

1. חיים חוברה

2. יונה מזרחי

ע"י עו"ד דורון גיר צבי

העותרים

נ ג ד

1. עיריית מעלה אדומים

2. הממונה על חופש המידע בעיריית מודיעין עילית

ע"י עו"ד גלעד רוגל

המשיבים

פ ס ק ד י נ

1. לפנינו עתירה מינהלית לפי חוק חופש המידע, תשנ"ח-1998. עתירה זו הוגשה במקורה כעת"מ 1508/09 לביהמ"ש המחוזי בירושלים בשבתו כבימ"ש לעניינים מינהליים ובפס"ד שניתן ע"י כב' הנשיאה, השופטת מוסיה ארד, נמחקה העתירה מפאת חוסר סמכות. אין מחלוקת על כך כי בימ"ש זה מוסמך לדון בעתירה מכוח העובדה שחוק חופש המידע הנ"ל הוחל על המועצות המקומיות באיו"ש.

2. בפתח פסה"ד ולמען שלמות הכתובים, אעיר את שהערת בהחלטות קודמות שנתתי, שהעובדה שביהמ"ש לעניינים מקומיים במעלה אדומים הוסמך לדון בנושאים מינהליים למיניהם, אין בה כדי להזרים ליו"ש את כל הדינים הפרוצדוראליים הקיימים בישראל בביהמ"ש לעניינים מינהליים. כאשר יש עתירה מינהלית כגון זו (המבוססת על חוק חופש המידע הנ"ל) המוגשת לבימ"ש זה, הדרך הנכונה היא להגיש זאת כתובענה במסגרת המרצת פתיחה. זאת מאחר ואין צו של מפקד אזור יו"ש המסמיך את ביהמ"ש הזה לשמש כבית משפט לעניינים מינהליים, ומעולם לא הוחל על יו"ש חוק ביהמ"ש לעניינים מינהליים והתקנות שהותקנו לפיו. עם זאת, ומאחר והנושא הפרוצדוראלי לא הועלה ע"י הצדדים בתיק זה ולא התבקשה החלפת כותרת העתירה מעתירה מינהלית להמרצת פתיחה, אפסוק בה כבעתירה מינהלית כפי שהוגשה.

3. עניינה של העתירה הוא בנושאים הבאים :

**בקשה מס' 1** היא לקבלת המידע הבא:

- א. רשימת המבנים (כולל שמות הבעלים) בתחום המשיבה מס' 1;1
- ב. רשימת התושבים אשר מאז 11/08 נשלחה אליהם הודעה מטעם משיבה 1 על ביטול הנחה ו/או הפחתת הנחה ביחס לתשלום ארנונה בגין מבנים שנבנו ללא היתר;
- ג. עותק מחוות הדעת של היועמ"ש של משיבה 1 ביחס לשלילת הזכות להנחה בגין תשלומי ארנונה מתושבים המחזיקים בבתים ללא היתר.

**בקשה מס' 2** היתה-

- ד. אל הממונה על המחוז במשרד הפנים ולא אל המשיבים בבקשה שיפרסמו ברבים את מועדי ישיבות המועצה וכן התבקש פרוטוקול ישיבת המועצה מיום 21.12.08.

**בקשה מס' 3** היתה-

- ה. לעיין בהסכמים הקואליציוניים שהיו קיימים נכון למועד הבקשה (11.2.09) וכן לעיין בפרוטוקולים של ישיבות המועצה.

**בקשה מס' 4** היתה-

- ו. לקבל את רשימת העמותות המקבלות (לדעת המבקש) תמיכות או הקצבות מטעם המשיבה 1.

**בקשה מס' 5** היתה-

- ז. לחייב את העירייה (משיבה 1) לפרסם דרך קבע את כל המידע שעליה לפרסם לפי חוק חופש המידע, כגון באמצעות אתר אינטרנט שיוקם לצורך זה.

**בכל הקשור לבקשה 1-**

4. העותר לא הגיש בקשה כדין בצירוף אגרה כחוק עבור הטיפול בבקשה. העותר "העניק לעצמו" פטור מאגרה בהסתמכו על סעיף 18(ד) לחוק חופש המידע הפוטר מתשלום אגרה כאשר מדובר ב"בקשה של אדם לקבל מידע על אודות עצמו"; אלא שהמידע המבוקש בבקשה 1 (סעיפים א'-ב') הוא אודות תושבים אחרים. לכן, היתה חובה לצרף לפנייה אגרה. מעבר לכך, הבקשה שבס"ק ב' שהיא בקשה לקבל את רשימת התושבים אשר מאז 11/08 נשלחה אליהם הודעה מטעם משיבה 1 על ביטול הנחה ו/או הפחתת הנחה ביחס לתשלום ארנונה בגין מבנים שנבנו ללא היתר- היא מידע שאין למסרו או שאין חובה למסרו לפי סעיף 9(א)(3) לחוק חופש המידע, שכן גילוייה יכול להיות בו משום פגיעה בפרטיות.

