, בין השאר, הסדרה של שימושים טכנולוגיים במידע ממערכות שאינן מיוחדות, או שימושים כאמור במערכות מיוחדות שאינן מופעלות על ידי משטרת ישראל, וכן הוראות בעניין מסירת מידע לגוף ציבורי וחובות הדיווח ליועץ המשפטי לממשלה ולכנסת, הכול כפי שיפורט להלן.

לסימן א': כללי

מוצע בסימן א' לכלול סעיף הגדרות וסעיפים נוספים המחילים הוראות רוחביות בנושא מערכות הצילום המיוחדות.

לסעיף 10א המוצע

מוצע להגדיר מספר מונחים המוזכרים בהמשך החוק המוצע:

להגדרה ”ביומטרי” – ביומטריה היא התחום המדעי העוסק בזיהוי אוטומטי של בני אדם, המבוסס על אבחנה של מאפיינים התנהגותיים וביולוגיים (אנטומיים ופיזיולוגיים). המונח ”ביומטרי” הוגדר בחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמקורות מידע, התש”ע-2009 (להלן – חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים) ומוצע להגדירו גם כאן באותו אופן, כמאפיין אנושי פיזיולוגי ייחודי של אדם הניתן למדידה ממוחשבת;

להגדרה ”גוף ציבורי” – הגדרה זו נדרשת לצורך סעיף 10א המוצע, המסמך את משטרת ישראל למסור מידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת לגוף ציבורי, בהתקיים התנאים המנויים בסעיף. לצורך כך מוצע לקבוע רשימה של גופים ציבוריים המנויים בהגדרה, וכן גוף ציבורי אחר שקבע שר המשפטים בצו, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת; הכוונה לאפשר, במידת הצורך, הוספת גופים ביטחוניים נוספים או גופי אכיפת חוק נוספים, ולא גופים פרטיים;

אשר לגביו מוצע סט כללים שונה. מערכות צילום מיוחדות מצלמות אובייקטיבים כדוגמת רכבים, ואילו מערכות צילום ביומטריות מבוססות על פרטי זיהוי ביומטריים דוגמת זיהוי פנים, ועל כן מוצע לקבוע כי על השימוש בהן יחולו, בכמה היבטים, כללים מחמירים יותר.

סימנים א' וד' פרק שני המוצע קובעים הסדרים כלליים אשר יחולו הן על מערכות צילום מיוחדות והן על מערכות צילום ביומטריות.

מבחינה מהותית קובע התיקון המוצע מסגרת כללית לשימוש במערכות צילום מיוחדות, והסדרים משלימים ופרטניים, המותאמים לכל סוג של מערכת, ייקבעו בתקנות ייעודיות בהתאם לסעיף הסמכה בעניין. באופן זה, לא יתאפשר שימוש במערכת צילום מיוחדת מסוג מסוים כל עוד לא הותקנו התקנות לגביה, בהתחשב בטיבה ובמאפייניה הייחודיים כאמור.

מסגרת חקיקתית זו מאפשרת להתאים את ההסדרה החוקית לסוגי מערכות הצילום המיוחדות, על מאפייניהם השונים, באופן שיאפשר להשיג, בהתייחס לכל סוג של מערכת, איזון ראוי בין ההגנה על הפרטיות לבין האינטרס הציבורי במניעת עבירות, גילויין, איתור מבצעייהן והבאתם לדין, ובקיום הסדר הציבורי וביטחון הנפש והרכוש. באופן זה מונחת אף התשתית המשפטית שתאפשר למשטרת ישראל להכניס לשימוש מבצעי בעתיד מערכות צילום מיוחדות חדשות, בכפוף להתקנת תקנות שיסדירו את השימוש בהן.

סעיף 1 מוצע להוסיף לפקודת המשטרה את פרק שני: מערכות צילום מיוחדות, המחולק לארבעה סימנים אלה: סימן א' – כללי, ובו ההגדרות ומספר הוראות כלליות המתייחסות למערכות צילום מיוחדות; סימן ב' – מערכת צילום מיוחדת; סימן ג' – מערכת צילום ביומטרית, ובו ההוראות המותאמות למערכות צילום ביומטריות;

(6) יחידת הפיקוח כמשמעותה בסעיף 11 לחוק להגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין, התשס"ו-2006²;

(7) יחידת ההתערבות והליווי המרכזית או היחידה המיוחדת להשתלטות על אסירים, שסוהריה הוסמכו לפי סעיף 95ב(ב) לפקודת בתי הסוהר, התשל"ב-1971³ – לעניין מילוי תפקידי אבטחה של עובדי שירות בתי הסוהר ובני משפחותיהם;

(8) גוף ציבורי אחר שקבע שר המשפטים, בצו, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת;

"גורם מאשר" – קצין בדרגת ניצב משנה ומעלה ממערך החקירות והמודיעין של משטרת ישראל;

"הכללת התראת זמן אמת" – מתן הוראה למערכת צילום מיוחדת לצורך קבלת התראה בזמן אמת בעת זיהוי אדם או חפץ מסוימים במקום המצולם על ידה;

"הפעלה" – צילום באמצעות מערכת צילום מיוחדת;

"הממונה על היישומים הביומטריים" – כהגדרתו בסעיף 2 לחוק הכללת אמצעי זיהוי ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התש"ע-2009⁴;

"מערכת צילום ביומטריות" – מערכת צילום מיוחדת המאפשרת זיהוי אדם באופן ממוחשב, על סמך נתוני זיהוי ביומטריים שהופקו על ידה;

"מערכת צילום מיוחדת" – מערכת המורכבת ממצלמה אחת או יותר, שמתקיימים לגביה שני אלה:

ד ב ר י ה ס ב ר

להגדרות "מערכת צילום מיוחדת" ו"מערכת צילום ביומטרית" – מוצע להגדיר מערכת צילום מיוחדת כמצלמה אחת או יותר, בעלת מעבד ממוחשב המאפשר אגירה ועיבוד של נתונים או תמונה, באופן שיכול לזהות אדם או חפץ בזמן אמת, ובכך להתחקות או לבלוש אחר אדם. יכולתה של מערכת צילום מיוחדת לזהות באופן אוטומטי את בני האדם או החפצים המצולמים על ידה בזמן אמת, יוצרת יכולת להתחקות או לבלוש באמצעותה אחר אדם באופן אוטומטי. בכך, נבדלות מערכות צילום מיוחדות ממערכות צילום אחרות שאינן בעלות יכולות אלה, במידת הפגיעה הפוטנציאלית בזכות הפרטיות, ומתחדד הצורך להסדיר את הצבתן, הפעלתן והשימוש בהן. מערכת צילום ביומטרית היא סוג של מערכת צילום מיוחדת בעלת מאפיינים ייחודיים ועל כן מוצע להגדירה כמערכת צילום מיוחדת המאפשרת לזהות אדם באופן ממוחשב, על סמך נתוני זיהוי ביומטריים שהופקו על ידה כך שיתאפשר זיהוי חדי-ערכי של האדם ברמת הסתברות גבוהה.

להגדרות "גורם מאשר" ו"קצין מוסמך" – מוצע להגדיר את בעלי הסמכות בהקשרים השונים של הצבה והפעלה של מערכות צילום מיוחדות (ובכלל זה ביומטריות), ושימוש בהן, אשר בכל מקרה יהיו קציני משטרה בדרגות בכירות. מוצע להגדיר "גורם מאשר" כקצין בדרגת ניצב משנה ומעלה ממערך החקירות והמודיעין של משטרת ישראל, ו"קצין מוסמך" כקצין משטרה בדרגת תת-ניצב ומעלה. כך, בהתאם להקשרים הספציפיים של הוראות החוק, טיב הסמכות, המאפיינים של המצלמה המיוחדת ומערכת הצילום המיוחדת שהיא מופעלת במסגרתה, ייקבע בחוק הגורם המוסמך במיניהם;

להגדרה "הכללת התראת זמן אמת" – הכוונה להזנת פרט זיהוי הנוגע לאדם או לחפץ מסוימים, למערכת צילום מיוחדת, באופן שמאפשר למערכת להשוות פרט זה לצילומים המצולמים על ידה בזמן אמת ולספק התראה אם מתקבלת התאמה;

להגדרה "הפעלה" – מוצע להגדיר הפעלה כפעולת צילום בפועל על ידי מערכת צילום מיוחדת;

² ס"ח התשס"ו, עמ' 234.

³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459.

⁴ ס"ח התש"ע, עמ' 256.

(1) המערכת כוללת מעבד ממוחשב, המאפשר אגירה ועיבוד של נתונים או של תמונה;

(2) המערכת בעלת יכולת טכנולוגית לזיהוי של אדם או של חפץ בזמן אמת ובכך מאפשרת להתחקות או לבלוש אחר אדם;

”מצלמה” – מיתקן אופטי לתייעוד חזותי באמצעות צילום;

”מצלמה מיוחדת נייחת” – מצלמה שהיא חלק ממערכת צילום מיוחדת, המוצבת בחיבור של קבע למקום מסוים ואינה ניידת;

”מצלמה מיוחדת ניידת” – מצלמה שהיא חלק ממערכת צילום מיוחדת המוצבת על גוף שנע במרחב והפעלתה מתבצעת תוך כדי תנועה;

”נתוני זיהוי ביומטריים” – נתונים ביומטריים שהופקו מתצלומים, וניתן לעשות בהם שימוש לצורך זיהוי או אימות זהותו של אדם באופן ממוחשב או ממוחשב בחלקו;

”פשע חמור” – פשע שעונשו מאסר שבע שנים או יותר, ופשע המנוי בתוספת הרביעית;

”קצין מוסמך” – קצין משטרה בדרגת תת-ניצב ומעלה;

”שימוש טכנולוגי” – אחזור מידע, עיבודו, בדיקת תמונה וזיהוי אדם או חפץ, בזמן אמת או בדיעבד, והכול באמצעות יכולות טכנולוגיות של מערכת צילום מיוחדת.

ד ב ר י ה ס ב ר

הרביעית. בהתאם, הוראות מסוימות בחוק המוצע חלות בהקשר של עבירות פשע חמור, דבר המדייק את האיזון מול הזכות לפרטיות, כך שלא כל עבירה תבסס את הסמכות להציב ולהפעיל מערכות צילום מיוחדות על סוגיהן ולעשות שימוש במידע הנאגר בהן.

להגדרה “שימוש טכנולוגי” – כדי להבחין בין שימוש רגיל בתוצרי צילום, שאינו מאופיין ברגישות מיוחדת ואינו דורש אסדרה מיוחדת בחוק, לבין שימוש הכולל את היכולות הייחודיות של מערכות צילום מיוחדות, מוצע להגדיר את המונח “שימוש טכנולוגי”. מוצע לקבוע כי שימוש טכנולוגי מהווה כל אחזור מידע, עיבודו או בדיקת תמונה וזיהוי אובייקט באמצעות יכולות ייחודיות המאפיינות מערכת צילום מיוחדת, בזמן אמת או בדיעבד. שימוש טכנולוגי הוא השלב שמתרחש לאחר צילום התמונה, ובמסגרתו משתמשת המערכת ביכולותיה המיוחדות כדי להשוות בין הצילום המופק לפרטי הזיהוי הקודמים שהוזנו למערכת, בחיפוש אחר התאמה. השימוש כולל הן ביצוע השוואה כאמור בזמן אמת, והן בחינה בדיעבד של הצילומים המתקבלים כתוצאה משימוש ביכולותיה המיוחדות של המערכת והשוואתם לפרט זיהוי מסוים.

מאחר שזיהוי על ידי מערכות ממוחשבות מבוסס על הסתברות מדעית לזיהוי, שמטבעה אינה מוחלטת, רק מערכות המקיימות את התנאים בהגדרה ומאפשרות זיהוי מדויק בהסתברות גבוהה מאוד, יהיו מערכות צילום מיוחדות לעניין חוק זה.

להגדרות “מצלמה”, “מצלמה מיוחדת נייחת” ו”מצלמה מיוחדת ניידת” – מוצע לייחד הגדרות הנגזרות מדרכי ההצבה וההפעלה השונות של מצלמות שהן חלק ממערכת צילום מיוחדת (ובכלל זה מצלמות שהן חלק ממערכת צילום ביומטרית), תוך הבחנה בין מצלמה נייחת המוצבת במקום קבוע לבין מצלמה ניידת המוצבת על גוף שנע במרחב, למשל מצלמה המוצבת על כלי רכב;

להגדרה “נתוני זיהוי ביומטריים” – נתוני זיהוי ביומטריים הם נתונים דיגיטליים שהמערכת מפיקה מתצלומים, וניתן לעשות בהם שימוש לצורך זיהוי או אימות זהותו של אדם באופן ממוחשב (מציאת התאמה אוטומטית בזמן אמת או בדיעבד) או ממוחשב בחלקו (ביצוע השוואה בדיעבד על ידי מומחה);

להגדרה “פשע חמור” – מוצע להגדיר פשע חמור כפשע שעונשו מאסר שבע שנים או יותר, או פשע המנוי בתוספת

<p>משטרת ישראל לא תציב ולא תפעיל מערכת צילום מיוחדת ולא תעשה שימוש טכנולוגי בה, אלא בהתאם להוראות לפי פרק זה, ולאחר שנקבעו לגבי אותו סוג של מערכת צילום מיוחדת תקנות לפי סעיף 10לה(א).</p>	ב.10	<p>הצבה והפעלה של מערכות צילום מיוחדות ושימוש בהן</p>
<p>לא תופעל מצלמה במערכת צילום מיוחדת באופן המאפשר צילום אדם כשהוא ברשות היחיד; ואולם, לגבי מצלמה ניידת תחול הוראה זו ככל הניתן.</p>	ג.10	<p>צילום אדם ברשות היחיד</p>
<p>(א) המפקח הכללי של משטרת ישראל ימנה קצין משטרה בדרגת תת-ניצב ומעלה, שיהיה אחראי על יישום ההוראות לפי פרק זה, ובכלל זה יהיה אחראי לקביעת מדדי ביצוע למערכות הצילום המיוחדות השונות, למעקב ובקרה על ביצועיהן, לשלמותן, לתקינות הפעלתן ולתיעוד פעולתן.</p>	ד.10	<p>מינוי קצין אחראי</p>
<p>(ב) לצורך בקרה כאמור בסעיף קטן (א), רשאי הקצין האחראי כאמור באותו סעיף קטן לעשות שימוש במידע הנאגר במערכות הצילום המיוחדות לבדיקות עיתיות של עמידה במדדי הביצוע שנקבעו להן.</p>		
<p>משטרת ישראל תקבע נוהל לעניין הכללת התראות זמן אמת, ובכלל זה קביעת סוגי הכללות כאמור, אופן אישורם ותוקפם.</p>	ה.10	<p>נוהל לעניין הכללת התראות זמן אמת</p>
<p>(א) מידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת, ובכלל זה במערכת צילום ביומטרית, יהיה חסוי, לא יימסר ולא ייעשה בו שימוש אלא לפי הוראות פרק זה.</p>	ו.10	<p>סודיות והגבלת שימוש</p>

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 10ד המוצע

מתוך תפיסה שלפיה הפעלת מצלמות מיוחדות טעונה ביקורת שוטפת ועמידה על ביצועיהן ביחס למדדי הביצוע שנקבעו להן, וכן הבטחת עמידה בהוראות החוק הנוגעות למערכות אלה, מוצע להסמיך את המפקח הכללי של משטרת ישראל למנות קצין משטרה בכיה, בדרגת תת-ניצב ומעלה, שיהיה אמון על יישום הוראות החוק ויישא באחריות להן (accountability); הקצין האחראי יקבע מדדי ביצוע למערכות הצילום המיוחדות השונות, למעקב ובקרה על ביצועיהן, לשלמותן, לתקינות הפעלתן ולתיעוד פעולתן, וכל זאת במטרה להבטיח את תקינותן ודיוקן. עוד מוצע לקבוע כי לצורך בקרה על תקינות ודיוק מערכות הצילום המיוחדות שמצויות בשימוש, יהיה רשאי הקצין האחראי לערוך בדיקות עיתיות לשם בחינת עמידה במדדי הביצוע שנקבעו למערכות.

