

טיוטת צו

א. שם הצו המוצע

צו העברת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם לרבות גופה, ואיתור נעדר או שבוי הנדרשים בשל פעולות האיבה או פעולות המלחמה (הוראות שעה – חרבות ברזל)(הארכת תקופת תוקפו של סעיף 3 לחוק), התשפ"ה-2025.

ב. מטרת הצו המוצע והצורך בו

מתוקף סמכות שר הביטחון לפי סעיף 4(ד) לחוק העברת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם לרבות גופה, ואיתור נעדר או שבוי, הנדרשים בשל פעולות האיבה או פעולות המלחמה (הוראות שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד-2023 (להלן: "החוק"), ולאור הימשכות מלחמת חרבות ברזל וחידוש הלחימה ברצועת עזה, מוצע בצו זה להאריך את תוקפו של סעיף 3 לחוק, אשר עתיד לפקוע ביום 7 במאי 2024, בתקופה נוספת של 6 חודשים, עד יום ט"ז בחשוון התשפ"ו (7 בנובמבר 2025). זאת לאחר שהשר מצא כי הדבר נדרש בהתקיים הטעמים המנויים בסעיף 4(ד) לחוק, כמפורט בדברי ההסבר.

ג. להלן נוסח הצו המוצע ודברי הסבר

טיוטת צו מטעם משרד הביטחון:

טיוטת צו העברת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם לרבות גופה, ואיתור נעדר או שבוי הנדרשים בשל פעולות האיבה או פעולות המלחמה (הוראות שעה – חרבות ברזל) (הארכת תקופת תוקפו של סעיף 3 לחוק), התשפ"ה-2025

בתוקף סמכותי לפי סעיף 4(ד) לחוק העברת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם לרבות גופה, ואיתור נעדר או שבוי הנדרשים בשל פעולות האיבה או פעולות המלחמה (הוראות שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד-2023¹ (להלן - החוק), באישור ועדת החוץ והביטחון, ולאחר שמצאתי שהדבר נדרש מהטעמים המנויים בסעיף 4(ד) לחוק, אני מצווה לאמור:

1. הארכת תקופת תוקפן של סעיף 3 לחוק תוארך עד יום ט"ז בחשוון התשפ"ו (7 בנובמבר 2025).
תוקפו של סעיף 3 לחוק

____ ב _____ התשפ"ה
(____ ב _____ 2025)
(חמ 3-6801)

ישראל כ"ץ
שר הביטחון

¹ ס"ח התשפ"ד, עמ' 76.

דברי הסבר

ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) בשעה 6:29 בבוקר החלה מתקפת טרור על מדינת ישראל מכיוון רצועת עזה. באותו יום הכריז שר הביטחון על מצב מיוחד בעורף, מכוח סמכותו לפי סעיף 9(ב)(1) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951. בהתאם לסעיף 9(א)(5) לאותו חוק, החליטה ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, ביום כ"ז בתשרי התשפ"ד (12 באוקטובר 2023), לאשר את ההכרזה בשטחה של כל מדינת ישראל. בשל הימשכות מצב הלחימה הכרזה זו מוארכת מעת לעת, ונכון לעת הזו עומדת בתוקף עד יום א' באייר התשפ"ה (29 באפריל 2025) באופן שתחולתה צומצמה לאיזורים בדרום המדינה הסמוכים לרצועת עזה. באותו יום הוכרז בצבא הגנה לישראל על מלחמת "חרבות ברזל", וועדת השרים לענייני ביטחון לאומי החליטה על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות, בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה.

בעקבות מתקפת הטרור האכזרית, הפגיעה הקשה בחיילים ואזרחים רבים, והצורך בזיהוי נרצחים, פצועים ונעדרים, התעורר צורך להסדיר העברת מידע מהמאגר הביומטרי לגופי ביטחון ובכללם משטרת ישראל. כמו כן, בשל הצורך לזהות בזמן קצר מספר רב של קורבנות, כאשר העיקרון המנחה הינו הבאת חלל לקבורה כשהוא מזוהה במהירות האפשרית, נדרשה גישה של משטרת ישראל לכל מידע שיוכל לסייע במשימה קשה ומורכבת זו. חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התש"ע-2009 (להלן: "**החוק העיקרי**") אינו מאפשר בעת הזו העברת מידע מסוג זה, ונדרש היה להסדיר חוקית נושא זה.

לאור זאת, ביום כ"ד בתשרי התשפ"ד (9 באוקטובר 2023) התקינה הממשלה, מתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה, תקנות שעת חירום (מסירת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם או גופה ולצורך איתור נעדרים או שבויים), התשפ"ד-2023, אשר נועדו לאפשר לרשות להעביר למשטרת ישראל, לפי בקשתה, תוצאות זיהוי וכן אמצעים או נתונים ביומטריים לצורך אימות או בירור זהותו של אדם, לרבות גופה, שזהותה אינה ידועה או מוטלת בספק, וכן לצורך איתור נעדרים או שבויים, והכל ככל שהם נדרשים כתוצאה מהאירועים שבעטיים הוכרז מצב מיוחד בעורף כאמור לעיל. בנוסף נקבעו באותן תקנות הוראות בדבר סמכותו של שוטר לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר, ידיעות ומסמכים לשם אימות או בירור זהותו של אדם, לרבות גופה, שזהותו אינה ידועה או מוטלת בספק, ולצורך איתור נעדר או שבוי, כמפורט בתקנה 2 לאותן תקנות. תוקפן של תקנות אלה נקבע עד ליום כ"ד בחשוון התשפ"ד (8 בנובמבר 2023).

