



רשומות

קובץ התקנות

21 באוגוסט 2011

7025

כ"א באב התשע"א

עמוד

1282	תקנות הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התשע"א-2011
1287	צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תקופת מבחן), התשע"א-2011
1294	צו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (קביעת מחירים להטמנת פסולת מסוכנת) (תיקון), התשע"א-2011
1295	צו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (החלת החוק על שירות הטמנת פסולת מסוכנת וקביעת רמת פיקוח) (תיקון), התשע"א-2011
1295	צו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (מחירים מרביים לתכשירים שהם תכשירי מרשם) (תיקון), התשע"א-2011

**תקנות הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי
זיהוי ובמאגר מידע, התשע"א-2011**

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 4(א), 10(ד) ו-35(א), לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התש"ע-2009' (להלן – החוק), ובאישור ועדת השרים ליישומים ביומטריים וועדת הכנסת המשותפת, אני מתקין תקנות אלה:

1. (א) תושב הפונה לקבלת מסמך זיהוי יציג תחילה תעודת זהות, ובהעדרה, תעודה רשמית אחרת המזהה אותו או מסמכים מזהים אחרים לצורך וידוא ואימות זהותו, לפי שיקול דעת של עובד רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול (להלן – רשות האוכלוסין), שהוכשר בהתאם להוראות החוק ושהשר הסמיך לכך (להלן – עובד רשות האוכלוסין) ובהתאם להנחיות של ראש רשות האוכלוסין לעניין זה.
- (ב) לאחר אימות הנתונים שבמסמך הזיהוי מול מרשם האוכלוסין, עובד רשות האוכלוסין ישאל את התושב סדרת שאלות מזהות המקיימות את התנאים האלה (להלן – הליך תשאול):

וידוא ואימות
זהות לצורך
הנפקת מסמך
זיהוי

- (1) מערכת ממוכנת בחרה בהן באופן אקראי, מתוך מאגר שאלות;
- (2) הן מבוססות על מידע הקיים במרשם האוכלוסין או על מידע שיתקבל מגוף ציבורי בהגדרתו בפסקה (1) להגדרה "גוף ציבורי" שבסעיף 23 לחוק הגנת הפרטיות, לפי הוראות סעיף 23 לחוק הגנת הפרטיות, ובלבד שלא יבוקש מידע רגיש לגבי תושב; בפסקה זו, "מידע רגיש" – לרבות מידע בדבר מצבו הבריאותי, מצבו הכלכלי, דעותיו ואמונתו של אדם.
- (ג) אם נמצאה התאמה מספקת בין התשובות שנתן התושב לבין המידע המצוי במערכת המחשב, ייטול עובד רשות האוכלוסין אמצעי זיהוי ביומטריים מהתושב.
- (ד) במקרה שלא התקבלה התאמה מספקת כאמור, יועבר המשך הליך הבדיקה לידי בעל תפקיד נוסף, שהוכשר לכך (להלן – פקיד קו שני).
- (ה) פקיד קו שני ישאל סדרה נוספת של שאלות מזהות, ובכלל זה חזרה על שאלות שנשאלו למקרה של אי-התאמה מטעמים טכניים בלבד.
- (ו) ככל שלאחר סדרת השאלות הנוספות, לא התקבלה התאמה מספקת בין התשובות שנתן התושב לבין המידע המצוי במערכות המחשב, רשאי פקיד קו שני להפסיק את הליך הבדיקה ולדרוש מהתושב להביא מסמך או אמצעי זיהוי נוסף, באופן האמור בתקנת משנה (א).
- (ז) לא יינטלו אמצעי זיהוי ביומטרי מתושב ולא יונפק מסמך זיהוי ביומטרי אלא לאחר השלמת הליך וידוא ואימות זהות התושב.

2. (א) במקרה שבו התושב המבקש מסמך זיהוי ביומטרי הוא קטין שטרם מלאו לו 14 שנים או חסוי, ישיב נציגו של התושב במקומו, ובלבד שהנציג הזדהה כנדרש לפני עובד רשות האוכלוסין, והציג ראייה בדבר היותו נציגו כאמור.

הוראות מיוחדות
לעניין הליך וידוא
ואימות לקטינים
וחסויים

- (ב) במקרה של קטין אשר מלאו לו 14 שנה, ישיב הוא בעצמו על שאלות התשאול, אלא אם כן ביקשו הוא או נציגו כי הנציג ישיב במקומו.