לסעיף 10ה המוצע

מוצע לקבוע כי כללים לעניין הכללת התראות זמן אמת, ובכלל זה הגדרת "זמן אמת", קביעת סוגי הכללות כאמור, אופן אישורם ותוקפם, ייקבעו על ידי משטרת ישראל בנוהל פנימי.

לסעיף 10ו המוצע

בדומה להוראות הקבועות בנושא בחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – חיפוש בגוף ונטילת אמצעי

לסעיף 10ב המוצע

האסדרה המוצעת קובעת את הנורמות שיחולו לעניין הצבה והפעלה של מערכות שימוש מיוחדות ולעניין השימוש בהן. עם זאת, מאחר שקיימים הבדלים בין סוגי מערכות הצילום המיוחדות השונות, נדרש לשמר מידת גמישות באסדרה במובן שבו יהיה ניתן להתאימה לכל סוג של מערכת צילום מיוחדת לפי מאפייניו. משכך, לצד סעיף ההסמכה לקביעת תקנות כאמור (סעיף 10לה המוצע, כפי שיפורט בהמשך), מוצע לקבוע כי משטרת ישראל לא תציב ולא תפעיל מערכת צילום מיוחדת ולא תעשה שימוש טכנולוגי בה, אלא לאחר שיותקנו תקנות המסדירות את ההיבטים המשלימים הנדרשים בהקשר של אותו סוג מערכת צילום מיוחדת.

לסעיף 10ג המוצע

כדי לצמצם את הפגיעה בפרטיות כתוצאה משימוש במצלמות מיוחדות, מוצע לקבוע כלל ולפיו לא תופעל מצלמה במערכת צילום מיוחדת, באופן המאפשר צילום אדם כשהוא ברשות היחיד; עם זאת, במקרה של מצלמות ניידות, שמטבען מיקומן משתנה ולא ניתן לשלוט באופן מלא במרחב המצולם על ידן בכל רגע נתון, מוצע לסייג את הכלל האמור כך שיחול ככל הניתן.

(ב) אדם שהגיע לידיו מידע לפי פרק זה ישמור אותו בסוד, לא ימסור ולא יגלה אותו לאחר ולא יעשה בו כל שימוש, אלא לפי הוראות פרק זה.

סימן ב': מערכת צילום מיוחדת

סימן ב' – תחולה 210. ההוראות לפי סימן זה יחולו לגבי מערכת צילום מיוחדת שאינה מערכת צילום ביומטרית.

מטרות להצבה ולהפעלה של מערכת צילום מיוחדת 210. הצבה והפעלה של מערכת צילום מיוחדת, וכן הכללת התראות זמן אמת במערכת כאמור, תהיה לצורך המטרות המפורטות להלן בלבד:

(1) מניעה, סיכול או גילוי של עבירות פשע או של עבירות שעלולות לסכן את שלומו או ביטחונו של אדם, את שלום הציבור או את ביטחון המדינה, וגילוי מעורבים בתכנון או בביצוע עבירות כאמור;

(2) מניעת פגיעה חמורה בביטחון הנפש או הרכוש, בעת קיום חשש ממשי לפגיעה כאמור;

(3) איתור נעדר או אדם שיש חשש לשלמו;

(4) אכיפת איטורי כניסה למקומות ציבוריים, שניתנו על פי דין, או אכיפת צווי הרחקה ממקומות ציבוריים; לעניין זה, "מקום ציבורי" – כהגדרתו בסעיף 34 לחוק העונשין, התשל"ז-1977⁵; השה בהתייעצות עם שר המשפטים, רשאי לקבוע בצו סוגי מקומות נוספים שיראו אותם כמקום ציבורי לעניין זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

מערכות צילום ביומטריות. הבהרה זו מחדדת, ראשית, את היותה של מערכת הצילום הביומטרית סוג של מערכת צילום מיוחדת, כך שהוראות החלות על מערכות צילום מיוחדות באופן כללי (מחוץ להוראות סימן ב'). חלות גם על מערכות הצילום הביומטריות; שנית, הבהרה מייצרת הבחנה בין סימן ב' לבין סימן ג', המסדירים את ההוראות השונות שיחולו בעניין מערכות צילום מיוחדות (סימן ב') ובעניין מערכות צילום ביומטריות (סימן ג'). לנוכח המאפיינים הייחודיים של המערכות הביומטריות כנוכח לעיל.

לסעיף 10 המוצע

כדי להבטיח כי יינתן משקל לשמירה על הזכות לפרטיות אל מול האינטרס הציבורי בשיפור יכולותיה של המשטרה לבצע את תפקידיה במניעת עבירות וגילוי, איתור עבריינים והבאתם לדין ובשמירה על ביטחון הנפש והרכוש, מוצע להגדיר באופן מצומצם את המטרות שלשמן רשאית המשטרה להציב ולהפעיל מערכות צילום מיוחדות (נייחות או נידודת) או להכליל התראות זמן אמת במערכות כאמור. מוצע לקבוע כי פעולות אלה ייעשו רק למטרות שלהלן: לשם מניעה, סיכול או גילוי של עבירות פשע או

זיהוי, התשנ"ו-1996 (להלן – חוק החיפוש בגוף), ובחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים, ולנוכח הרגישות אל מול הזכות לפרטיות, מוצע לקבוע הוראה בעניין חובת סודיות והגבלת שימוש במידע המתקבל ממערכות צילום מיוחדות. מוצע לקבוע כי מידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת, ובכלל זה במערכת צילום ביומטרית, יהיה חסוי, לא יימסר ולא ייעשה בו שימוש אלא לפי הוראות הפרק; נוסף על כך, מוצע לקבוע כי אדם שהגיע לידיו מידע לפי פרק זה, ישמור אותו בסוד, לא ימסור ולא יגלה אותו לאחר ולא יעשה בו כל שימוש, אלא לפי הוראות הפרק המוצע.

לסימן ב': מערכת צילום מיוחדת

מוצע לעגן בסימן ב' את מכלול ההוראות שיחולו לעניין מערכת צילום מיוחדת שאינה ביומטרית; זאת, לעומת האסדרה המוצעת בסימן ג' המתייחסת למערכת צילום מיוחדת שהיא ביומטרית, שלגביה קיימת רגישות מוגברת בבחינת ההגנה על הזכות לפרטיות, שבאה לידי ביטוי באסדרה שונה ומתאמת במסגרת סימן נפרד כאמור לעיל.

לסעיף 210 המוצע

מוצע להבהיר בסעיף 210, הפותח את סימן ב', כי הוראות הסימן יחולו רק על מערכות צילום מיוחדות שאינן

⁵ ס"ח התשל"ז עמ' 226.

- 10ט. לא תוצב ולא תופעל מצלמה מיוחדת ניחת לתקופה העולה על שלושה חודשים, אלא באישור של קצין מוסמך; ואולם הצבה והפעלה של מצלמה מיוחדת ניחת שלושה חודשים יכול שתיעשה גם לפי אישור של גורם מאשר
- 10י. (א) קצין מוסמך או גורם מאשר, לפי העניין (בסעיף זה – הגורם המוסמך), לא יאשר הצבה והפעלה של מצלמה מיוחדת ניחת אלא אם כן שוכנע, על בסיס תשתית עובדתית שהונחה לפניו, כי הדבר דרוש לשם השגת מטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 10ח, וכי אין בהצבה ובהפעלה של המצלמה המיוחדת הניחת כדי לפגוע בפרטיותו של אדם במידה העולה על הנדרש, בין השאר בשים לב לאלה:
- (1) סוג המצלמה המיוחדת הניחת;
 - (2) מועדי הפעלתה;
 - (3) היקף התנועה במקום המצולם על ידה;
 - (4) מאפייני המקום המצולם על ידה ורגישות המידע על הימצאותו של אדם בו;
 - (5) מספר המצלמות המיוחדות הניחות שיוצבו בשטח נתון, שלא יעלה על מספר המצלמות הנדרשות להשגת המטרה כאמור ברישה.
- (ב) מצלמה מיוחדת ניחת תוצב בדרך שתהיה גלויה לעין, אלא אם כן קבע הגורם המוסמך כי נסיבות העניין מצדיקות את הצבתה בדרך שאינה גלויה לעין.

ד ב ר י ה ס ב ר

מוסמך, המוגדר כקצין משטרה בדרגת תת-ניצב ומעלה, לבין הצבה והפעלה של מצלמה לפרק זמן שאינו עולה על שלושה חודשים – שלגביה נדרש אישור של גורם מאשר, המוגדר כקצין בדרגת ניצב משנה ומעלה ממערך החקירות והמודיעין של משטרת ישראל. הדרישה לאישור הצבה והפעלה של כל מצלמה מיוחדת על ידי קצין משטרה בכיר, מהווה נדבך נוסף במנגנון האיוון של האסדרה המוצעת אל מול הזכות לפרטיות.

לסעיף 10י המוצע

בסעיף זה מוצע להתוות את שיקול הדעת של הגורם המוסמך לאשר הצבה והפעלה של כל מצלמה מיוחדת, בהתאם לתפקידי משטרת ישראל ובשים לב לאיוון הראוי שבין הפגיעה בפרטיות לבין השמירה על שלום הציבור וביטחונו, וכדי להבטיח שהשיקול של צמצום הפגיעה בפרטיות יישקל בכל שלב בקבלת ההחלטות בנוגע להצבה ולהפעלה של המצלמות. ראשית, מוצע לקבוע כי הגורם המוסמך לא יאשר הצבה או הפעלה של מצלמה אלא אם כן שוכנע, על בסיס תשתית עובדתית שהונחה לפניו, כי הצבה והפעלה של המצלמה המיוחדת נדרשת להשגת מטרה, אחת או יותר, מהמטרות המפורטות בסעיף 10ח. שנית,

עבירות שעלולות לסכן את שלומו או ביטחונו של אדם, את שלום הציבור או את ביטחון המדינה, וגילוי מעורבים בתכנון או בביצוע עבירות כאמור; למניעת פגיעה חמורה בביטחון הנפש או הרכוש כאשר יש חשש ממשי לפגיעה כאמור, גם במצבים שאינם נוגעים לביצוע עבירה; לאיתור נעדר או אדם שיש חשש לשלומו; וכן לצורך אכיפת איסורי כניסה שניתנו על פי דין ויצוי הרחקה ממקום ציבורי כהגדרתו בסעיף 34כב לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (למשל אצטדיוני כדורגל). בעניין זה, מוצע להסמיק את השר לביטחון הפנים, בהתייעצות עם שר המשפטים, לקבוע בצו סוגי מקומות נוספים שיראו אותם כמקום ציבורי.

לסעיף 10ט המוצע

מוצע לקבוע את בעל הסמכות שיהיה ראוי לאשר הצבה והפעלה של מצלמה מיוחדת ניחת. הסעיף מתייחס למצלמה שהיא חלק ממערכת צילום מיוחדת, ודורש למעשה כי כל הצבה והפעלה של מצלמה כאמור גם אם במסגרת מערכת צילום קיימת, תהיה טעונה אישור של הגורם המוסמך. הסעיף מבחין, מבחינת הגורם המוסמך לאשר, בין הצבה והפעלה של מצלמה לפרק זמן העולה על שלושה חודשים – שלגביה נדרש אישורו של קצין

(ג) הגורם המוסמך ייתן דעתו באשר לאפשרות ליידע את הציבור, באמצעות שילוט מתאים או באופן מקוון, בדבר הצבת מצלמה מיוחדת נייחת, אם אין בכך כדי לפגוע במטרות האמורות בסעיף 10ח.

10יא. מדי שלוש שנים יבחן הקצין המוסמך את הצורך בהמשך הצבתה והפעלתה של כל מצלמה מיוחדת נייחת ואת התקיימות התנאים להצבתה ולהפעלתה כאמור בסעיף 10יא(א), בשים לב לנתונים שהצטברו במהלך תקופת הפעלת המצלמה המיוחדת הנייחת בדבר יעילות הפעלתה בהשגת המטרה שלשמה הוצבה והופעלה.

