

הכנסת העשרים

יוזמים: חברי הכנסת
מרב מיכאלי
שולי מועלם-רפאלי
זאב בנימין בגין
יהודה גליק
עאידה תומא סלימאן
עליזה לביא

פ/20/3728

הצעת חוק חסימת גישה לקווי טלפון המשמשים לפרסום ומסירת מידע בדבר זנות, התשע"ז–2017

הגדרות 1. בחוק זה –

"השר הממונה" – השר לביטחון הפנים;

"חוק נתוני תקשורת" – חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – נתוני תקשורת), התשס"ח–2007¹;

"חוק התקשורת" – חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב–1982²;

"חסימה" – מניעת הגישה של מספר טלפון המשמש לעבירה לפי הגדרתה בחוק זה, לרשת התקשורת של מפעיל סלולרי;

"מכשיר טלפון סלולרי" – ציוד קצה רדיו טלפון נייד כמשמעותו בחוק התקשורת;

"מפעיל סלולרי" – מי שנותן שירותי רדיו טלפון נייד מכוח רישיון כללי לפי חוק התקשורת;

"מחזיק" – בעלים של מספר הטלפון שאינו רשום במאגר מידע כאמור בסעיפים 6 ו-7 לחוק נתוני תקשורת;

"מנוי" – מי שנתוני הזיהוי שלו רשומים במאגר מידע כאמור בסעיפים 6 ו-7 לחוק נתוני תקשורת, כבעלים של מספר הטלפון;

"מספר טלפון" – כהגדרתו בסעיף 5א לחוק התקשורת;

¹ ס"ח התשס"ח, עמ' 72.

² ס"ח התשמ"ב, עמ' 218.

"קצין ממונה" – קצין משטרה בדרגת רב פקד ומעלה, שראש אגף מבצעים במשטרת ישראל הסמיכו לעניין זה, ובהעדרו – ממלא מקומו ;

"פרסום אסור" – עבירה לפי סעיף 205א, או 205ג לחוק העונשין, התשל"ז-1977.³

2. מתן צו לחסימת מספר הטלפון
 - (א) מצא הקצין הממונה שמספר טלפון מופיע בפרסום אסור והיה לו יסוד להניח שהמספר ימשיך להתפרסם בפרסום האסור, רשאי הוא לתת צו למפעיל סלולרי לחסום את מספר הטלפון לתקופה של 21 יום.
 - (ב) הקצין הממונה לא ייתן צו כאמור אלא לאחר שנשלחה למספר הטלפון בשיחת טלפון או במסרון, התראה על הכוונה לחסום את מספר הטלפון; בהתראה כאמור תצוין עילת החסימה.
3. דיון בבית המשפט
 - (א) ניתן צו כאמור בסעיף 2, יובא הנושא לדיון בבית המשפט בתוך 14 יום ורשאי המנוי או מחזיק הזכות במספר הטלפון לנמק מדוע יבטל בית המשפט את הצו.
 - (ב) לא הגיע המנוי או המחזיק לדיון, רשאי בית המשפט להחליט בעניין הצו בלא נוכחותו.
4. הארכת תוקפו של הצו

לבקשת התובע רשאי בית המשפט המחוזי להאריך את תוקף הצו לתקופה נוספת של 21 יום, אם שוכנע שיש בהארכת הצו כדי למנוע את ביצוע העבירה.
5. ביטול הוראות שניתנו לפי החוק

מי שנתן צו כאמור בסעיף 2, רשאי להורות להסיר את החסימה לפני תום התקופה הקבועה בצו מטעמים שיירשמו.
6. מימוש הוראות שניתנו לפי החוק

מפעיל סלולרי שקיבל הוראה לפי חוק זה יפעל למימושה באופן מיידי ולא יאוחר מ-24 שעות ממועד קבלת ההוראה.
7. מסירת מידע
 - (א) לשם ביצוע הוראות חוק זה, ימסור מפעיל סלולרי למשטרת ישראל את השיוך של מספר הטלפון שבמספרו התבצע שירות טלפוני המבצע עבירה למספר המזהה של מכשיר הטלפון הסלולרי שממנו בוצעו השיחות.
 - (ב) השר לביטחון הפנים, בהתייעצות עם שר התקשורת, יקבע את הדרכים לקבלת המידע כאמור בסעיף קטן (א).
8. אחריות מפעיל סלולרי