- (ג) בתקנה זו, "חסוי", "נציג" – כהגדרתם בחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופוסות, התשכ"ב-1962¹.

¹ ס"ח התש"ע, עמ' 256.
² ס"ח התשכ"ב, עמ' 120.

3. (א) על אף האמור בתקנה ו(ב), רשאי עובד רשות האוכלוסין ליטול אמצעי זיהוי ביומטריים מתושב אף בלא שאילת שאלות מזהות, אם התושב נמנה עם סוגי קבוצות התושבים המפורטים בתוספת, ובהתקיים דרישות הזיהוי הנוסף המפורטות שם.
- (ב) ראש רשות האוכלוסין רשאי לקבוע דרישות נוספות לזיהוי במקרה חריג מסוים בהחלטה מנומקת בכתב.
4. תושב המבקש הנפקה חדשה של מסמך זיהוי, לאחר שהונפק לו בעבר מסמך זיהוי עם אמצעים או נתונים ביומטריים לפי תקנות אלה, יידרש לבצע הליך זיהוי מלא ונטילה נוספת של אמצעים ביומטריים, לפי הוראות תקנות אלה; ואולם לא יידרש הליך תשאול במקרה שבו קיים בידי התושב מסמך זיהוי ובו אמצעים או נתונים ביומטריים, ונמצאה התאמה בין אמצעי הזיהוי הביומטרי שניטלו ממנו לבין האמצעים או הנתונים הביומטריים שבמסמך הזיהוי, אלא אם כן הורה ראש רשות האוכלוסין כי נדרש הליך תשאול.
5. (א) איכות תמונת תווי הפנים תיקבע לפי עקרונות תקן ISO19794, פרק 5, בגרסתו התקפה באותה עת, שיאושרו על ידי ראש הרשות או מי שהוא הסמיך לכך מבין עובדי הרשות.
- (ב) איכות תמונת טביעות האצבעות תיקבע לפי עקרונות תקן ISO19794 פרק 4, או תקן NBIS של ארגון NIST, כפי שיבחר ראש רשות האוכלוסין ושיאשר ראש הרשות או מי שהוא הסמיך לכך מבין עובדי הרשות.
- (ג) הוחלף תקן מן התקנים הנזכרים בתקנות אלה בתקן חדש, יחולו עקרונות התקן החדש או התקן הישן, זולת אם אין עוד בתקן הישן כדי להבטיח תנאי אבטחת איכות נאותים, להנחת דעת ראש הרשות, שאז יחייב התקן החדש בלבד, בתוך זמן שיוורה ראש הרשות; רשות האוכלוסין תפרסם באתר האינטרנט של משרד הפנים או של רשות האוכלוסין את החלטתה לפי סעיף קטן זה.
6. (א) נטילת תמונת תווי פנים תיעשה לפי נוהל שעליו יורה ראש רשות האוכלוסין, המבוסס על העקרונות המופיעים במסמך של ארגון התעופה הבינלאומי ICAO, לעניין מסמכי נסיעה הניתנים לקריאה על ידי מכונות (Machine Readable Travel Documents Annex A, Photograph Guidelines) תוך מתן דגש לעקרונות האלה:
- (1) מצג הראש יהיה ישר;
 - (2) לא יהיו צללים על הפנים;
 - (3) ממדי התמונה יבטיחו מיקום מרכזי של הראש;
 - (4) התמונה תצולם בחדות ובניגודיות גבוהים;
 - (5) תמונה תצולם בלא משקפיים;
 - (6) כיסוי ראש מטעמי דת ומצפון יותר, ובלבד שאין בו כדי להסתיר את איברי הפנים מקצה העליון של המצח עד תחתית הסנטר.
- (ב) רשות האוכלוסין תפרסם באתר האינטרנט של משרד הפנים או של רשות האוכלוסין את הנוסח המעודכן של מסמך ICAO המוזכר בתקנת משנה (א) ואת עיקרי הנוהל האמור בתקנה האמורה, כפי שיהיו תקפים מזמן לזמן.
- (ג) בוצעו כמה ניסיונות נטילה לתמונת תווי פנים של תושב, אך התוצאות לא עמדו בדרישות האיכות המפורטות בתקנה 5(א) יבחר עובד רשות האוכלוסין את

התמונה באיכות הטובה ביותר שהתקבלה, ובלבד שקיבל אישור לכך מעובד רשות האוכלוסין שראש רשות האוכלוסין הסמיך לכך; במקרה חריג שבו לא ניתן ליטול אמצעים ביומטריים באיכות מספקת, ובהחלטה מנומקת בכתב של ראש הלשכה, רשאי מנהל לשכת רשות האוכלוסין לאשר הבאת תמונה מודפסת המקיימת את דרישות האיכות לפי תקנות אלה, שתיסרק אל מערכת המידע, במקום נטילת תמונת תווי פנים ביומטרית.

