

## תזכיר חוק

א. שם החוק המוצע

חוק התקנת מצלמות לשם הגנה על פעוטות במעונות יום לפעוטות (תיקון מס' 1),  
תשפ"ג - 2023

ב. מטרת החוק המוצע, הצורך בו, עיקרי הוראותיו והשפעתו על הדין הקיים

1. חוק התקנת מצלמות לשם הגנה על פעוטות במעונות יום לפעוטות, התשע"ט – 2018 (להלן – חוק המצלמות), מאזן בין הצורך להגן על בריאות גופם ונפשם של פעוטות והצורך לצמצם את הפגיעה בפרטיות של הפעוטות ושל צוות המעון.
2. אף שחוק המצלמות מחייב מעונות יום להתקין מצלמות במעונות היום לפעוטות, נמצאו, למרבה הצער, מקרים רבים של התעללות בפעוטות במסגרות השונות.
3. מטרת התיקון לחוק להגביר את אפקטיביות הצילום המתבצע כיום במעונות יום לפעוטות, וזאת באמצעות הרחבת הגורמים הרשאים לצפות בצילומים והסמכת הממונה או מפקח לפי חוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, התשע"ט - 2018 (להלן - חוק הפיקוח) להשתמש בצילומי המצלמות לשם מניעת פגיעה בשלומם הגופני או הנפשי של הפעוטות השהים במעון וזאת לא רק במקרה של חשד לפגיעה בשלומם הגופני או הנפשי של פעוטות במעון היום.

ג. השפעת החוק המוצע על קבוצות אוכלוסייה מסוימות

לא רלבנטי.

ד. השפעת תזכיר החוק המוצע על התקציב ועל התקן המנהלי של המשרד היוזם, משרדים אחרים ורשויות אחרות.

לא רלבנטי.

ה. להלן נוסח תזכיר החוק המוצע ודברי הסבר:

תזכיר חוק מטעם משרד החינוך:

חוק התקנת מצלמות לשם הגנה על פעוטות במעונות יום לפעוטות (תיקון מס' 1),

תשפ"ג - 2023

תיקון סעיף 2 בחוק התקנת מצלמות לשם הגנה על פעוטות במעונות יום לפעוטות, התשע"ט-2018<sup>1</sup> (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 2 בהגדרת "מפקח לפי חוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות" יבוא "מפקח שהוסמך לפי סעיף 28(ב)(1) – (3) לחוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות".

תיקון סעיף 7 בחוק העיקרי, בסעיף 7(ב)(3):

- (1) אחרי "רשאים" יבוא "לצפות בצילומים במהלך הפעלת סמכויותיהם";
- (2) המילים "במקרה של חשד לפגיעה בשלומם הגופני או הנפשי של פעוטות במעון יום לפעוטות" - יימחקו;

תחילה תחילתו של חוק זה ביום \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) (2023).

## דברי הסבר

חוק התקנת מצלמות לשם הגנה על פעוטות השוהים במעונות יום לפעוטות, התשע"ט-2018 (להלן – החוק), נחקק על רקע מקרים של פגיעה והתעללות בפעוטות. לפי דברי ההסבר לחוק, הוא "נועד להגשים תכלית ראויה באופן מידתי. מצלמות המתעדות את הטיפול בפעוטות חסרי ישע יכולות לשמש אמצעי הרתעה, בקרה ואכיפה שאין להמעיט ביעילותו. התקנת המצלמות נועדה להגשים שלוש מטרות מרכזיות: הרתעה מפגיעה בפעוטות, איתור מקרי פגיעה ושימוש בתיעוד פגיעה שאירעה לשם חקירה ואכיפה." (הצעת חוק התקנת מצלמות לשם הגנה על פעוטות השוהים במעון יום לפעוטות, התשע"ט-2018 ה"ח (כנסת), התשע"ט, עמ' 26).

לאור ריבוי מקרי ההתעללויות בפעוטות חסרי ישע במעונות היום לפעוטות והצורך להתמודד עם התופעה החמורה, עם מעבר תחום מעונות היום לפעוטות אל משרד החינוך, מבקש משרד החינוך להוסיף לסמכויות הפיקוח הקבועות כיום בחוק.

**תיקון סעיף 2** מוצע לתקן את הגדרת "מפקח לפי חוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות", שהוא בין הגורמים המנויים בסעיף 7 לחוק כגורמים הרשאים לעשות שימוש בצילומים לפי החוק. מוצע שבהגדרה זו יכלל גורם נוסף, מפקח מבין עובדי הרשות המקומית, וזאת בנוסף לגורמים הנכללים בהגדרה זו כיום. הגורמים שיוסמכו לפי התיקון המוצע הם מפקחים רלוונטיים ברשות המקומית.

**תיקון סעיף 7** מוצע לתקן את סעיף 7(ב) לחוק, הקובע את תנאי השימוש הצפייה והשימוש בצילומים לפי החוק. לפי ההצעה תהיה לממונה, למפקח לפי חוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות ולמפקח לפי חוק מעונות יום שיקומיים סמכות צפייה בצילומים במהלך הפעלת סמכויותיהם, וזאת לשם מניעת פגיעה בשלומם הגופני או הנפשי של הפעוטות השוהים במעון. צפייה כאמור יכול שתתבצע במהלך הפעלת סמכויות המפקחים, ולא רק אגב חשד לאלימות, כפי שקבוע היום בחוק. זו סמכות המתווספת לסמכויות הפיקוח הקיימות כיום, ולפעולות פיקוח נוספות הנעשות בנושא. תכליתה של הרחבת הסמכות לאפשר פיקוח נוסף הנדרש בעת הזו לשם הגנה על בריאות גופם ובריאות נפשם של פעוטות, תוך שמירה, ככל האפשר, על כבודם ופרטיותם של הפעוטות וצוות המעון וצמצום הפגיעה למידה שאינה עולה על הנדרש.