בחינה תקופתית לעניין מצלמה מיוחדת נייחת

10יב. (א) על אף האמור בסעיף 10טו, הצבה והפעלה של מצלמות מיוחדות נייחות המצלמות את כל המרחב הציבורי ביישוב או את כל דרכי הגישה ליישוב וממנו טעונה אישור של קצין מוסמך, ויחולו לגביה, נוסף על הוראות סעיף 10י, הוראות אלה:

הגבלות לעניין צילום של כל המרחב הציבורי ביישוב או של כל דרכי הגישה ליישוב, על ידי מערכת צילום מיוחדת

(1) קצין מוסמך לא יאשר הצבה והפעלה של מצלמות מיוחדות נייחות המצלמות את כל המרחב הציבורי ביישוב, אלא אם כן שוכנע על יסוד מידע שהוצג לפניו, כי הדבר דרוש לצורך מבצעי מסוים, בשל סבירות גבוהה לביצוע עבירות המסכנות את חייו של אדם, את שלמות גופו, את ביטחון הציבור או את ביטחון המדינה;

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 10יב המוצע

הצבת מצלמות מיוחדות המנטרות את כל המרחב הציבורי ביישוב מסוים, או את כל דרכי הגישה ליישוב מסוים או ממנו, היא פעולה שיש בה משום פגיעה מוגברת בזכות לפרטיות, לנוכח היכולת לזהות את מיקומם המדויק של המצולמים בכל רגע נתון על פני פרק הזמן שבמהלכו נכנסו ליישוב ושהו במרחב הציבורי בו. משכך מוצע לקבוע הוראות מחמירות יותר באשר לאפשרות המשטרה לעשות כן, שיחולו נוסף על התנאים להצבה והפעלה שנקבעו בסעיף 10י, כאשר ההחמרה מתבטאת בשלושה היבטים: האחד, זהות הגורם המוסמך לאשר הצבה והפעלה של מצלמות מיוחדות אלה, כאשר מוצע לקבוע כי בכל מקרה יהיה זה קצין מוסמך (בדרגת תת-ניצב ומעלה). גם אם ההצבה וההפעלה של המצלמות היא לתקופה שאינה עולה על שלושה חודשים; השני, מוצע כי אישור הקצין המוסמך להצבה והפעלה כאמור, יינתן רק אם שוכנע, על יסוד מידע שהוצג לפניו, כי הדבר דרוש לצורך מבצעי קונקרטי, בשל סבירות גבוהה לביצוע עבירות המסכנות את חייו של אדם, את שלמות גופו, את ביטחון הציבור או את ביטחון המדינה, ולעניין ניטור כל דרכי הגישה ליישוב וממנו – גם בשל סבירות גבוהה לביצוע עבירות רכוש בהיקף נרחב. צורך מבצעי משוי לכלול, בין השאר, מידע על סכסוך חמור ומתמשך בין קבוצות עברייניות ביישוב וצפי להמשך

מוצע לקבוע כי הגורם המוסמך לא ייתן אישור כאמור, אלא אם כן שוכנע כי אין בדבר כדי לפגוע בפרטיותו של אדם במידה העולה על הנדרש לשם השגת המטרה לשמה מוצבת ומופעלת המצלמה, בין השאר בהתחשב במספר עניינים שיש להם השלכה על מידת הפגיעה בפרטיות בשל הצבה והפעלה של המצלמה.

כמו כן מוצע לקבוע כי מצלמות מיוחדות נייחות יוצבו באופן הגלוי לעין, אלא אם כן קבע הגורם המוסמך כי הנסיבות מצדיקות את הצבתן בדרך שאינה גלויה לעין. נוסף על כך מוצע לקבוע כי הגורם המוסמך ייתן את דעתו לגבי האפשרות ליידע את הציבור על הצבת מצלמות באמצעות שילוט מתאים או באופן מקוון ובתנאי שלא יהיה בכך כדי לפגוע במטרות הצבת המצלמות. מכל מקום, היידוע הנדרש אינו מחייב את פירוט סוג המצלמה ואת זהות הגורם המצלם.

לסעיף 10יא המוצע

מוצע לקבוע כי מדי שלוש שנים יבחן הקצין המוסמך את הצורך בהמשך הצבתה והפעלתה של כל מצלמה מיוחדת נייחת ואת התקיימות התנאים שהיוו תנאי ראשוני להצבה ולהפעלה, המנויים בסעיף 10יא(א), כדי לוודא שעדיין יש הצדקה להצבתה ולהפעלתה, בין השאר לנוכח הנתונים שנצברו במהלך תקופת הפעלה בדבר יעילות הפעלת המצלמה להשגת המטרה לשמה הוצבה.

(2) קצין מוסמך לא יאשר הצבה והפעלה של מצלמות מיוחדות נייחות המצלמות את כל דרכי הגישה ליישוב וממנו, אלא אם כן שוכנע על יסוד מידע שהוצג לפניו, כי הדבר דרוש לצורך מבצעי מסוים, בשל סבירות גבוהה לביצוע עבירות כאמור בפסקה (1) או עבירות רכוש בהיקף נרחב.

(ב) אישור להצבה ולהפעלה של מצלמה מיוחדת נייחת לפי סעיף קטן (א), יינתן לתקופה שלא תעלה על שישה חודשים; חלפו שישה חודשים כאמור, רשאי הקצין המוסמך לאשר את המשך הצבתה והפעלתה של המצלמה המיוחדת הנייחת, לתקופות נוספות, ובלבד שההפעלה המצטברת שלה לא תעלה על שנה בתוך פרק זמן של שלוש שנים רצופות;

(ג) הופעלה מצלמה מיוחדת נייחת במשך שנה במצטבה בתוך פרק זמן שאינו עולה על שלוש שנים רצופות, רשאי קצין משטרה בדרגת ניצב ומעלה לאשר את המשך הצבתה והפעלתה לתקופות נוספות שלא יעלו על שישה חודשים בכל פעם;

(ד) אישור להמשך הצבה והפעלה של מצלמה מיוחדת נייחת לפי סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) יינתן בהתאם להוראות סעיף קטן (א) ובשים לב לנתונים שהצטברו במהלך תקופת ההצבה וההפעלה של המצלמה המיוחדת הנייחת בדבר יעילות הפעלתה בהשגת המטרה שלשמה הוצבה והופעלה.

(ה) לעניין סעיף זה, "יישוב" – עירייה כמשמעותה בפקודת העיריות⁶, מועצה מקומית שאינה מועצה אזורית כמשמעותה בפקודת המועצות המקומיות⁷, ויישוב כהגדרתו בצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958⁸, וכן אזור מסוים בהם שרואים אותו לעניין סעיף זה כיישוב כפי שהורה הש, בהתחשב, בין השאר, במספר התושבים המתגוררים באותו אזור.

ד ב ר י ה ס ב ר

המשטרה בדרגת ניצב ומעלה) מחייבות בחינה מחדש של עמידה בתנאים להצבה והפעלה בהתאם להוראות הסעיף, תוך בחינת הנתונים שהצטברו במהלך תקופת הפעלת המצלמה המיוחדת הנייחת בדבר יעילות הפעלתה בהשגת המטרה שלשמה הוצבה.

לעניין סעיף זה מוצע להגדיר "יישוב" כעירייה, כמועצה מקומית שאינה מועצה אזורית או כיישוב מבין רשימת היישובים המנויים בצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958; נוסף על כך מוצע כי ההגדרה תכלול גם חלק מיישוב, כפי שיקבע השר בתקנות. קביעה זו תתחשב, בין השאר בגודל האוכלוסייה בכל אזור, וצפויה להתבסס על מדד אובייקטיבי, למשל קביעת "אזורים סטטיסטיים" של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. הכללת חלק מיישוב בהגדרה "יישוב" נועדה להחיל את

ביצוע עבירות כאמור, וכן מידע מודיעיני קונקרטי על צפי לביצוע עבירה עתידית כאמור. זאת, נוסף על השיקולים שעליו לשקול לפי סעיף 10(י); ההיבט השלישי מתייחס לפרק הזמן שבו יהיה ניתן להציב ולהפעיל מצלמות כאמור, ובסיומו ידרש אישור נוסף להצבה והפעלה. מוצע לקבוע כי אישור להצבה והפעלה של מצלמות נייחות לפי סעיף זה יינתן לפרק זמן שלא יעלה על 6 חודשים, ובסיומם יהיה הקצין המוסמך רשאי לאשר את המשך ההצבה וההפעלה לתקופות נוספות, ובלבד שההפעלה המצטברת לא תעלה על שנה בתוך פרק זמן של שלוש שנים רצופות; לאחר מכן, רק קצין בדרגת ניצב ומעלה יהיה רשאי להאריך את תקופת ההצבה וההפעלה לפי סעיף זה, בתקופות נוספות שלא יעלו על 6 חודשים בכל פעם, כאשר כל ההארכות האמורות (בין על ידי הקצין המוסמך ובין על ידי קצין

⁶ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197.

⁷ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256.

⁸ ק"ת התשי"ח, עמ' 1259.

10ג. (א) לא תופעל מצלמה מיוחדת ניידת אלא לפי נוהל שקבע
קצין מוסמך בהתאם להוראות אלה:

(1) הנוהל ייקבע בהתאם למטרות המפורטות בסעיף
ח10;

(2) הנוהל ייקבע באופן שבו לא תיפגע פרטיותו של
אדם במידה העולה על הנדרש לצורך השגת המטרות
כאמור בפסקה (1) ובהתחשב בסוג המצלמה ובמועד
הפעלתה;

(3) הנוהל יתייחס, בין השאר, גם לעניינים אלה:

(א) יידוע הציבור בדבר הפעלת מצלמה
מיוחדת ניידת, בהתאם לאמור בסעיף 10ג)
לעניין הצבת מצלמה מיוחדת ניידת, ובשינויים
המחויבים;

(ב) פיקוח ובקרה על הפעלת מצלמות מיוחדות
ניידות.

(ב) מדי שלוש שנים יבחן הקצין המוסמך את הנוהל,
בהתאם להוראות סעיף זה ובשים לב לנתונים שהצטברו
במהלך תקופת הפעלת המצלמות המיוחדות הניידות בדבר
יעילות הפעלתן בהשגת המטרות שלשמן הופעלו.

10יד. (א) משטרת ישראל רשאית לעשות שימוש טכנולוגי במידע
שנאגר במערכת צילום מיוחדת למטרות אלה בלבד:

תנאים לשימוש
טכנולוגי במידע
ממערכת צילום
מיוחדת

(1) לשם השגת מטרה מהמטרות המפורטות
בסעיף ח10;

(2) לצורך הצלת חיי אדם או הגנה עליהם;

ד ב ר י ה ס ב ר

המצלמה ובמועדי הפעלתה; כמו כן, הנוהל יתייחס,
בין השאר, לנושא יידוע הציבור בדבר הפעלת מצלמות
מיוחדות ניידות, בהתאם לאמור בסעיף 10ג) ובשינויים
המחויבים, ולנושא של פיקוח ובקרה על הפעלת מצלמות
מיוחדות ניידות. עוד מוצע לקבוע כי מדי שלוש שנים יבחן
הקצין המוסמך את הנוהל, בהתאם להוראות הסעיף ובשים
לב לנתונים שנצברו במהלך תקופת הפעלת המצלמות
המיוחדות הניידות בדבר יעילות הפעלתן להשגת המטרות
שלשמן הופעלו.

לסעיף 10יד המוצע

בסעיף זה מוצע לפרט את התנאים שבהם תהיה
המשטרה רשאית לעשות שימוש טכנולוגי, כהגדרתו
המוצעת, במידע שנאגר במצלמות המיוחדות (שימוש
טכנולוגי בדיעבד).

מטרות השימוש הטכנולוגי בדיעבד כוללות הרחבה
מסוימת לעומת מטרות ההצבה וההפעלה של מצלמה
מיוחדת הקבועות בסעיף 10ח, שכן מדובר במידע שכבר
נאסף כדין על ידי המשטרה, לאחר שעמדה ברף מחמיר

הסטנדרט המחמיר יותר הקבוע בסעיף זה, לעניין הצבה
והפעלת מצלמות המנטרות את כל המרחב הציבורי ביישוב
או את כל דרכי הגישה ליישוב וממנו, גם אם הדבר נעשה
באזור מצומצם יותר (שכונה או אזור גאוגרפי מוגדר אחר,
כפי שיקבע השר כאמור), באופן המשמר את תכלית ההגנה
על הזכות לפרטיות בהתאם לסעיף זה.

לסעיף 10יג המוצע

באשר למצלמות מיוחדות ניידות, מאחר שאינן
מוצבות במקום קבוע ולא ניתן לצפות מראש את כל
המקומות שיצולמו על ידן, מוצע לקבוע כי חלף הדרישה
לאישור גורם מוסמך להצבה ולהפעלה של כל מצלמה
מיוחדת ניידת, הפעלתן תיעשה על פי נוהל שיקבע
קצין מוסמך; נוהל כאמור יסדיר את ההיבטים השונים
הכרוכים בהפעלת מצלמה מיוחדת ניידת. מוצע לקבוע
כי הנוהל האמור ייקבע בהתאמה למטרות המפורטות
בסעיף 10ח (מטרות ההצבה וההפעלה של מצלמה מיוחדת),
באופן שבו לא תיפגע פרטיותו של אדם במידה העולה
על הנדרש לצורך השגת מטרות אלה, ובהתחשב בסוג

(3) לצורך גילוי עבירות פשע או עבירות עוון המנויות בתוספת החמישית, חקירתן או מניעתן, וכן לצורך הליך פלילי;

(4) לצורך גילוי עבריינים בעבירות פשע או בעבירות עוון כאמור בפסקה (3) והעמדתם לדין;

(5) לצורך חילוט רכוש על פי דין;

(6) לצורך חקירת דפוסים של ביצוע עבירות כאמור בסעיף קטן זה;

(7) לצורך מחקר בקשר למטרות האמורות בפסקאות (1) עד (6), ובלבד שהמידע ממערכות הצילום המיוחדות המועבר לצורך המחקר אינו כולל פרטים מזהים ולא ייעשה זיהוי בפועל; מחקר כאמור יאושר בידי קצין משטרה בדרגת ניצב משנה שהמפקח הכללי הסמיכו לעניין זה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), שימוש טכנולוגי במידע שהופרד לפי הוראת סעיף 10טו(ג), ייעשה רק אם ניתן אישור לכך מאת גורם מאשר, ולשם השגת מטרה מהמטרות המפורטות בסעיף קטן (א) בהתייחס לעבירות פשע חמור בלבד. (ג) שימוש טכנולוגי במידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת לפי פרק זה, יעשה באופן שאין בו כדי לפגוע, במידה העולה על הנדרש, בפרטיותו של אדם.

(ד) משטרת ישראל תקבע נהלים לשימוש טכנולוגי במידע לפי סעיף זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

לאישורו על ידי קצין משטרה בדרגת ניצב משנה ומעלה אשר הוסמך לכך על ידי המפקח הכללי של המשטרה. זאת בדומה לסמכות שמוקנית כיום למשטרה, לעשות שימוש לצורכי מחקר בנתוני זיהוי ביומטריים שנאספים על ידה בהתאם להוראות פרק ד' לחוק החיפוש בגוף.

עם זאת, מוצע לסייג את אפשרויות השימוש הטכנולוגי במידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת במקרה של מידע שהופרד לפי סעיף 10טו(ג). הכוונה למידע שנשמר במערכת צילום מיוחדת פרק זמן העולה על שישה חודשים, ובמצלמה ניידת – על שלושה חודשים, אשר נדרש להפרידו משאר המידע שנאגר במערכת הצילום המיוחדת לפי הוראות סעיף 10טו שלהלן. לגבי מידע זה, מוצע לקבוע כי השימוש בו יתאפשר למטרות המפורטות בסעיף זה ואך ורק בהקשר של עבירות פשע חמור, ולאחר קבלת אישור מאת גורם מאשר.

