



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

27 בפברואר 2023

1600

ו' באדר התשפ"ג

עמוד

הצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס' 40) (מערכות צילום מיוחדות), התשפ"ג-2023 122

הצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס' 40) (מערכות צילום מיוחדות), התשפ"ג-2023

הוספת פרק שניו 1. בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971 (להלן – הפקודה), אחרי סעיף 10 יבוא:

ד ב ר י ה ס ב ר

למידע הנוגע לעבירה (כך למשל, לפרטי רכבים גנובים, רכבים הקשורים בביצוע עבירות ועוד), נהוג במדינות מערביות רבות ובהן ארצות הברית, בריטניה, קנדה, אוסטרליה, אירלנד, הולנד, גרמניה, אוסטרליה, צרפת ועוד.

שימוש במערכות צילום מיוחדות על ידי משטרת ישראל דרוש לצורך מילוי החובה המוטלת על המשטרה לחקור עבירות פליליות מכוח הוראות חוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982 (להלן – חוק סדר הדין הפלילי), ונועד לאפשר למשטרת ישראל לבצע את ליבת התפקידים והמשימות המוטלים עליה לפי סעיפים 3 ו-5 לפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971 (להלן – פקודת המשטרה), שלפיהם על המשטרה לעסוק ב"מניעת עבירות ובגילויין, בתפיסת עבריינים ובתביעתם לדין, בשמירתם הבטוחה של אסירים, ובקיום הסדר הציבורי ובטחון הנפש והרכוש". כל זאת בשים לב לאמור בסעיף 19 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 (להלן – חוק הגנת הפרטיות), הקובע כי משטרת ישראל, לצד גופים נוספים המוגדרים כרשות ביטחון לפי הוראת הסעיף האמור, או מי שנמנה עם עובדיה או פועל מטעמה, לא יישאו באחריות לפי חוק הגנת הפרטיות על פגיעה שנעשתה באופן סביר במסגרת תפקידם לשם מילוי. עם זאת, אין הסעיף האמור מהווה, כשלעצמו, מקור סמכות לביצוע הפעולות הפוגעות בפרטיות תחת ההסדרה המוצעת להלן.

לנוכח האמור ולשם מילוי תפקידה, כבר כיום עושה משטרת ישראל שימוש במערכת צילום "עין הנץ", המבוססת על טכנולוגיית זיהוי לוחיות רישוי (LPR – License Plate Recognition). עם זאת, לנוכח היבטים רבים ומורכבים הנלווים לשימוש במערכות צילום מיוחדות ולהיקף המידע שנאגר בהן, מוצע לקבוע בפקודת המשטרה הסדרים שונים הנוגעים להצבה ולהפעלה של מערכות צילום מיוחדות ולשימוש בתוצריהן.

במסגרת התיקון מוצע להוסיף לפקודת המשטרה את פרק שניו שעניינו מערכות צילום מיוחדות, ובו לעגן, בסימן ב', את הכללים שיחולו לגבי הצבה והפעלה של מערכות כאמור ושימוש במידע הנאגר בהן.

מבחינה מהותית קובע התיקון המוצע מסגרת כללית לשימוש במערכות צילום מיוחדות, והסדרים משלימים ופרטניים ייקבעו בתקנות ייעודיות בהתאם לסעיף הסמכה בעניין. באופן זה, לא יתאפשר שימוש במערכת צילום מיוחדת מסוג מסוים כל עוד לא הותקנו התקנות לגביה, בהתחשב בטיבה ובמפייניה הייחודיים כאמור.

כללי התפתחויות טכנולוגיות מאפשרות שימוש בכלים דיגיטליים ואלקטרוניים מתקדמים גם בסיוע למשטרה במאבק בפשיעה, במניעת עבירות ובשמירה על שלום הציבור וביטחונו. שימוש במצלמות רגילות לשם פיקוח ואבטחה נעשה זה שנים על ידי גורמים שונים; שימוש כאמור נעשה גם על ידי משטרת ישראל, לשם מניעה ופיענוח של עבירות, שמירה על הסדר הציבורי והגנה על ביטחון הנפש והרכוש. בשנים האחרונות הפיתוחים הטכנולוגיים מאפשרים שימוש יעיל גם במערכות צילום מיוחדות המאפשרות ניתוח של החומר המצולם, גיבוש ועיבוד מידע המתקבל מהמערכות בזמן אמת. מערכות מסוג זה משפרות את יכולתן של רשויות האכיפה לבצע את תפקידיהן ולממש את אחריותן, ומיעילות את פעילותן. לצד זאת, בשימוש במערכות צילום מיוחדות קיימת פגיעה בזכותם החוקתית של המצולמים לפרטיות. זאת, בייחוד בשים לב לכך שמרבית האנשים המצולמים על ידי המערכות ושמידע עליהם נאגר בהן, מצולמים בדרך מקרה, כאשר אין כל חשד לגביהם או צורך אחר לצלמם. לכן, על השימוש במערכות צילום מיוחדות להיעשות באופן שאינו פוגע בפרטיות מעבר לנדרש.

מטרת חוק זה היא להסדיר היבטים מסוימים של הצבה של מערכות צילום מיוחדות במרחב הציבורי ושימוש בהן על ידי משטרת ישראל. מדובר במערכות צילום הכוללות יכולות עיבוד המאפשרות צילום של אובייקטים והשוואתם למידע מזהה שהוון במערכת בעניינם, באופן שעשוי לאפשר לזהות את האובייקט המצולם אם הוון מידע כאמור. השימוש המשטרתי במערכות צילום מיוחדות יכול שיעשה בדרך של הכללה מבעוד מועד של פרט זיהוי על אודות חפץ מסוים, באופן שמאפשר למערכת לספק התראה כאשר פרט זה נקלט בעדשות המצלמה בזמן אמת, או בדרך של בדיקה בדיעבד של צילומים שנקלטו במצלמות. שימושים אלה מאפשרים למשטרה להתחקות אחר זהותם ומיקומם של חשודים בביצוע עבירות, ולכן מהווים כלי יעיל ואפקטיבי לצורך גילוי ומניעה של עבירות ומילוי תפקידי המשטרה בשמירת הסדר הציבורי והגנה על שלום הציבור וביטחונו.

השימוש בסוגים שונים של מערכות צילום מיוחדות לצרכים משטרתיים שכיח בקרב מדינות רבות בעולם. כך למשל, השימוש המשטרתי במערכות צילום מיוחדות המבוססת על טכנולוגיית זיהוי לוחית רישוי (LPR – License Plate Recognition), אשר מצלמות את לוחיות הרישוי שנקלטות בעיני המצלמות ומשוות את התמונות

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390; ס"ח התשע"ז, עמ' 1141.

“פרק שני: מערכות צילום מיוחדות

סימן א': כללי

10א. בפרק זה –

הגדרות

“גוף ציבורי” – אחד מאלה:

- (1) רשויות התביעה;
- (2) המחלקה לחקירת שוטרים במשרד המשפטים;
- (3) המשטרה הצבאית, היחידה לחקירות פנים ומערך המודיעין, בצבא ההגנה לישראל;
- (4) שירות הביטחון הכללי;
- (5) הרשות להגנה על עדים;
- (6) יחידת הפיקוח כמשמעותה בסעיף 11 לחוק להגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין, התשס”ו–2006²;
- (7) יחידת ההתערבות והליווי המרכזית או היחידה המיוחדת להשתלטות על אסירים, שסוהריה הוסמכו לפי סעיף 95ב(ב) לפקודת בתי הסוהר, התשל”ב–1971³ – לעניין מילוי תפקידי אבטחה של עובדי שירות בתי הסוהר ובני משפחותיהם;
- (8) גוף ציבורי אחר שקבע שר המשפטים, בצו, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת;

ד ב ר י ה ס ב ר

של שימושים טכנולוגיים במידע ממערכות שאינן מיוחדות, או שימושים כאמור במערכות מיוחדות שאינן מופעלות על ידי משטרת ישראל, וכן הוראות בעניין מסירת מידע לגוף ציבורי וחובות הדיווח ליועץ המשפטי לממשלה ולכנסת, הכול כפי שיפורט להלן.

לסימן א': כללי

מוצע בסימן א' לכלול סעיף הגדרות וסעיפים נוספים המחילים הוראות רוחביות בנושא מערכות הצילום המיוחדות.

לסעיף 10א המוצע

מוצע להגדיר כמה מונחים המוזכרים בהמשך החוק המוצע:

להגדרה “גוף ציבורי” – הגדרה זו נדרשת לצורך סעיף 10א המוצע, המסמיך את משטרת ישראל למסור מידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת לגוף ציבורי, בהתקיים התנאים המנויים בסעיף. לצורך כך מוצע לקבוע רשימה של גופים ציבוריים המנויים בהגדרה, וכן גוף ציבורי אחר שקבע שר המשפטים בצו, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת; הכוונה לאפשר במידת הצורך, הוספת גופים ביטחוניים נוספים או גופי אכיפת חוק נוספים, ולא גופים פרטיים;

מסגרת חקיקתית זו מאפשרת להתאים את ההסדרה החוקית לסוגי מערכות הצילום המיוחדות, על מאפייניהם השונים, באופן שיאפשר להשיג, בהתייחס לכל סוג של מערכת, איזון ראוי בין ההגנה על הפרטיות לבין האינטרס הציבורי במניעת עבירות, גילויין, איתור מבצעייהן והבאתם לדין, ובקיום הסדר הציבורי וביטחון הנפש והרכוש. באופן זה מונחת אף התשתית המשפטית שתאפשר למשטרת ישראל להכניס לשימוש מבצעי בעתיד מערכות צילום מיוחדות חדשות, בכפוף להתקנת תקנות שיסדירו את השימוש בהן.

הצעת חוק זו פורסמה ברשומות בהצעות חוק הממשלה – 1570, ביום כ”ח בסיוון התשפ”ב (27 ביוני 2022), בנוסח שהסדיר גם את השימוש במערכות צילום ביומטריות, ומובאת לפרסום פעם נוספת בנוסח הכולל רק את הסדרת השימוש במערכות צילום מיוחדות ובלא החלק העוסק במערכות צילום ביומטריות.

סעיף 1 מוצע להוסיף לפקודת המשטרה את פרק שני: מערכות צילום מיוחדות, המחולק לשלושה סימנים אלה: סימן א' – כללי, ובו ההגדרות וכמה הוראות כלליות המתייחסות למערכות צילום מיוחדות; סימן ב' – הוראות המסדירות את הצבתן והפעלתן של מערכות צילום מיוחדות; סימן ג' – הוראות שונות, הכוללות, בין השאר, תנאים לעניין השימוש הטכנולוגי במידע, הסדרה

² ס”ח התשס”ו, עמ' 234.

³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459.

