



## תוכן עניינים

2.....טיוטת תקנות הנוטריונים (הוראת שעה), התש"ף-2020

2.....הוראת שעה

טיוטת תקנות מטעם משרד המשפטים:

טיוטת תקנות הנוטריונים (הוראת שעה), התש"ף-2020

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 18 ו-55 לחוק הנוטריונים, התשל"ו-1976<sup>1</sup>, ובתוקף סמכותי לפי סעיף 160 לחוק הירושה, התשכ"ה-1965<sup>2</sup> (להלן – חוק הירושה), אני מתקין תקנות אלה:

בתקופה שמיום פרסומן של תקנות אלה ועד שלושה חודשים מיום פרסומן, יקראו 1. הוראת שעה – את תקנות הנוטריונים התשל"ז-1977<sup>3</sup> (להלן – התקנות העיקריות), כדלקמן:

טכנולוגי

(1) בתקנה 23 -

(1) לאחר תקנת משנה (א) יבוא "לעניין תקנה זו – בפני נוטריון", לרבות באמצעי טכנולוגי המאפשר העברת קול ותמונה בזמן אמת (להלן – אמצעי טכנולוגי);

(2) לאחר תקנת משנה (ב) יבוא -

"(ב 1) צוואה תוכל להיעשות בפני נוטריון באמצעי טכנולוגי ובלבד שהנוטריון סבר כי השימוש באמצעי הטכנולוגי מוצדק נוכח משבר הקורונה וכי אין באמצעי הטכנולוגי כדי לפגום באפשרותו לברר את הכשרות המשפטית ואת חופשיות הרצון של המצווה ולאחר ששוכנע כי המצווה מבין הבנה מלאה את משמעותה של הפעולה, והכל כאמור בתקנה 4(ד). געשתה הצוואה בפני נוטריון באמצעי טכנולוגי, יחולו ההוראות הבאות:

(1) הנוטריון והמצווה נמצאים בשטח מדינת ישראל;

(2) על אף האמור בתקנה 2(ב), הוכחת זהותו של

המצווה תעשה באחת הדרכים האלה:

(1) בידיעה אישית של הנוטריון;

1 ס"ח התשל"ו, עמ' 196; התשס"ח, עמ' 601.

2 ס"ח התשכ"ה, עמ' 63; התשע"ח, עמ' 866.

3 ק"ת התשל"ז, עמ' 1724; התשע"ט, עמ' 1366.

(2) בהצגת אישור של מערכת הזיהוי הממשלתית באתר האינטרנט של ממשל זמין; עותק מהאישור יצורף לאישור הצוואה; וכן בהצגה חזותית של תעודה מזהה באמצעות האמצעי הטכנולוגי; לעניין זה, "תעודה מזהה" - דרכון או תעודת זהות המניחה את דעתו של הנוטריון, או תעודה ציבורית אחרת שיש בה לדעת הנוטריון כדי לזהות את הניצב בפניו והנושאת את תצלמו.

(1) על אף האמור בתקנה 9(ב), אישור צוואה שנעשתה באמצעי טכנולוגי ייעשה בהתאם לטופס 13א לתוספת השנייה;

(2) בפנקס הצוואות יצוין כי הצוואה נערכה באמצעי טכנולוגי.

(3) הנוטריון יתעד את השימוש באמצעי הטכנולוגי בהקלטה הכוללת תמונה ושמע (להלן – תיעוד) כדלקמן:  
(1) התיעוד יכלול את הסברו של הנוטריון על עשיית הצוואה באמצעי טכנולוגי, את הסכמתו של המצווה לעשיית הצוואה בדרך זו ואת עשיית הצוואה עצמה.

(2) התיעוד יישמר באופן מהימן ומאובטח תחת שמו המלא של המצווה ומספר זהותו; הנוטריון לא יערוך כל שינוי בקובץ, ולא ירשה לאחר לעשות כן;  
(1) אחרי טופס 13 בתוספת השנייה יבוא –

טופס מס' 13א – אישור עשיית צוואה באמצעי טכנולוגי

אישור עשיית צוואה באמצעי טכנולוגי

לפי סעיף 22 לחוק הירושה, התשכ"ה-1965

אני החתום/ה מטה \_\_\_\_\_, נוטריונית בעלת רישיון מספר \_\_\_\_\_, מאשר/ת כי ביום \_\_\_\_\_ בעת הימצאי במשרדי/ בבית שבמען \_\_\_\_\_ / בכתובת \_\_\_\_\_, ניצב/ה לפניי מר/ת \_\_\_\_\_, בעת הימצאו/ה במשרד/ בבית שבמען \_\_\_\_\_ / בכתובת \_\_\_\_\_ ביישוב \_\_\_\_\_ שבמדינת ישראל (על פי הצהרתו/ה).

