

הכנסת העשרים

יוזמים: חברי הכנסת
נורית קורן
אלי כהן
אברהם נגוסה
מיכל בירן
יעקב מרגי
איתן כבל
קסניה סבטלובה
יוסי יונה

פ/20/2307

הצעת חוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון – שידורי טלוויזיה בתשתית רחבת פס), התשע"ו–2015

תיקון סעיף 1¹ 1. בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב–1982¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1 –

(1) ההגדרה "בעל רישיון לשידורי כבלים" – תימחק;

(2) במקום ההגדרה "בעל רישיון לשידורים" יבוא:

"בעל רישיון לשידורים" – בעל רישיון כללי לשידורי כבלים, בעל רישיון כללי לשידורים המופצים באמצעות תשתית רחבת פס, ובעל רישיון מיוחד לשידורי כבלים, לפי פרק ב'1, או בעל רישיון לשידורי לוויין לפי פרק ב'2;"

(3) בהגדרה "שידורים", אחרי "במערכת רב-ערוצית", יבוא "העברה של שידורים אודיו-ויזואליים בתשתית רחבת פס";

(4) אחרי ההגדרה "שידורים" יבוא:

¹ ס"ח התשמ"ב, עמ' 218.

”שידורים אודיו-ויזואליים בתשתית רחבת פס” – תכני חוזי ושמע ושירותים נלווים, המועברים למנויים בשיטה הספרתית באמצעות תשתית רחבת פס, לרבות רשת האינטרנט, שמתקיימים בהם מאפיינים אלה:

(1) התכנים מיועדים בעיקרם לציבור בישראל או לחלק ממנו; לעניין זה, שידורים שמחציתם לפחות הם בשפה העברית, בדיבור, בדיבוב או בכתוביות, או שידורים הכוללים דרך כלל תשדירי פרסומת למוצרים או לשירותים המשווקים בעיקרם בישראל, חזקה שהם מיועדים בעיקרם לציבור בישראל;

(2) התכנים ניתנים במסגרת ערוצים או כתוכניות בודדות המוצעות לצפייה בכל עת לפי בחירתו של המנוי, אם בתשלום כולל, בתשלום לערוץ או לחבילת ערוצים או בתשלום לפי צפייה יחידנית;

(3) ספק השירות מקיים אחריות עריכתית לגבי התוכן המועבר, לרבות הצגת לוח משדרים או תפריט תוכן.”.

תיקון סעיף 6א 2. בסעיף 6א לחוק העיקרי –

(1) אחרי ההגדרה ”רישיון כללי לשידורי כבלים” יבוא:

”רישיון כללי לשידורים” – רישיון כללי לשידורי כבלים או רישיון כללי לשידורים בתשתית רחבת פס;

”רישיון כללי לשידורים בתשתית רחבת פס” – רישיון שניתן לפי פרק זה למתן שירות של שידורים אודיו-ויזואליים בתשתית רחבת פס, לרבות שידורים בתשתית רחבת פס;”;

(2) ההגדרה ”רישיון לשידורים לפי דרישה” – תימחק;

(3) במקום ההגדרה ”רישיון לשידורי כבלים” יבוא:

”רישיון לשידורים” – רישיון לשידורי כבלים, רישיון לשידורים בתשתית רחבת פס או רישיון מיוחד לשידורי כבלים;”;

(4) בכל מקום, במקום ”בעל רישיון כללי לשידורי כבלים” יבוא ”בעל רישיון כללי לשידורים”;

(5) בכל מקום, במקום ”רישיון לשידורי כבלים” יבוא ”רישיון לשידורים”;

(6) בהגדרה ”שידורים לפי דרישה”, במקום ”שידורי כבלים” יבוא ”שידורים”, והסיפה החל במילים ”והניתנים באיכות מובטחת” – תימחק.

תיקון סעיף 6ג 3. בסעיף 6ג(ב) לחוק העיקרי, במקום "בעל רישיון לשידורי כבלים" יבוא "בעל רישיון לשידורים".

תיקון סעיף 6ה 4. בסעיף 6ה לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "לשידורי כבלים" יבוא "לשידורים";

תיקון סעיף 6ה1 5. בסעיף 6ה1 לחוק העיקרי –

(1) בכל מקום, במקום "רישיון לשידורי כבלים" יבוא "רישיון לשידורים";

(2) במקום "מהכנסותיו השנתיות מדמי המנוי" יבוא "מהכנסותיו השנתיות ממתן שירותי שידורים למנויים";

(3) אחרי סעיף קטן (א1) יבוא:

"(א1א) על אף האמור בסעיף קטן (א1), בעל רישיון לשידורים, שאינו בעל רישיון לשידורי כבלים, שמחזיק, במישרין או בעקיפין, ברישיון כללי, ישקיע בששת החודשים שלאחר מועד התחילה סכום כספי בשיעור שלא יפחת מ-4% מהכנסותיו השנתיות לשם הפקה או רכישה של הפקות מקומיות לשידור ראשוני, ובששת החודשים הבאים ישקיע סכום כספי בשיעור שלא יפחת מ-6% מהכנסותיו השנתיות; בתום השנה הראשונה ממועד התחילה תחול על בעלי רישיון כאמור חובת ההשקעה שקבעה המועצה ביחס לבעלי רישיונות כלליים לשידורי כבלים לעניין הפקה או רכישה של הפקות מקומיות לשידור ראשוני; בסעיף זה, "מועד התחילה" – מועד תחילתו של חוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון – שידורי טלוויזיה בתשתית רחבת פס), התשע"ו–2015 או מועד תחילת שידוריו של בעל רישיון כללי לשידורים, לפי המאוחר.