"גורם מאשר" – קצין בדרגת ניצב משנה ומעלה ממערך החקירות והמודיעין של משטרת ישראל;

"הכללת התראת זמן אמת" – מתן הוראה למערכת צילום מיוחדת לצורך קבלת התראה בזמן אמת בעת זיהוי חפץ מסוים במקום המצולם על ידה;

"הפעלה" – צילום באמצעות מערכת צילום מיוחדת;

"מערכת צילום מיוחדת" – מערכת המורכבת ממצלמה אחת או יותר שמתקיימים לגביה שני אלה:

(1) המערכת כוללת מעבד ממוחשב, המאפשר אגירה ועיבוד של נתונים או של תמונה;

(2) המערכת בעלת יכולת טכנולוגית לזיהוי חד-ערכי של חפץ בזמן אמת ובכך מאפשרת להתחקות או לבלוש אחר אדם;

"מצלמה" – מיתקן אופטי לתייעוד חזותי באמצעות צילום;

"מצלמה מיוחדת נייחת" – מצלמה שהיא חלק ממערכת צילום מיוחדת, המוצבת בחיבור של קבע למקום מסוים ואינה ניידת;

"מצלמה מיוחדת ניידת" – מצלמה שהיא חלק ממערכת צילום מיוחדת המוצבת על גוף שנע במרחב והפעלתה מתבצעת תוך כדי תנועה;

"פשע חמור" – פשע שעונשו מאסר שבע שנים או יותר, ופשע המנוי בתוספת הרביעית;

ד ב ר י ה ס ב ר

אמת, יוצרת יכולת להתחקות או לבלוש באמצעותה אחר אדם באופן אוטומטי. בכך, נבדלות מערכות צילום מיוחדות ממערכות צילום אחרות שאינן בעלות יכולות אלה, במידת הפגיעה הפוטנציאלית בזכות הפרטיות, ומתחרד הצורך להסדיר את הצבתן, הפעלתן והשימוש בהן.

מאחר שזיהוי על ידי מערכות ממוחשבות מבוסס על הסתברות מדעית לזיהוי, שמטבעה אינה מוחלטת, רק מערכות המקיימות את התנאים בהגדרה ומאפשרות זיהוי מדויק בהסתברות גבוהה מאוד, יהוו מערכות צילום מיוחדות לעניין חוק זה.

להגדרות "מצלמה", "מצלמה מיוחדת נייחת" ו"מצלמה מיוחדת ניידת" – מוצע לייחד הגדרות הנגזרות מדרכי ההצבה וההפעלה השונות של מצלמות שהן חלק ממערכת צילום מיוחדת, תוך הבחנה בין מצלמה נייחת המוצבת במיקום קבוע לבין מצלמה ניידת המוצבת על גוף שנע במרחב, למשל מצלמה המוצבת על כלי רכב;

להגדרה "פשע חמור" – מוצע להגדיר פשע חמור כפשע שעונשו מאסר שבע שנים או יותר, או פשע המנוי בתוספת הרביעית. בהתאם, יהיה ניתן לעשות שימוש במידע הנאגר במערכות צילום מיוחדות בחלוף התקופות המפורטות בחוק רק בהקשר של עבירות פשע חמור, דבר המדייק את

להגדרות "גורם מאשר" ו"קצין מוסמך" – מוצע להגדיר את בעלי הסמכות בהקשרים השונים של הצבה והפעלה של מערכות צילום מיוחדות ושימוש בהן, אשר בכל מקרה יהיו קציני משטרה בדרגות בכירות. מוצע להגדיר "גורם מאשר" כקצין בדרגת ניצב משנה ומעלה ממערך החקירות והמודיעין של משטרת ישראל, ו"קצין מוסמך" כקצין משטרה בדרגת תת-ניצב ומעלה. כך, בהתאם להקשרים הספציפיים של הוראות החוק וטיב הסמכות, יקבע בחוק הגורם המוסמך מביניהם;

להגדרה "הכללת התראת זמן אמת" – הכוונה להזנת פרט זיהוי הנוגע לחפץ מסוים, למערכת צילום מיוחדת, באופן שמאפשר למערכת להשוות פרט זה לצילומים המצולמים על ידה בזמן אמת ולספק התראה אם מתקבלת התאמה;

להגדרה "הפעלה" – מוצע להגדיר הפעלה כפעולת צילום בפועל על ידי מערכת צילום מיוחדת;

להגדרה "מערכת צילום מיוחדת" – מוצע להגדיר מערכת צילום מיוחדת כמצלמה אחת או יותר, בעלת מעבד ממוחשב המאפשר אגירה ועיבוד של נתונים או תמונה, באופן שיכול לזהות חפץ בזמן אמת באופן חד-ערכי, ובכך להתחקות או לבלוש אחר אדם. יכולתה של מערכת צילום מיוחדת לזהות באופן אוטומטי את החפצים המצולמים על ידה בזמן

”קצין מוסמך” – קצין משטרה בדרגת תת־ניצב ומעלה;

”שימוש טכנולוגי” – אחזור מידע, עיבודו, בדיקת תמונה וזיהוי חדי־ערכי של חפץ, בזמן אמת או בדיעבד, והכול באמצעות יכולות טכנולוגיות של מערכת צילום מיוחדת.

- הצבה והפעלה של מערכות צילום מיוחדות ושימוש בהן 10ב. משטרת ישראל לא תציב ולא תפעיל מערכת צילום מיוחדת ולא תעשה שימוש טכנולוגי בה, אלא בהתאם להוראות לפי פרק זה, ולאחר שנקבעו לגבי אותו סוג של מערכת צילום מיוחדת תקנות לפי סעיף 10א(ג).
- צילום אדם ברשות היחיד 10ג. לא תופעל מצלמה במערכת צילום מיוחדת באופן המאפשר צילום אדם כשהוא ברשות היחיד; ואולם, לגבי מצלמה ניידת תחול הוראה זו ככל הניתן.
- מינוי קצין אחראי 10ד. (א) המפקח הכללי של משטרת ישראל ימנה קצין משטרה בדרגת תת־ניצב ומעלה, שיהיה אחראי על יישום ההוראות לפי פרק זה, ובכלל זה יהיה אחראי לקביעת מודי ביצוע למערכות הצילום המיוחדות השונות, למעקב ובקרה על ביצועיהן, לשלמותן, לתקינות הפעלתן ולתיעוד פעולתן.
- (ב) לצורך בקרה כאמור בסעיף קטן (א), רשאי הקצין האחראי כאמור באותו סעיף קטן לעשות שימוש במידע הנאגר במערכות הצילום המיוחדות לבדיקות עיתיות של עמידה במודי הביצוע שנקבעו להן.

ד ב ר י ה ס ב ר

סוג של מערכת צילום מיוחדת לפי מאפייניו. משכך, לצד סעיף ההסמכה לקביעת תקנות כאמור (סעיף 10כג המוצע, כפי שיפורט בהמשך), מוצע לקבוע כי משטרת ישראל לא תציב ולא תפעיל מערכת צילום מיוחדת ולא תעשה שימוש טכנולוגי בה, אלא לאחר שיוקנו תקנות המסדירות את ההיבטים המשלימים הנדרשים לעניין אותו סוג מערכת צילום מיוחדת.

לסעיף 10ג המוצע

כדי לצמצם את הפגיעה בפרטיות כתוצאה משימוש במצלמות מיוחדות, מוצע לקבוע כלל ולפיו לא תופעל מצלמה במערכת צילום מיוחדת, באופן המאפשר צילום אדם כשהוא ברשות היחיד; עם זאת, במקרה של מצלמות ניידות, שמתבען מיקומן משתנה ולא ניתן לשלוט באופן מלא במרחב המצולם על ידן בכל רגע נתון, מוצע לסייג את הכלל האמור כך שיחול ככל הניתן.

לסעיף 10ד המוצע

מתוך תפיסה שלפיה הפעלת מצלמות מיוחדות טעונה ביקורת שוטפת ועמידה על ביצועיהן ביחס למדדי הביצוע שנקבעו להן, וכן הבטחת עמידה בהוראות החוק הנוגעות למערכות אלה, מוצע להסמיך את המפקח הכללי של משטרת ישראל למנות קצין משטרה בכיה, בדרגת תת־ניצב ומעלה, שיהיה אמון על יישום ההוראות החוק ויישאו באחריות להן (accountability); הקצין האחראי יקבע מדדי ביצוע למערכות הצילום המיוחדות השונות, למעקב ובקרה

האיוזן מול הזכות לפרטיות, כך שלא כל עבירה תבסס את הסמכות לעשות שימוש כאמור.

להגדרה ”שימוש טכנולוגי” – כדי להבחין בין שימוש רגיל בתוצרי צילום, שאינו מאופיין ברגישות מיוחדת ואינו דורש אסדרה מיוחדת בחוק, לבין שימוש הכולל את היכולות הייחודיות של מערכות צילום מיוחדות, מוצע להגדיר את המונח ”שימוש טכנולוגי”. מוצע לקבוע כי שימוש טכנולוגי מהווה כל אחזור מידע, עיבודו או בדיקת תמונה וזיהוי אובייקט באופן חדי־ערכי באמצעות יכולות ייחודיות המאפיינות מערכת צילום מיוחדת, בזמן אמת או בדיעבד. שימוש טכנולוגי הוא השלב שמתרחש לאחר צילום התמונה, ובמסגרתו משתמשת המערכת ביכולותיה המיוחדות כדי להשוות בין הצילום המופק לפרטי הזיהוי הקודמים שהונחו למערכת, בחיפוש אחר התאמה. השימוש כולל הן ביצוע השוואה כאמור בזמן אמת, והן בחינה בדיעבד של הצילומים המתקבלים כתוצאה משימוש ביכולותיה המיוחדות של המערכת והשוואתם לפרט זיהוי מסוים.

לסעיף 10ב המוצע

האסדרה המוצעת קובעת את הנורמות שיחולו לעניין הצבה והפעלה של מערכות צילום מיוחדות ולעניין השימוש בהן. עם זאת, מאחר שקיימים הבדלים בין סוגי מערכות הצילום המיוחדות השונות, נדרש לשמר מידת גמישות באסדרה במובן שבו יהיה ניתן להתאימה לכל

110ה. משטרת ישראל תקבע נוהל לעניין הכללת התראות זמן אמת, ובכלל זה קביעת סוגי הכללות כאמור, אופן אישורם ותוקפם.	נוהל לעניין הכללת התראות זמן אמת
110. (א) מידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת יהיה חסוי, לא יימסר ולא ייעשה בו שימוש אלא לפי הוראות פרק זה.	סודיות והגבלת שימוש
(ב) אדם שהגיע לידיו מידע לפי פרק זה ישמור אותו בסוד, לא ימסור ולא יגלה אותו לאחר ולא יעשה בו כל שימוש, אלא לפי הוראות פרק זה.	

