

טיוטת תקנות

א. שם התקנות המוצעות

תקנות סדר הדין הפלילי (היוועדות חזותית), התשפ"ב-2021

ב. מטרת התקנות המוצעות והצורך בהן

מטרת התקנות היא להסדיר היבטים תפעוליים הנוגעים לקיום דיוני עצורים ואסירים בדרך של היוועדות חזותית ובכלל זה, לקבוע הוראות לעניין התנאים הטכנולוגיים הנדרשים לקיום דיון בדרך האמורה וכן הוראות בעניין אופן קיום התייעצות חסויה בין העצור לסניגורו.

ג. להלן נוסח טיוטת התקנות המוצעות:

טיוטת תקנות מטעם משרד המשפטים:

טיוטת תקנות סדר הדין הפלילי (היוועדות חזותית)(הוראת שעה)(תיקון מס'...), התשפ"ב-2021

בתוקף סמכותי לפי סעיף 133ד לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב],
התשמ"ב-1982, בהסכמת השר לביטחון הפנים, ובאישור ועדת החוקה,
חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

הגדרות 1. בתקנות אלה-

"היוועדות חזותית" – תקשורת בין כמה מוקדים המאפשרת
העברת תמונה וקול בזמן אמת.

"טלפון נייד ייעודי" – מכשיר טלפון נייד שיספק שירות בתי הסוהר
אשר אינו תומך בגלישה סלולרית ואינו מאפשר כל חיבור חיצוני
למעט טלפוני, באמצעותו ניתן לקיים שיחה פרטית וחסויה לצורך
התייעצות של העצור או האסיר עם סניגורו.

"איש קשר מטעם שירות בתי הסוהר" – סוהר אשר יהיה נוכח בבית המשפט ותפקידו לקשר בין אולם בית המשפט לבין בית המעצר או בית הסוהר בו מוחזק העצור או אסיר.

2. חדר היוועדות (א) דיון בעניינו של עצור או אסיר בדרך של היוועדות חזותית יתקיים חזותית בבית המעצר או בבית הסוהר שבו מוחזק העצור או האסיר

(1) שולחן ;

(2) מחשב עליו מותקנת תוכנה ייעודית המאפשרת קיום דיון בדרך של היוועדות חזותית ;

(3) מסך שמידותיו לא יפחתו מ- 22 אינץ' ;

(4) מצלמת רשת בעלת מיקרופון מובנה, באמצעותם מתאפשר לראות ולשמע את העצור או האסיר באופן מיטבי ;

(5) רמקולים המאפשרים שמע באיכות טובה, ואוזניות המאפשרות שמע באיכות טובה ;

(6) טלפון נייד וטלפון נייד ייעודי.

(ב) סוהר שהסמיך נציב בתי הסוהר יאשר בכתב כי בית מעצר או בית סוהר ערוך ומותאם לקיום דיונים בדרך של היוועדות חזותית לאחר שווידא כי מתקיים האמור בתקנה 2(א). אישור כאמור יינתן פעם אחת ומראש.

3. ערכת היוועדות (א) בכל אולם דיונים בבית משפט שבו מתקיים דיון בעניינו של עצור חזותית באולם הדיונים בבית המשפט

או אסיר בדרך של היוועדות חזותית תוצב ערכת היוועדות חזותית. הערכה תכלול את הפריטים הבאים :

- (1) מחשב עליו מותקנת תוכנה ייעודית המאפשרת קיום דיון בהיוועדות חזותית;
- (2) מסך שמידותיו לא יפחתו מ-55 אינץ';
- (3) רמקולים המאפשרים שמע באיכות טובה בכל חלקי האולם;
- (4) מיקרופון איכותי עבור כלל המשתתפים בדיון המשפטי באולם הדיונים;
- (5) שתי מצלמות רחבות זווית המופעלות במקביל המאפשרות לעצור או לאסיר לראות את השופט, בעלי הדין, הסניגור, השוטר או התובע, מתורגמן אם נדרש, וכל אדם שנוכחותו דרושה לדיון בעת שהוא נשמע לפני בית המשפט;
- (6) טלפון נייד

(ב) עובד שהסמיך מנהל בתי המשפט יאשר כי בית המשפט ערוך ומותאם לקיים דיונים בדרך של היוועדות חזותית לאחר שוודא כי מתקיים האמור בתקנה 3(א). אישור כאמור יינתן פעם אחת ומראש.