(א2א) בעל רישיון לשידורים, שאינו בעל רישיון לשידורי כבלים, שאינו מחזיק, במישרין או בעקיפין, ברישיון כללי, ישקיע בשנה הראשונה שלאחר מועד התחילה סכום כספי בשיעור שלא יפחת מ-4% מהכנסותיו השנתיות לשם הפקה או רכישה של הפקות מקומיות לשידור ראשוני, ובתום השנה הראשונה ובמשך ששת החודשים הבאים – סכום כספי שלא יפחת מ-6% מהכנסותיו השנתיות; בתום התקופה האמורה, תחול על בעלי רישיון כאמור חובת ההשקעה שקבעה המועצה ביחס לבעלי רישיונות כלליים לשידורי כבלים לעניין הפקה או רכישה של הפקות מקומיות לשידור ראשוני."

(4) סעיף קטן (א3) – בטל.

תיקון כותרת סימן 6. בכותרת סימן ג' לחוק העיקרי, במקום "לשידורי כבלים" יבוא "לשידורים".

ג'

7. תיקון סעיף 16 בסעיף 16 לחוק העיקרי, בכל מקום, "שידורי כבלים" יבוא "שידורים".
8. תיקון סעיף 6ח בסעיף 6ח לחוק העיקרי –
- (1) בכל מקום, במקום "לשידורי כבלים" יבוא "לשידורים";
- (2) בסעיף קטן (א), במקום "רישיון לשידורים לפי דרישה" יבוא "רישיון כללי לשידורים בתשתית רחבת פס";
- (3) סעיף קטן (ב1) – בטל;
- (4) סעיף קטן (ז) – בטל.
9. תיקון סעיף 1ח6 בסעיף 1ח6 לחוק העיקרי, בכל מקום, "לשידורי כבלים" יבוא "לשידורים".
10. תיקון סעיף 2ח6 בסעיף 2ח6 לחוק העיקרי, בכל מקום, "לשידורי כבלים" יבוא "לשידורים".
11. תיקון סעיף 3ח6 בסעיף 3ח6 לחוק העיקרי, במקום "רישיון לשידורי כבלים" יבוא "רישיון לשידורים".
12. תיקון סעיף 4ח6 בסעיף 4ח6 לחוק העיקרי –
- (1) בכל מקום, במקום "רישיון כללי לשידורי כבלים" יבוא "רישיון כללי לשידורים";
- (2) בכל מקום, המילים "או רישיון לשידורים לפי דרישה" – יימחקו;
- (3) בסעיף קטן (א), בפסקה (1), המילים "או בעל רישיון לשידורים לפי דרישה" – יימחקו.
13. תיקון סעיף 6ט בסעיף 6ט לחוק העיקרי, בכל מקום, "לשידורי כבלים" יבוא "לשידורים".
13. תיקון סעיף 1ט6 בסעיף 1ט6, בכל מקום, במקום "בעל רישיון לשידורי כבלים" יבוא "בעל רישיון לשידורים".
14. תיקון סעיף 6י בסעיף 6י לחוק העיקרי, בכל מקום, "לשידורי כבלים" יבוא "לשידורים".
15. תיקון סעיף 6יא בסעיף 6יא לחוק העיקרי, בכל מקום, "לשידורי כבלים" יבוא "לשידורים".
16. תיקון סעיף 1יא6 בסעיף 1יא6 לחוק העיקרי, במקום "לשידורי כבלים" יבוא "לשידורים".
17. תיקון סעיף 2יא6 בסעיף 2יא6 לחוק העיקרי, בכל מקום, "לשידורי כבלים" יבוא "לשידורים".