עוד מוצע להכפיף את הוראות השימוש הטכנולוגי בדעיבד לעקרון המידתיות, שלפיו אין לפגוע בפרטיות המצולמים במידה העולה על הנדרש, ולהסמיך את משטרת ישראל לקבוע נהלים לשימוש טכנולוגי במידע לפי סעיף זה.

יותר לשם הצבה והפעלה של המצלמה המיוחדת שאספה את המידע. זאת, בדומה להסדרים חקיקתיים אחרים, דוגמת חוק האזנות סתר, התשל"ט-1979, המבחינים בין הרף הדרוש בחוק להפעלת הסמכות מלכתחילה לבין הרף הדרוש בחוק לשם השימוש בתוצרי ההפעלה, וזאת בהקשרים של מידע שהוא רגיש יותר, מבחינה מהותית, מהמידע הנאגר במערכות צילום מיוחדות.

משכך, מוצע לקבוע כי המשטרה תהיה רשאית לעשות שימוש טכנולוגי בדעיבד במידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת למטרות המנויות בסעיף 10ט, וכן למטרות אלה: הצלה והגנה על חיי אדם; גילוי עבירות פשע ועבירות עוון המנויות בתוספת החמישית, חקירתן או מניעתן, וכן לצורך הליך פלילי; גילוי עבריינים בעבירות פשע ועבירות עוון המנויות בתוספת האמורה והעמדתם לדין; חילוט רכוש על פי דין; חקירת דפוסים של ביצוע עבירות כאמור – בעניין הזה יובהר כי מטרה זו נועדה לאפשר שימוש במידע הנוגע לעבירות שבוצעו, לצורך חקירת דפוסים ביצוע העבירות באופן שיאפשר גילוי עבירות נוספות, מניעתן ואיתור מבצעייהן, ואין מדובר באיסוף מידע מודיעני כללי; מחקר בנוגע למטרות האמורות לעיל, ובתנאי שהמידע אינו כולל פרטים מזהים ושלא ייעשה זיהוי בפועל, ובכפוף

(ה) השר, בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת ביטחון הפנים של הכנסת, רשאי לשנות בצו את התוספת החמישית. 10טו. (א) המידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת יישמר במשטרת ישראל בהתאם להוראות אלה:

- (1) בדרך שתבטיח הגנה מפני דליפת מידע מהמאגר או פריצה אליו, וכן מפני העברה, חשיפה, מחיקה, שימוש, שינוי או העתקה בלא רשות כדין;
- (2) בדרך שתמנע שימוש בו בניגוד להוראות לפי פרק זה;
- (3) בדרך שתבטיח הגנה על פרטיותו של מי שהמידע כאמור מתייחס אליו.

(ב) פעולות המבוצעות במידע יתועדו באופן שיאפשר פיקוח ובקרה על אופן השימוש במידע.

(ג) מידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת יישמר לפרק הזמן הדרוש להשגת המטרה שלשמה הוצבה, בשים לב לסוג מערכת הצילום המיוחדת, אופן הצבתה ומיקומה, ובלבד שפרק הזמן כאמור לא יעלה על שנתיים, ולעניין מצלמה מיוחדת נידת – על שנה; ואולם בחלוף שישה חודשים לכל היותר, ולעניין מצלמה מיוחדת נידת – בחלוף שלושה חודשים לכל היותר, יופרד מידע כאמור ממידע אחר שנאגר במערכת הצילום המיוחדת ויחולו לגבי השימוש בו ההוראות לפי סעיף 10טו(ב).

ד ב ר י ה ס ב ר

המצלמות, בשים לב לאלה: סוג מערכות הצילום המיוחדות (למשל, מערכת לזיהוי לוחיות רישוי); אופן הצבת המצלמות (אם מדובר במצלמות נייחות או נידות), ומיקומן (כך למשל, פרק הזמן הדרוש ייקבע באופן קצוב ככל הניתן במקומות שבהם הפגיעה בפרטיות גדולה; לעומת זאת, במקומות שבהם אדם ממילא נדרש להזדהות, למשל במעברי גבול, צפוי כי יהיה ניתן לשמור את המידע לפרקי זמן ארוכים יותר). מעבר לכלל האמור מוצע לקבוע כי פרק הזמן המרבי לשמירת המידע לא יעלה על שנתיים – לגבי מידע שנאסף ממצלמות מיוחדות נייחות, או על שנה – לגבי מידע שנאסף ממצלמות מיוחדות נידות, ובמהלך תקופת שמירת המידע יחולו לגבי השימוש בו הוראות אלה: במהלך שישה חודשים מיום איסוף המידע ממצלמות מיוחדות נייחות, או במהלך שלושה חודשים מיום איסוף המידע ממצלמות מיוחדות נידות, לפי העניין, הוא יהיה נגיש למורשי הגישה הרלוונטיים שנקבעו ולצורך המטרות הקבועות בסעיפים 10טו ו-10טו(א). ואולם בחלוף תקופות אלה, יופרד המידע מכל מידע אחר במערכת, והשימוש הטכנולוגי בו יתאפשר רק לפי הוראות סעיף 10טו(ב) (קרי, רק אם ניתן אישור לכך מאת גורם מאשר ולשם השגת מטרה מהמטרות המפורטות בסעיף האמור בהתייחס לעבירות פשע חמור בלבד).

לבסוף, בהתאם להוראות הסעיף, תיווסף לפקודת המשטרה תוספת חמישית אשר תכלול עבירות עוון שונות שבעניינן יתאפשר לעשות שימוש טכנולוגי במידע כאמור; מוצע להסמיך את השר, בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת ביטחון הפנים של הכנסת, לשנות בצו את רשימת העבירות המנויות בתוספת זו.

לסעיף 10טו המוצע

לנוכח רגישות המידע שנאגר במערכות צילום מיוחדות, מוצע לקבוע הוראות לעניין שמירתו על ידי המשטרה. מוצע כי שמירת המידע תיעשה בדרך אשר תבטיח הגנה מפני דליפת מידע מהמאגר או פריצה אליו, וכן מפני העברה, חשיפה, מחיקה, שימוש, שינוי או העתקה בלא רשות כדין; כמו כן מוצע כי המידע יישמר בדרך אשר תמנע שימוש במידע בניגוד להוראות לפי החוק, ואשר תבטיח הגנה על פרטיותו של מי שהמידע כאמור מתייחס אליו. נוסף על כך, מוצע לקבוע כי פעולות המבוצעות במידע יתועדו באופן שיאפשר פיקוח ובקרה על אופן השימוש במידע.

עוד מוצע לקבוע בסעיף הגבלות בעניין פרק הזמן לשמירת המידע, כאשר הכלל המנחה הוא שמידע לא יישמר אלא לתקופה הנדרשת להשגת מטרות הצבת

סימן ג': מערכת צילום ביומטרית

10טז. בסימן זה –

הגדרות לעניין
סימן ג'

”מצלמה ביומטרית נייחת” ו”מצלמה ביומטרית ניידת” –
מצלמה מיוחדת נייחת ומצלמה מיוחדת ניידת,
בהתאמה, שהיא חלק ממערכת צילום ביומטרית;

10יז. הצבה והפעלה של מערכת צילום ביומטרית, וכן הכללת
התראות זמן אמת במערכת כאמור, יהיו לצורך המטרות
המפורטות להלן בלבד:

מטרות להצבה
ולהפעלה של
מערכת צילום
ביומטרית

(1) מניעה, סיכול או גילוי של עבירות פשע חמור וגילוי
מעורבים בתכנון או בביצוע עבירות כאמור;

(2) מניעת פגיעה חמורה בביטחון הנפש או הרכוש, בעת
קיום חשש ממשי לפגיעה כאמור;

(3) איתור נעדר או אדם שיש חשש לשלמו;

(4) אכיפת איסורי כניסה למקום ציבורי מגודר, שניתנו על
פי דין, או אכיפת צווי הרחקה ממקום ציבורי כאמור; לעניין
זה, ”מקום ציבורי” – כמשמעותו בסעיף 10ח(4).

ד ב ר י ה ס ב ר

פי ההגדרה, למצלמה מיוחדת נייחת או ניידת, בהתאמה,
שהיא חלק ממערכת צילום ביומטרית.

לסעיף 10יז המוצע

לנוכח הפגיעה המוגברת בזכות הפרטיות, אשר נובעת
מהיות מערכת הצילום המיוחדת מבוססת על נתוני זיהוי
ביומטריים, מוצע לצמצם את המטרות להצבה או הפעלה
של מערכות צילום ביומטריות (הכוללות כאמור הן מצלמות
נייחות והן מצלמות ניידות), או להכללת התראות זמן אמת
בהן, בהשוואה למטרות הקבועות בסעיף 10ח לגבי מערכות
צילום מיוחדות, בשני היבטים:

ראשית, מוצע לצמצם את המטרה הקבועה בסעיף
10ח(1) (”מניעה, סיכול או גילוי של עבירות פשע או
של עבירות שעלולות לסכן את שלומו או ביטחונו של
אדם, את שלום הציבור או את ביטחון המדינה, וגילוי
מעורבים בתכנון או בביצוע עבירות כאמור”) ולקבוע,
כי בעניין של מערכות צילום ביומטריות, הצבה והפעלה
יהיו לצורך מניעה, סיכול או גילוי של עבירות פשע חמור
וגילוי מעורבים בתכנון או בביצוע עבירות כאמור; פשע
חמור מגודר, כאמור לעיל, כפשע שעונשו שבע שנות מאסר
ומעלה, או פשע המנוי בתוספת הרביעית.

שנית, מוצע לצמצם את המטרה הקבועה בסעיף
10ח(4) (”אכיפת איסורי כניסה למקומות ציבוריים, שניתנו
על פי דין, או אכיפת צווי הרחקה ממקומות ציבוריים”)
כך שבעניין של מערכות צילום ביומטריות, האפשרות
לאכוף איסורי כניסה וצווי הרחקה באמצעותן תתאפשר
רק בכניסה למקום ציבורי מגודר.

להשלמת נושא שמירת המידע יודגש כי בסעיף
10לה(א)(1), כפי שיפורט בהמשך, מוצע להסמיך את השר
לקבוע, בתקנות הייעודיות לכל סוג של מערכת צילום
מיוחדת, הוראות בדבר התקופה לשמירה של מידע הנאגר
במערכת הצילום האמורה.

לסימן ג': מערכות צילום ביומטריות

בסימן זה מוצע לקבוע הוראות ייעודיות בנוגע
להצבה והפעלה של מערכות צילום ביומטריות ושימוש
טכנולוגי במידע המופק מהן, המבטאות את התפיסה
שלפיה יש בשימוש במערכות צילום אלה, המבוססות על
נתונים ביומטריים של אדם, משום פגיעה מוגברת בפרטיות
בהשוואת למצלמות מיוחדות שאינן ביומטריות, ולפיכך
ראוי לקבוע בעניין הוראות מחמירות אשר מצירות, במספר
רב של היבטים, את אפשרות השימוש בהן על ידי משטרת
ישראל. לצד זאת, יש להדגיש כי בכל הנוגע למערכות
צילום ביומטריות (למשל, מצלמות לזיהוי פנים), העובדה
שתצלום נקלט בעדשת המצלמה אין משמעה כי התצלום
יווהה בהכרח, שכן המערכת פועלת בדרך של מציאת
התאמה בין תצלום כאמור לבין נתונים ביומטריים שהוזנו
(הוכללו) בה מבעוד מועד. על כן, ככל שבעניינו של אדם
שצולם על ידי מצלמה ביומטרית לא הוכללו במערכת
נתוני זיהוי ביומטריים, המערכת אינה מזהה אותו והוא
ייוותר בלתי מוזהה באותו הזמן.

לסעיף 10טז המוצע

מאחר שמערכת צילום ביומטרית היא סוג מסוים
של מערכת צילום מיוחדת, מוצע להגדיר לשם נוחות
שני מונחים שיהיו בשימוש בהוראות הסימן – ”מצלמה
ביומטרית נייחת” ו”מצלמה ביומטרית ניידת”. הכוונה, על

<p>10יח. לא תוצב מצלמה ביומטרית נייחת אלא באישור של קצין מוסמך ולא תופעל מצלמה כאמור אלא באישור של גורם מאשה.</p>	<p>הגורם המוסמך לאשר הצבה או הפעלה של מצלמה מיוחדת ביומטרית</p>
<p>10יט. (א) קצין מוסמך לא יאשר הצבה של מצלמה ביומטרית נייחת אלא אם כן שוכנע, על בסיס תשתית עובדתית שהונחה לפניו, כי הדבר נדרש לשם השגת מטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 10יז, וכי אין בהצבה ובהפעלה של המצלמה הביומטרית הנייחת כדי לפגוע בפרטיותו של אדם במידה העולה על הנדרש, כאמור בסעיף 10יא).</p>	<p>תנאים להצבה של מצלמה ביומטרית נייחת</p>
<p>10יב. (ב) על הצבת מצלמה ביומטרית נייחת יחולו הוראות סעיף 10יב(ג), בשינויים המחוייבים.</p>	
<p>10כ. מדי שנה, ולעניין מצלמה ביומטרית נייחת שהוצבה לשם השגת המטרה האמורה בסעיף 10יז(4) – מדי שלוש שנים, יבחן הקצין המוסמך את הצורך בהמשך הצבתה של כל מצלמה ביומטרית נייחת ואת התקיימות התנאים להצבתה כאמור בסעיף 10יט(א), בשים לב לנתונים שהצטברו במהלך תקופת הפעלת המצלמה הביומטרית הנייחת בדבר יעילות הפעלתה בהשגת המטרה שלשמה הוצבה.</p>	<p>בחינה תקופתית של לעניין הצבה של מצלמה ביומטרית נייחת</p>
<p>10כא. (א) גורם מאשר לא יאשר הפעלה של מצלמה ביומטרית נייחת אלא אם כן התקיימו כל אלה:</p>	<p>תנאים להפעלה של מצלמה ביומטרית נייחת</p>

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 10כ המוצע

מוצע לקבוע כי הצורך בהצבת כל מצלמה ביומטרית נייחת ייבחן על ידי הקצין המוסמך מדי שנה. עם זאת, במקרים שבהם הוצבה המצלמה לצורך אכיפת איסורי כניסה וצווי הרחקה בכניסה למקומות ציבוריים מגודרים, ייבחן הצורך בהצבה אחת לשלוש שנים. במסגרת הבחינה התקופתית יובאו בחשבון הנתונים שהצטברו במהלך תקופת הפעלת המצלמה הביומטרית נייחת בדבר יעילות הפעלתה בהשגת המטרה שלשמה הוצבה.

