



בתי המשפט

עת"מ 000326/09

בבית המשפט המחוזי בנצרת

בשבתו כבית משפט לעניינים מינהליים

08/03/2010

תאריך:

בפני: כב' השופט דוד חשין, נשיא

- בעניין:
1. התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר
 2. הקליניקה לקידום איכות השלטון – המרכז לחינוך קליני-משפטי-האוניברסיטה העברית - ירושלים
 3. הקליניקה "קו הטוהר" – מרכז הקליניקות המשפטיות מכללת "שערי משפט"

העותרות

נ ג ד

1. עיריית בית שאן
2. עיריית טמרה
3. (נמחקה)
4. המועצה המקומית בועיינה-נוג'ידאת
5. המועצה המקומית בית ג'ן
6. המועצה המקומית בסמת טבעון
7. המועצה המקומית ג'דידה-מכר
8. המועצה המקומית ג'ש (גוש חלב)
9. המועצה המקומית דיר חנא
10. המועצה המקומית טובא זנגרייה
11. המועצה המקומית טורעאן
12. המועצה המקומית יאנוח-ג'ת
13. המועצה המקומית יבנאל
14. המועצה המקומית יסוד המעלה
15. המועצה המקומית ירכא
16. המועצה המקומית כאבול
17. המועצה המקומית כאוכב אל-היג'א
18. המועצה המקומית כעביה טבאש חג'אג'רה
19. המועצה המקומית כפר יאסיף
20. המועצה המקומית כפר מנדא
21. המועצה המקומית מג'אר



בתי המשפט

עת"מ 000326/09

בבית המשפט המחוזי בנצרת

בשבתו כבית משפט לעניינים מינהליים

08/03/2010

תאריך:

בפני: כב' השופט דוד חשין, נשיא

22. המועצה המקומית מזרעה
23. המועצה המקומית משהד
24. המועצה המקומית סאג'ור
25. המועצה המקומית עיילבון
26. המועצה המקומית עילוט
27. המועצה המקומית עין מאהל
28. המועצה המקומית עראבה
29. המועצה המקומית ראמה
30. המועצה המקומית ריינה
31. המועצה המקומית שעב
32. המועצה המקומית שבלי-אום אל ג'נס
33. המועצה המקומית בענה (נמחקה)
34. המועצה המקומית דיר אל-אסד (נמחקה)
35. המועצה המקומית מג'ד אל-כרום (נמחקה)

המשיבות

נוכחים:

- בשם העותרות עו"ד נידאל חאיק
- בשם משיבה מס' 1 עו"ד אירנה נוטנקו
- בשם משיבה מס' 2 עו"ד המאם
- בשם משיבה מס' 5 עו"ד ריקה נתי ומזכירת המועצה גב' פאדיה דבור
- בשם משיבה מס' 8 עו"ד סאבא
- בשם משיבה מס' 9 עו"ד נסיב איוב
- בשם משיבה מס' 10 עו"ד מנאל מסלאחה
- בשם משיבה מס' 11 עו"ד קובטי
- בשם משיבה מס' 12 עו"ד ביבאר
- בשם משיבה מס' 14 עו"ד בן צבי עמית
- בשם משיבה מס' 15 עו"ד עאדל עלי
- בשם משיבה מס' 16 עו"ד מרעי נזיל
- בשם משיבה מס' 17 עו"ד אבו אל היג'א



בתי המשפט

עת"מ 000326/09

בבית המשפט המחוזי בנצרת

בשבתו כבית משפט לעניינים מינהליים

08/03/2010

תאריך:

בפני: כב' השופט דוד חשין, נשיא

בשם משיבה מס' 18 עו"ד אמינה נסאר
 בשם משיבה מס' 20 עו"ד מחמיד ואמיד
 בשם משיבה מס' 22 עו"ד גדמאן חליל
 בשם משיבה מס' 23 עו"ד מנאל מסאלחה
 בשם משיבה מס' 24 מטעם עו"ד טנחילביץ' עו"ד ריקנט ועו"ד חסן שאדי
 בשם משיבה מס' 25 עו"ד סרור
 בשם משיבה מס' 27 עו"ד מנאל מסאלחה
 בשם משיבה מס' 28 עו"ד חאתם יאסין
 בשם משיבה מס' 30 עו"ד עתאמנה
 בשם משיבה מס' 32 עו"ד ח'טיב