- תיקון סעיף 6יט2 18. בסעיף 6יט2 לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "לשידורי כבלים" יבוא "לשידורים".
- תיקון סעיף 6כ 19. בסעיף 6כ לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "לשידורי כבלים" יבוא "לשידורים".
- תיקון סעיף 1כ6 20. בסעיף 1כ6 לחוק העיקרי –
- (1) במקום "בעלי רישיונות כלליים לשידורי כבלים" יבוא "בעלי רישיונות כלליים לשידורים";
- (2) בסעיף קטן (ב), במקום "לשידורי כבלים" יבוא "לשידורים";
- (3) בסעיף קטן (ה), המילים "ובעל רישיון לשידורים לפי דרישה" – יימחקו.
- תיקון סעיף 2כ6 21. בסעיף 2כ6 לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "לשידורי כבלים" יבוא "לשידורים".
- תיקון סעיף 6כב 22. בסעיף 6כב לחוק העיקרי, במקום "לשידורי כבלים" יבוא "לשידורים".
- תיקון סעיף 6כד 23. בסעיף 6כד לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "לשידורי כבלים" יבוא "לשידורים".
- תיקון סעיף 1כד24 24. בסעיף 1כד24 לחוק העיקרי, במקום "לשידורי כבלים" יבוא "לשידורים".
- תיקון סעיף 6כה 25. בסעיף 6כה לחוק העיקרי, במקום "לשידורי כבלים" יבוא "לשידורים".
- תיקון סעיף 6לד 26. בסעיף 6לד לחוק העיקרי –
- (1) בכל מקום, במקום "בעל רישיון כללי לשידורי כבלים" יבוא "בעל רישיון כללי לשידורים";
- (2) בסעיף קטן (א), במקום "בעל הרישיון הכללי לשידורי כבלים" יבוא "בעל הרישיון הכללי לשידורים".
- תיקון סעיף 6לו 27. בסעיף 6לו(א) לחוק העיקרי, במקום "לשידורי כבלים" יבוא "לשידורים".
- תיקון סעיף 6לח1 28. בסעיף 6 לח1 לחוק העיקרי, במקום "לשידורי כבלים" יבוא "לשידורים".

ד ב ר י ה ס ב ר

חברת הסלולר סלקום השיקה לאחרונה את שירות השידורים החדש שלה; וחברות סלולר נוספות, דוגמת פרטנר, רמי לוי וגולן טלקום, הצהירו לאחרונה על כניסתן הקרובה לשוק השידורים, כספקיות שידורים באמצעות האינטרנט, כאשר כל שירותי השידורים האלה יתחרו ישירות בשידורי הוט ו-yes.

כדי למנוע ואקום חקיקתי ונזק בלתי הפיך לשוק השידורים וליצירה המקומית (בשל איבוד מנויי פלטפורמות הכבלים והלוויין, שיגרעו מהיקף השקעתן בהפקות מקור) יש לבצע לאתגר מבעוד מועד את ההתאמות הרגולטוריות הנדרשות וליצור וודאות משפטית ורגולציה אחידה לכלל השחקנים המתחרים

בשוק, חדשים כוונתיים.

עם זאת, כדי לעודד הצטרפותם של שחקנים נוספים לשוק השידורים, ראוי להבחין בין שחקן חדש שהוא גם בעל רישיון בתחום הבזק, לבין שחקן חדש שאינו בעל רישיון כאמור. לגבי מי שהם בעלי רישיון בתחום הבזק, כגון חברות הסלולר שהן גופים רבי עוצמה בעלי תשתית שיווקית ושירותית ומסד לקוחות עצום ויש ביכולתן להציע חבילות שירותים ולרתום אליהן רבים מקרב מנוייהן, תחול תקופת מעבר בת שתי מדרגות בחצי שנה הראשונה ובחצי שנה השנייה. לעומת זאת לגבי שחקן חדש שאינו בעל רישיון בתחום הבזק תחול תקופת מעבר ארוכה יותר בת שנה וחצי. כל שחקן חדש יחויב להשקיע סכום קבוע בתקופת המעבר שנקצבה לגביו, ולאחריה יחול משטר רגולטורי אחיד על כלל השחקנים בשוק, על פי קביעת המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין (יוזכר כי עם כניסתה של yes לשוק בשנת 2000 היא חויבה להשקיע כ-30 מיליון ש"ח בהפקות מקור כבר בשנה הראשונה. לאחר מכן, במהלך העשור האחרון קבעה המועצה כי שיעור ההשקעה השנתי בהפקות מקור של שתי החברות, הוט ו-yes, יעמוד על 8% מכלל הכנסותיהן של החברות).

במסגרת מיזמי השידורים החדשים יועברו השידורים באמצעות רשת האינטרנט, ועל כן יש לקבוע בחוק התקשורת, כבר עתה, כי שידורים אלה, בדומה לשידורי הוט ו-yes, יהיו אף הם טעונים רישיון מאת המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין, וכי יחולו עליהן החובות הרגולטוריות הנלוות לכך, לרבות חובת השקעה בהפקות מקומיות, איסור על שידור פרסומת, חובות צרכניות, חובות והגבלות בתחום התוכן וכיוצא באלה.

התאמות אלה יאפשרו לשמור על מגרש משחקים מאוזן בין כלל השחקנים בשוק, תוך שמירה על אינטרסים ציבוריים הנוגעים לגיוון ופולורליזם בשידורים, עידוד יצירה מקורית ישראלית, הגנה על קטינים, הגנת הצרכן, שמירה על כללי אתיקה בשידורים ועוד.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
כ"ה בכסלו התשע"ו – 7.12.15