לסעיף 10כא המוצע

באופן נפרד מהתנאים להצבת מצלמה ביומטרית נייחת כאמור בסעיף 10יט, מוצע, בסעיף זה, לקבוע את התנאים להפעלתה.

ראשית, מוצע לקבוע כי הפעלה של מצלמה ביומטרית נייחת טעונה אישור של גורם מאשר, שיינתן אם שוכנע כי קיים צורך מבצעי קונקרטי בהפעלת המצלמה לשם השגת המטרות המפורטות בסעיף 10יז(1) עד (3) (מניעה וסיכול של עבירות פשע חמור או פגיעה חמורה בביטחון הנפש או הרכוש בעת חשש ממשי לכך, או לשם איתור נעדר או אדם שיש חשש לשלומו). כמו כן ניתן לאשר הפעלת מצלמה כאמור ככל שהדבר נדרש לאכיפת איסורי כניסה למקום ציבורי מגודר או צווי הרחקה ממנו, בהתאם למטרה המנויה בסעיף 10יז(4).

לסעיף 10יח המוצע

לנוכח רגישות השימוש במערכות צילום ביומטריות מצד אחד, והמורכבות הכרוכה בהצבת מצלמות נייחות מצד שני, מוצע להפריד בין התנאים להצבת מצלמות ביומטריות לבין התנאים להפעלתן. זאת, מאחר שעל אף פוטנציאל הפגיעה בשל עצם ההצבה של מצלמה כאמור, הפגיעה בפרטיות תיגרם בפועל רק עם הפעלתה. לפיכך מוצע לקבוע כי הצבה של מצלמה ביומטרית נייחת תעשה באישור קצין מוסמך, ואילו הפעלתה תיעשה באישור גורם מאשה.

לסעיף 10יט המוצע

מוצע לקבוע תנאים להצבה של מצלמה ביומטרית נייחת, ולפיהם יירש אישור קצין מוסמך, לאחר ששוכנע על סמך תשתית עובדתית שהוצגה לו כי הצבת המצלמה נדרשת לשם השגת מטרה מהמטרות המנויות בסעיף 10יז (מטרות להצבה ולהפעלה של מערכת צילום ביומטרית), וכן שוכנע כי הפגיעה בפרטיות היא מידתית, בשים לב, בין השאר, לעניינים המפורטים בסעיף 10יא(א) (סוג המצלמה, מועדי הפעלתה, היקף התנועה במקום המצולם וכו' כמפורט לעיל). נוסף על כך מוצע להחיל לעניין הצבת מצלמה כאמור את הוראות סעיף 10יב(ב) ו-10יג(ג) החלות על מצלמות מיוחדות אחרות, שעניינן הצבת המצלמה באופן גלוי לעין וידוע הציבור בעניין ההצבה, כפי שיקבע קצין המוסמך.

(1) הגורם המאשר שוכנע, על יסוד תשתית עובדתית שהונחה לפניו, כי קיימת סבירות גבוהה לכך שהפעלת המצלמה הביומטרית הנייחת נדרשת לצורך מבצעי מסוים לשם השגת מטרה, אחת או יותר, מהמטרות המפורטות בסעיף 10(1) עד (3), או ששוכנע, על בסיס תשתית עובדתית שהונחה לפניו, כי הדבר נדרש לשם השגת המטרה המפורטת בסעיף 10(4);

(2) הגורם המאשר שוכנע כי אין בהפעלת המצלמה הביומטרית הנייחת כדי לפגוע בפרטיותו של אדם במידה העולה על הנדרש, ויחול לעניין זה האמור בסעיף 10(א) בשינויים המחוייבים.

(ב) אישור הגורם המאשר להפעלה של מצלמה ביומטרית נייחת לפי סעיף זה יינתן לתקופה שלא תעלה על שלושה חודשים, ורשאי הוא להאריך את התקופה האמורה בתקופות נוספות שלא יעלו על שלושה חודשים כל אחת, ובלבד שלא תופעל המצלמה במצטבר בפרק זמן העולה על שנה (בסעיף זה – תקופת ההפעלה המצטברת).

(ג) חלפה תקופת ההפעלה המצטברת, רשאי קצין מוסמך להאריך את תקופת ההפעלה של המצלמה הביומטרית הנייחת לפי סעיף זה, בתקופות נוספות שלא יעלו על שלושה חודשים בכל פעם.

(ד) הארכת התקופות לפי סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) תיעשה בהתאם להוראות סעיף קטן (א) ובשים לב לנתונים שהצטברו במהלך תקופת הפעלת המצלמה הביומטרית הנייחת בדבר יעילות הפעלתה בהשגת המטרה שלשמה הוצבה.

ד ב ר י ה ס ב ר

מדתיות ההפעלה בשים לב, בין השאר, לעניינים המפורטים בסעיף 10(א) (סוג המצלמה, מועדי הפעלתה, היקף התנועה במקום המצולם וכו' כמפורט לעיל).

יודגש כי משהקצין המוסמך בחן בשלב הצבת מצלמה ביומטרית את האפשרות להציבה באופן שאינו גלוי לעין, וכן את האפשרות ליידע את הציבור על הצבתה, הגורם המאשר אינו צריך להידרש לסוגיות אלו בבואו לאשר את ההפעלה.

עוד מוצע לקבוע כי אישור להפעלת מצלמות ביומטריות כאמור יינתן על ידי גורם מאשר לתקופה שלא תעלה על 3 חודשים, ויכול הוא להאריך את ההפעלה לתקופות נוספת של עד שלושה חודשים כל אחת ועד לשנה במצטבר, זאת ביחס לצורך המבצעי הקונקרטי בגינו אושרה ההפעלה. הפעלה כאמור מעבר לשנה טעונה אישור קצין מוסמך, אשר רשאי לאשרה לתקופות נוספות שלא יעלו על שלושה חודשים בכל פעם. בהקשר זה יש להבהיר כי הפעלת מצלמות ביומטריות יכול שתעשה לתקופות שאינן רציפות, למשל למועד קבוע בשנה שבו מתקיים מדי שנה צורך מבצעי בהפעלתן.

כלל זה מחמיר בשני היבטים בהשוואה לכלל המקביל שנקבע בסימן ב' להפעלת מצלמות מיוחדות שאינן ביומטריות. ראשית, בשונה מהפעלת מצלמות מיוחדות שאינן ביומטריות, הנעשית לצרכים מבצעיים כלליים, הגורם המאשר מוסמך לאשר הפעלת מצלמה ביומטרית נייחת להשגת המטרות האמורות, רק אם הוצג בפניו מידע המבסס את קיומו של צורך מבצעי קונקרטי בהפעלת מצלמה ביומטרית נייחת. שנית, הרף הראייתי הנדרש להפעלת מצלמה כאמור הוא מחמיר יותר, שכן הפעלת המצלמה תתאפשר רק בהתקיים מידע המבסס סבירות גבוהה לכך שההפעלה נדרשת להשגת אחת או יותר ממטרות סעיף 10(1) עד (3). לצד זאת, החמרות אלו לא יחולו על הפעלת מצלמות ביומטריות למטרה של אכיפת איסורי כניסה שניתנו על פי דין וצווי הרחקה בכניסה למקומות ציבוריים מגודרים, שתיעשה אם שוכנע הגורם המאשר, על יסוד תשתית עובדתית שהונחה בפניו, כי קיים צורך בהפעלה של מצלמות לשם השגת מטרה זו.

בבואו לאשר הפעלת מצלמה כאמור, ובדומה לבחינה הנעשית לגבי הצבתה, על הגורם המאשר לבחון את

הגבלות לעניין
צילום ביומטרי של
כל המרחב הציבורי
ביישוב או של כל
דרכי הגישה ליישוב
על ידי מערכת
צילום ביומטרית

10כב. (א) לא תוצב ולא תופעל מערכת צילום ביומטרית המצלמת את כל המרחב הציבורי ביישוב; בסעיף זה, "יישוב" – כמשמעותו בסעיף 10(ה).

(ב) על אף האמור בסעיפים 10 ו-10א, הצבה והפעלה של מצלמה ביומטרית נייחת המצלמת את כל דרכי הגישה ליישוב וממנו, טעונות אישור של קצין מוסמך, ובלבד ששוכנע, על בסיס תשתית עובדתית שהונחה לפניו, כי הדבר דרוש לצורך מבצעי מסוים, בשל סבירות גבוהה לביצוע עבירות פשע חמור המסכנות את חייו של אדם, את שלמות גופו, את ביטחון הציבור או את ביטחון המדינה; על אישור הקצין המוסמך לפי סעיף קטן זה יחול האמור בסעיף 10, בשינויים המחויבים.

(ג) אישור לפי סעיף קטן (ב) להצבה של מצלמה ביומטרית נייחת יינתן לתקופה שלא תעלה על שישה חודשים (בסעיף קטן זה – תקופת ההצבה הראשונה), ויחולו הוראות אלה:

(1) הקצין המוסמך רשאי להאריך את תקופת ההצבה הראשונה בתקופה אחת נוספת שלא תעלה על שישה חודשים (בסעיף קטן זה – תקופת ההצבה הנוספת);

(2) חלפה תקופת ההצבה הנוספת, רשאי קצין משטרה בדרגת ניצב להאריכה בתקופות נוספות שלא יעלו על שישה חודשים בכל פעם;

(3) הארכת התקופות לפי פסקאות (1) ו-(2) תיעשה בהתאם להוראות סעיף קטן (ב) ובשים לב לנתונים שהצטברו במהלך תקופת הפעלה המצלמה הביומטרית הנייחת בדבר יעילות הפעלתה בהגשמת המטרה שלשמה הוצבה.

(ד) אישור להפעלה של מצלמה ביומטרית נייחת לפי סעיף קטן (ב), יינתן לתקופה שלא תעלה על שלושה חודשים, ויחולו הוראות אלה:

ד ב ר י ה ס ב ר

באשר למועדים להצבת מצלמות ביומטריות המצלמות את כל דרכי הגישה ליישוב וממנו, מוצע לקבוע כי הצבה ראשונית תאושר על ידי קצין מוסמך לתקופה שלא תעלה על 6 חודשים, אשר מוסמך להאריכה בתקופה אחת נוספת שלא תעלה על 6 חודשים, כאשר הארכות מעבר לאמור יתאפשרו באישור קצין משטרה בדרגת ניצב לתקופות נוספות שלא יעלו על 6 חודשים בכל פעם. כאשר למועדים להפעלת מצלמות ביומטריות כאמור, מוצע לקבוע כי הפעלה ראשונית תאושר על ידי קצין מוסמך לתקופה שלא תעלה על 3 חודשים, אשר רשאי להאריך תקופה זו בתקופות נוספות שלא יעלו על 3 חודשים כל אחת, ובלבד שתקופת ההפעלה המצטברת לא תעלה על שנה בפרק זמן של שלוש שנים רצופות. מעבר לתקופת ההפעלה המצטברת של שנה, טעונה הפעלה כאמור אישור קצין

לסעיף 10כב המוצע

בשונה מהסדר בנושא בסימן ב' לעניין מצלמות מיוחדות, מוצע לקבוע כי לא תוצב ולא תופעל מערכת צילום ביומטרית המצלמת את כל המרחב הציבורי ביישוב, לרבות חלק ממנו אשר אותו ייקבע השר, וכי ההצבה והפעלה של מצלמה ביומטרית נייחת המצלמת את כל דרכי הגישה ליישוב וממנו, תתאפשר בתנאים דומים לאלו הקבועים ביחס למצלמות מיוחדות, אך לא תותר למטרה של מניעת עבירות רכוש בהיקף נרחב. יובהר כי בשונה מהפעלה "רגילה" של מצלמה ביומטרית, כאמור בסעיפים 10 ו-10א ייחיד הקבועים כי הפעלה תאושר על ידי גורם מאשר ובהתקיים רף הפעלה נמוך יותר, אישור הפעלה של מצלמה ביומטרית המצלמת את כל המרחב הציבורי ביישוב טעון אישור קצין מוסמך, וייעשה רק בהינתן עמידה ברף הגבוה הקבוע בסעיף 10כב.

(1) חלפו שלושה חודשים כאמור, רשאי הקצין המוסמך לאשר את המשך הפעלתה של המצלמה הביומטרית הנייחת, לתקופות נוספות שלא יעלו על שלושה חודשים בכל פעם, ובלבד שהפעלה המצטברת שלה לא תעלה על שנה בתוך פרק זמן של שלוש שנים רצופות;

(2) הופעלה מצלמה ביומטרית נייחת במשך שנה במצטבר, בתוך פרק זמן שאינו עולה על שלוש שנים רצופות, רשאי קצין משטרה בדרגת ניצב ומעלה לאשר את המשך הפעלתה לתקופות נוספות שלא יעלו על שלושה חודשים בכל פעם;

(3) אישור להמשך הפעלה של מצלמה ביומטרית נייחת לפי פסקאות (1) ו-(2) יינתן בהתאם להוראות סעיף קטן (ב) ובשים לב לנתונים שהצטברו במהלך תקופת ההצבה וההפעלה של המצלמה המיוחדת הנייחת בדבר יעילות הפעלתה בהשגת המטרה שלשמה הוצבה והופעלה.

10כ.ג. (א) לא תופעל מצלמה ביומטרית ניידת אלא לפי נוהל שקבע קצין מוסמך לפי סעיף קטן (ב) ובאישור של גורם מאשר, לאחר ששוכנע, על יסוד תשתית עובדתית שהונחה לפניו, כי קיימת סבירות גבוהה לכך שהפעלת המצלמה הביומטרית הניידת נדרשת לצורך מבצעי מסוים לשם השגת מטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 10ז(1) עד (3), וכי אין בהפעלת המצלמה הביומטרית הניידת כדי לפגוע בפרטיותו של אדם במידה העולה על הנדרש, בשים לב לעניינים המפורטים בסעיף 10ז(א)(1) עד (5), בשינויים המחוייבים;

הפעלת מצלמות
ביומטריות ניידות
וקביעת נוהל
הפעלה

(ב) הקצין המוסמך יקבע נוהל להפעלת מצלמות ביומטריות ניידות, ויחולו הוראות אלה:

(1) הנוהל ייקבע בהתאמה למטרות המפורטות בסעיף 10ז;

(2) הנוהל ייקבע באופן שבו לא תיפגע פרטיותו של אדם במידה העולה על הנדרש לצורך השגת מטרות כאמור בפסקה (1) ובהתחשב בסוג המצלמה ובמועדי הפעלתה;

ד ב ר י ה ס ב ר

מצלמות ביומטריות ניידות ולאפשרות יידוע הציבור בדבר הפעלתן, וקביעה בנוהל של פרק הזמן להפעלת מצלמות כאמור והוראות פיקוח ובקרה על הפעלתן.