המצווה זוהה/תה על ידי-

בדיעה אישית;

לאחר שקיבלתי בדוא"ל אימות של זהות המצווה מאת מערכת ההזדהות הממשלתית של ממשל זמין, ולאחר שהוצג/ה בפניי באופן חזותי באמצעי הטכנולוגי תעודת זהות / דרכון \_\_\_\_\_ (שם המדינה) / תעודה ציבורית \_\_\_\_\_ מספר \_\_\_\_\_ שהונפק/ה ביום \_\_\_\_\_ תדפיס הדוא"ל מצורף לאישור זה.

ואמר/ה המצווה את דברי הצוואה שרשמתי במסמך המצורף והמסומן באות/ מספר \_\_\_\_\_

והגיש/ה לי המצווה את דברי הצוואה בכתב במסמך המצורף והמסומן באות/ מספר \_\_\_\_\_

וקראתי בפני המצווה את דברי הצוואה

והמצווה קרא/ה בפני את דברי הצוואה

והצהיר/ה מרצונו/ה החופשי כי זוהי צוואתו/ה.

אני מאשר/ת כי נרשם על פני הצוואה:

כי היא נקראה בפני המצווה וכי המצווה הצהיר/ה שזוהי צוואתו/ה.

שתרגומה לשפה שהמצווה שומע/ת נקרא למצווה על ידי מתרגמ/ת, אשר אישר/ה זאת על פני הצוואה, וכי המצווה הצהיר/ה שזו צוואתו/ה.

שהמצווה קרא/ה את הצוואה/ תרגום הצוואה וכי המצווה הצהיר/ה שזו צוואתו/ה.

צוואה זו נעשתה באמצעי טכנולוגי, לאחר שהגעתי לכלל מסקנה כי השימוש באמצעי הטכנולוגי מוצדק נוכח משבר הקורונה וכי אין באמצעי הטכנולוגי כדי לפגום באפשרותו לברר את המשרות המשפטיות וחופשיות הרצון של המצווה.

המצווה הופיע/ה בפני על גבי הצג, והצהיר/ה בפניי כי הוא/היא מסכימ/ה לתיעוד החזותי ועשיית השימוש בו.

נעשה תיעוד לעשיית הצוואה המסומן בשמו/ה המלא של המצווה ומספר זהותו.

לראיה באתי על החתום היום \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ ב \_\_\_\_\_ התש"ף  
( \_\_\_\_\_ ב 2020 )  
( \_\_\_\_\_ חמ )

---

אמיר אוחנה  
שר המשפטים

## דברי הסבר

סעיף 22 לחוק הירושה, התשכ"ה-1965 מסדיר את אופן עריכת צוואה בפני רשות. הדרישה הקבועה בסעיף 22 היא שדברי המצווה ישמעו על ידי הרשות או יימסרו בכתב לרשות: "צוואה בפני רשות תיעשה על ידי המצווה באמירת דברי הצוואה בעל-פה בפני שופט, רשם של בית משפט או רשם לעניני ירושה, או בפני חבר של בית דין דתי, כמשמעותו בסעיף 155, או בהגשת דברי הצוואה בכתב, על ידי המצווה עצמו, לידי שופט או רשם של בית משפט, רשם לעניני ירושה או חבר בית דין דתי כאמור". סעיף קטן (ז) קובע כי "לענין סעיף זה, דין נוטריון כדין שופט".

בהתאם לתקנות הנוטריונים, חלה חובה על הנוטריון לברר את זהותו של המצוה ולבדוק את כשירותו לצוות ואת רצונו החופשי, כמפורט בתקנה 4 לתקנות האמורות.

בשל המגבלות בתקופת משבר הקורונה עלה קושי לערוך צוואה בפני רשות – השירות לא ניתן אצל בתי המשפט, בתי הדין הדתיים ושמי הירושה. בנוסף עלה קושי גם ביחס לאפשרות לערוך צוואה בפני נוטריון, נוכח מגבלות התנועה והפעילות.