סימן ב': הצבה והפעלה של מערכת צילום מיוחדת ושימוש במידע שנאגר בה

110. הצבה והפעלה של מערכת צילום מיוחדת, וכן הכללת התראות זמן אמת במערכת כאמור, תהיה לצורך המטרות המפורטות להלן בלבד:	מטרות הצבה ולהפעלה של מערכת צילום מיוחדת
(1) מניעה, סיכול או גילוי של עבירות פשע או של עבירות שעלולות לסכן את שלומו או ביטחונו של אדם, את שלום הציבור או את ביטחון המדינה, וגילוי מעורבים בתכנון או בביצוע עבירות כאמור;	
(2) מניעת פגיעה חמורה בביטחון הנפש או הרכוש, בעת קיום חשש ממשי לפגיעה כאמור;	
(3) איתור נעדר או אדם שיש חשש לשלומו;	

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 110 המוצע

כדי להבטיח כי יינתן משקל לשמירה על הזכות לפרטיות אל מול האינטרס הציבורי בשיפור יכולותיה של המשטרה לבצע את תפקידיה במניעת עבירות וגילוי, איתור עבריינים והבאתם לדין ובשמירה על ביטחון הנפש והרכוש, מוצע להגדיר באופן מצומצם את המטרות שלשמן רשאית המשטרה להציב ולהפעיל מערכות צילום מיוחדות (נייחות או ניידות) או להכליל התראות זמן אמת במערכות כאמור. מוצע לקבוע כי פעולות אלה ייעשו רק למטרות שלהלן: לשם מניעה, סיכול או גילוי של עבירות פשע או עבירות שעלולות לסכן את שלומו או ביטחונו של אדם, (לדוגמה עבירות תעבורה מסכנות חיים לפי סעיפים 2 ו-10 לפקודת התעבורה [נוסח חדש]) [להלן – פקודת התעבורה]. לעניין רישיון רכב שחלפה שנה ומעלה מיום שפקע תוקפו או רישיון נהיגה שחלפו שנתיים ומעלה מיום שפקע תוקפו או נהיגה בידי מי שלא החזיק מעולם ברישיון רכב ולפי תקנה 308(ד) לתקנות התעבורה, התשכ"א–1961, לעניין נהיגה ברכב שנמסרה עליו הודעת אי-שימוש, את שלום הציבור או את ביטחון המדינה, וגילוי מעורבים בתכנון או בביצוע עבירות כאמור; למניעת פגיעה חמורה בביטחון הנפש או הרכוש כאשר יש חשש ממשי לפגיעה כאמור, גם במצבים שאינם נוגעים לביצוע עבירה; לאיתור נעדר או אדם שיש חשש לשלומו; וכן לצורך אכיפת איטורי כניסה שניתנו על פי דין וצווי הרחקה ממקום ציבורי כהגדרתו בסעיף 34כד לחוק העונשין, התשל"ז–1977 (להלן – חוק העונשין) (למשל אצטדיוני כדורגל). בעניין זה, מוצע

על ביצועיהן, לשלמותן, לתקינות הפעלתן ולתיעוד פעולתן, וכל זאת במטרה להבטיח את תקינותן ודיוקן. עוד מוצע לקבוע כי לצורך בקרה על תקינות ודיוק מערכות הצילום המיוחדות שמצויות בשימוש, יהיה רשאי הקצין האחראי לערוך בדיקות עיתיות לשם בחינת עמידה במדדי הביצוע שנקבעו למערכות.

לסעיף 10ה המוצע

מוצע לקבוע כי כללים לעניין הכללת התראות זמן אמת, ובכלל זה הגדרת "זמן אמת", קביעת סוגי הכללות כאמור, אופן אישורם ותוקפם, ייקבעו על ידי משטרת ישראל בנהל פנימי.

לסעיף 110 המוצע

לנוכח הרגישות אל מול הזכות לפרטיות, מוצע לקבוע הוראה בעניין חובת סודיות והגבלת שימוש במידע המתקבל ממערכות צילום מיוחדות. מוצע לקבוע כי מידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת יהיה חסוי, לא יימסר ולא ייעשה בו שימוש אלא לפי הוראות הפרק; נוסף על כך מוצע לקבוע כי אדם שהגיע לידיו מידע לפי פרק זה, ישמור אותו בסוד, לא ימסור ולא יגלה אותו לאחר ולא יעשה בו כל שימוש, אלא לפי הוראות הפרק המוצע.

לסימן ב': הצבה והפעלה של מערכת צילום מיוחדת והשימוש במידע הנאגר בה

מוצע לעגן בסימן ב' את מכלול ההוראות שיחולו לעניין הצבה והפעלה של מערכת צילום מיוחדת והשימוש במידע הנאגר בה.

4) אכיפת איסורי כניסה למקומות ציבוריים, שניתנו על פי דין, או אכיפת צווי הרחקה ממקומות ציבוריים; לעניין זה, "מקום ציבורי" – כהגדרתו בסעיף 34 לחוק העונשין, התשל"ז-1977⁴; השר, בהתייעצות עם שר המשפטים, רשאי לקבוע בצו סוגי מקומות נוספים שיראו אותם כמקום ציבורי לעניין זה.

10ח. לא תוצב ולא תופעל מצלמה מיוחדת נייחת לתקופה העולה על שלושה חודשים, אלא באישור של קצין מוסמך; ואולם הצבה והפעלה של מצלמה כאמור לתקופה שאינה עולה על שלושה חודשים יכול שתיעשה גם לפי אישור של גורם מאשר

הגורם המוסמך
לאשר הצבה
והפעלה של
מצלמה מיוחדת
נייחת

10ט. (א) קצין מוסמך או גורם מאשר, לפי העניין (בסעיף זה – הגורם המוסמך), לא יאשר הצבה והפעלה של מצלמה מיוחדת נייחת אלא אם כן שוכנע, על בסיס תשתית עובדתית שהונחה לפניו, כי הדבר דרוש לשם השגת מטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 10ז, וכי אין בהצבה ובהפעלה של המצלמה המיוחדת הנייחת כדי לפגוע בפרטיותו של אדם במידה העולה על הנדרש, בין השאר בשים לב לאלה:

תנאים להצבה
ולהפעלה של
מצלמה מיוחדת
נייחת

(1) סוג המצלמה המיוחדת הנייחת;

(2) מועדי הפעלתה;

ד ב ר י ה ס ב ר

בהתאם לתפקידי משטרת ישראל ובשים לב לאיזון הראוי שבין הפגיעה בפרטיות לבין השמירה על שלום הציבור וביטחונו, וכדי להבטיח שהשיקול של צמצום הפגיעה בפרטיות יישקל בכל שלב בקבלת ההחלטות בנוגע להצבה ולהפעלה של המצלמות. ראשית, מוצע לקבוע כי הגורם המוסמך לא יאשר הצבה או הפעלה של מצלמה אלא אם כן שוכנע, על בסיס תשתית עובדתית שהונחה לפניו, כי הצבה והפעלה של המצלמה המיוחדת נדרשת להשגת מטרה, אחת או יותר, מהמטרות המפורטות בסעיף 10ז. שנית, מוצע לקבוע כי הגורם המוסמך לא ייתן אישור כאמור, אלא אם כן שוכנע כי אין בדבר כדי לפגוע בפרטיותו של אדם במידה העולה על הנדרש לשם השגת המטרה לשמה מוצבת ומופעלת המצלמה, בין השאר בהתחשב בכמה עניינים שיש להם השלכה על מידת הפגיעה בפרטיות בשל הצבה והפעלה של המצלמה.

כמו כן מוצע לקבוע כי מצלמות מיוחדות נייחות יוצבו באופן הגלוי לעין, אלא אם כן קבע הגורם המוסמך כי הנסיבות מצדיקות את הצבתן בדרך שאינה גלויה לעין. נוסף על כך, מוצע לקבוע כי הגורם המוסמך ייתן את דעתו לגבי האפשרות ליידע את הציבור על הצבת מצלמות באמצעות שילוט מתאים או באופן מקוון ובתנאי שלא יהיה בכך כדי לפגוע במטרות הצבת המצלמות. מכל מקום, היידוע הנדרש אינו מחייב את פירוט סוג המצלמה ואת זהות הגורם המצלם.

להסמיך את השר לביטחון לאומי, בהתייעצות עם שר המשפטים, לקבוע בצו סוגי מקומות נוספים שיראו אותם כמקום ציבורי.

לסעיף 10ח המוצע

מוצע לקבוע את בעל הסמכות שיהיה רשאי לאשר הצבה והפעלה של מצלמה מיוחדת נייחת. הסעיף מתייחס למצלמה שהיא חלק ממערכת צילום מיוחדת, ודורש למעשה כי כל הצבה והפעלה של מצלמה כאמור גם אם במסגרת מערכת צילום קיימת, תהיה טעונה אישור של הגורם המוסמך. הסעיף מבחין, מבחינת הגורם המוסמך לאשר, בין הצבה והפעלה של מצלמה לפרק זמן העולה על שלושה חודשים – שלגביה נדרש אישורו של קצין מוסמך המוגדר כקצין משטרה בדרגת תתי-ניצב ומעלה, לבין הצבה והפעלה של מצלמה לפרק זמן שאינו עולה על שלושה חודשים – שלגביה נדרש אישור של גורם מאשר המוגדר כקצין בדרגת ניצב משנה ומעלה ממערך החקירות והמודיעין של משטרת ישראל. הדרישה לאישור הצבה והפעלה של כל מצלמה מיוחדת על ידי קצין משטרה בכיר, מהווה נדבך נוסף במנגנון האיזון של האסדרה המוצעת אל מול הזכות לפרטיות.

לסעיף 10ט המוצע

בסעיף זה מוצע להתוות את שיקול הדעת של הגורם המוסמך לאשר הצבה והפעלה של כל מצלמה מיוחדת,

⁴ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

(3) היקף התנועה במקום המצולם על ידה;

(4) מאפייני המקום המצולם על ידה ורגישות המידע על הימצאותו של אדם בו;

(5) מספר המצלמות המיוחדות הנייחות שיוצבו בשטח נתון, שלא יעלה על מספר המצלמות הנדרשות להשגת המטרה כאמור ברישה.

(ב) מצלמה מיוחדת נייחת תוצב בדרך שתהיה גלויה לעין, אלא אם כן קבע הגורם המוסמך כי נסיבות העניין מצדיקות את הצבתה בדרך שאינה גלויה לעין.

(ג) הגורם המוסמך ייתן דעתו באשר לאפשרות ליידע את הציבור, באמצעות שילוט מתאים או באופן מקוון, בדבר הצבת מצלמה מיוחדת נייחת, אם אין בכך כדי לפגוע במטרות האמורות בסעיף 10.

מדי שלוש שנים יבחן הקצין המוסמך את הצורך בהמשך הצבתה והפעלתה של כל מצלמה מיוחדת נייחת ואת התקיימות התנאים להצבתה ולהפעלתה כאמור בסעיף 10ט(א), בשים לב לנתונים שהצטברו במהלך תקופת הפעלת המצלמה המיוחדת הנייחת בדבר יעילות הפעלתה בהשגת המטרה שלשמה הוצבה והופעלה.

10יא. (א) על אף האמור בסעיף 10, הצבה והפעלה של מצלמות מיוחדות נייחות המצלמות את כל המרחב הציבורי ביישוב או את כל דרכי הגישה ליישוב וממנו, טעונה אישור של קצין מוסמך, ויחולו לגביה, נוסף על הוראות סעיף 10ט, הוראות אלה:

הגבלות לעניין צילום של כל המרחב הציבורי ביישוב או של כל דרכי הגישה ליישוב, על ידי מערכת צילום מיוחדת

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 10 ה מוצע

מוצע לקבוע כי מדי שלוש שנים יבחן הקצין המוסמך את הצורך בהמשך הצבתה והפעלתה של כל מצלמה מיוחדת נייחת ואת התקיימות התנאים שהיוו תנאי ראשוני להצבה ולהפעלה, המנויים בסעיף 10ט(א), כדי לוודא שעדיין יש הצדקה להצבתה ולהפעלתה, בין השאר לנוכח הנתונים שנצברו במהלך תקופת הפעלה בדבר יעילות הפעלת המצלמה להשגת המטרה לשמה הוצבה.

