



צמצום הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף

הקורונה החדש והארכת תוקף

מ ח ל י ט י ם :

בהמשך להסמכת שירות הביטחון הכללי (להלן: "השירות") לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש, במסגרת החלטת ממשלה מס' 4950 מיום 31.3.20 (להלן: "החלטה 4950"), מכוח סעיף 7(ב)(6) לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002 (להלן: "חוק השב"כ"), אשר הוארכה בהחלטת ממשלה מס' 5029 מיום 30.4.20 (להלן: "החלטה 5029"), עד ליום 5.5.20, והוארכה בשנית בהחלטת ממשלה מס' 5051 מיום 5.5.20 (להלן: "החלטה 5051"), עד ליום 26.5.20, והכל באישור ועדת הכנסת לענייני השירות; לאור תמונת המצב העדכנית של התחלואה בישראל בנגיף הקורונה החדש; ובהמשך להפצת תזכיר חוק הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש (הוראת השעה), התש"ף-2020 להערות הציבור:

1. לתקן את החלטה 4950 כך שאחרי סעיף 2(א) להחלטה יבוא סעיף 2(א1) שיקבע כי: "הסמכת השירות לסייע כאמור בסעיף 2(א), תוגבל לסיוע במקרים פרטניים וייחודיים בלבד, בהם לא ניתן להשלים את איתור האנשים שבאו במגע קרוב עם חולה באמצעות חקירה אפידמיולוגית בשיטות אחרות. אמות-המידה המקצועיות הקונקרטיות לסיוע במקרים פרטניים וייחודיים כאמור, ייקבעו על דעת מנכ"ל משרד הבריאות, ראש המל"ל וראש השירות, ויעוגנו בנוהל הייעודי לפי סעיף 9(א)".

2. ככל שיצטברו בידי משרד הבריאות נתונים המלמדים על חשש לעלייה משמעותית בהיקף התחלואה, אשר בגינה, ובהעדר חלופות מתאימות אחרות באותה עת, יקום צורך בשינוי או הרחבת מתכונת ההסמכה לעומת האמור בסעיף 1, הנושא יובא לדיון נוסף בממשלה.

3. לתקן את החלטה 5051 כך שתוקפה של החלטה 4950 בעניין הסמכת השירות לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגף הקורונה החדש יוארך בשלושה שבועות נוספים, עד ליום 16.6.20, או עד להשלמת הליך החקיקה, בהמשך להפצת תזכיר החוק, וכניסתו לתוקף של חוק בעניין זה, לפי המוקדם.
4. בהתאם לסעיף 7(ב)(6) לחוק השב"כ, להעביר את סעיפים 1 ו-3 להחלטה זו לאישורה של ועדת הכנסת לענייני השירות.

החלטה זו תפורסם ברשומות ובאתר האינטרנט של משרד הבריאות.

דברי הסבר

במסגרת החלטה 4950, הוסמך השירות, ביום 31.03.20, מכוח הוראת סעיף 7(ב)(6) לחוק השב"כ, לקבל לאסוף ולעבד מידע טכנולוגי לשם סיוע למשרד הבריאות בביצוע בדיקה, בנוגע לתקופה של 14 ימים שלפני אבחון של חולה, שמטרתה זיהוי נתוני מיקום ונתיבי תנועת החולה וזיהוי מי שבאו עמו במגע קרוב, וזאת לטובת איתור מי שהיה עלול להידבק ממנו, וכן להעביר למשרד הבריאות את פרטי המידע הדרושים בעניין, על מנת שזה יוכל לתת הנחיות לחולים, לאנשים שבאו במגע קרוב עמו ולציבור הרחב.

תוקפה של החלטה 4950 נקבע למשך 30 יום, אשר הסתיימו ביום 30.4.20.

לנוכח התמשכות מצב החירום המתמשך ששרר בישראל, אשר חייב המשך שימוש יוצא דופן באמצעים חריגים ועל יסוד המלצות צוות השרים שפעל מכוח החלטה 4950, ולאחר שנבדק ונמצא כי לא קיימת חלופה אחרת, וכן בשים לב לצורך בהמשך צמצום התפשטות המגיפה והאטת קצב התפשטותה, ככל שניתן ובמהירות, וכן לאור מגבלות התנועה הגורפות שהוטלו על הציבור, והצורך שהיה להקל במגבלות תנועה אלה, הוארכה הסמכת השירות בהחלטת ממשלה מס' 5029 עד ליום 05.05.20 ובהמשך פעם נוספת, בהחלטת ממשלה מס' 5051, עד ליום 26.05.20.

