

הכנסת העשרים ושלוש

יוזם: חבר הכנסת מכלוף מיקי זוהר

פ/23/2243

הצעת חוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון – הגנה על קטינים מפני תכנים פוגעניים באינטרנט),
התשפ"א–2020

1. תיקון סעיף 4ט בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב–1982¹ (להלן – החוק העיקרי),
בסעיף 4ט –

(1) בסעיף קטן (א), בהגדרה "תוכן פוגעני", פסקאות (2) עד (4) – יימחקו;

(2) במקום סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ד) ספק גישה לאינטרנט ישלח לכל מנוי ממנויו הודעה בדרך אלקטרונית ובה יידע אותו על זכותו לקבל מהספק שירות יעיל לסינון של אתרים פוגעניים ותכנים פוגעניים באינטרנט באמצעות תוכנה שתותקן על ציוד הקצה שברשות המנוי, בשים לב למקובל בתחום; בעד שירות סינון לפי סעיף זה לא יגבה ספק גישה לאינטרנט מהמנוי תשלום נוסף על התשלום שהוא גובה ממנו בעד שירות הגישה לאינטרנט.

(ה) בהודעה כאמור בסעיף קטן (ד) –

(1) יפרט ספק הגישה לאינטרנט בין השאר את מהות השירות המוצע ואת הסכנות הנשקפות מהשימוש באינטרנט והחשיפה לאתרים פוגעניים ולתכנים פוגעניים, ובכלל זה הסכנה לפגיעה בקטינים עקב כך; ספק הגישה לאינטרנט יאפשר למנוי לקבל את ההודעה גם בערבית, באנגלית, ברוסית ובאמהרית;

¹ ס"ח התשמ"ב, עמ' 218.

(2) יציין ספק גישה לאינטרנט כי על המנוי להשיב אם הוא מבקש לקבל את שירות הסינון כאמור באותו סעיף קטן, אם הוא מבקש לקבלו עם קוד גישה שיאפשר למנוי את הסרת הסינון באופן עצמאי או אם הוא מבקש שלא לקבל את השירות, וכן כי באפשרות המנוי לשנות בכל עת את בחירתו; השיב מנוי כי הוא מעוניין בשירות, ובכלל זה בשירות עם קוד גישה, יספק לו ספק הגישה לאינטרנט את השירות בסמוך לקבלת תשובתו; השיב המנוי כי אינו מעוניין בשירות, לא יסופק לו השירות; לא השיב המנוי להודעה בתוך שבוע מיום שליחת ההודעה, יפנה אליו ספק הגישה לאינטרנט בשנית בדרך אלקטרונית ויבקשו להשיב להודעה, ואם לא השיב לפנייה בתוך שבוע – יפנה אליו ספק הגישה לאינטרנט בשלישית.

(ו) תשובת המנוי או בקשתו לשנות את בחירתו כאמור בסעיף קטן (ה) תינתן באותו אמצעי שדרכו נשלחה ההודעה כאמור בסעיף קטן (ד) ותימסר בצירוף קוד זיהוי ייחודי שהמנוי יקבל מספק הגישה לאינטרנט ויאפשר את זיהוי כמי שמשלם עבור שירות הגישה לאינטרנט.

(ז) ספק גישה לאינטרנט יפנה למנויו שהשיבו כי אינם מעוניינים בשירות הסינון כאמור בסעיף קטן (ה), אחת לשלושה חודשים לפחות, ויידע אותם בדבר אפשרותם לקבל את השירות בכל עת.

(ח) בעד כל מנוי שספק הגישה לאינטרנט סיפק לו שירות סינון כאמור בסעיף קטן (ד), יקבל הספק מאוצר המדינה סכום שלא יעלה על שני שקלים חדשים בשנה, החל מהמועד שבו סופק השירות למנוי וכל עוד המנוי מקבל את שירות הסינון מהספק, ובלבד שהסכום הכולל שיינתן לכל ספקי הגישה לאינטרנט לא יעלה על חמישה מיליון שקלים חדשים בשנת תקציב מסוימת; הוראה זו תעמוד בתוקפה עשר שנים מיום תחילתו של חוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון – הגנה על קטינים מפני תכנים פוגעניים באינטרנט), התשפ"א–2020.

(ט) ספק הגישה לאינטרנט וכל הפועל מטעמו לא יעשה שימוש במידע שהגיע לידי תוך כדי מילוי תפקידו או עקב מילוי תפקידו ולא יגלה אותו לאחר אלא במידה הדרושה לשם מילוי תפקידו ובהתאם להוראות סעיף זה.

(י) השר, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, יקבע הוראות לעניין שירותי סינון של אתרים פוגעניים ותכנים פוגעניים והתוכנות שיפעילו שירותים כאמור באופן שיבטיח, בין היתר את כל אלה:

- (1) חסימת הגישה לאתר הפוגעני או לתוכן הפוגעני בלבד, ככל האפשר;
- (2) חובת עדכון התוכנה מעת לעת ובהתאם להתפתחויות הטכנולוגיות;
- (3) הבטחת פעילות התוכנה באופן שלא יפגע במהירות הגלישה באינטרנט."