4. קיום דיון בדרך (א) עם תחילת הדיון יוכנס העצור או האסיר לחדר ההיוועדות של היוועדות החזותית בבית המעצר או בבית הסוהר שבו הוא מוחזק ויזדהה בפני בית חזותית המשפט בשמו ובמספר מזהה לפי תעודת זהות, דרכון או אמצעי זיהוי אחר.

(ב) בתחילת הדיון יודא השופט שהעצור או האסיר רואה את הדיון ושומע אותו, ואם הוא אדם עם מוגבלות – שבוצעו ההתאמות הנדרשות.

(ג) במהלך הדיון לא יועבר המיקרופון של העצור או האסיר למצב "השתק" אלא אם הורה על כך בית המשפט מטעמים שיירשמו.

(ד) הורה בית המשפט על קיום הדיון באמצעות שיחה טלפונית לפי סעיף 16ד לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996, יתקיים הדיון באמצעות שיחה שתתקיים בין טלפון המצוי באולם הדיונים לבין הטלפון המצוי חדר היוועדות חזותית בבית המעצר או בבית הסוהר שבו מוחזק העצור או האסיר.

(ה) בתום הדיון ימסור בית המשפט את פרוטוקול הדיון והחלטות בית המשפט, ללא שיהוי, לאיש הקשר מטעם שירות בתי הסוהר לצורך העברתם לעצור או לאסיר בהקדם האפשרי ולא יאוחר מ-24 שעות ממועד הדיון בעניינו.

התייעצות העצור 5. (א) שיחה חסויה בין העצור או האסיר לבא-כוחו לפני הדיון, במהלכו עם סניגורו ואחריו תתבצע באמצעות שיחה טלפונית לטלפון הנייד הייעודי המצוי בחדר היוועדות חזותית בבית המעצר או בבית הסוהר שבו מוחזק העצור או האסיר, ומערכת השמע בערכת ההיוועדות החזותית תועבר למצב "השתק" והוידאו יופסק על מנת להבטיח שהשיחה בין העצור או האסיר לבא-כוחו תתקיים ביחידות ובסודיות.

(ב) שיחת ההתייעצות החסויה לפני, במהלך ואחרי הדיון, תיעשה ביחידות ובתנאים המבטיחים את סודיות הדברים הנאמרים בשיחה, אך באופן המאפשר פיקוח על תנועותיו של העצור או האסיר.

תחילה 6. תחילתן של תקנות אלה ביום _____.

_____ גדעון סער, שר המשפטים
(חתימה) _____

_____ ב _____ התשפ"ב

[

(____ ב 2021)

(חמ _____-3)

דברי הסבר

כללי

ביום 18.11.21 פורסם פרק ד', "היוועדות חזותית", בחוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2021 ו- 2022) (להלן: "חוק ההסדרים") בו נקבע הסדר המאפשר השתתפות עצור או אסיר בדיון בעניינו בדרך של היוועדות חזותית בתנאים המפורטים בחוק. ההסדר נקבע כהוראת שעה למשך שנתיים, במסגרת תיקון לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], תשמ"ב-1982 בו נקבע ההסדר הראשי (להלן: "חוק סדר הדין הפלילי"), ובתיקונים משלימים לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), תשנ"ו-1996, חוק שחרור על-תנאי ממאסר, תשס"א-2001 ופקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], תשל"ב-1971.