בשם משיבה מס' 4 אין הופעה
 בשם משיבה מס' 6 אין הופעה
 בשם משיבה מס' 7 אין הופעה
 בשם משיבה מס' 13 אין הופעה
 בשם משיבה מס' 19 אין הופעה
 בשם משיבה מס' 21 אין הופעה
 בשם משיבה מס' 26 אין הופעה
 בשם משיבה מס' 29 אין הופעה
 בשם משיבה מס' 31 אין הופעה

1

2

3

פרוטוקול

4 בית המשפט: לאחר שעיינתי בעתירה ובכתבי התשובה, התגובות וההודעות, סבורני כי אין
 5 מחלוקת, ולא יכולה להיות מחלוקת, באשר לעצם החובה המוטלת על כל רשות מקומית להקים
 6 אתר אינטרנט בתחומה כמצוות המחוקק ותיקון מס' 110 לפקודת העיריות. מה הוא הזמן שעל
 7 בית המשפט לקצוב למשיבות בפסק דינו להתקנת אתר האינטרנט.
 8
 9 עו"ד חאיק: תקופת הזמן החוזרת ועולה מבין התגובות שהוגשו היא תקופת זמן של 90 יום.
 10 לדעתנו זו תקופת זמן סבירה לכל המשיבות. אנו לוקחים בחשבון שיש משיבות שעוד לא התחילו
 11 להקים את האתר. יש 10 משיבות שלא הגישו תגובה ולפי הבדיקה שלי אין להן אתר. המשיבות



בתי המשפט

עת"מ 000326/09

בבית המשפט המחוזי בנצרת

בשבתו כבית משפט לעניינים מינהליים

08/03/2010

תאריך:

בפני: כב' השופט דוד חשין, נשיא

הן – מועצה מקומית בסמת טבעון - משיבה מס' 6, מועצה מקומית ג'דידה מכר- משיבה מס' 7 ,
משיבה מס' 12 – מועצה מקומית יאנוח – ג'ת, משיבה מס' 13 – מועצה מקומית יבנאל, משיבה
מס' 15- מועצה מקומית ירכא, משיבה מס' 19- מועצה מקומית כפר יאסיף, משיבה מס' 21-
מג'אר, משיבה מס' 28- מועצה מקומית עראבה ומועצה מקומית ראמה – משיבה מס' 29.

ב"כ משיבה מס' 28, עו"ד יאסין: אנו הגשנו כתב תגובה. מגיש עותק לבית המשפט.

בית המשפט: ההתייחסות למשיבות בכל מסמך שיוגש לבית המשפט ובפסק הדין הוא לפי
המספר המקורי שלהן ולא בקשר לשינויים שחלו כתוצאה ממחיקת משיבות והוספה של משיבות.

עו"ד חאיק: חוץ מהמשיבות שלא הגישו תגובה 12 משיבות אומרות שאין להן אתר וכולן בהליכי
הקמה. חלק יצאו למכרזים, חלק מהם לרכוש את האתר. אין אחת שאומרת שלא פועלת, כולן
מכירות בחובה ופועלות להקמה. הקבוצה הראשונה של אלו שלא הגישו תגובה והקבוצה השניה
של המשיבות שאין להן אתר. יש 7 משיבות שיש להן שלד של אתר, אתר קיים, אפשר לגלוש אליו
אבל הוא ריק מכל מסמך שהדין מחייב שיהיה שם. בקבוצה זו נמצאות 7 משיבות אם אני יוסיף
את מועצה מקומית עראבה. חוץ מהקבוצה הזו של 7 המשיבים יש שתי משיבות שהן לקראת
הסוף בהליכי הקמת האתר והזנת החומרים, משיבה מס' 4 ומשיבה מס' 9 שעשו כבר דרך והעלו
את כל החומרים תוך התייעצות איתנו. המועצות הללו תוך שבוע יעלו את המסמכים שחסרים
להם ויהיו בעלות אתר.