לסעיף 10יא ה מוצע

הצבת מצלמות מיוחדות המנטרות את כל המרחב הציבורי ביישוב מסוים, או את כל דרכי הגישה ליישוב מסוים או ממנו, היא פעולה שיש בה משום פגיעה מוגברת בזכות הפרטיות, לנוכח היכולת לזהות את מיקומם המדויק של המצלומים בכל רגע נתון על פני פרק הזמן שבמהלכו נכנסו ליישוב ושהו במרחב הציבורי בו. משכך, מוצע לקבוע הוראות מחמירות יותר באשר לאפשרות המשטרה לעשות כן, שיחולו נוסף על התנאים להצבה והפעלה שנקבעו בסעיף 10ט, כאשר ההחמרה מתבטאת בשלושה היבטים: האחד, זהות הגורם המוסמך לאשר הצבה והפעלה של

מצלמות מיוחדות אלה, כאשר מוצע לקבוע כי בכל מקרה יהיה זה קצין מוסמך (בדרגת תת-ניצב ומעלה), גם אם ההצבה וההפעלה של המצלמות היא לתקופה שאינה עולה על שלושה חודשים; השני, מוצע כי אישור הקצין המוסמך להצבה והפעלה כאמור, יינתן רק אם שוכנע, על יסוד מידע שהוצג לפניו, כי הדבר דרוש לצורך מבצעי קונקרטי, בשל סבירות גבוהה לביצוע עבירות המסכנות את חייו של אדם, את שלמות גופו, את ביטחון הציבור או את ביטחון המדינה, ולעניין ניטור כל דרכי הגישה ליישוב וממנו – גם בשל סבירות גבוהה לביצוע עבירות רכוש בהיקף נרחב. צורך מבצעי עשוי לכלול, בין השאר, מידע על סכסוך חמור ומתמשך בין קבוצות עברייניות ביישוב וצפי להמשך ביצוע עבירות כאמור, וכן מידע מודיעיני קונקרטי על צפי לביצוע עבירה עתידית כאמור. זאת, נוסף על השיקולים שעליו לשקול לפי סעיף 10ט; ההיבט השלישי מתייחס לפרק הזמן שבו יהיה ניתן להציב ולהפעיל מצלמות כאמור, ובסיומו יידרש אישור נוסף להצבה והפעלה. מוצע לקבוע כי אישור להצבה והפעלה של מצלמות נייחות לפי סעיף זה יינתן לפרק זמן שלא יעלה על 6 חודשים, ובסיומו יהיה הקצין המוסמך רשאי לאשר את המשך

(1) קצין מוסמך לא יאשר הצבה והפעלה של מצלמות מיוחדות נייחות המצלמות את כל המרחב הציבורי ביישוב, אלא אם כן שוכנע על יסוד מידע שהוצג לפניו, כי הדבר דרוש לצורך מבצעי מסוים, בשל סבירות גבוהה לביצוע עבירות המסכנות את חייו של אדם, את שלמות גופו, את ביטחון הציבור או את ביטחון המדינה;

(2) קצין מוסמך לא יאשר הצבה והפעלה של מצלמות מיוחדות נייחות המצלמות את כל דרכי הגישה ליישוב וממנו, אלא אם כן שוכנע על יסוד מידע שהוצג לפניו, כי הדבר דרוש לצורך מבצעי מסוים, בשל סבירות גבוהה לביצוע עבירות כאמור בפסקה (1) או עבירות רכוש בהיקף נרחב.

(ב) אישור להצבה ולהפעלה של מצלמה מיוחדת נייחת לפי סעיף קטן (א), יינתן לתקופה שלא תעלה על שישה חודשים; חלפו שישה חודשים כאמור, רשאי הקצין המוסמך לאשר את המשך הצבתה והפעלתה של המצלמה המיוחדת הנייחת, לתקופות נוספות, ובלבד שההפעלה המצטברת שלה לא תעלה על שנה בתוך פרק זמן של שלוש שנים רצופות;

(ג) הופעלה מצלמה מיוחדת נייחת במשך שנה במצטבר, בתוך פרק זמן שאינו עולה על שלוש שנים רצופות, רשאי קצין משטרה בדרגת ניצב ומעלה לאשר את המשך הצבתה והפעלתה לתקופות נוספות שלא יעלו על שישה חודשים בכל פעם;

(ד) אישור להמשך הצבה והפעלה של מצלמה מיוחדת נייחת לפי סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) יינתן בהתאם להוראות סעיף קטן (א) ובשים לב לנתונים שהצטברו במהלך תקופת ההצבה וההפעלה של המצלמה המיוחדת הנייחת בדבר יעילות הפעלתה בהשגת המטרה שלשמה הוצבה והופעלה.

(ה) לעניין סעיף זה, "יישוב" – עירייה כמשמעותה בפקודת העיריות⁵, מועצה מקומית שאינה מועצה אזורית כמשמעותה בפקודת המועצות המקומיות⁶, ויישוב כהגדרתו בצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958⁷, וכן אזור מסוים בהם שרואים אותו לעניין סעיף זה כיישוב כפי שהורה הש, בהתחשב, בין השאר, במספר התושבים המתגוררים באותו אזור.

ד ב ר י ה ס ב ר

להוראות הסעיף, תוך בחינת הנתונים שהצטברו במהלך תקופת הפעלת המצלמה המיוחדת הנייחת בדבר יעילות הפעלתה בהשגת המטרה שלשמה הוצבה.

לעניין סעיף זה מוצע להגדיר "יישוב" כעירייה, כמועצה מקומית שאינה מועצה אזורית או כיישוב מבין רשימת היישובים המנויים בצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958; נוסף על כך מוצע כי

ההצבה וההפעלה לתקופות נוספות, ובלבד שההפעלה המצטברת לא תעלה על שנה בתוך פרק זמן של שלוש שנים רצופות; לאחר מכן, רק קצין בדרגת ניצב ומעלה יהיה רשאי להאריך את תקופת ההצבה וההפעלה לפי סעיף זה, בתקופות נוספות שלא יעלו על 6 חודשים בכל פעם, כאשר כל ההארכות האמורות (בין על ידי הקצין המוסמך ובין על ידי קצין המשטרה בדרגת ניצב ומעלה) מחייבות בחינה מחדש של עמידה בתנאים להצבה והפעלה בהתאם

⁵ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197.

⁶ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256.

⁷ ק"ת התשי"ח, עמ' 1259.

10יב. (א) לא תופעל מצלמה מיוחדת ניידת אלא לפי נוהל שקבע
קצין מוסמך בהתאם להוראות אלה:

(1) הנוהל ייקבע בהתאם למטרות המפורטות בסעיף
ז10;

(2) הנוהל ייקבע באופן שבו לא תיפגע פרטיותו של
אדם במידה העולה על הנדרש לצורך השגת המטרות
כאמור בפסקה (1) ובהתחשב בסוג המצלמה ובמועדי
הפעלתה;

(3) הנוהל יתייחס, בין השאר, גם לעניינים אלה:

(א) יידוע הציבור בדבר הפעלת מצלמה
מיוחדת ניידת, בהתאם לאמור בסעיף ז10ט(ג)
לעניין הצבת מצלמה מיוחדת ניידת, ובשינויים
המחויבים;

(ב) פיקוח ובקרה על הפעלת מצלמות מיוחדות
ניידות.

(ב) מדי שלוש שנים יבחן הקצין המוסמך את הנוהל,
בהתאם להוראות סעיף זה ובשים לב לנתונים שהצטברו
במהלך תקופת הפעלת המצלמות המיוחדות הניידות בדבר
יעילות הפעלתן בהשגת המטרות שלשמן הופעלו.

10יג. (א) משטרת ישראל רשאית לעשות שימוש טכנולוגי במידע
שנאגר במערכת צילום מיוחדת למטרות אלה בלבד:

תנאים לשימוש
טכנולוגי במידע
ממערכת צילום
מיוחדת

(1) לשם השגת מטרה מהמטרות המפורטות
בסעיף ז10;

(2) לצורך הצלת חיי אדם או הגנה עליהם;

ד ב ר י ה ס ב ר

כי הנוהל האמור ייקבע בהתאמה למטרות המפורטות
בסעיף ז10 (מטרות ההצבה וההפעלה של מצלמה מיוחדת),
באופן שבו לא תיפגע פרטיותו של אדם במידה העולה
על הנדרש לצורך השגת מטרות אלה, ובהתחשב בסוג
המצלמה ובמועדי הפעלתה; כמו כן, הנוהל יתייחס,
בין השאר, לנושא יידוע הציבור בדבר הפעלת מצלמות
מיוחדות ניידות, בהתאם לאמור בסעיף ז10ט(ג) ובשינויים
המחויבים, ולנושא של פיקוח ובקרה על הפעלת מצלמות
מיוחדות ניידות. עוד מוצע לקבוע כי מדי שלוש שנים יבחן
הקצין המוסמך את הנוהל, בהתאם להוראות הסעיף ובשים
לב לנתונים שנצברו במהלך תקופת הפעלת המצלמות
המיוחדות הניידות בדבר יעילות הפעלתן להשגת המטרות
שלשמן הופעלו.

לסעיף ז10יג ולתוספת החמישית המוצעים

בסעיף זה מוצע לפרט את התנאים שבהם תהיה
המשטרה רשאית לעשות שימוש טכנולוגי, כהגדרתו
המוצעת, במידע שנאגר במצלמות המיוחדות (שימוש
טכנולוגי בדיעבד).

ההגדרה תכלול גם חלק מיישוב, כפי שיקבע השר. קביעה
זו תתחשב, בין השאר בגודל האוכלוסייה בכל אזור, וצפויה
להתבסס על מדד אובייקטיבי, למשל קביעת "אזורים
סטטיסטיים" של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. הכללת
חלק מיישוב בהגדרה "ישוב" נועדה להחיל את הסטנדרט
המחמיר יותר הקבוע בסעיף זה, לעניין הצבה והפעלת
מצלמות המנטרות את כל המרחב הציבורי ביישוב או את
כל דרכי הגישה ליישוב וממנו, גם אם הדבר נעשה באזור
מצומצם יותר (שכונה או אזור גאוגרפי מוגדר אחר, כפי
שיקבע השר כאמור), באופן המשמר את תכלית ההגנה על
הזכות לפרטיות בהתאם לסעיף זה.

