

הכנסת העשרים

יוזמת: חברת הכנסת אורלי לוי אבקסיס

פ/20/64

הצעת חוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון – חובת סינון אתרים פוגעניים), התשע"ה–2015

1. תיקון סעיף 4ט בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב–1982¹, בסעיף 4ט –

(1) בסעיף קטן (א), בהגדרה "תוכן פוגעני" –

(א) בפסקה (1) –

(1) בפסקת משנה (א), במקום הסיפה החל במילים "שיש בהם" יבוא "מכל סוג";

(2) פסקת משנה (ב) – תימחק;

(3) אחרי פסקת משנה (ג) יבוא:

"(ד) הצגת עירום";

(ב) אחרי פסקה (4) יבוא:

"(5) עידוד לעבריינות;

(6) אכזריות;

(7) עידוד לשימוש בסמים מסוכנים";

(2) במקום סעיפים קטנים (ב) עד (ד) יבוא:

"(ב) ספק גישה לאינטרנט יספק לכל מנויי שירות יעיל לסינון של אתרים פוגעניים ותכנים פוגעניים באינטרנט, בשים לב למקובל בתחום ובהתאם להוראות שיקבע השר; בעד שירות סינון הניתן לפי סעיף קטן זה לא יגבה ספק גישה לאינטרנט מהמנוי תשלום נוסף על התשלום שהוא גובה ממנו בעד שירות הגישה לאינטרנט; ואולם, החובה לספק שירות סינון כאמור לא תחול אם המנוי ביקש להימנע משירות זה, בדרך האמורה בסעיף קטן (ג).

¹ ס"ח התשמ"ב, עמ' 218.

(ג) ספק יודיע למנוי, לאחר שוידא כי המנוי אינו קטין, כי באפשרותו להימנע משירות הסינון האמור באחת מדרכים אלה:

(1) בהודעה בכתב או בעל-פה בעת ההתקשרות עם הספק;

(2) בפנייה טלפונית למוקד שירות לקוחות של הספק;

(3) באמצעות אתר האינטרנט של הספק.

דבר הסבר

בעשור האחרון הפכה רשת האינטרנט את העולם לכפר גלובלי והיא מעניקה גישה למידע רב ומגוון. למידע הרב המוצג ברשת האינטרנט פן חיובי, ובכלל זה קידום עניינים ותחומים רבים חיוביים כגון חינוך, מדע, טכנולוגיה, מסחר, כלכלה ועוד. ואולם, לצד אותו פן חיובי, לרשת האינטרנט גם צדדים ותכנים הנחשבים לשליליים דוגמת הימורים, אכזריות, פורנוגרפיה, פדופיליה ועוד, העלולים לפגוע ולהזיק לציבור הנחשף אליהם, ובעיקר לילדים.

בשנים האחרונות יש גידול ניכר במספר הדיווחים אודות קטינים שנפגעו מחשיפה לתכנים מיניים ופוגעניים ברשת האינטרנט. מאות מחקרים בארץ ובעולם מתעדים ובוחרים את הפגיעות השונות שנגרמות כתוצאה מהחשיפה לאותם תכנים ואת השפעותיהן לטווח הארוך. בדיונים שהתקיימו בנושא עלה כי 60% מהילדים בישראל בגילאים תשע עד חמש-עשרה גולשים באתרים פורנוגרפיים. עוד עולה כי לכ-47% מהילדים בישראל באותם גילאים יש בחדרם הפרטי מחשב שבאמצעותו הם גולשים באינטרנט, כך שהסכנה ליפול קורבן לפדופילים גדלה משמעותית בשל היעדר פיקוח מצד ההורים.

כיום, חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (להלן – החוק), והתקנות שהותקנו מכוחו על ידי שר התקשורת, מחייבים את ספקי הגישה לאינטרנט לידע את המנויים בדבר אתרים פוגעניים ותכנים פוגעניים באינטרנט וכן בדבר אפשרויות ההגנה מפניהם (כגון אפשרויות לסינון אתרים שבאפשרות הספק להציע למנויים). חובת היידוע על פי החוק היא בין היתר באמצעות שליחת עלון בדואר ופרסום המידע באתר האינטרנט של הספק. על אף זאת, מנויים רבים כלל אינם מודעים לקיומם של שירותי סינון אתרי אינטרנט כאמור.

על כן, מוצע לשנות את ברירת המחדל ולקבוע כי ספק האינטרנט יהיה חייב לספק לכל המנויים שירות יעיל לסינון אתרים או תכנים שהוגדרו כ"פוגעניים", ללא תוספת תשלום. שירות זה לא יינתן למנוי אשר ביקש זאת.

הצעות חוק דומות בעיקרן הונחו על שולחן הכנסת השמונה-עשרה על ידי חברת הכנסת ליה שמטוב (פ/18/4457), ועל שולחן הכנסת התשע-עשרה על ידי חברי הכנסת אמנון כהן ואברהם מיכאלי (פ/19/1111; הוסרה מסדר היום ביום י"א בתמוז התשע"ג (19 ביוני 2013)) ועל ידי חברת הכנסת פנינה תמנו-שטה (פ/19/1770).

הצעת חוק זהה הונחה על שולחן הכנסת התשע-עשרה על ידי חברת הכנסת אורלי לוי אבקסיס (פ/19/1733).

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
ט"ו באייר התשע"ה – 4.5.15