עו"ד שאדי חסון, משיבה מס' 24: מועצה מקומית סאג'ור הקימה אתר אינטרנט והוא עלה
לאוויר. ניתן לגלוש באתר ובכתב התשובה הפנינו ללינק של האתר. אני מזמין את חברי להיכנס
לאתר.

עו"ד המאם, משיבה מס' 2: גם לנו יש אתר והוא עלה לאוויר ואפשר לגלוש בו.

עו"ד חאיק: בענין משיבה מס' 2 בדקתי לפני שבועיים ולא היה אתר ואם יש כיום אנו נשמח
לראות. לענין משיבה מס' 24, גלשתי אתמול באתר והוא קיים אבל אין שם את כל המסמכים
הרלבנטיים בדין והמפורטים בעתירה, יש שלד ויש כתובת וזה עדיין לא העיקר, חשוב שיהיו
מסמכים כדי שהתושב יוכל לגלוש ולראות מה עושה המועצה. העיקר שיהיו באתר מסמכים. אנו
רוצים שלכל המשיבות יהיו אתרים מלאים בתוכן וזמינים לציבור.



בתי המשפט

עת"מ 000326/09

בבית המשפט המחוזי בנצרת

בשבתו כבית משפט לעניינים מינהליים

08/03/2010

תאריך:

בפני: כב' השופט דוד חשין, נשיא

1 אני מציע לעשות תקופת זמן סבירה בה יידרשו כל המשיבות להקים את האתר. נסכים שתקופת
2 הזמן הזו תהיה שלושה חודשים, זו התקופה שעלתה ברוב התגובות של המשיבות וזה מספיק גם
3 למשיבות שעוד לא הגישו תגובה. לשאלת בית המשפט: מחירו של הקמת אתר אינטרנט הוא בערך
4 כ- 10,000 ₪ ממה שראיתי בחלק מהתגובות. מפנה לתגובה שהגישה משיבה מס' 1, עיריית בית
5 שאן, שהיא למעשה עירייה והמשיבות האחרות הן מועצות, עלות ההקמה של האתר בבית שאן
6 תהיה הכי יקרה, מצוין בתשובה שלהן כי העלות היא 14,000 ₪ לפני מע"מ. חוץ מהסכום
7 הראשוני האחזקה של האתר הוא כמה מאות שקלים בחודש.
8

9 עו"ד ח'טיב, המועצה המקומית מס' 32: המסלול שבית המשפט מציע הוא נכון, צריך לתת זמן
10 להתארגן. כל רשות עסקה כפי שעסקה וסדר העדיפות שלה היה לפעמים לא נכון, שלושה, ארבעה
11 חודשים דומני שזה פרק זמן סביר. כולנו רוצים שיהיה אתר וכולנו לא רוצים לחזור לבית המשפט
12 עם ביזיון. אני מבקש שבית המשפט ייתן ארבעה חודשים כדי שכולם יוכלו להתארגן.
13

14 עו"ד ביבאר, המועצה המקומית מס' 12: לא הגשנו תגובה אבל התקופה היא סבירה.
15

16 עו"ד יאסיין: אני מבקש שההסדר יהיה אחיד של ארבעה חודשים לכולם ובנוסף מבקש שחברי
17 יפרט את התכנים שחייבים בפרסום באתר על פי מצוות המחוקק בין התכנים המפורשים ובין
18 אלה שהסעיף מפנה אליהם.
19

20 עו"ד חאיק: כמו שאמרתי, יש קבוצה של משיבות בשלב מאוד מתקדם, אני מציע לגבי 9
21 המשיבות הללו לקבוע לתקופת זמן של פחות מארבעה חודשים. לצערי, העתירה היא שממריצה
22 את המשיבות להקים את האתר וחבל שאותן 9 משיבות ייגררו, המשיבות הן – משיבה מס' 2,
23 משיבה מס' 4, משיבה מס' 9, משיבה מס' 16, משיבה מס' 24, משיבה מס' 26, משיבה מס' 28, משיבה
24 מס' 30 ומשיבה מס' 31. אני מציע שלגביהן תקופת הזמן שתיקבע תהיה חודשיים ימים כי הן
25 בשלב מאוד מתקדם. למען הסדר הטוב אני מפנה לעתירה בסעיף 29. למען הגילוי הנאות אבקש
26 להעיר שתי הערות, הראשונה שלאחר בדיקה מחודשת שעשינו חלק מהמשיבות לא נמצאות
27 בסמכות המקומית של בית המשפט, המשיבות שהעלו זאת היו משיבות שאמרו זאת ומחקנו
28 אותן, משיבה מס' 4 ומשיבות מס' 33, 34 ו- 35. לאחר בדיקה מחקנו אותן. מבדיקה נוספת
29 שעשיתי יש עוד כמה משיבות שלא בסמכות המקומית והן לא טענו זאת ופספסו את המועד. אנו
30 נגיש את העתירה בעוד מקומות בארץ.
31