לסעיף ז10יב המוצע

באשר למצלמות מיוחדות ניידות, מאחר שאינן
מוצבות במקום קבוע ולא ניתן לצפות מראש את כל
המקומות שיצולמו על ידן, מוצע לקבוע כי חלק הדרישה
לאישור גורם מוסמך להצבה ולהפעלה של כל מצלמה
מיוחדת ניידת, הפעלתן תיעשה על פי נוהל שיקבע
קצין מוסמך; נוהל כאמור יסדיר את ההיבטים השונים
הכרוכים בהפעלת מצלמה מיוחדת ניידת. מוצע לקבוע

(3) לצורך גילוי עבירות פשע או עבירות עוון המנויות בתוספת החמישית, חקירתן או מניעתן, וכן לצורך הליך פלילי;

(4) לצורך גילוי עבריינים בעבירות פשע או בעבירות עוון כאמור בפסקה (3) והעמדתם לדין;

(5) לצורך חילוט רכוש על פי דין;

(6) לצורך חקירת דפוסים של ביצוע עבירות כאמור בסעיף קטן זה;

(7) לצורך מחקר בקשר למטרות האמורות בפסקאות (1) עד (6), ובלבד שהמידע ממערכות הצילום המיוחדות המועבר לצורך המחקר אינו כולל פרטים מזהים ולא ייעשה זיהוי בפועל; מחקר כאמור יאושר בידי קצין משטרה בדרגת ניצב משנה שהמפקח הכללי הסמיכו לעניין זה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), שימוש טכנולוגי במידע שהופרד לפי הוראת סעיף 101ד(ג), ייעשה רק אם ניתן אישור לכך מאת גורם מאשר, ולשם השגת מטרה מהמטרות המפורטות בסעיף קטן (א) בהתייחס לעבירות פשע חמור בלבד. (ג) שימוש טכנולוגי במידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת לפי פרק זה, יעשה באופן שאין בו כדי לפגוע, במידה העולה על הנדרש, בפרטיותו של אדם.

(ד) משטרת ישראל תקבע נהלים לשימוש טכנולוגי במידע לפי סעיף זה.

(ה) השר, בהסכמת שר המשפטים ובאישור הוועדה לביטחון לאומי של הכנסת, רשאי לשנות בצו את התוספת החמישית.

ד ב ר י ה ס ב ר

רכוש על פי דין; חקירת דפוסים של ביצוע עבירות כאמור – בעניין הזה יובהר כי מטרה זו נועדה לאפשר שימוש במידע הנוגע לעבירות שבוצעו, לצורך חקירת דפוסים ביצוע העבירות באופן שיאפשר גילוי עבירות נוספות, מניעתן ואיתור מבצעייהן, ואין מדובר באיסוף מידע מודיעיני כללי; מחקר בנוגע למטרות האמורות לעיל, ובתנאי שהמידע אינו כולל פרטים מזהים ושלא ייעשה זיהוי בפועל, ובכפוף לאישורו על ידי קצין משטרה בדרגת ניצב משנה ומעלה אשר הוסמך לכך על ידי המפקח הכללי של המשטרה. זאת בדומה לסמכות שמוקנית כיום למשטרה, לעשות שימוש לצורכי מחקר בנתוני זיהוי ביומטריים שנאספים על ידה בהתאם להוראות פרק ד' לחוק החיפוש בגוף.

עם זאת, מוצע לסייג את אפשרויות השימוש הטכנולוגי במידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת במקרה של מידע שהופרד לפי סעיף 101ד(ג). הכוונה למידע שנשמר במערכת צילום מיוחדת פרק זמן העולה על שישה חודשים, ובמצלמה ניידת – על שלושה חודשים, אשר נדרש להפרידו משאר המידע שנאגר במערכת הצילום

מטרות השימוש הטכנולוגי בדיעבד כוללות הרחבה מסוימת לעומת מטרות ההצבה וההפעלה של מצלמה מיוחדת הקבועות בסעיף 110, שכן מדובר במידע שכבר נאסף כדין על ידי המשטרה, לאחר שעמדה ברף מחמיר יותר לשם הצבה והפעלה של המצלמה המיוחדת שאספה את המידע. זאת, בדומה להסדרים חקיקתיים אחרים, דוגמת חוק האזנות סתר, התשל"ט-1979, המבחינים בין הרף הדרוש בחוק להפעלת הסמכות מלכתחילה לבין הרף הדרוש בחוק לשם השימוש בתוצרי ההפעלה, וזאת בהקשרים של מידע שהוא רגיש יותר, מבחינה מהותית, מהמידע הנאגר במערכות צילום מיוחדות.

משכך, מוצע לקבוע כי המשטרה תהיה רשאית לעשות שימוש טכנולוגי בדיעבד במידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת למטרות המנויות בסעיף 110, וכן למטרות אלה: הצלה והגנה על חיי אדם; גילוי עבירות פשע ועבירות עוון המנויות בתוספת החמישית, חקירתן או מניעתן, וכן לצורך הליך פלילי; גילוי עבריינים בעבירות פשע ובעבירות עוון המנויות בתוספת האמורה והעמדתם לדין; חילוט

10יד. (א) המידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת יישמר במשטרת
ישראל בהתאם להוראות אלה:

- (1) בדרך שתבטיח הגנה מפני דליפת מידע מהמאגר או פריצה אליו, וכן מפני העברה, חשיפה, מחיקה, שימוש, שינוי או העתקה בלא רשות כדין;
- (2) בדרך שתמנע שימוש בו בניגוד להוראות לפי פרק זה;
- (3) בדרך שתבטיח הגנה על פרטיותו של מי שהמידע כאמור מתייחס אליו.

(ב) פעולות המבוצעות במידע יתועדו באופן שיאפשר פיקוח ובקרה על אופן השימוש במידע.

ד ב ר י ה ס ב ר

לעניין הוראות שניתנו לפי סימן ו' בפרק א' לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996 (שעניינו הטלת ערובה ושחרור בערובה), או לפי סעיף 57 לפקודת התעבורה (שעניינו איסור מינהלי על שימוש ברכב); (2) עבירות לפי סעיפים אלה בפקודת התעבורה: 10 (איסור לנהוג בלי רישיון נהיגה), ובלבד שחלפו שנתיים לפחות מיום שפקע תוקפו של רישיון הנהיגה; 64 (גרימת מוות בנהיגה רשלנית); 64א (א) (הפקרה אחרי פגיעה) ו-67 (נהיגה בזמן הפסילה או בניגוד לתנאים); (3) עבירות לפי סעיפים 12א(ג) ו-12א(ג) (5ג) לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952 (הסעה שלא כדין). מעבירות אלה, אף שהן עוונות, נשקפת חומרה או שהן מהוות חלק מתופעות פשיעה חמורות יותר. נוסף על כך, עבירות אלה יכולות להתבצע במרחב הציבורי וניתן למנוע או לחקור אותן באמצעות שימוש במערכות צילום מיוחדות.

לסעיף 10יד המוצע

לנוכח רגישות המידע שנאגר במערכות צילום מיוחדות, מוצע לקבוע הוראות לעניין שמירתו על ידי המשטרה. מוצע כי שמירת המידע תיעשה בדרך אשר תבטיח הגנה מפני דליפת מידע מהמאגר או פריצה אליו, וכן מפני העברה, חשיפה, מחיקה, שינוי או העתקה בלא רשות כדין; כמו כן מוצע כי המידע יישמר בדרך אשר תמנע שימוש במידע בניגוד להוראות לפי החוק, ואשר תבטיח הגנה על פרטיותו של מי שהמידע כאמור מתייחס אליו. נוסף על כך, מוצע לקבוע כי פעולות המבוצעות במידע יתועדו באופן שיאפשר פיקוח ובקרה על אופן השימוש במידע.

עוד מוצע לקבוע בסעיף הגבלות בעניין פרק הזמן לשמירת המידע, כאשר הכלל המנחה הוא שמידע לא יישמר אלא לתקופה הנדרשת להשגת מטרת הצבת המצלמות, בשים לב לאלה; סוג מערכות הצילום המיוחדות (למשל, מערכת לזיהוי לוחיות רישוי); אופן הצבת המצלמות (אם מדובר במצלמות ניידות או ניידות), ומיקומן (כך, למשל, פרק הזמן הדרוש ייקבע באופן קצוב ככל הניתן במקומות שבהם הפגיעה בפרטיות גדולה;

המיוחדת לפי הוראות סעיף 10יד שלהלן. לגבי מידע זה, מוצע לקבוע כי השימוש בו יתאפשר למטרות המפורטות בסעיף זה ואך ורק בהקשר של עבירות פשע חמור ולאחר קבלת אישור מאת גורם מאשר.

עוד מוצע להכפיף את הוראות השימוש הטכנולוגי בדיעבד לעקרון המידתיות, שלפיו אין לפגוע בפרטיות המצולמים במידה העולה על הנדרש, ולהסמיך את משטרת ישראל לקבוע נהלים לשימוש טכנולוגי במידע לפי סעיף זה.

לבסוף, בהתאם להוראות הסעיף, תיווסף לפקודת המשטרה תוספת חמישית אשר תכלול עבירות עוון שונות שבעניינן יתאפשר לעשות שימוש טכנולוגי במידע כאמור; מוצע להסמיך את השר, בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת ביטחון הפנים של הכנסת, לשנות בצו את רשימת העבירות המנויות בתוספת זו.

מוצע לכלול בתוספת החמישית את העבירות שלהלן: (1) עבירות לפי סעיפים אלה בחוק העונשין: 143(ב) (אימונים צבאיים אסורים בתוך אסיפה או התקהלות); 144(א) עד (ב) (עבירות בנשק); 244 (שיבוש מהלכי משפט); 249 (הטרדת עד); 257(2) (בריחה בנסיבות שאינן אישום או הרשעה בפשע); 261(1) (מסייע לאחר מעשה לעניין עבירת פשע); 273 (תקיפת שוטר); 275 (הפרעה לשוטר בשעת מילוי תפקידו); 292(א) (נתינת שוחד בתחרויות); 304 (גרימת מוות ברשלנות); 334 (פציעה); 338א(1) (מעשי פזיזות ורשלנות שעניינם נהיגת רכב או רכיבה בדרך ציבורית); 340א(א) (ירי מנשק חם); 346(ב) (בעילה אסורה בהסכמה); 347א(1) (מעשה סדום); 348ג), (ד), (1), (2) ו- (ה) (מעשה מגונה); 349א(1) ו- (ב) (מעשה מגונה בפומבי); 351(1) (עבירות מין בידי אחראי על חסר ישע); 377 (כליאת שווא); 379 (תקיפת סתם); 380 (תקיפה הגורמת חבלה ממשית); 381א(א) (תקיפות שונות); 382א(א) (תקיפת עובד ציבור); 409 (החזקת מכשיר פריצה); 413 (שימוש ברכב בלי רשות); 413ד (גניבה מרכב או פירוק רכב); 413 (פריצה לרכב); 413 (החזקת מכשירי פריצה לרכב); 415 (קבלת דבר במרמה) ו- 452 (היזק בודון), ועבירה לפי סעיף 287א(א) שעניינו הפרת הוראה חוקית,

(ג) מידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת יישמר לפרק הזמן הדרוש להשגת המטרה שלשמה הוצבה, בשים לב לסוג מערכת הצילום המיוחדת, אופן הצבתה ומיקומה, ובלבד שפרק הזמן כאמור לא יעלה על שנתיים, ולעניין מצלמה מיוחדת ניידת – על שנה; ואולם בחלוף שישה חודשים לכל היותר, ולעניין מצלמה מיוחדת ניידת – בחלוף שלושה חודשים לכל היותר, יופרד מידע כאמור ממידע אחר שנאגר במערכת הצילום המיוחדת ויחולו לגבי השימוש בו ההוראות לפי סעיף 10יג(ב).