5. ביום 31.1.10 העותר שילם אגרה אחת של 93 ש"ח עבור 3 הבקשות הנזכרות במסגרת של "בקשה 1" דלעיל והפנייה הועברה אל ב"כ המשיבות אשר ציין שאין מניעה למסור עותק מחוות הדעת שצויינה בבקשה 1(ג) דלעיל.

**לעניין בקשה 2**

6. בקשה זו הופנתה אל הממונה על המחוז במשרד הפנים ולא אל המשיבים. אכן היתה פנייה של עותר 1 למשרד הפנים (המכתב הופנה אל הממונה על הרשויות במשרד הפנים)<sup>1</sup> וזה העביר את המכתב לתגובת ראש עיריית מודיעין עילית. מזכיר העירייה מר קירשנבאום זימן את העותר למשרדו וזה האחרון עיין בפרוטוקולים<sup>2</sup>. בעניין זה אף החלטתי בקדם המשפט שקיימתי ביום 3.1.10 שיש לספק את המידע והדבר, כאמור, נעשה.

**לעניין בקשה 3**

7. בקשה זו היא לעיין בהסכמים הקואליציוניים ולעיין בפרוטוקולים של ישיבות המועצה. בכל הקשור להסכמים קואליציוניים המדובר הוא בהסכם קואליציוני שנעשה בין סיעת אגודת ישראל לבין סיעת

<sup>1</sup> ראו נספח ד' לעתירה.

<sup>2</sup> ראו נספח מ/2 לתצהיר העדות הראשית של ברנפלד, הממונה על חופש המידע בעיריית מודיעין עילית.

דגל התורה וההסכם פורסם בעיתון החרדי "רב מכר" שמופץ במודיעין עילית<sup>3</sup>. לפי סעיף 8(4) לחוק חופש המידע ניתן לדחות בקשה לקבלת מידע כאשר "המידע פורסם ועומד לרשות הציבור או לעיונו, בין בתשלום ובין שלא בתשלום; ואולם בדחותה את הבקשה לפי פסקה זו, תודיע הרשות למבקש היכן יוכל לרכוש את המידע המבוקש, לקבלו או לעיין בו". עם זאת, ראוי היה שבמכתב מ/3 היה מפורט תאריך הפרסום ולא שם העיתון בלבד.

8. בכל הקשור לעיון בפרוטוקולים, ביום 27.1.09 עיינו העותרים בפרוטוקולים במשרד מזכיר העירייה ורשמו לעצמם תקצירים<sup>4</sup>. החובה להמציא מידע על פרוטוקולים אלה הוזכר בהחלטת הח"מ מיום 3.1.10.

#### לעניין בקשה 4

9. המדובר הוא בבקשה לקבל את רשימת העמותות המקבלות (לדעת המבקש) תמיכות או הקצבות מטעם המשיבה 1. ביום 4.6.09 הודיע גזבר העירייה (לאחר שהעותר 2 שילם אגרה בעניין בקשה זו) שהעירייה אינה מחלקת תמיכות לעמותות וזאת בשל אילוצים תקציביים; ובכך קיבל עותר 2 את המבוקש<sup>5</sup>.

#### לעניין אתר האינטרנט

10. העותרים ביקשו לחייב את העירייה (משיבה 1) לפרסם דרך קבע את כל המידע שעליה לפרסם לפי חוק חופש המידע, כגון באמצעות אתר אינטרנט שיוקם לצורך זה- בקשה זו אינה מעוגנת בחוק חופש המידע, לאמור, החוק אינו עוסק בפרסום המידע בכלי התקשורת או באינטרנט. חוק זה עוסק בבקשות לקבלת מידע לפי חוק חופש המידע.

11. עם זאת, אין מניעה לפנות לעירייה ולבקשה ליישם את הוראות סעיף 144א' לתקנון המועצות המקומיות (יהודה והשומרון) ולהפעיל אתר אינטרנט נגיש וללא תשלום ולפרסם בו מידע הנדרש עפ"י דין או תחיקת הביטחון לרבות פרוטוקולים של ישיבות מועצה שנעשו בדלתיים פתוחות

<sup>3</sup> ראו נספח מ/3 לתצהיר העדות הראשית של ברנפלד.

<sup>4</sup> ראו סעיף 21 לתצהיר העדות הראשית של ברנפלד.

<sup>5</sup> ראו נספח מ/5 לתצהיר העדות הראשית של מר ברנפלד.

תאריך : 30.5.10

והקלטות או תמלילים של ישיבות . אם יהיה סירוב מצד העירייה ליישם את הוראות סעיף 144א' הנ"ל , יהיו העותרים רשאים לפנות לביהמ"ש (אך לא על פי חוק חופש המידע).

12. כפועל יוצא מכל האמור לעיל, העתירה נדחית. הנני מחייב את העותרים לשלם למשיבים שכ"ט עו"ד ע"ס 2,000 ₪ +מע"מ.

ניתן בהעדר הצדדים היום 30.5.10 יז' בסיוון תש"ע.

יואל צור, שופט

סגן הנשיא