עוד מוצע לקבוע כי קביעת מתווה הפעלת מצלמות ביומטריות ניידות ייבחן על ידי הקצין המוסמך אחת לשלוש שנים, בהתאם להוראות הסעיף ובשים לב לנתונים שהצטברו במהלך תקופת הפעלת המצלמות הביומטריות הניידות בדבר יעילות הפעלתן בהגשמת המטרות שלשמן הוצבו.

משטרה בדרגת ניצב, שיינתן לתקופות נוספות שלא יעלו על 3 חודשים כל אחת.

לסעיף 10כ.ג המוצע

לעניין מצלמות ביומטריות ניידות, מוצע לקבוע כי מצלמות כאמור לא יופעלו אלא לפי נוהל שקבע הקצין המוסמך, אשר ייקבע בהתאם למטרות בסעיף 10ז, באופן שבו לא תיפגע פרטיותו של אדם במידה העולה על הנדרש לצורך השגת מטרות אלו ובהתחשב בסוג המצלמה ובמועדי הפעלה, ותוך התייחסות לתנאים ואמות המידה להפעלת

(3) הנוהל יתייחס, בין השאר, גם לעניינים אלה:

(א) התנאים ואמות המידה להפעלה של מצלמה ביומטרית ניידת, ולקביעת פרק הזמן להפעלתה;

(ב) יידוע הציבור בדבר הפעלת מצלמה ביומטרית ניידת, בהתאם לאמור בסעיף 101(ג) לעניין הצבת מצלמה ביומטרית ניידת, ובשינויים המחויבים;

(ג) פיקוח ובקרה על הפעלת מצלמות ביומטריות ניידות.

(ג) מדי שלוש שנים יבחן הקצין המוסמך את הנוהל, בהתאם להוראות סעיף זה ובשים לב לנתונים שהצטברו במהלך תקופת הפעלת המצלמות הביומטריות הניידות בדבר יעילות הפעלתן בהשגת המטרות שלשמן הוצבו.

(ד) אישור להפעלה של מצלמה ביומטרית ניידת לפי סעיף קטן (א), יינתן לתקופה שלא תעלה על חודש; ואולם בחלוף חודש מיום שהופעלה רשאי הגורם המאשר לאשר את המשך הפעלתה לצורך המבצעי המסוים שלשמו הופעלה, לתקופות נוספות שכל אחת מהן לא תעלה על חודש, ובלבד שההפעלה שלה לשם הצורך המבצעי האמור לא תיעשה, באופן רציף או לסירוגין, על פני למעלה משלושה חודשים רצופים;

(ה) הופעלה מצלמה ביומטרית ניידת על פני שלושה חודשים רצופים, רשאי קצין מוסמך לאשר את המשך הפעלתה לתקופות נוספות שלא יעלו על חודש בכל פעם;

(ו) אישור להמשך הפעלת מצלמה ביומטרית ניידת לפי סעיפים קטנים (ד) ו-(ה) יינתן בהתאם להוראות סעיף קטן (א) ובשים לב לנתונים שהצטברו במהלך תקופת הפעלת המצלמה הביומטרית הניידת בדבר יעילות הפעלתה בהשגת המטרה שלשמה הופעלה.

ד ב ר י ה ס ב ר

ההפעלתה לא תעשה על פני למעלה משלושה חודשים עוקבים. בתום שלושה חודשים עוקבים של הפעלת מצלמה ביומטרית ניידת כאמור, רשאי קצין מוסמך להאריך את הפעלתה בתקופות נוספות שלא יעלו על חודש בכל פעם. ברומה לבחינה העיתית של נוהל ההפעלה, הארכות כאמור על ידי גורם מאשר וקצין מוסמך ייעשו תוך עמידה בתנאי הסעיף ובשים לב לנתונים שהצטברו במהלך תקופת הפעלת המצלמות הביומטריות הניידות בדבר יעילות הפעלתן בהגשמת המטרות שלשמן הוצבו.

כמו כן מוצע לקבוע כי הפעלת מצלמות ביומטריות ניידות תאושר על ידי גורם מאשר, לאחר ששוכנע, על יסוד תשתית עובדתית שהונחה בפניו, כי קיימת סבירות גבוהה לכך שהפעלת המצלמה הביומטרית הניידת נדרשת לצורך מבצעי קונקרטי לשם השגת מטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 101(1) עד (3). אישור גורם מאשר כאמור יינתן לפרק זמן שלא יעלה על חודש, ויכול הוא להאריך את ההפעלה לתקופות נוספות של עד חודש בכל פעם, במהלכן תיתכן הפעלת המצלמה באופן רציף או לסירוגין, ובלבד

הכללת התראת
זמן אמת במערכת
צילום ביומטרית

10כ.ה. לא תיעשה הכללת התראת זמן אמת לגבי אדם במערכת צילום ביומטרית אלא אם כן קיים לגביו מידע מסוים המצביע על כך שהכללתו דרושה לשם השגת מטרה מהמטרות הקבועות בסעיף 10ז.ו.

תנאים לשימוש
במידע שנאגר
באמצעות מערכת
צילום ביומטרית

10כ.ה. (א) הוראות סעיף 10יד לעניין השימוש במידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת יחולו, בשינויים המחוייבים, על השימוש בנתוני זיהוי ביומטריים שזוהו בזמן אמת באמצעות מערכת צילום ביומטרית, ולעניין זה יקראו את סעיף 10יד(א) כך שבפסקה (1) שבו, במקום "מטרה מבין המטרות המפורטות בסעיף 10ח1" יבוא "מטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 10ז.ו".
(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) –

(1) שימוש בנתוני זיהוי ביומטריים שלא זוהו בזמן אמת, ייעשה לשם השגת מטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 10ז בלבד, ויחולו לעניין זה הוראות סעיף 10יד(ב) עד (ד), בשינויים המחוייבים;

(2) על שימוש בחומר מצולם שאינו נכלל בסעיפים קטנים (א) ו-(ב)1, שנאסף באמצעות מערכת צילום ביומטרית, יחולו הוראות חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – חיפוש בגוף ונטילת אמצעי זיהוי), התשנ"ו-1996⁹.

שמירת מידע
ממערכת צילום
ביומטרית

10כ.ו. (א) הוראות סעיף 10טו לעניין שמירת מידע ממערכת צילום מיוחדת יחולו, בשינויים המחוייבים, על שמירת מידע הנאגר באמצעות מערכת צילום ביומטרית.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), נתוני זיהוי ביומטריים שלא זוהו בזמן אמת לא ייאגרו במערכת צילום ביומטרית אלא למשך 72 שעות.

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 10כ.ד המוצע

מוצע לקבוע כי הכללת התראת זמן אמת של אדם לצורך זיהוי ביומטרי במערכת צילום ביומטרית, תעשה רק ביחס לאדם שקיים לגביו מידע קונקרטי המצביע על כך שהכללתו דרושה לצורך השגת מטרה מהמטרות הקבועות בסעיף 10ז.ו. סעיף זה נועד כדי להבהיר כי לא ניתן להכליל אדם במערכת צילום ביומטרית למטרות של איסוף מודיעין כללי בלבד.

לסעיף 10כ.ה המוצע

מוצע לקבוע בסעיף 10כ.ה(א) זה כי הכללים הקבועים בסעיף 10יד שעניינם שימוש טכנולוגי במידע שנאגר במערכות צילום מיוחדות יחולו, בשינויים המחוייבים, גם על שימוש טכנולוגי בנתוני זיהוי ביומטריים שזוהו בזמן אמת באמצעות מערכת צילום ביומטרית. לעניין נתוני זיהוי ביומטריים שלא זוהו בזמן אמת, מוצע לקבוע בסעיף

10כ.ה(ב)1 כי השימוש הטכנולוגי בהם ייעשה רק למטרות ההצבה וההפעלה של מצלמות ביומטריות, המנויות בסעיף 10ז, כך שהשימוש שייעשה בהם בדיעבד במשך הזמן הקצר שבו יישמרו, יהיה זה לשימוש שניתן היה לעשות בהם בזמן אמת. לעניין חומר מצולם שאינו נתוני זיהוי ביומטריים ונאסף באמצעות מערכת צילום ביומטרית, יהיינו תצלומי תמונות (סטילס) או וידאו שצולמו על ידי מצלמות ביומטריות, מוצע לקבוע בסעיף 10כ.ה(ב)2 כי השימוש בו ייעשה בהתאם להוראות חוק החיפוש בגוף, בדומה לשימוש הטכנולוגי שמוסמכת המשטרה לעשות כבר היום בתצלומים כאמור שצולמו על ידי מצלמות שאינן מיוחדות או שאינן ביומטריות.

לסעיף 10כ.ו המוצע

לעניין שמירת מידע שנאגר במערכת צילום ביומטרית, הכולל נתוני זיהוי ביומטריים שזוהו בזמן אמת וכן תצלומי תמונות ווידאו שצולמו על ידי מצלמות ביומטריות, מוצע

⁹ ס"ח התשנ"ו, עמ' 136.

סימן ד': הוראות שונות

10כז. שימוש טכנולוגי שנעשה בדיעבד, במידע שמקורו במערכת צילום שאינה מערכת צילום ביומטרית או שאינה מערכת צילום מיוחדת אחרת, ייעשה לשם המטרות הקבועות בסעיף 10יד(א) בלבד ובהתאם לקבוע באותו סעיף; ואולם על שימוש טכנולוגי כאמור שנעשה בנתוני זיהוי ביומטרי יחולו הוראות חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – חיפוש בגוף ונטילת אמצעי זיהוי), התשנ"ו–1996¹⁰.

שימוש טכנולוגי בדיעבד במידע ממערכות צילום שאינן מערכות צילום מיוחדות

10כח. לעניין פרק זה, יראו שימוש טכנולוגי המבוצע על ידי משטרת ישראל בזמן אמת, במידע שמקורו במערכת צילום המופעלת שלא על ידי משטרת ישראל, כהצבה והפעלה של מערכת צילום מיוחדת או של מערכת צילום ביומטרית כמשמעותן בסימנים ב' ו'ג', לפי העניין בהתאם לשימוש הטכנולוגי שנעשה במידע.

שימוש טכנולוגי בזמן אמת במידע ממערכת צילום שאינה מופעלת על ידי משטרת ישראל

ד ב ר י ה ס ב ר

שכאלו כפוף להוראות סעיף 10יד. יש לציין כי האמור לעיל יחול הן על מערכות צילום שאינן מיוחדות השייכות למשטרת ישראל, והן על מערכות צילום שאינן מיוחדות שהינן חיצוניות למשטרה ישראל, למשל מצלמות השייכות לרשויות המקומיות, אשר למשטרת ישראל יש גישה אליהן והיא עושה שימוש טכנולוגי במידע שצולם על ידן.

יחד עם זאת, מוצע להבהיר כי שימוש טכנולוגי בדיעבד בנתוני זיהוי ביומטריים ייעשה בהתאם לחוק החיפוש בגוף. סמכות זו קיימת כבר כיום ויובהר אין בחוק המוצע כדי לגרוע מסמכויות המשטרה לפי חוק החיפוש בגוף. שימוש כאמור יכול להיעשות, למשל, על ידי זיהוי של אדם המתועד מבצע עבירה בצילום ווידאו, באמצעות השוואת הצילום לתמונות מזוהות הקיימות בידי המשטרה, בהתאם להוראות הקבועות בחוק החיפוש בגוף.

לסעיף 10כח המוצע

מוצע לקבוע כי יראו שימוש טכנולוגי המבוצע על ידי משטרת ישראל בזמן אמת במידע שמקורו במערכת צילום שאינה מופעלת על ידה, בין אם זו מערכת צילום מיוחדת או ביומטרית ובין אם מערכת צילום שאינה מיוחדת, כהצבה והפעלה של מערכת צילום מיוחדת או מערכת צילום ביומטרית על ידי משטרת ישראל, לפי העניין, ויחולו על השימוש בזמן אמת הוראות החוק המוצע החלות לעניין הצבה והפעלה כאמור. סעיף זה נועד להבטיח כי גם מצבים שבהם משטרת ישראל מתחברת למערכות צילום חיצוניות (מיוחדות או שאינן מיוחדות), למשל מערכות צילום השייכות לרשויות המקומיות, כדי להורים מידע לצורך שימוש טכנולוגי במידע בזמן אמת, יכנסו לגרמי החוק ויוסדרו על ידי הוראות החוק הנוגעות לעניין הצבה והפעלה.

לקבוע בסעיף 10כז(א) כי על מידע כאמור יחולו הוראות סעיף 10טו בעניין שמירת מידע ממערכת צילום מיוחדת, בשינויים המחייבים, כך שבחלוף חצי שנה מיום איסוף המידע הוא יופרד משאר המידע השמור במערכת וייעשה בו שימוש לפי הוראות סעיף 10יד(ב). לעומת זאת, נתוני זיהוי ביומטריים שלא זוהו בזמן אמת לא ייגרו במערכת צילום ביומטרית אלא למשך פרק זמן קצר ביותר של 72 שעות בלבד, במטרה לאפשר איתור של מוכלים שלא זוהו בשל תקלה או לשם מימוש תכליות ההצבה. זאת, כדי להפחית את הפגיעה בפרטיותם של מי שצולמו על ידי מצלמות ביומטריות מבלי שהיה קיים צורך קונקרטי לצלמם.

לסימן ד': הוראות שונות

מוצע לכלול בסימן זה מספר הוראות רוחביות שונות הנוגעות לנושא מערכות צילום מיוחדות ושימוש טכנולוגי במידע, וחובות נוספות שיחולו בהקשרים הללו, כמפורט להלן.

לסעיף 10כז המוצע

מוצע לקבוע ברישה של הסעיף כי שימוש טכנולוגי שנעשה בדיעבד במידע שמקורו במערכת צילום שאינה מערכת צילום ביומטרית או שאינה מערכות צילום מיוחדת אחרת, ייעשה לשם המטרות הקבועות בסעיף 10יד(א) בלבד ובהתאם לקבוע באותו סעיף. שימוש כאמור יכול להיעשות, למשל, על ידי הזנת סרט וידאו ממצלמה שאינה מיוחדת שצילמה רכבים חולפים, למערכת צילום מיוחדת המזהה לוחיות רישוי. האמור נועד למנוע אפשרות לעקוף את הוראות החוק המוצע על ידי שימוש טכנולוגי בתצלומים שמקורם במערכות צילום שאינן מיוחדות, וזאת באמצעות הקביעה כי גם שימוש טכנולוגי בתצלומים

¹⁰ ס"ח התשנ"ו, עמ' 136.