סימן ג': הוראות שונות

10טו. שימוש טכנולוגי שנעשה בדיעבד במידע שמקורו במערכת צילום שאינה מערכת צילום לשם המטרות הקבועות בסעיף 10יג(א) בלבד ובהתאם לקבוע באותו סעיף.	שימוש טכנולוגי בדיעבד במידע ממערכות צילום שאינן מערכות צילום מיוחדות
10טז. לעניין פרק זה, יראו שימוש טכנולוגי המבוצע על ידי משטרת ישראל בזמן אמת במידע ממערכת צילום שאינה מופעלת על ידי משטרת ישראל	שימוש טכנולוגי בזמן אמת במידע ממערכת צילום שאינה מופעלת על ידי משטרת ישראל

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 10טו המוצע

מוצע לקבוע ברישה של הסעיף כי שימוש טכנולוגי שנעשה בדיעבד במידע שמקורו במערכת צילום שאינה מערכת צילום מיוחדת, ייעשה לשם המטרות הקבועות בסעיף 10יג(א) בלבד ובהתאם לקבוע באותו סעיף. שימוש כאמור יכול להיעשות, למשל, על ידי הזנת סרט וידאו ממצלמה שאינה מיוחדת שצילמה רכבים חולפים, למערכת צילום מיוחדת המזהה לוחיות רישוי. האמור נועד למנוע אפשרות לעקוף את הוראות החוק המוצע על ידי שימוש טכנולוגי בתצלומים שמקורם במערכות צילום שאינן מיוחדות, וזאת באמצעות הקביעה כי גם שימוש טכנולוגי בתצלומים שכאלה כפוף להוראות סעיף 10יג. יש לציין כי האמור לעיל יחול הן על מערכות צילום שאינן מיוחדות השייכות למשטרת ישראל, והן על מערכות צילום שאינן מיוחדות שהן חיצוניות למשטרת ישראל, למשל מצלמות השייכות לרשויות המקומיות, אשר למשטרת ישראל יש גישה אליהן והיא עושה שימוש טכנולוגי במידע שמצולם על ידה.

לסעיף 10טז המוצע

מוצע לקבוע כי יראו שימוש טכנולוגי המבוצע על ידי משטרת ישראל בזמן אמת במידע שמקורו במערכת צילום שאינה מופעלת על ידה, בין שזו מערכת צילום מיוחדת ובין מערכת צילום שאינה מיוחדת, כהצבה והפעלה של מערכת צילום מיוחדת על ידי משטרת ישראל, ויחולו על השימוש בזמן אמת הוראות החוק המוצע החלות לעניין הצבה והפעלה כאמור. סעיף זה נועד להבטיח כי גם מצבים שבהם משטרת ישראל מתחברת למערכות צילום חיצוניות (מיוחדות או שאינן מיוחדות), למשל מערכות צילום השייכות לרשויות

לעומת זאת, במקומות שבהם אדם ממילא נדרש להזדהות, למשל במעברי גבול, צפוי כי יהיה ניתן לשמור את המידע לפרקי זמן ארוכים יותר). מעבר לכלל האמור מוצע לקבוע כי פרק הזמן המרבי לשמירת המידע לא יעלה על שנתיים – לגבי מידע שנאסף ממצלמות מיוחדות ניידות, או על שנה – לגבי מידע שנאסף ממצלמות מיוחדות ניידות, ובמהלך תקופת שמירת המידע יחולו לגבי השימוש בו הוראות אלה: במהלך שישה חודשים מיום איסוף המידע ממצלמות מיוחדות ניידות, או במהלך שלושה חודשים מיום איסוף המידע ממצלמות מיוחדות ניידות, לפי העניין, הוא יהיה נגיש למורשי הגישה הרלוונטיים שנקבעו ולצורך המטרות הקבועות בסעיפים 10טו ו-10יג(א). ואולם בחלוף תקופות אלה, יופרד המידע מכל מידע אחר במערכת, והשימוש הטכנולוגי בו יתאפשר רק לפי הוראות סעיף 10יג(ב) (קרי, רק אם ניתן אישור לכך מאת גורם מאשר, ולשם השגת מטרה מהמטרות המפורטות בסעיף האמור בהתייחס לעבירות פשע חמור בלבד).

להשלמת נושא שמירת המידע יודגש כי בסעיף 10כג(א)1, כפי שיפורט בהמשך, מוצע להסמיך את השר לקבוע, בתקנות הייעודיות לכל סוג של מערכת צילום מיוחדת, הוראות בדבר התקופה לשמירה של מידע הנאגר במערכת הצילום האמורה.

לסימן ג': הוראות שונות

מוצע לכלול בסימן זה כמה הוראות רוחביות שונות הנוגעות לנושא מערכות צילום מיוחדות ושימוש טכנולוגי במידע, וחובות נוספות שיחולו בעניינים אלה, כמפורט להלן.

מסירת מידע לגוף ציבורי (א) משטרת ישראל רשאית למסור מידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת לגוף ציבורי במקרים אלה:

(1) לפי בקשת הגוף הציבורי, אם הדבר דרוש לו לצורך מילוי תפקידו, ובלבד שהמידע דרוש לשם השגת מטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 110 או לשם הגנה על ביטחון המדינה;

(2) מסירת המידע לגוף הציבורי דרושה למטרה לצורך השגת מטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 101(א); ואולם נתוני זיהוי ביומטריים שלא זוהו בזמן אמת לא יועברו לפי פסקה זו אלא אם כן המידע נדרש למטרה לשם השגת מטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 110.

(ב) לא יימסר לגוף ציבורי מידע לפי סעיף זה אלא לאחר שקבע נהלים לעניין השימוש במידע כאמור.

(ג) קיבל גוף ציבורי מידע לפי סעיף זה, יחולו לגביו ולגבי המידע שקיבל כאמור, הוראות פרק זה, לפי העניין ובשינויים המחויבים.

10 יח. שמירת דינים לעניין חומר חקירה וראיות בהליך פלילי אין בהוראות פרק זה כדי לגרוע מההוראות לפי כל דין, לרבות פקודות משטרת ישראל ופקודות הצבא כהגדרתן בחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955⁸, לעניין החזקה, שמירה, העמדה לעיון או כל שימוש אחר, בחומר חקירה כמשמעותו בסעיף 74 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982⁹, או בראיות המוגשות, במסגרת ההליך הפלילי, לבית משפט או לבית דין צבאי.

10 יט. הוראות פרק זה לא יחולו על הפקדה של מידע סטטיסטי או על הפקדה של מידע מצרפי שאינו מוזהה, ממידע שנאגר במערכות צילום מיוחדות. איתחולה לגבי מידע סטטיסטי או מצרפי

ד ב ר י ה ס ב ר

משהועבר מידע לפי סעיף זה, יחולו על הגוף שקיבלו ועל המידע הוראות הפרק המוצע והתקנות מכוחו.

לסעיף 101 ה מו צ ע

מוצע להבהיר כי אין בהוראות הקבועות בפרק זה כדי לגרוע מהוראות כל דין לעניין החזקה, שמירה, העמדה לעיון או כל שימוש אחר בחומר חקירה. הבהרה זו נדרשת כדי להדגיש כי על מידע שנאסף ממצלמות מיוחדות ושנעשה בו שימוש לצורך חקירה קונקרטית, שהוראות פרק זה מאפשרות להשתמש במידע לטובתה, יחולו הוראות הדין החלות על חומרי חקירה לרבות ההסדרים הספציפיים שהוחלו בחוקים, הוראות ונהלים שונים, ולא יחולו ההסדרים המיוחדים הקבועים בפרק זה.

לסעיף 101 ט ה מו צ ע

מאחר שהפיכת המידע לכזה שאינו ניתן לזיהוי מבטלת את החשש לפגיעה בפרטיות כתוצאה מהשימוש

המקומיות, כדי להזרים מידע לצורך שימוש טכנולוגי במידע בזמן אמת, ייכנסו לגדרי החוק ויוסדרו על ידי הוראות החוק הנוגעות לעניין הצבה והפעלה.

לסעיף 101 ז ה מו צ ע

מוצע להסדיר את אופן העברת מידע שנאסף ממערכות צילום מיוחדות לידי גופים ציבוריים, כפי שהוגדרו בסעיף 101 א. מוצע לאפשר את העברת המידע לגוף הציבורי בשני מצבים: על פי בקשתו של הגוף הציבורי, לצורך מילוי תפקידו, ובלבד שהמידע נדרש לצורך מטרה מהמטרות המנויות בסעיף 110 או לצורך הגנה על ביטחון המדינה; או אם מסירת המידע לגוף הציבורי דרושה למטרה לצורך מטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 101(א). כמו כן מוצע לקבוע כי לא יימסר לגוף ציבורי מידע לפי סעיף זה אלא לאחר שקבע נהלים פנימיים לעניין שימוש על ידו במידע שהועבר, המתאימים לנושאים כגון מטרות השימוש במידע על ידי הגוף ומורשי הגישה למידע שהועבר, וכי

⁸ ס"ח התשט"ו, עמ' 171.

⁹ ס"ח התשמ"ב, עמ' 43.

סייג לתחולה על שימוש לצורך תיעוד עבירות או לצורך חקירה

10.כ.

אין באמור בפרק זה כדי לפגוע בסמכות משטרת ישראל לפי כל דין –

(1) להפעיל מערכות צילום שאינן מערכות צילום מיוחדות ומצלמות שאינן חלק ממערכות צילום מיוחדות, ולעשות בהן שימוש שאינו שימוש טכנולוגי;

(2) לעשות שימוש שאינו שימוש טכנולוגי במידע שבמערכת צילום מיוחדת, שלא הופק באמצעות שימוש בטכנולוגיה הייחודית של מערכת הצילום המיוחדת;

(3) להציב ולהפעיל מערכות צילום מיוחדות ולעשות שימוש טכנולוגי או שימוש אחר במידע שנאגר בהן לצורך אחד מאלה:

(א) תיעוד של ביצוע עבירות בלבד בלא תיעוד של כלל העוברים בדרך, או תיעוד לשם אכיפת עבירה של נהיגה במהירות העולה על המהירות המותרת לפי חוק, ובלבד שלא יישמר תיעוד של כלל העוברים בדרך אלא לפרק הזמן הדרוש לשם חישוב מהירות הנסיעה;

(ב) חקירה מסוימת של עבירה;

(ג) אבטחת מיתקן המוחזק בידי משטרת ישראל, שלגביה מתקיים אחד מאלה, ובלבד שהשימוש במידע לעניין זה ייעשה בהתאם לנהלים שקבעה משטרת ישראל:

(1) אבטחת המיתקן נעשית בהתאם להחלטה שהתקבלה על ידי קצין מוסמך, ולשם השגת המטרות האמורות בסעיף 110(1) ו-2;

(2) אבטחת המיתקן נעשית באמצעות הצבה והפעלה של מערכת צילום מיוחדת, המצלמת רק את הנכנסים למיתקן כאמור;

ד ב ר י ה ס ב ר

מערכות צילום מיוחדות ולהשתמש במידע המופק מהן לצורך חקירה מסוימת של עבירה; תיעוד ביצוע עבירות בלי שנעשה תיעוד של כלל העוברים בדרך (למשל במקרה של מצלמות מהירות המצלמות רק את מבצעי העבירה), או תיעוד לשם אכיפת עבירה של נהיגה במהירות העולה על המותר בחוק, ובלבד שלא יישמר תיעוד של כלל העוברים בדרך אלא לפרק הזמן הנדרש לשם חישוב מהירות הנסיעה, או אבטחת מיתקן אשר מוחזק בידי משטרת ישראל, ובלבד שהשימוש במידע לעניין אחרון זה ייעשה בהתאם לנהלים שקבעה המשטרה, וכי אבטחת המיתקן נעשית בהתאם להחלטה שהתקבלה על ידי קצין מוסמך ולשם השגת מטרה מהמטרות האמורות בסעיפים 110(1) ו-2) או שאבטחת המיתקן נעשית באמצעות הצבה והפעלה של מערכת צילום מיוחדת, המצלמת רק את הנכנסים למיתקן כאמור. כך לדוגמה יהיה ניתן להתקין בכניסה לחניון תחנת משטרה מערכת LPR לזיהוי לוחיות הרכבים הנכנסים במטרה לאפשר כניסת מורשים בלבד.