מוצע לאפשר למצווים הנמצאים במדינת ישראל לעשות צוואה בפני נוטריון באמצעי טכנולוגי, בכפוף לתיעוד אודיו-ויזואלי של עשיית הצוואה, כך שבצד אישור הצוואה יתועדו גם חלקיו המהותיים של המפגש המקוון בין הנוטריון למצווה; יובהר, כי התיעוד האמור אינו מהווה חלק מהצוואה אלא כלי עזר ראיתי, אותו הנוטריון מחויב לשמור באופן מהימן ומאובטח, למקרה הצורך.

להלן נציג את עיקרי ההוראות.

נוסח תקנה 23(א) המוצע - בסעיף 22 לחוק הירושה לא מופיעה דרישה כי המצוה יתייצב בפני הרשות. עם זאת, מקום בו צוואה מעשית בפני נוטריון, חלות עליה גם תקנות הנוטריונים, התשל"ז-1977. תקנה 23 מתייחס לצוואה שמעשתה בפני נוטריון.

על אף שיש הגורסים כי שימוש באמצעי טכנולוגי המאפשר העברת קול ותמונה בזמן אמת מהווה מפגש "בפני" הנוטריון, הנושא טרם לובן והוסכם, בפרט לעניין מפגש בין נוטריון ללקוח. על כן, מבלי לקבוע מסמרות בשאלה, מוצע לקבוע במפורש בהוראת שעה אפשרות לערוך צוואה בפני נוטריון באמצעי טכנולוגי כאמור.

בשל רגישות הפעולה, המתעצמת נוכח השימוש באמצעי טכנולוגי, מוצע לנקוט במספר אמצעים מצטברים, בנוסף להוראות הדין לעניין עריכת צוואה גם באופן רגיל כדי להגביר את מהימנות הצוואה, כדלקמן:

(1) הטלת חובה על הנוטריון להפעיל שיקול דעת לעניין עצם השימוש באמצעי הטכנולוגי (תקנת משנה (ב) 1 רישא) - במסגרת זו, על הנוטריון לבחון האם השימוש באמצעי הטכנולוגי מוצדק בנסיבות העניין וכן לוודא כי אין באמצעי הטכנולוגי כדי לפגום באפשרותו לברר כי את הכשרות המשפטית, את חופשיות הרצון ואת ההבנה המלאה של המצוה כמדרש בהתאם לתקנה 4 לתקנות הנוטריונים. לעניין חופשיות הרצון, יצוין כי מדרשת רגישות מיוחדת מקום בו הנהנה בצוואה הוא אדם שהמצוה תלוי בו (כגון מטפל).

(2) שימוש במנגנון הזיהוי הממשלתי עבור מצוה שאינו מוכר לנוטריון בידעה אישית אימות זיהוי כפול (תקנת משנה (ב) 1), פסקה (2) (ב)) - זיהוי המצוה ייעשה בשני שלבים: ראשית, על ידי שימוש בשירות אימות דיגיטלי מקוון המאפשר לאזרחים להזדהות באמצעות מערכת ההזדהות הממשלתית כמפורט כאן:

<https://www.gov.il/he/service/online-authentication-adam> ולאחר מכן בהצגה

חזותית של תעודה מזהה דרך האמצעי הטכנולוגי.

(3) חובת תיעוד אודיו-ויזואלי של המפגש (תקנת משנה (ב 1), פסקה (5)) – חובת תיעוד הכוללת לא רק את שלב עשיית הצוואה אלא גם את הסבריו של הנוטריון על עשיית הצוואה באמצעי טכנולוגי ואת הסכמתו של המצווה לעשיית הצוואה באופן זה. על התיעוד להישמר באופן מהימן ומאובטח, ולא ייעשה בו כל שינוי.

פסקאות (1), (3), (4) לתקנה משנה (ב 1) המוצעת – עניינן של פסקאות אלה בהתאמת ההוראות החלות על צוואות המעשות באופן פרונטלי כך שיתאימו לעשיית צוואה באמצעי דיגיטלי, כגון דרישת הימצאות בישראל, התאמת טופס עשיית הצוואה וכו'.

תחולת תקנה זו מוצעת כהוראת שעה מיום הפרסום ועד שלושה חודשים מיום זה. תקופה זו נקבעת, בין היתר, מתוך ההנחה כי גם לאחר חזרה מדורגת של המשק לשגרה, אזרחים רבים (ואזרחים ותיקים בפרט) יעדיפו להימצא במקום מגוריהם ולצמצם את סכנת ההדבקה, וקביעת תוקף הוראת השעה למשך שלושה חודשים תוכל לתת מענה גם לצורך זה.