בתי המשפט

עת"מ 000326/09

בבית המשפט המחוזי בנצרת

בשבתו כבית משפט לעניינים מינהליים

08/03/2010

תאריך:

בפני: כב' השופט דוד חשין, נשיא

1 **ב"כ הצדדים:** אנו מסכימים להצעת בית המשפט כלהלן:

2 **1.** יינתן פסק דין בהסכמה לפיו יחוייבו המשיבות, בצו עשה, כל אחת בתחום הרשות
3 המקומית שעליה היא מופקדת, להקים ולהפעיל אתר אינטרנט נגיש לציבור ללא תשלום,
4 שבו תפרסם כל רשות מקומית, בין השאר:
5 (1) מידע שעליה לפרסם וכן מידע בנוגע אליה ששר הפנים פירסם בהתאם להודעת
6 הרשות המקומית, לאחר שהשר פרסמו; "פרסום – פרסום על דין ברשומות או
7 בעיתון";
8

9 (2) פרוטוקולים של ישיבות המועצה בדלתיים פתוחות, לא יאוחר משני ימי עבודה
10 מיום אישורם במועצה, והקלטות או תמלילים של ישיבות כאמור.
11

12 כל אלה כמצוות המחוקק בסעיף 248 (ב) לפקודת העיריות (תיקון מס' 110
13 לפקודה משנת 2007), החל גם על מועצה מקומית מכח סעיף 13 (ו) לפקודת
14 המועצות המקומיות [נוסח חדש].
15

16 **2.** כל אחת מהמשיבות יקימו אתר האינטרנט ויפעילו כאמור, בתחומן, בתוך 120 יום
17 מהיום, דהיינו, עד ליום 10/7/2010 לכל המאוחר.
18 לא ייעשה צו להוצאות.
19

20 **3.** מבקשים מבית המשפט ליתן תוקף של פסק דין להסכמת הצדדים כפי שנרשמה לעיל.
21
22

פסק דין

23 משקיבלו ב"כ הצדדים את הצעת בית המשפט, אני נותן לה תוקף של פסק דין.
24
25

26 בהתאם לכך, אני מורה בזה לכל אחת מהמשיבות להקים ולהפעיל אתר האינטרנט בתחומן,
27 בתוך 120 יום מהיום, כאמור בהסכמה שנרשמה לעיל.
28

29 רואה אני חובה נעימה לעצמי להביע את הערכתי לעותרות ובראשן התנועה לאיכות השלטון
30 בישראל (העותרת מס' 1), על היוזמה הברוכה שנקטו בהגשת עתירה זו.
31
32



בתי המשפט

עת"מ 000326/09

בבית המשפט המחוזי בנצרת

בשבתו כבית משפט לעניינים מינהליים

08/03/2010

תאריך:

בפני: כב' השופט דוד חשין, נשיא

- 1 מבקש אני להביע את הערכתי ותודתי למשיבות עצמן שהביעו נכונות לסיים את הענין בפסק דין
- 2 מוסכם באופן שיש בו מצד אחד לקיים את מצוותו של המחוקק ומצד שני מאפשר להן פרק זמן
- 3 סביר להשלמת הקמתו ותחילת הפעלתו של אתר האינטרנט בתחומן.

ניתן היום כ"ב באדר, תש"ע (8 במרץ 2010) במעמד הצדדים.

דוד חשין, נשיא

- 4
- 5
- 6
- 7
- 8

000326/09 עתמ 064 פרח