בו, מוצע להבהיר כי ההוראות המיוחדות הקבועות בפרק זה לא יחולו על הפקת מידע סטטיסטי, או על הפקת מידע מצרפי שאינו מזהה, ממידע שנאגר במערכות צילום מיוחדות.

לסעיף 10כ המוצע

מוצע להבהיר כי הוראות פרק זה אינן פוגעות בסמכויות המשטרה המוקנות לה ממקורות אחרים: להפעיל מצלמות או מערכות צילום שאינן מערכות צילום מיוחדות ולעשות בהן שימוש שאינו שימוש טכנולוגי; לעשות שימוש שאינו שימוש טכנולוגי במידע שבמערכות צילום מיוחדות, שלא הופק באמצעות שימוש בטכנולוגיה הייחודית של מערכת הצילום המיוחדת, למשל צפייה בווידאו שנשמר במערכת; ולעשות שימוש טכנולוגי בחומר שנאגר במערכת צילום שאינה מיוחדת, לצורך חקירה מסוימת של עבירה. עוד מוצע לקבוע כי הוראות פרק זה אינן פוגעות בסמכויות המשטרה המוקנות לה ממקורות אחרים להציב ולהפעיל

(4) לעשות שימוש טכנולוגי במידע ממערכת צילום שאינה מיוחדת, לצורך חקירה מסוימת של עבירה.

10כבא. אחת לשנה תדווח משטרת ישראל ליועץ המשפטי לממשלה על עניינים המפורטים בתוספת השישית. דיווח ליועץ המשפטי לממשלה

10כבב. (א) אחת לשנה ידווח השר לוועדה לביטחון לאומי של הכנסת על כל אלה: דיווח לכנסת

(1) מספר הצילומים ששימשו כראיה בתיק חקירה ומתוכם מספר התיקים שהוגש בהם כתב אישום;

(2) מספר החפצים שזוהו במערכת צילום מיוחדת;

(3) מספר מורשי הגישה למידע שנאגר במערכות הצילום המיוחדות, בפילוח לפי תפקידם;

(4) מספר המקרים שבהם נעשה שימוש במידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת למטרות המנויות בסעיף 10יא), שאינן כלולות במטרות המנויות בסעיף 10יז;

(5) ניתוח סטטיסטי לעניין פרק הזמן שחלף בין המועד שבו בוצע תצלום על ידי מערכת הצילום המיוחדת לבין המועד שבו הופק התצלום האמור מהמערכת לצורך שימוש בו כראייה בחקירה פלילית;

ד ב ר י ה ס ב ר

לממשלה על נתונים שונים הנוגעים לאופן השימוש במערכת, אשר המכנה המשותף להם הוא שבדיקתם מאפשרת לבחון בדיעבד ובצורה מעמיקה את האופן שבו משתמשת המשטרה במערכות צילום מיוחדות. נתונים אלה מפורטים בתוספת השישית שתתווסף לפקודה, אשר השר ושר המשפטים יהיו רשאים לשנותה בצו, באישור הוועדה לביטחון לאומי של הכנסת.

לעניין פרט (11) לתוספת השישית, יובהר כי הדיווח הנדרש על מאפייני שיטת ההפעלה של כלי טכנולוגי, עניינו בהיבטים פיזיים-טכנולוגיים בנוגע לאופן בו משתמשת המשטרה בפועל במערכות צילום מיוחדות (דוגמת הזווית שבה מוצבות ומצלמות המצלמות את האובייקטים, רוחב והיקף הצילום שמצולם על ידן, ועוד).

יובהר כי היועץ המשפטי לממשלה יוכל לפנות לגורם ממשלתי בעל מומחיות בתחום לצורך קבלת חוות דעת מעניין היבטים טכנולוגיים או תפעוליים של מערכת צילום מיוחדת.

בהמשך לכך ובמטרה לשקף לציבור מידע על שימוש המשטרה במערכות צילום מיוחדות, מוצע לקבוע בסעיף 10כבב כי השר לביטחון לאומי ידווח אחת לשנה לוועדה לביטחון לאומי של הכנסת, על כמה נתונים בנוגע לשימוש משטרת ישראל במערכות צילום מיוחדות, אשר חשיפתם אינה כרוכה בפגיעה ביכולות המבצעיות ששימוש במערכות אלה מאפשר למשטרת ישראל ובמטרות שלשמן הן מוצבות. מידע זה יאפשר דיון ציבורי מושכל בנושא.

כאמור לעיל, הסדרת שימוש במערכות צילום מיוחדות בפרק המוצע נדרשת בשל רגישות ומורכבות ההיבטים הכרוכים בשימוש זה, ובכלל זה היקף המידע שנאגר במערכות אלה. בשונה מכך הפעלת סמכויות המשטרה הספציפיות להציב ולהפעיל מערכות צילום מיוחדות ולהשתמש במידע שנאגר בהן, אשר מנויות בסעיף קטן (4), אינה מעוררת אותה ומורכבות המצדיקה את הסדרתן בפרק המוצע, ולכן היא תיעשה לפי כל דין החל על סמכויות אלה.

לעניין סמכויות המשטרה האמורות לעיל בנוגע לחקירה ספציפית, יש להבהיר כי אין סתירה בין האמור בסעיף בעניינה לבין שאר הוראות החוק הנוגעות להצבה והפעלה של מצלמות מיוחדות. ככלל, הצבה והפעלה של מצלמות מיוחדות נעשית לאור מידע כללי בדבר ביצוע עבירות וצורך במניעתן או בתפיסת מבצעייהן ומתכנניהן. לצד זאת, לעיתים נדרש להציב ולהפעיל מצלמות מיוחדות, וכן לעשות שימוש טכנולוגי בחומר שנאגר במערכות צילום שאינן מיוחדות, לצורך חקירה ספציפית. סמכותה של המשטרה במקרה האחרון להציב ולהפעיל מצלמה מיוחדת, וכן להשתמש במידע שצולם על ידה, מוסדרת על פי הדינים הקיימים כבר כיום בעניין סמכויות המשטרה, ולא על ידי הפרק המוצע.

לסעיפים 10כבא, 10כבב, 10כבד והתוספת השישית המוצעים

לצורך פיקוח ובקרה על השימוש שעושה משטרת ישראל במערכות צילום מיוחדות, מוצע בסעיף 10כבא לקבוע את חובת המשטרה לדווח אחת לשנה ליועץ המשפטי

(6) מספר המקרים שבהם נעשה שימוש במערכת צילום מיוחדת לצורך טיפול באירוע המסכן חיים או באירוע שיש בו סכנה לביטחון המדינה;

(7) מספר האישורים שניתנו לפי סעיף 10(ג) לשימוש במידע שהופרד לפי הוראת סעיף 10(ג).

(ב) עותק מדיווח כאמור בסעיף קטן (א)1 עד (7) יועבר לרשות להגנת הפרטיות במשרד המשפטים.

10כג. (א) השר, בהסכמת שר המשפטים ובאישור הוועדה לביטחון לאומי של הכנסת, יקבע תקנות בעניינים המפורטים להלן:

תקנות לעניין מערכות צילום מיוחדות

(1) שמירה או מחיקה של מידע הנאגר במערכת צילום מיוחדת, ובכלל זה התקופות לשמירה של מידע כאמור;

(2) תנאים לגישה למידע הנאגר במערכת צילום מיוחדת, ותיעוד הגישה למידע והמטרה שלשמה נועדה;

(3) העברת מידע ממערכת הצילום המיוחדת לגורם אחר המוסמך לקבלו על פי דין; ואולם תקנות לפי פסקה זו הנוגעות להעברת מידע כאמור לידי גורם המנוי בפסקה (3) להגדרה "גוף ציבורי", ייקבעו גם בהסכמת שר הביטחון;

(4) יידוע הציבור בדבר הצבת מצלמות מיוחדות, בהתאם לסעיף 10ט(ג);

(5) אמות מידה לקביעת אמינות מערכות הצילום המיוחדות ובקרה על פעילותן.

(ב) השר, בהסכמת שר המשפטים, רשאי להתקין תקנות לביצוע פרק זה, ובכלל זה לקבוע הוראות בעניינים המפורטים להלן:

(1) אבטחת המידע הנאגר במערכת צילום מיוחדת;

(2) אמות מידה לקביעת מיקום להצבת מצלמות מיוחדות נייחות ולהפעלת מצלמות מיוחדות ניידות.

(ג) בטרם התקנת תקנות לפי סעיפים קטנים (א) ו-(ב) יפנה השר לרשות להגנת הפרטיות במשרד המשפטים לקבלת חוות דעתה בהיבטים המקצועיים שבתחומי אחריותה ומומחיותה; חוות דעת כאמור תינתן בתוך 45 ימים מיום שפנה השר, ואם לא ניתנה, רשאי השר להתקין תקנות כאמור גם בלא קבלתה.

ד ב ר י ה ס ב ר

כי תקנות בעניין העברת מידע לצבא ההגנה לישראל יקבעו גם בהסכמת שר הביטחון.

כמו כן מוצע לקבוע בסעיף קטן (ב) כי השר רשאי בהסכמת שר המשפטים, להתקין תקנות לביצוע החוק גם בעניינים אחרים, ביניהם אלה המנויים בסעיף.

נוסף על התנאים האמורים לעיל, מוצע לקבוע כי בטרם התקנת תקנות חובה או רשות, יפנה השר לרשות

עותק מהדיווחים שיועברו לכנסת יועבר גם לרשות להגנת הפרטיות במשרד המשפטים.

לסעיף 10כג המוצע

מוצע לקבוע בסעיף 10כג(א) עניינים שבהם יידרש השר, בהסכמת שר המשפטים ובאישור הוועדה לביטחון לאומי של הכנסת, לקבוע הוראות בתקנות לצורך יישום הוראות הפרק בנושאים כמפורט בסעיף. עוד מוצע לקבוע

(ד) בתקנות לפי סעיפים קטנים (א) ו-(ב) רשאי השר לקבוע הוראות שונות לסוגים שונים של מערכות צילום מיוחדות בשים לב למאפיינים השונים של כל מערכת צילום, מידת הפגיעה בפרטיותו של אדם בשל הצבתה או הפעלתה, והתכליות שלשמן היא מוצבת ומופעלת, לפי העניין.