מסירת מידע לגוף ציבורי (א) 10כ.ט. (א) משטרת ישראל רשאית למסור מידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת לגוף ציבורי במקרים אלה:

(1) לפי בקשת הגוף הציבורי, אם הדבר דרוש לו לצורך מילוי תפקידו, ובלבד שהמידע דרוש לשם השגת מטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 10ח או לשם הגנה על ביטחון המדינה; ואולם נתוני זיהוי ביומטריים שלא זוהו בזמן אמת לא יועברו לפי פסקה זו אלא אם כן הם דרושים לגוף הציבורי לשם השגת מטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 10יז;

(2) מסירת המידע לגוף הציבורי דרושה למטרה לצורך השגת מטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 10יז(א); ואולם נתוני זיהוי ביומטריים שלא זוהו בזמן אמת לא יועברו לפי פסקה זו אלא אם כן המידע נדרש למטרה לשם השגת מטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 10יז.

(ב) לא יימסר לגוף ציבורי מידע לפי סעיף זה אלא לאחר שקבע נהלים לעניין השימוש במידע כאמור.

(ג) קיבל גוף ציבורי מידע לפי סעיף זה, יחולו לגביו ולגבי המידע שקיבל כאמור, הוראות פרק זה, לפי העניין ובשינויים המחויבים.

10. אין בהוראות פרק זה כדי לגרוע מההוראות לפי כל דין, לרבות פקודות משטרת ישראל ופקודות הצבא כהגדרתן בחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955¹¹, לעניין החזקה, שמירה, העמדה לעיון או כל שימוש אחר, בחומר חקירה כמשמעותו בסעיף 74 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982¹², או בראיות המוגשות, במסגרת ההליך הפלילי, לבית משפט או לבית דין צבאי.

שמירת דינים לעניין חומר חקירה וראיות בהליך פלילי

ד ב ר י ה ס ב ר

שהועבר, המתייחסים לנושאים כגון מטרות השימוש במידע על ידי הגוף ומורשי הגישה למידע שהועבר, וכי משהועבר מידע לפי סעיף זה, יחולו על הגוף שקיבלו ועל המידע הוראות הפרק המוצע והתקנות מכוחו.

לסעיף 10 המוצע

מוצע להבהיר כי אין בהוראות הקבועות בפרק זה כדי לגרוע מהוראות כל דין לעניין החזקה, שמירה, העמדה לעיון או כל שימוש אחר בחומר חקירה. הבהרה זו נדרשת על מנת להדגיש כי על מידע שנאסף ממצלמות מיוחדות ושנעשה בו שימוש לצורך חקירה קונקרטי, שהוראות פרק זה מאפשרות להשתמש במידע לטובתה, יחולו הוראות הדין החלות על חומרי חקירה לרבות ההסדרים הספציפיים שהוחלו בחוקים, הוראות ונהלים שונים, ולא יחולו ההסדרים המיוחדים הקבועים בפרק זה.

לסעיף 10כט המוצע

מוצע להסדיר את אופן העברת מידע שנאסף ממערכות צילום מיוחדות, ובכלל זה ממערכות צילום ביומטריות, לידי גופים ציבוריים, כפי שהוגדרו בסעיף 10א. מוצע לאפשר את העברת המידע לגוף הציבורי בשני מצבים: על פי בקשתו של הגוף הציבורי, לצורך מילוי תפקידו ובלבד שהמידע נדרש לצורך מטרה מהמטרות המנויות בסעיף 10ח או לצורך הגנה על ביטחון המדינה; או אם מסירת המידע לגוף הציבורי דרושה למטרה לצורך מטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 10יז(א). עם זאת, מוצע לקבוע כי נתוני זיהוי ביומטריים שלא זוהו בזמן אמת, יועברו אם הם דרושים למטרה או לגוף הציבורי לשם השגת מטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 10יז. כן מוצע לקבוע כי לא יימסר לגוף ציבורי מידע לפי סעיף זה אלא לאחר שקבע נהלים פנימיים לעניין שימוש על ידו במידע

¹¹ ס"ח התשט"ו, עמ' 171.

¹² ס"ח התשמ"ב, עמ' 43.

אִי־תחולה לגבי מידע סטטיסטי או מצרפי

10ל.א. הוראות פרק זה לא יחולו על הפקת של מידע סטטיסטי או על הפקת של מידע מצרפי שאינו מוזהה, ממידע שנאגר במערכות צילום מיוחדות.

סייג לתחולה על שימוש לצורך תיעוד עבירות או לצורך חקירה

10ל.ב. אין באמור בפרק זה כדי לפגוע בסמכות משטרת ישראל לפי כל דין –

(1) להפעיל מערכות צילום שאינן מערכות צילום מיוחדות ומצלמות שאינן חלק ממערכות צילום מיוחדות, ולעשות בהן שימוש שאינו שימוש טכנולוגי;

(2) לעשות שימוש שאינו שימוש טכנולוגי במידע שבמערכת צילום מיוחדת, שלא הופק באמצעות שימוש בטכנולוגיה הייחודית של מערכת הצילום המיוחדת;

(3) לעשות שימוש טכנולוגי במידע שבמערכת צילום מיוחדת, שלא הופק באמצעות שימוש בטכנולוגיה הייחודית של מערכת הצילום המיוחדת, בהתאם להוראות לפי חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – חיפוש בגוף ונטילת אמצעי זיהוי), התשנ"ו-1996¹⁵;

(4) להציב ולהפעיל מערכות צילום מיוחדות ולעשות שימוש טכנולוגי או שימוש אחר במידע שנאגר בהן לצורך אחד מאלה:

ד ב ר י ה ס ב ר

מסוימת של עבירה; תיעוד ביצוע עבירות מבלי שנעשה תיעוד של כלל העוברים בדרך (למשל במקרה של מצלמות מהירות המצלמות רק את מבצעי העבירה). או תיעוד לשם אכיפת עבירה של נהיגה במהירות העולה על המותר בחוק, ובלבד שלא יישמר תיעוד של כלל העוברים בדרך אלא לפרק הזמן הנדרש לשם חישוב מהירות הנסיעה, או אבטחת מיתקן אשר מוחזק בידי משטרת ישראל, ובלבד שהשימוש במידע לעניין אחרון זה ייעשה בהתאם לנהלים שקבעה המשטרה, וכי אבטחת המיתקן נעשית בהתאם להחלטה שהתקבלה על ידי קצין מוסמך ולשם השגת מטרה מהמטרות האמורות בסעיפים 10(ח) ו-10(2) או שאבטחת המיתקן נעשית באמצעות הצבה והפעלה של מערכת צילום מיוחדת שאינה ביומטרית, המצלמת רק את הנכנסים למיתקן כאמור. כך לדוגמה ניתן יהיה להתקין בכניסה לחניון תחנת משטרה מערכת LPR לזיהוי לוחיות הרכבים הנכנסים במטרה לאפשר כניסת מורשים בלבד.

כאמור לעיל, הסדרת שימוש במערכות צילום מיוחדות בפרק המוצע נדרשת לאור רגישות ומורכבות ההיבטים הכרוכים בשימוש זה, ובכלל זאת היקף המידע שנאגר במערכות אלו. בשונה מכך, הפעלת סמכויות המשטרה הספציפיות להציב ולהפעיל מערכות צילום מיוחדות ולהשתמש במידע שנאגר בהן, אשר מנויות בסעיף קטן 4), אינה מעוררת אותה מורכבות המצדיקה את הסדרתן בפרק המוצע, ולכן היא תעשה לפי כל דין החל על סמכויות אלו.

לסעיף 10ל.א המוצע

מאחר שהפיכת המידע לכוזה שאינו ניתן לזיהוי מבטלת את החשש לפגיעה בפרטיות כתוצאה מהשימוש בו, מוצע להבהיר כי ההוראות המיוחדות הקבועות בפרק זה לא יחולו על הפקת מידע סטטיסטי, או על הפקת מידע מצרפי שאינו מוזהה, ממידע שנאגר במערכות צילום מיוחדות.

לסעיף 10ל.ב המוצע

מוצע להבהיר כי הוראות פרק זה אינן פוגעות בסמכויות המשטרה המוקנות לה ממקורות אחרים: להפעיל מצלמות או מערכות צילום שאינן מערכות צילום מיוחדות ולעשות בהן שימוש שאינו שימוש טכנולוגי; לעשות שימוש שאינו שימוש טכנולוגי במידע שבמערכת צילום מיוחדת, שלא הופק באמצעות שימוש בטכנולוגיה הייחודית של מערכת הצילום המיוחדת, למשל צפייה בוידאו שנשמר במערכת; לעשות שימוש טכנולוגי במידע שבמערכת צילום מיוחדת, שלא הופק באמצעות שימוש בטכנולוגיה הייחודית של מערכת הצילום המיוחדת, בהתאם להוראות חוק החיפוש בגוף ולעשות שימוש טכנולוגי בחומר שנאגר במערכת צילום שאינה מיוחדת, לצורך חקירה מסוימת של עבירה; עוד מוצע לקבוע כי הוראות פרק זה אינן פוגעות בסמכויות המשטרה המוקנות לה ממקורות אחרים להציב ולהפעיל מערכות צילום מיוחדות ולהשתמש במידע המופק מהן לצורך חקירה

¹⁵ ס"ח התשנ"ו, עמ' 136.

(א) תיעוד של ביצוע עבירות בלבד בלא תיעוד של כלל העוברים בדרך, או תיעוד לשם אכיפת עבירה של נהיגה במהירות העולה על המהירות המותרת לפי חוק, ובלבד שלא יישמר תיעוד של כלל העוברים בדרך אלא לפרק הזמן הדרוש לשם חישוב מהירות הנסיעה;

(ב) חקירה מסוימת של עבירה;

(ג) אבטחת מיתקן המוחזק בידי משטרת ישראל, שלגביה מתקיים אחד מאלה, ובלבד שהשימוש במידע לעניין זה ייעשה בהתאם לנהלים שקבעה משטרת ישראל:

(1) אבטחת המיתקן נעשית בהתאם להחלטה שהתקבלה על ידי קצין מוסמך, ולשם השגת המטרות האמורות בסעיף 10(1) ו-2;

(2) אבטחת המיתקן נעשית באמצעות הצבה והפעלה של מערכת צילום מיוחדת שאינה ביומטרית, המצלמת רק את הנכנסים למיתקן כאמור;

(5) לעשות שימוש טכנולוגי במידע ממערכת צילום שאינה מיוחדת, לצורך חקירה מסוימת של עבירה.

10לג. אחת לשנה תדווח משטרת ישראל ליועץ המשפטי לממשלה על עניינים המפורטים בתוספת השישית. דיווח ליועץ המשפטי לממשלה

10לד. (א) אחת לשנה ידווח השר לוועדה לביטחון הפנים של הכנסת על כל אלה: דיווח לכנסת

ד ב ר י ה ס ב ר

ושר המשפטים יהיו רשאים לשנותה בצו, באישור ועדת ביטחון הפנים של הכנסת.

לעניין פרט מספר 13 לתוספת השישית, יובהר כי הדיווח הנדרש על מאפייני שיטת הפעלת כל כלי טכנולוגי, עניינו בהיבטים פיזיים-טכנולוגיים בנוגע לאופן בו משתמשת המשטרה בפועל במערכות צילום מיוחדות (דוגמת הזווית שבה מוצבות ומצלמות המצלמות את האובייקטים, רוחב והיקף הצילום שמצולם על ידן, ועוד).

יובהר כי היועץ המשפטי לממשלה יוכל לפנות לגורם ממשלתי בעל מומחיות בתחום לצורך קבלת חוות דעת בעניין היבטים טכנולוגיים או תפעוליים של מערכת צילום מיוחדת.

בהמשך לכך ובמטרה לשקף לציבור מידע על שימוש המשטרה במערכות צילום מיוחדות, מוצע לקבוע בסעיף 10לד כי השר לביטחון הפנים ידווח אחת לשנה לוועדת ביטחון הפנים של הכנסת, על מספר נתונים בנוגע לשימוש משטרת ישראל במערכות צילום מיוחדות, אשר חשיפתם אינה כרוכה בפגיעה ביכולות המבצעיות ששימוש במערכות אלו מאפשר למשטרת ישראל ובמטרות שלשמן הן מוצבות. מידע זה יאפשר דיון ציבורי מושכל בנושא. עותק מהדיווחים שיועברו לכנסת יועבר גם לרשות להגנת

לעניין סמכויות המשטרה האמורות לעיל בנוגע לחקירה ספציפית, יש להבהיר כי אין סתירה בין האמור בסעיף בעניינה לבין שאר הוראות החוק הנוגעות להצבה והפעלה של מצלמות מיוחדות. ככלל, הצבה והפעלה של מצלמות מיוחדות נעשית לאור מידע כללי בדבר ביצוע עבירות וצורך במניעתן או בתפיסת מבצעייהן ומתכנניהן. לצד זאת, לעיתים נדרש להציב ולהפעיל מצלמות מיוחדות, וכן לעשות שימוש טכנולוגי בחומר שנאגר במערכות צילום שאינן מיוחדות, לצורך חקירה ספציפית. סמכותה של המשטרה במקרה האחרון להציב ולהפעיל מצלמה מיוחדת, וכן להשתמש במידע שצולם על ידה, מוסדרת על פי הדינים הקיימים כבר כיום בעניין סמכויות המשטרה, ולא על ידי הפרק המוצע.