סעיף 133ד לחוק סדר הדין הפלילי שנקבע במסגרת הוראת השעה, מסמיך את שר המשפטים בהסכמת השר לביטחון הפנים ובאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת להתקין תקנות לעניין ביצוע הוראות הוראת השעה, ובכלל זה הוראות לעניין התנאים הטכנולוגיים הנדרשים לקיום דיון בדרך של היוועדות

חזותית ולעניין התנאים לקיום דיון בהיוועדות חזותית.

מטרת התקנות המוצעות להסדיר את הדרישות הטכניות לערכות לקיום היוועדות חזותית באולם בית משפט ובבית המעצר או בית הסוהר בו מוחק העצור או האסיר, על מנת שיבטיחו בין היתר צפייה, השתתפות ושמיעה של כל המשתתפים בדיון זה את זה באופן מיטבי. כמו כן באות התקנות להסדיר את ההיבטים הפרוצדורליים לניהול דיון בהיוועדות חזותית באופן שיבטיח את שמירת זכויותיו של העצור ובכלל זה התייעצות חסויה עם עורך דינו.

לתקנות 1 עד 3 – מוצע לפרט בתקנות את התנאים הטכנולוגיים הנדרשים לקיום דיוני עצורים ואסירים בדרך של היוועדות חזותית כגון, הציוד הטכנולוגי הנדרש באולם הדיונים בבית המשפט ובחדר היוועדות חזותית בבית המעצר או בבית הסוהר במטרה להבטיח כי המשתתפים בדיון יוכלו לראות ולשמוע זה את זה ברציפות במהלך הדיון.

בהתאם לכך, מוצע, בין היתר, לקבוע את הפריטים שתכלול ערכת ההיוועדות החזותית באולם הדיונים בבית המשפט ובחדר ההיוועדות החזותית של שירות בתי הסוהר.

כמו כן, מוצע כי גורם שהסמך מנהל בתי המשפט וגורם שהסמך נציב בתי הסוהר יאשרו בכתב כי הדרישות הטכנולוגיות האמורות מתקיימות בבית המשפט או בבית הסוהר לפי העניין, באופן חד פעמי ומראש.

לתקנה 4 – לאור האופי הייחודי של קיום דיון בדרך של היוועדות חזותית, מוצע לקבוע בתקנות הוראות שיעגנו היבטים הנוגעים לאופן קיום הדיון.

בין היתר, מוצע להבהיר כי לא יועבר המיקרופון של העצור למצב השתק אלא אם ניתנה הוראה מפורשת של בית המשפט ומטעמים שיירשמו זאת על מנת להבטיח כי תתאפשר תקשורת חופשית של העצור במהלך הדיון.

בנוסף, בהתאם לסעיף 16ד לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996, בדיון הארכת מעצר ימים לפי סעיף 15 שלא ניתן לקיימו בסמוך למועד פקיעת המעצר בדרך של היוועדות חזותית בשל מניעה טכנית בלתי צפויה, רשאי שופט, באישור נשיא בית המשפט או סגנו, להורות, במקרים חריגים ומטעמים מיוחדים שיירשמו, על קיום הדיון בשיחה טלפונית.

לתקנה 5 – לאור החשיבות בהבטחת זכות העצור או האסיר להתייעצות חסויה עם סניגורו לפני הדיון המשפטי בעניינו, במהלכו ולאחריו, מוצע לעגן בתקנות הוראות אשר יבטיחו כי מתקיימים האמצעים הטכנולוגיים הנדרשים לקיום שיחה כאמור, כמו גם הוראות אשר יבטיחו כי השיחה תתקיים באופן חסוי. לשם כך, מוצע לקבוע בין היתר, כי אם התקיימה השיחה כאשר הסניגור נוכח באולם המשפט, יועבר השמע בערכת ההיוועדות החזותית למצב "השתק". עוד מוצע כי שיחת ההתייעצות החסויה תיעשה ביחידות ובתנאים המבטיחים את סודיות הדברים הנאמרים בשיחה, אך באופן המאפשר פיקוח על תנועותיו של האסיר.