2. תיקון התוספת בתוספת לחוק העיקרי –

- (1) בחלק ב', פסקה (א1) – תימחק;
- (2) בחלק ד', אחרי פסקה (4) יבוא:
 "(א4) ספק גישה לאינטרנט שלא שלח לכל מנוייו הודעה לפי הוראות סעיף 4ט;
 (ב4) ספק גישה לאינטרנט שלא סיפק למנוייו שירות סינון יעיל לפי הוראות סעיף 4ט;"

תחילה

3. תחילתו של חוק זה שלושה חודשים מיום פרסומו (להלן – יום התחילה); השר, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, רשאי, בצו, לדחות את יום התחילה בחודש נוסף, אם נוכח כי הדחייה דרושה לשם היערכות לביצוע חוק זה.
4. הוראות חוק זה יחולו גם לגבי מי שהיה מנוי של ספק גישה לאינטרנט ערב יום התחילה.
5. חובת דיווח לכנסת 5. שר התקשורת ידווח לוועדת הכלכלה של הכנסת, אחת לשנה, על אופן יישום הוראות חוק זה, ובכלל זה על התקנת תקנות לפי סעיף 4ט(נ) לחוק העיקרי כנוסחו בחוק זה; דיווח ראשון לפי סעיף זה יימסר שישה חודשים מיום התחילה.

דברי הסבר

חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (להלן – החוק), מחייב ספק גישה לאינטרנט ליידע את מנוייו בדבר אתרים פוגעניים, תכנים פוגעניים וסכנות נוספות הטמונות בשימוש באינטרנט ואפשרויות ההגנה מפניהם, לרבות אמצעים לסינון אתרים. כמו כן, מחויב ספק הגישה לאינטרנט להציע למנוי שביקש זאת שירות יעיל לסינון אתרים פוגעניים ותכנים פוגעניים באינטרנט, ללא תשלום נוסף. למרות חובה זו, מנויים רבים כלל אינם מודעים לקיומם של אמצעים לסינון אתרים פוגעניים ותכנים פוגעניים.

הצעת חוק זו נועדה להגביר את מודעות המנויים לשירותי גישה לאינטרנט לכך שהם עשויים להיות חשופים לתוכן פוגעני ולאפשרותם לסנן את התכנים שאליהם ייחשפו הם או ילדיהם. עוד נועדה הצעת החוק לקבוע מנגנון להתקנת שירות סינון לתכנים מסוימים באינטרנט כדי להגן על קטינים מפני חשיפה לתוכן פוגעני, כמפורט להלן. בכך, ההסדר המוצע יתרום להגנה על קטינים מפני חשיפה לתכנים שעלולים

להזיק להם.

תוכן פוגעני מוגדר כיום, בין היתר, כהצגת חומר תועבה כמשמעותה בחוק העונשין, התשל"ז-1977, ובכלל זה הצגת יחסי מין שיש בהם אלימות, התעללות, ביזוי, השפלה או ניצול או יחסי מין עם קטין או עם אדם הנחזה לקטין, וכן הסתה גזענית או לאומנית, הימורים ומשחקים הכוללים אלימות כפי שקבוע בחוק כיום. מוצע לצמצם את הגדרת תוכן פוגעני כך שתכלול רק הצגת חומר תועבה כאמור.

כדי להעלות את המודעות לסכנות הנשקפות מהשימוש באינטרנט והחשיפה לאתרים פוגעניים ותכנים פוגעניים, בעיקר על ידי ילדים ובני נוער, מוצע לחייב את ספק הגישה לאינטרנט לשלוח לכל מנוייו הודעה בדרך אלקטרונית שתיידע אותם על זכותם לקבל ממנו שירות יעיל לסינון של אתרים פוגעניים ותכנים פוגעניים באינטרנט. שירות הסינון יסופק באמצעות תוכנה שהמנוי יוכל להתקין בצידו הקצה שברשותו.

מוצע לקבוע כי בהודעת ספק הגישה לאינטרנט למנוי, יתבקש כל מנוי לבחור אם הוא מעוניין לקבל את שירות הסינון עם או ללא קוד גישה או אם אינו מעוניין בשירות הסינון. תשובת המנוי תישלח לספק הגישה לאינטרנט באופן שיאפשר את זיהוי המשיב כמי שמשלם עבור שירות הגישה לאינטרנט, שכן לרוב מי שמשלם עבור השירות הוא בגיר. מנוי שלא ישיב להודעה יקבל מהספק הודעה נוספת, ואם גם עליה לא ישיב – תישלח לו הודעה נוספת. מנוי שהודיע כי אינו מעוניין בשירות הסינון יקבל מהספק תזכורת אחת לשלושה חודשים לפחות בדבר אפשרותו לקבל את שירות הסינון בכל עת.

שירות הסינון יינתן למנויים שיבקשו זאת ללא עלות נוספת על התשלום בעד שירות הגישה לאינטרנט שמספק הספק. עם זאת, מוצע לקבוע כי ספק גישה לאינטרנט יקבל מאוצר המדינה סכום שלא יעלה על 2 שקלים חדשים בעד כל מנוי שקיבל ממנו את שירות הסינון, ובלבד שהסכום הכולל שישולם מדי שנה לכל ספקי הגישה לאינטרנט גם יחד לא יעלה על 5 מיליון שקלים חדשים. המימון מאת המדינה יהיה לתקופה של עשר שנים מיום תחילת ההסדר המוצע. כדי להגן על פרטיות הגולשים באינטרנט, מוצע להטיל על ספקי הגישה לאינטרנט ועל כל מי שפועל מטעם חובת סודיות לגבי שימוש במידע המגיע לידיעתם עקב יישום הוראות ההסדר המוצע.

מוצע לקבוע עיצום כספי בדרגה הגבוהה ביותר לפי החוק על ספק גישה לאינטרנט שלא יקיים את הוראות התיקון המוצע. ההסדר המוצע ייכנס לתוקף שלושה חודשים מיום פרסומו ברשומות, ושר התקשורת, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, יהיה רשאי לדחות את המועד בחודש נוסף לשם היערכות לביצועו. עוד מוצע להטיל על שר התקשורת חובה לדווח לוועדת הכלכלה של הכנסת על אופן יישום הוראות ההסדר המוצע.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
ח' בחשוון התשפ"א – 26.10.20