ביום ה- 26.4.20, ניתן על-ידי בית המשפט העליון, פסק הדין בעתירות שתקפו את הסמכת השב"כ מכוח החלטה 4950 (בג"ץ 2109/20 עו"ד בן מאיר נ' ראש הממשלה). במסגרת פסק הדין, קבע בית המשפט העליון, בין היתר, כי החל מיום 30.4.20, לא ניתן יהיה להסמיק את השירות לסייע בהתמודדות עם התפרצות נגיף הקורונה באמצעות המנגנון הקבוע בסעיף 7(ב)(6) לחוק השב"כ, וכי ככל שמבקשת המדינה להמשיך ולהסתייע באמצעים המצויים בידי השירות, עליה לפעול לצורך עיגון הסמכה כזו בחקיקה ראשית. עוד נקבע בפסק הדין, כי ככל שיותנע הליך חקיקה, ניתן יהיה להאריך את תוקפה של החלטת ההסמכה לפרק זמן קצר נוסף שלא יעלה על שבועות ספורים על מנת לאפשר את השלמתו של הליך זה.

בהמשך לפסק הדין ובמסגרת החלטת מס' 5042 מיום 04.05.20, החליטה הממשלה להנחות את ראש הממשלה בתיאום עם שר הבריאות, שר המשפטים ושר יובל שטייניץ, להפיץ להערות הציבור עד ליום 18.05.20 תזכיר חוק להסמכת השירות לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש. בהתאם לאמור, ביום 19.05.20 הופץ על ידי משרד ראש הממשלה תזכיר חוק כאמור. תזכיר זה פתוח להערות הציבור עד ליום 26.05.20.

נוכח הצורך שהעלה משרד הבריאות בהמשך הסתייעות בשירות גם בעת הנוכחית, כפי שאף עולה במסגרת חוות הדעת האפידמיולוגית של סגן ראש שירותי בריאות הציבור מיום 18.05.20, ובהמשך לדיונים שהתקיימו בנושא זה בראשותו של ראש הממשלה, ובהשתתפות ראש המל"ל, ראש השירות ומנכ"ל משרד הבריאות, סוכם כי נוכח מצב התחלואה בעת הנוכחית והנתונים המעודדים ביחס לרמת ההדבקה באוכלוסייה, נכון יהיה לצמצם את ההסתייעות בשירות בעת הנוכחית, כך שזו תתאפשר רק במקרים פרטניים וחריגים בהם לא ניתן להשלים את איתור האנשים שבאו במגע קרוב עם חולה באמצעות חקירה אפידמיולוגית בשיטות אחרות. אמות-המידה המקצועיות הקונקרטיות לסיוע במקרים פרטניים וייחודיים כאמור, ייקבעו על דעת מנכ"ל משרד הבריאות, ראש המל"ל וראש השירות, בנוהל הייעודי של משרד הבריאות לפי סעיף 9(א) להחלטה 4950, יאושרו על ידי היועץ המשפטי לממשלה, ויפורסמו באתר האינטרנט של משרד הבריאות. כן סוכם, במקביל לאמור, כי ימשכו המאמצים למציאת חלופה להסמכת השירות.

כמו כן, במידת הצורך, אם חלילה יצביעו הנתונים על חשש להתגברות משמעותית בתחלואה, יובא אופן הפעלת הסמכות להחלטת ממשלה חדשה.

בהתאם לאמור, מוצע לתקן את החלטת ממשלה 4950, כך שלאחר סעיף 2(א) יוסף סעיף 2(א1), אשר במסגרתו תצומצם ההסמכה של השירות לביצוע פעילות הסיוע כמפורט בסעיף 2(א) רק במקרים פרטניים וחריגים אלו.

לאור כל האמור לעיל, מוצע להאריך את תוקפה של החלטה 4950 בשלושה שבועות נוספים, עד ליום 16.06.20. אשר במהלכם יימשך קידום הליך החקיקה, או עד להשלמת הליך החקיקה וכניסת החוק לתוקף, לפי המוקדם מביניהם.

בהתאם לסעיף 7(ב)(6) לחוק השב"כ, ההחלטה בעניין צמצום הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש והארכת תוקף החלטה 4950 תובא לאישור ועדת הכנסת לענייני השירות.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצב כוח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שהצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה

סיווגים

01חוץ וביטחון