

הכנסת התשע-עשרה

יוזם: חבר הכנסת יריב לוין

פ/19/1560

הצעת חוק הגבלת שימוש במקום לשם מניעת ביצוע עבירות (תיקון – הגבלת גישה לאתר אינטרנט ותיקונים שונים), התשע"ג–2013

1. תיקון סעיף 1 בחוק הגבלת שימוש במקום לשם מניעת ביצוע עבירות, התשס"ה–2005¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1 –

(1) לפני ההגדרה "בעלים של מקום" יבוא :

"אתר אינטרנט" – אתר שיש לציבור אפשרות כניסה או גישה אליו, בין בתשלום ובין ללא תשלום, בין אם הוא מאוחסן על גבי שרת הנמצא במדינת ישראל ובין אם מחוצה לה; "

(2) אחרי ההגדרה "בעלים של מקום" יבוא :

"ספק גישה לאינטרנט" – כהגדרתו בסעיף 4ט לחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב–1982²; "

(3) בהגדרה "עבירה", אחרי פסקה (5) יבוא :

"(6) עבירה של איסור עריכת הגרלות והימורים לפי סעיף 255 ;

(7) עבירה של איסור פרסום תועבה ובו דמות קטין לפי סעיף 214(ב)."

2. הוספת סעיף 3א אחרי סעיף 3 לחוק העיקרי יבוא :

¹ ס"ח התשס"ה, עמ' 426.
² ס"ח התשמ"ב, עמ' 218.

3א. "צו הגבלת גישה לאתר אינטרנט

(א) היה לקצין משטרה מוסמך יסוד סביר לחשד כי אתר אינטרנט משמש לביצוע עבירה, וכי יש יסוד סביר לחשש שאתר האינטרנט ימשיך לשמש לביצוע העבירה אם לא תוגבל הגישה אליו, רשאי הוא ליתן צו המורה לספק גישה לאינטרנט להגביל את הגישה לאותו אתר אינטרנט; צו לפי סעיף זה יכול שיינתן גם אם באתר מתקיימת פעילות חוקית ובלבד שביצוע העבירה איננו חלק שולי מהפעילות הכוללת של האתר.

(ב) צו הגבלת גישה לא יינתן אלא לאחר שנמסרה הודעה לספק הגישה לאינטרנט ולבעלים או המפעיל של אתר האינטרנט, ככל שניתן לאתרו בשקידה סבירה, לפיה יש יסוד סביר לחשד כי באתר האינטרנט מבוצעת עבירה פלילית והגבלת הגישה לאתר האינטרנט מתבקשת לצורך מניעת המשך ביצוע העבירה, וניתנה להם הזדמנות סבירה לטעון טענותיהם.

(ג) הרואה את עצמו נפגע מצו הגבלת גישה שניתן לפי סעיף 3א רשאי לעתור לביטולו או לשינוי תנאים בו לבית המשפט."

דבר הסבר

בשנים האחרונות חל גידול ניכר בשימוש ברשת האינטרנט. השימוש ברשת מאפשר תקשורת נוחה וזולה וזרימת מידע נגיש וחופשי. במקביל להתרחבות השימוש באינטרנט ככלי יעיל ומרכזי בהתנהלות היומיומית, התרחב גם השימוש בו לשם ביצוע פעולות שליליות ובלתי חוקיות (אתרי הימורים שונים, פרסום חומרי תועבה פדופילים ועוד).

תחום ההימורים הלא-חוקיים ממשיך להיות אחד ממחוללי הפשיעה המשמעותיים במדינה, הן בהיותו ענף כלכלי מרכזי בעבור ארגוני הפשיעה, הכרוך בהלבנת הון, בפעילות השוק האפור וכיוצא בזה, והן מבחינת האלימות הנלווית אליו. לפי המשטרה, אף על פי שלתחום ההימורים הלא-חוקיים יש השלכות פליליות, חברתיות וכלכליות קשות, הוא לא מקבל מענה הולם במדיניות החקיקה והענישה. גם תחום הפדופיליה הוא תחום בו נאבקה משטרת ישראל על מנת להביא למיגור התופעה הקשה של ניצול קטינים.

חרף עמדתה החד-משמעית של פרקליטות המדינה, ולפיה הפעלת אתרי הימורים המכוונים למהמר הישראלי באמצעות רשת האינטרנט מהווה עבירה פלילית, אין באפשרות משטרת ישראל לבצע אכיפה ראויה בעניין, שכן אין בחוק הקיים הסמכה מתאימה המאפשרת למשטרה לפעול באמצעים מינהליים לסגירתם של אתרים המקיימים פעולות בלתי חוקיות.

מטרת הצעת החוק היא להעניק למשטרה את ההסמכה החוקית הדרושה להוצאת צווי סגירה מינהליים לאתרי אינטרנט המקיימים פעילות בלתי חוקית של הימורים ופרסומי תועבה עם דמות של קטינים. ההצעה מסדירה את מתן הצווים ואת הדרך לעתור לביטולם.

ביום 17.12.12 פורסם תזכיר חוק ממשלתי העוסק בהסדרת סוגיה זו – חוק הגבלת שימוש במקום למניעת ביצוע עבירות (תיקון – הגבלת גישה לאתר אינטרנט ותיקונים שונים), התשע"ב–2012. התזכיר עוסק בסוגיות נשוא הצעת חוק זו וכן במספר נושאים נוספים. עם זאת, התזכיר טרם הוגש לכנסת כהצעת חוק ממשלתית.

בשל התגברות תופעת ההימורים הבלתי חוקיים, על הנזקים הקשים שהיא גורמת הן למהמרים והן לטוהר הספורט, ובשל הצורך להילחם בתופעת הפדופיליה על היבטיה השונים, מוצע לעגן בחקיקה את ההוראות הנוגעות לסמכות המשטרה לעניין סגירת אתרי האינטרנט המהווים בסיס לעבירות מסוג אלה, וזאת בלי להמתין להשלמת הליכי הכנת הצעת החוק הממשלתית המקיפה העוסקת גם בעניינים נוספים.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
כ"ב באב התשע"ג – 29.7.13