בהמשך לכך, ביום כ"ו בתשרי התשפ"ד (11 באוקטובר 2023) התקינה הממשלה, מתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה, תקנות שעת חירום (חרבות ברזל) (מסירת מידע לגופי ביטחון לצורך זיהוי, אימות זהות או איתור של גופה, נעדר או שבוי), התשפ"ד-2023, ובהן הוראות דומות שעניינן העברה של תוצאות זיהוי וכן אמצעים או נתונים ביומטריים מהרשות לגופי הביטחון לצורך אימות או בירור זהותו של אדם, לרבות גופה, שזהותו אינה ידועה או מוטלת בספק, וכן לצורך איתור נעדרים או שבויים, כאמור. בנוסף, אפשרו התקנות גם העברה של תמונת תווי פנים מרשות האוכלוסין. תוקפן של תקנות אלה נקבע

גם הוא עד ליום כ"ד בחשוון התשפ"ד (8 בנובמבר 2023).

נוכח הימשכות מצב הלחימה, ביום כ"ד חשוון תשפ"ד (8 בנובמבר 2023) התקבל בכנסת חוק העברת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם לרבות גופה, ואיתור נעדר או שבוי הנדרשים בשל פעולות האיבה או פעולות המלחמה (הוראות שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד-2023 (להלן: "**החוק**"). במסגרת החוק, תוקן החוק העיקרי כך שנוספו לו הגדרות המתייחסות למצב המלחמה: אירוע אזרחי רב-נפגעים; ההכרזה על מצב מיוחד בעורף; פעולות האיבה או פעולות המלחמה; הפעולות הצבאיות המשמעותיות. כמו כן, נוספו הוראות הקובעות כי כל תמונות טביעות אצבע שניטלו ונתוני זיהוי ביומטריים שהופקו מהן, יועברו לרשות ויישמרו במאגר הביומטרי, גם אם לא ניתנה הסכמה של תושב לכך. החוק קבע הנחיות להעברת מידע מהמאגר הביומטרי למשטרת ישראל, לצה"ל ולרשויות הביטחון לצורך אימות או בירור זהות אדם או גופה, ואיתור נעדר או שבוי, לצד מנגנוני תיעוד ופיקוח.

בהתאמה, הוסיף החוק סמכות לבעלי תפקידים בצה"ל לצורך איתור נעדר שיש חשש שהוא מוחזק בידי כוחות אויב בשל פעולות האיבה או פעולות המלחמה, לפיה יהיה המוסמך בצה"ל רשאי לדרוש מכל אדם למסור לו ידיעה או מסמך, לרבות מידע ביומטרי ונתוני זיהוי שהופקו מהם, מידע רפואי, מידע גנטי ודגימה ביולוגית, לצורך אימות או ברור זהות של אדם או גופה, ולצורך איתור נעדר או שבוי.

במסגרת הוראת השעה נקבע כי היא תהיה בתוקף עד ליום ו' חשוון תשפ"ה (7 בנובמבר 2024). בהתאם לסעיף 4 לחוק, ניתן להאריכו אם ימצא שהדבר נדרש עקב הימשכותן של פעולות האיבה או פעולות המלחמה, או לצורך אימות או בירור זהותו של אדם, לרבות גופה, שזהותו אינה ידועה או מוטלת בספק, או איתור נעדר או שבוי הנדרשים בשל פעולות האיבה או פעולות המלחמה. שר הביטחון, באישור ועדת החוץ והביטחון, רשאי להאריך בצו את תקופת תוקפו של סעיף 3 לחוק, בתקופות נוספות של יעלו על 12 חודשים במצטבר.

נוכח הימשכות מצב המלחמה והמשך הצורך של צה"ל בקבלת מידע בהתאם לסעיף 3 לחוק, קבע שר הביטחון, מתוקף סמכותו שבסעיף 4(ד) לחוק, ובאישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, את צו העברת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם, לרבות גופה, ואיתור נעדר או שבוי הנדרשים בשל פעולות האיבה או פעולות המלחמה (הוראת שעה – חרבות ברזל) (הארכת תקופת תוקפו של סעיף 3 לחוק), התשפ"ה-2024, במסגרתו הוארך סעיף 3 לחוק בתקופה של 6 חודשים, עד ליום ט' באייר התשפ"ה (7 במאי 2025).

לאור חידוש הלחימה ברצועת עזה ונוכח העובדה שבעת הזו עדיין מוחזקים 59 אזרחים וחיילים בשבי ארגוני הטרור הפועלים ברצועת עזה (חלקם חיים וחלקם חללים), נדרש להאריך את תוקפו של סעיף 3 לחוק ב-6 חודשים נוספים, עד ליום ט"ז בחשוון התשפ"ו (7 בנובמבר 2025) וזאת בהתאם לסמכות שר הביטחון הקבועה בסעיף 4(ד) לחוק.