לסעיפים 10לג, 10לד, 10לו והתוספת השישית המוצעים

לצורך פיקוח ובקרה על השימוש שעושה משטרת ישראל במערכות צילום מיוחדות, מוצע בסעיף 10לג לקבוע את חובת המשטרה לדווח אחת לשנה ליועץ המשפטי לממשלה על נתונים שונים הנוגעים לאופן השימוש במערכת, אשר המכנה המשותף להם הוא שבדיקתם מאפשרת לבחון בדיעבד ובצורה מעמיקה את האופן שבו משתמשת המשטרה במערכות צילום מיוחדות. נתונים אלו מפורטים בתוספת הששית שתתווסף לפקודה, אשר השר

- (1) מספר הצילומים ששימשו כראיה בתיק חקירה ומתוכם מספר התיקים שהוגש בהם כתב אישום;
- (2) מספר החפצים שזוהו במערכת צילום מיוחדת;
- (3) מספר האנשים שזוהו במערכת צילום ביומטרית, מתוך סך הכללות התראות זמן אמת שהוגדרו;
- (4) מספר מורשי הגישה למידע שנאגר במערכות הצילום המיוחדות, בפילוח לפי תפקידם;
- (5) מספר המקרים שבהם נעשה שימוש במידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת למטרות המנויות בסעיפים 1010(א) ו-1010כה, שאינן כלולות במטרות המנויות בסעיפים 1010ח ו-1010יז, בהתאמה;
- (6) ניתוח סטטיסטי לעניין פרק הזמן שחלף בין המועד שבו בוצע תצלום על ידי מערכת הצילום המיוחדת לבין המועד שבו הופק התצלום האמור מהמערכת לצורך שימוש בו כראייה בחקירה פלילית;
- (7) מספר המקרים שבהם נעשה שימוש במערכת צילום מיוחדת לצורך טיפול באירוע המסכן חיים או באירוע שיש בו סכנה לביטחון המדינה;
- (8) מספר האישורים שניתנו לפי סעיף 1010(ב) לשימוש במידע שהופרד לפי הוראת סעיף 1010טו(ג);
- (9) אזורים שבהם הוצבו מצלמות ביומטריות לפי סימן ג'; דיווח לפי פסקה זו וכל דיון בו יהיה חסוי ופרסומם של הדברים שנאמרו או נמסרו בהם אסור.
- (ב) עותק מדיווח כאמור בסעיף קטן (א)1(1) עד (8) יועבר לרשות להגנת הפרטיות במשרד המשפטים ולממונה על היישומים הביומטריים במשרד ראש הממשלה; עותק מדיווח כאמור בסעיף קטן (א)9(9) יועבר לידי עובד שנקבעה לו התאמה ביטחונית מתאימה, כמשמעותה בסעיף 15 לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002¹⁴, ויחולו על דיווח זה כללי החיסיון הקבועים בפסקה האמורה.

10לה. (א) השר, בהסכמת שר המשפטים ובאישור הוועדה לביטחון הפנים של הכנסת, יקבע תקנות בעניינים המפורטים להלן:

תקנות לעניין מערכות צילום מיוחדות

ד ב ר י ה ס ב ר

כי תקנות בעניין העברת מידע לצבא ההגנה לישראל יקבעו גם בהסכמת שר הביטחון.

הפרטיות במשרד המשפטים ולממונה על היישומים הביומטריים.

כן מוצע לקבוע בסעיף קטן (ב) כי השר רשאי, בהסכמת שר המשפטים, להתקין תקנות לביצוע החוק גם בעניינים אחרים, ביניהם אלו המנויים בסעיף.

לסעיף 10לה המוצע

נוסף על התנאים האמורים לעיל, מוצע לקבוע כי בטרם התקנת תקנות חובה או רשות, יפנה השר לרשות

מוצע לקבוע בסעיף 10לה(א) עניינים שבהם יידרש השר, בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת ביטחון הפנים של הכנסת, לקבוע הוראות בתקנות לצורך יישום הוראות הפרק בנושאים כמפורט בסעיף. עוד מוצע לקבוע

¹⁴ ס"ח התשס"ב, עמ' 179.

(1) שמירה או מחיקה של מידע הנאגר במערכת צילום מיוחדת, ובכלל זה התקופות לשמירה של מידע כאמור;

(2) תנאים לגישה למידע הנאגר במערכת צילום מיוחדת, ותיעוד הגישה למידע והמטרה שלשמה נועדה;

(3) העברת מידע ממערכת הצילום המיוחדת לגורם אחר המוסמך לקבלו על פי דין; ואולם תקנות לפי פסקה זו הנוגעות להעברת מידע כאמור לידי גורם המנוי בפסקה (3) להגדרה "גוף ציבורי", ייקבעו גם בהסכמת שר הביטחון;

(4) יידוע הציבור בדבר הצבת מצלמות מיוחדות, בהתאם לסעיף 10(ג);

(5) אמות מידה לקביעת אמינות מערכות הצילום המיוחדות לרבות מהימנות מערכות הצילום הביומטריות בזיהוי אדם מכלל האוכלוסיות, ובקרה על פעילותן.

(ב) השר, בהסכמת שר המשפטים, רשאי להתקין תקנות לביצוע פרק זה, ובכלל זה לקבוע הוראות בעניינים המפורטים להלן:

(1) אבטחת המידע הנאגר במערכת צילום מיוחדת;

(2) אמות מידה לקביעת מיקום להצבת מצלמות מיוחדות נייחות ולהפעלת מצלמות מיוחדות נידות;

(3) הוראות נוספות לעניין הבקרה על מערכות צילום ביומטריות.

(ג) בטרם התקנת תקנות לפי סעיפים קטנים (א) ו-(ב) יפנה השר לרשות להגנת הפרטיות במשרד המשפטים לקבלת חוות דעתה בהיבטים המקצועיים שבתחומי אחריותה ומומחיותה, ולממונה על היישומים הביומטריים לקבלת חוות דעתו בעניין אמינות מערכת צילום ביומטרית ואבטחת המידע הנאגר בה; חוות דעת כאמור יינתנו בתוך 45 ימים מיום שפנה השר, ואם לא ניתנו, רשאי השר להתקין תקנות כאמור גם בלא קבלתן.

(ד) בתקנות לפי סעיפים קטנים (א) ו-(ב) רשאי השר לקבוע הוראות שונות לסוגים שונים של מערכות צילום מיוחדות בשים לב למאפיינים השונים של כל מערכת צילום, מידת הפגיעה בפרטיותו של אדם בשל הצבתה או הפעלתה, והתכליות שלשמן היא מוצבת ומופעלת, לפי העניין.

ד ב ר י ה ס ב ר

בנוסף, מוצע לקבוע כי בקביעת תקנות לפי סעיפים קטנים (א) ו-(ב), רשאי השר לקבוע הוראות שונות לסוגים שונים של מערכות צילום מיוחדות, בשים לב למאפיינים השונים של כל מערכת צילום מיוחדת, מידת הפגיעה בפרטיותו של אדם הנגרמת בשל הצבתה או הפעלתה והתכליות שלשמן היא מוצבת ומופעלת, לפי העניין.

להגנת הפרטיות במשרד המשפטים לקבלת חוות דעתה בהיבטים המקצועיים שבתחומי אחריותה ומומחיותה, ולממונה על היישומים הביומטריים לקבלת חוות דעתו בעניין אמינות מערכת צילום ביומטרית ואבטחת המידע הנאגר בה. חוות דעת כאמור יועברו לשר בתוך 45 ימים מיום פנייתו, ואם לא ניתנו, רשאי השר להתקין תקנות כאמור גם ללא קבלתן.

10ל.ו. השר, בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת ביטחון הפנים של הכנסת, רשאי, בצו, לשנות את התוספת הרביעית.	שינוי התוספת הרביעית	
10ל.ו. השר ושר המשפטים ובאישור ועדת ביטחון הפנים של הכנסת, רשאים, בצו, לשנות את התוספת השישית.	שינוי התוספת השישית	
2. תיקון סעיף 94 בסעיף 94 לפקודה, בסוף סעיף קטן (א) יבוא "ואולם תקנות לביצוע הוראות פרק שני יותקנו בהתאם להוראות סעיף 10לה(ב)".		
3. אחרי התוספת השלישית יבוא:	הוספת התוספת הרביעית, החמישית והשישית	

"תוספת רביעית"

(סעיף 10א)

תוספת חמישית

(סעיף 10יד)

תוספת שישית

(סעיף 10לג)

- (1) מספר המצלמות המיוחדות הנייחות ומספר המצלמות המיוחדות הניידות שהופעלו, וכן מספר המצלמות כאמור שהוסרו או שהופסקה הפעלתן בעקבות הבחינה האמורה בסעיפים 10יא ו-10כ, לפי העניין, ובהתאם לפילוח שלהלן:
 - (א) סוג המצלמה המיוחדת הנייחת או סוג המצלמה המיוחדת הניידת;
 - (ב) לגבי מצלמה מיוחדת נייחת – המטרה שלשמה הוצבה והופעלה, ואם הוצבה לתקופה שאינה עולה על שלושה חודשים;
- (2) מספר הצילומים ששימשו כראיה בתיק חקירה ומתוכם מספר התיקים שהוגש בהם כתב אישום;
- (3) מספר החפצים שזוהו במערכת צילום מיוחדת;
- (4) מספר האנשים שזוהו במערכת צילום ביומטריית, מתוך סך הכללות התראות זמן אמת שהוגדרו;
- (5) המקרים שבהם נעשה שימוש במערכת צילום מיוחדת לצורך טיפול דחוף באירוע המסכן חיים או באירוע שיש בו סכנה לביטחון המדינה;
- (6) מספר המקרים שבהם נעשה שימוש במידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת למטרות המנויות בסעיפים 10יד(א) ו-10כב, שאינן כלולות במטרות המנויות בסעיפים 10ז ו-10זז, בהתאמה;
- (7) ניתוח סטטיסטי לעניין פרק הזמן שחלף בין המועד שבו בוצע תצלום על ידי מערכת הצילום המיוחדת לבין המועד שבו הופק התצלום האמור מהמערכת לצורך שימוש בו כראייה בחקירה פלילית;

ד ב ר י ה ס ב ר

המשפטים ובאישור ועדת ביטחון הפנים של הכנסת, יוכל לשנות את רשימת העבירות המנויות בתוספת הרביעית.

סעיף 2 מוצע להתאים את סעיף 94 לפקודה בעניין סמכות התקנת תקנות לביצועה, כך שיתיישב עם ההסדר המוצע בסעיף 10לה לענין תקנות לביצוע פרק שני.

לסעיף 10לו והתוספת הרביעית המוצעים

מוצע להוסיף לפקודת המשטרה תוספת רביעית אשר תכיל רשימת עבירות פשע, שעל אף שעונשן פחות משבע שנות מאסר הן יהיו עבירת פשע חמור כהגדרתו בחוק זה, ועל כן תוכל משטרת ישראל להציב ולהפעיל בגינן מערכות צילום ביומטריות לצורך המטרה הקבועה בסעיף 10ז(1). עוד מוצע לקבוע כי השר לביטחון הפנים, בהסכמת שר

(8) מספר מורשי הגישה למידע שנאגר במערכות הצילום המיוחדות, בפילוח לפי תפקידם ופירוט הרשאות הגישה שלהם;

(9) פרטים בדבר המקרים שבהם הוצבו מצלמות המצלמות את כל המרחב הציבורי ביישוב לפי סעיף 10יב, או את כל דרכי הגישה ליישוב וממנו לפי סעיפים 10יב או 10כב;

(10) הגופים הציבוריים, למעט רשויות התביעה, שקיבלו מידע ממערכת צילום מיוחדת לפי סעיף 10כזה(א), בציון המטרות שלשמן נמסר להם המידע כאמור, היקף המידע שנמסר לכל גוף והתנאים למסירתו;

(11) סוגי הכללות התראות זמן אמת שהוגדרו במערכת צילום מיוחדת, ולגבי כל סוג הכללה כאמור – פרטים בדבר הליכי אישורו, פרק הזמן המרבי לתוקפו ומספר ההכללות מהסוג האמור שהוזנו בפועל במערכת הצילום המיוחדת, והכול בפילוח לפי סוג מערכת הצילום המיוחדת;

(12) מספר האישורים שניתנו לפי סעיף 10יד(ב) לשימוש במידע שהופרד לפי הוראת סעיף 10טו(ג) ופירוט המטרות שלשמן ניתן כל אישור;

(13) מאפייני כלי טכנולוגי הנמנה עם סוג מערכת צילום מיוחדת, שנעשה בו שימוש על ידי משטרת ישראל, וכן עמידת מערכת צילום מיוחדת באמות המידה לעניין אמינותה, לרבות מהימנות מערכת צילום ביומטרית בזיהוי אדם מכלל האוכלוסיות, כפי שנקבעו בתקנות בהתאם לסעיף 10לה(א)(5).

(א) מערכת צילום מיוחדת המזהה לוחיות רישוי של כלי רכב (מערכת LPR), שהפעילה משטרת ישראל ערב תחילתו של חוק זה (בסעיף זה – המערכת הקיימת), רשאית המשטרה להמשיך ולהפעילה גם לאחר תחילתו של חוק זה, בכפוף לאמור בסעיף קטן (ב), והכול עד לקביעת תקנות בעניינה של מערכת כאמור לפי סעיף 10לא; תקנות כאמור יונחו על שולחן ועדת ביטחון הפנים של הכנסת לא יאוחר משישה חודשים מיום תחילתו של חוק זה.

(ב) מצלמות מיוחדות נייחות או ניידות המזהות לוחיות רישוי של כלי רכב, שהפעילה משטרת ישראל ערב תחילתו של חוק זה כחלק מהמערכת הקיימת, יראו אותן כאילו הוצבו והופעלו, לפי העניין, לפי הוראות חוק זה, ובלבד שהן עומדות בתנאים להצבה ולהפעלה של מצלמות כאמור, הקבועים בחוק זה.

(ג) הובאו תקנות לפי סעיף קטן (א) לאישור ועדת ביטחון הפנים של הכנסת, והוועדה החליטה שלא לאשרן, תחדל משטרת ישראל מהפעלת המערכת הקיימת, ובכלל זה מהפעלת המצלמות כאמור בסעיף קטן (ב).

ד ב ר י ה ס ב ר

לקבוע כי יראו מצלמות שפעלו עובר לכניסתו של החוק לתוקף כחלק מהמערכת הקיימת בשימוש המשטרה, ועומדות בתנאים להצבה ולהפעלה של מצלמות בהתאם לתיקון המוצע, כאילו הוצבו והופעלו לפי חוק זה.

לבסוף מוצע לקבוע כי במקרה שבו יונחו התקנות הייעודיות לעניין מערכת "עין הנץ" על שולחנה של ועדת ביטחון הפנים של הכנסת, והוועדה תחליט שלא לאשרן, תחדל משטרת ישראל מהפעלת מערכת "עין הנץ".

סעיף 4 מוצע לקבוע הוראות מעבר בהתייחס לתיקון המוצע. מאחר שכאמור מערכת "עין הנץ" לזיהוי לוחיות רישוי כבר נמצאת בשימוש משטרת, מוצע כי עד לקביעת תקנות ייעודיות לשימוש במערכת, תמשיך המשטרה לעשות בה שימוש כפי שנעשה עובר לקביעת התקנות; לצד האמור מוצע לקבוע כי התקנות יונחו על שולחן ועדת ביטחון הפנים של הכנסת לא יאוחר מ-6 חודשים ממועד כניסת החוק לתוקף. באופן משלים מוצע