במילוי הוראה לפי חוק זה, לא יישא מפעיל סלולרי או מי מעובדיו באחריות פלילית או אזרחית לכל מעשה שעשה במילוי הוראה כאמור, אלא בנסיבות שבהן היה עובד המדינה נושא באחריות למעשה.
9. ביצוע ותקנות
 - (א) השר לביטחון הפנים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי, בהתייעצות עם שר התקשורת ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, להתקין תקנות לביצועו.

³ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

(ב) משטרת ישראל תקבע נוהל לעניין ביצוע הוראות סעיף 2.

דיווח לכנסת 10. השר לביטחון הפנים ידווח בכתב לוועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, ב-1 במרס, מדי שנה, על מספר צווי החסימה שניתנו לפי סעיף 2 וכן על מספר ההוראות להסרת החסימה לפי סעיף 5.

תיקון חוק בתי משפט לעניינים מינהליים 11. בחוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000⁴, בתוספת הראשונה, אחרי פרט (57) יבוא:

" (58) שירות טלפוני המבצע עבירה – החלטה לחסום מספר טלפון לפי סעיף 3 לחוק חסימת גישה לקווי טלפון המשמשים לפרסום ומסירת מידע בדבר זנות, התשע"ז-2017."

ד ב ר י ה ס ב ר

חוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן – חוק העונשין) קובע איסור על פרסום מתן שירותי זנות, אולם אין בחוק די כלים מידיים ואפקטיביים להתמודד עם הפרסום המאסיבי המתקיים במרחב הציבורי במרכזי הערים בישראל.

תופעת הזנות יוצרת פגיעה ממשית, קשה וכואבת באלפי נשים המוזנות בישראל מדי שנה. לפרסום מודעות הזנות שתי מטרות: האחת, הגברת הביקוש, והשניה מתן מידע מדויק על כתובתם של בתי הבושת, או דרכים אחרות ליצירת קשר עם זונות. אכיפה מוגברת יוצרת לא פעם מעבר של בתי בושת רבים לדירות מוסתרות, ואמצעי הפרסום הם הדרך העיקרית באמצעותה יכול הלקוח לאתרם. לכן, קיימת חשיבות רבה לגדיעתה של חוליה זו, חוליית הפרסום, כפי שקיימת חשיבות רבה לגדיעתה של כל חוליה בשרשרת הסחר ((ע"פ 10545/05 מ"י נ' אלדנקו ואח' (מיום 6.2.06)).

בנוסף, בעוד שבאמצעי התקשורת הממוסדים קיימת אכיפה של האיסור על פרסום זנות, כמעט ולא קיימת אכיפה בכל הנוגע לפרסומים המודפסים עצמאית על ידי המבקשים לשדל לזנות. מצב זה גם יוצר אפליה לא סבירה ומתן תמריץ לפרסום באמצעים מודפסים עצמאית וגם מסכל את משמעות ואת התועלת באיסור הפרסום בכלי התקשורת.

מטרת הצעת החוק היא לתת בידי רשויות אכיפת החוק כלים נוספים שיסייעו להם לצמצם את פרסום שירותי המין, מתן מידע על מקום הימצאותו של שירות שכזה באמצעות מודעה; כרטיס ביקור או מודעה וירטואלית, וזאת באמצעות הוספת עבירות מתאימות לחוק העונשין והסדרת הליך פשוט יחסית, אך מאוזן, שיאפשר לרשויות לנתק את קו הטלפון המשמש לביצוע העבירה. ההצעה נוסחה בשיתוף המטה למאבק בסחר בנשים ובזנות.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
כ"ה בטבת התשע"ז – 23.1.17

⁴ ס"ח התש"ס, עמ' 190.