שינוי התוספת הרביעית 10כ.ה. השר, בהסכמת שר המשפטים ובאישור הוועדת לביטחון לאומי של הכנסת, רשאי, בצו, לשנות את התוספת הרביעית.

שינוי התוספת השישית 10כ.ה. השר ושר המשפטים, באישור הוועדת לביטחון לאומי של הכנסת, רשאים, בצו, לשנות את התוספת השישית.

2. תיקון סעיף 94 בסעיף 94 לפקודה, בסוף סעיף קטן (א) יבוא "ואולם תקנות לביצוע הוראות פרק שני יותקנו בהתאם להוראות סעיף 10כ(ב)".

3. אחרי התוספת השלישית יבוא:
הוספת התוספות הרביעית, החמישית והשישית

"תוספת רביעית"

(סעיף 10א)

עבירות פשע לעניין ההגדרה "פשע חמור"

עבירות לפי סעיפים אלה בחוק העונשין, התשל"ז-1977¹⁰ (בפקודה זו – חוק העונשין):

(1) סעיף 245(א);

(2) סעיפים 287(ב) ו-346(א)(1);

(3) סעיף 335(א) לעניין עבירה שנעברה לפי סעיף 334 לחוק העונשין.

ד ב ר י ה ס ב ר

בהסכמת שר המשפטים ובאישור הוועדה לביטחון לאומי של הכנסת, יוכל לשנות את רשימת העבירות המנויות בתוספת הרביעית.

מוצע לכלול בתוספת הרביעית את העבירות לפי הסעיפים שלהלן בחוק העונשין: 287(ב) (הפרת הוראה חוקית שניתנה בצו מאת בית משפט); 335(א) (חבלה ופציעה בנסיבות מחמירות); 346(א)(1) (בעילה אסורה בהסכמה של קטינה). לתוספת זו נבררו בקפידה עבירות פשע ספורות, אשר אף על פי שהעונש בצידן נמוך משבע שנים הן משקפות פגיעה באינטרס ציבורי חיוני. נוסף על כך מוצע לכלול בתוספת גם עבירה לפי סעיף 245(א) לחוק העונשין (הדחה בחקירה). זאת, כיוון שעבירה זו נוגעת לתופעות פשיעה חמורות כגון פשיעה מאורגנת אשר מונעת חקירת עבירות, בעיקר בחברות סגורות ומאוימות כגון בחברה הערבית.

סעיף 2 מוצע להתאים את סעיף 94 לפקודה בעניין סמכות התקנת תקנות לביצועה, כך שהוא יתיישב עם ההסדר המוצע בסעיף 10כ(ב) לעניין תקנות לביצוע פרק שני.

להגנת הפרטיות במשרד המשפטים לקבלת חוות דעתה בהיבטים המקצועיים שבתחומי אחריותה ומומחיותה; חוות דעת כאמור תועבר לשר בתוך 45 ימים מיום פנייתו, ואם לא ניתנה, רשאי השר להתקין תקנות כאמור גם בלא קבלתה.

נוסף על כך מוצע לקבוע כי בקביעת תקנות לפי סעיפים קטנים (א) ו-(ב), רשאי השר לקבוע הוראות שונות לסוגים שונים של מערכות צילום מיוחדות, בשים לב למאפיינים השונים של כל מערכת צילום מיוחדת, מידת הפגיעה בפרטיותו של אדם הנגרמת בשל הצבתה או הפעלתה והתכליות שלשמן היא מוצבת ומופעלת, לפי העניין.

לסעיף 10כ.ה והתוספת הרביעית המוצעים

מוצע להוסיף לפקודת המשטרה תוספת רביעית אשר תכיל רשימת עבירות פשע, שאף על פי שעונשן פחות משבע שנות מאסר הן יהיו עבירות פשע חמור כהגדרתו בחוק זה, ועל כן תוכל משטרת ישראל לעשות בענייני שימוש טכנולוגי בדיעבד במידע אגור בחלוף 6 חודשים לפי סעיף 10יג(ב). עוד מוצע לקבוע כי השר לביטחון לאומי,

¹⁰ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

תוספת חמישית

(סעיף 10ג(א)(3))

עבירות עוון

(1) עבירות לפי סעיפים אלה בחוק העונשין:

(א) סעיפים 143(ב), 144(א) עד (ב), 244, 249, 257(2), 261(1), 273, 275, 292, 304, 334, 338(א), 340(א), 346(ב), 347(א), 348(ג), (ד), (ד) ו-(ה), 349(א) ו-(ב), 351(ד), 377, 379, 380, 381(א), 382(א), 409, 413, 413ד, 413ז, 415 ו-452;

(ב) סעיף 287(א), לענין הוראות שניתנו לפי סימן ו' בפרק א' לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996¹¹, או לפי סעיף 57 לפקודת התעבורה [נוסח חדש]¹² (בתוספת זו – פקודת התעבורה);

(2) עבירות לפי סעיפים אלה לפקודת התעבורה:

(א) סעיף 10, ובלבד שחלפו שנתיים לפחות מיום שפקע תוקפו של רישיון הנהיגה;

(ב) סעיפים 64, 64א(א) ו-67;

(3) עבירות לפי סעיפים 12א(ג) ו-(1) ו-(5ג) לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952¹³.

תוספת שישית

(סעיף 10כא)

(1) מספר המצלמות המיוחדות הנייחות ומספר המצלמות המיוחדות הניידות שהופעלו, וכן מספר המצלמות כאמור שהוסרו או שהופסקה הפעלתן בעקבות הבחינה האמורה בסעיף 10, ובהתאם לפילוח שלהלן:

(א) סוג המצלמה המיוחדת הנייחת או סוג המצלמה המיוחדת הניידת;

(ב) לגבי מצלמה מיוחדת נייחת – המטרה שלשמה הוצבה והופעלה, ואם הוצבה לתקופה שאינה עולה על שלושה חודשים;

(2) מספר הצילומים ששימשו כראיה בתיק חקירה ומתוכם מספר התיקים שהוגש בהם כתב אישום;

(3) מספר החפצים שזוהו במערכת צילום מיוחדת;

(4) המקרים שבהם נעשה שימוש במערכת צילום מיוחדת לצורך טיפול דחוף באירוע המסכן חיים או באירוע שיש בו סכנה לביטחון המדינה;

(5) מספר המקרים שבהם נעשה שימוש במידע שנאגר במערכת צילום מיוחדת למטרות המנויות בסעיף 10ג(א), שאינן כלולות במטרות המנויות בסעיף 10ז;

(6) ניתוח סטטיסטי לעניין פרק הזמן שחלף בין המועד שבו בוצע תצלום על ידי מערכת הצילום המיוחדת לבין המועד שבו הופק התצלום האמור מהמערכת לצורך שימוש בו כראייה בחקירה פלילית;

(7) מספר מורשי הגישה למידע שנאגר במערכות הצילום המיוחדות, בפילוח לפי תפקידם ופירוט הרשאות הגישה שלהם;

¹¹ ס"ח התשנ"ו, עמ' 338.

¹² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש מס' 7, עמ' 173.

¹³ ס"ח התשי"ב, עמ' 354.

(8) פרטים בדבר המקרים שבהם הוצבו מצלמות המצלמות את כל המרחב הציבורי ביישוב או את כל דרכי הגישה ליישוב וממנו לפי סעיף 10יא;

(9) סוגי הכללות התראות זמן אמת שהוגדרו במערכת צילום מיוחדת, ולגבי כל סוג הכללה כאמור – פרטים בדבר הליכי אישורו, פרק הזמן המרבי לתוקפו ומספר ההכללות מהסוג האמור שהיונו בפועל במערכת הצילום המיוחדת, והכול בפילוח לפי סוג מערכת הצילום המיוחדת;

(10) מספר האישורים שניתנו לפי סעיף 10יג(ב) לשימוש במידע שהופרד לפי הוראת סעיף 10יד(ג) ופירוט המטרות שלשמן ניתן כל אישור;

(11) מאפייני כלי טכנולוגי הנמנה עם סוג מערכת צילום מיוחדת, שנעשה בו שימוש על ידי משטרת ישראל, וכן עמידת מערכת צילום מיוחדת באמות המידה לעניין אמינותה, כפי שנקבעו בתקנות בהתאם לסעיף 10כג(א)(5).

4. (א) מערכת צילום מיוחדת המזהה לוחיות רישוי של כלי רכב (מערכת LPR), שהפעילה משטרת ישראל ערב תחילתו של חוק זה (בסעיף זה – המערכת הקיימת), רשאית המשטרה להמשיך ולהפעילה גם לאחר תחילתו של חוק זה, בכפוף לאמור בסעיף קטן (ב), והכול עד לקביעת תקנות בעניינה של מערכת כאמור לפי סעיף 10כג; תקנות כאמור יונחו על שולחן הוועדה לביטחון לאומי של הכנסת לא יאוחר משישה חודשים מיום תחילתו של חוק זה.

(ב) מצלמות מיוחדות נייחות או ניידות המזהות לוחיות רישוי של כלי רכב, שהפעילה משטרת ישראל ערב תחילתו של חוק זה כחלק מהמערכת הקיימת, יראו אותן כאילו הוצבו והופעלו, לפי העניין, לפי הוראות חוק זה, ובלבד שהן עומדות בתנאים להצבה ולהפעלה של מצלמות כאמור, הקבועים בחוק זה.

(ג) הובאו תקנות לפי סעיף קטן (א) לאישור הוועדה לביטחון לאומי של הכנסת, והוועדה החליטה שלא לאשרן, תחדל משטרת ישראל מהפעלת המערכת הקיימת, ובכלל זה מהפעלת המצלמות כאמור בסעיף קטן (ב).

ד ב ר י ה ס ב ר

החוק לתוקף כחלק מהמערכת הקיימת בשימוש המשטרה, ועומדות בתנאים להצבה ולהפעלה של מצלמות בהתאם לתיקון המוצע, כאילו הוצבו והופעלו לפי חוק זה.

לבסוף מוצע לקבוע כי במקרה שבו יונחו התקנות הייעודיות לעניין מערכת "עין הנץ" על שולחנה של הוועדה לביטחון לאומי של הכנסת, והוועדה תחליט שלא לאשרן, תחדל משטרת ישראל מהפעלת מערכת "עין הנץ".

סעיף 4 מוצע לקבוע הוראות מעבר בהתייחס לתיקון המוצע. מאחר שכאמור מערכת "עין הנץ" לזיהוי לוחיות רישוי כבר נמצאת בשימוש משטרה, מוצע כי עד לקביעת תקנות ייעודיות לשימוש במערכת, תמשיך המשטרה לעשות בה שימוש כפי שנעשה עובר לקביעת התקנות; לצד האמור מוצע לקבוע כי התקנות יונחו על שולחן הוועדה לביטחון לאומי של הכנסת לא יאוחר מ-6 חודשים ממועד כניסת החוק לתוקף. באופן משלים מוצע לקבוע כי יראו מצלמות שפעלו עובר לכניסתו של