(ד) נטילת תמונת תווי פנים לפי סעיף 3 לחוק תיעשה בנוכחות עובד רשות האוכלוסין, וכן אדם נוסף מטעמו של התושב, ככל שהתושב ירצה בכך, ובמקום המאפשר שמירה על כבוד האדם ועל פרטיותו וימנעו פגיעה בהם במידה העולה על הנדרש.

(ה) לפי בקשת תושב, נטילת תמונת תווי פנים לפי סעיף 3 לחוק תיעשה בידי עובד רשות האוכלוסין שהוא בן אותו מין של התושב, ככל שהדבר ניתן.

(א) נטילת תמונת טביעות האצבעות תיעשה לשתי האצבעות המורות, ככל שניתן.

(ב) לא ניתן ליטול מתושב תמונת טביעת אצבע מורה או תמונת טביעת אצבע העונה על דרישות האיכות המפורטות בתקנה 5(ב), יינטלו תמונות טביעת אצבע מורה אחת ואגודל אחד; לא ניתן ליטול תמונות כאמור, יינטלו תמונות שתי טביעות האגודלים; לא ניתן ליטול תמונות כאמור, יינטלו תמונות שתי טביעות אצבעות האמה.

(ג) לא ניתן ליטול מתושב תמונת טביעת אצבע או תמונת טביעת אצבע העונה על דרישות האיכות המפורטות בתקנה 5(ב), לא יילקחו מאותו תושב תמונות טביעות אצבע כלל.

(ד) לא ניטלה תמונת טביעות אצבע לפי הוראת תקנת משנה (א), יציין עובד רשות האוכלוסין הערה במסמך הזיהוי בדבר סוג האמצעים הביומטריים שניטלו מאותו תושב, ככל שניטלו; הערה כאמור תועבר גם לרשות לצורך הכללתה במאגר הביומטרי כאמור בתקנה 11.

(א) במקרה שבו אין ביכולתו של תושב קשיש או בעל מוגבלות לקיים הליך נטילת תמונת תווי פנים או תמונת טביעת אצבע לפי תקנות אלה והוצג אישור רפואי המעיד על מגבלה זו – לעניין טביעות אצבע, יחולו תקנות 7(ג) ו-7(ד); לעניין תווי פנים, ימסור התושב תמונה מודפסת המקיימת את דרישות האיכות לפי תקנות אלה, שתיסרק אל מערכת המידע.

(ב) במקרה חריג שבו לא ניתן לקבל אמצעים אונתונים ביומטריים כלשהם של התושב, בהחלטה מנומקת בכתב, רשאי עובד רשות האוכלוסין שראש רשות האוכלוסין הסמיך לכך, לאשר כי התושב לא יקבל מסמך ביומטרי אלא יונפק לו מסמך בלא אמצעים אונתונים ביומטריים כלל.

(ג) לא ניטלו אמצעים ביומטריים כאמור בתקנת משנה (ב), יציין עובד רשות האוכלוסין הערה לעניין זה במסמך הזיהוי.

(ד) ראש רשות האוכלוסין רשאי, לפי שיקול דעתו ובהחלטה מנומקת בכתב, לאפשר ביצוע תהליך הנפקה של מסמך זיהוי במוסד או מקום שבו מצויים תושבים קשישים או בעלי מוגבלות שאין ביכולתם להגיע ללשכות רשות האוכלוסין, ובלבד שתהליך ההנפקה יתקיים במקום המאפשר שמירה על כבוד האדם ועל פרטיותו וימנעו פגיעה בהם במידה העולה על הנדרש.

7. אופן נטילת תמונת טביעות אצבע

8. אופן נטילת אמצעים ביומטריים מתושבים קשישים או מבעלי מוגבלות

9. לא ייטול עובד רשות האוכלוסין תמונת טביעות אצבע מקטין לצורך הפקת נתונים ביומטריים, אלא לאחר שמלאו לקטין 12 שנה, ומסמך נסיעה לקטין עד גיל 12 יכלול תמונת תווי פנים ביומטרית בלבד.
10. (א) אמצעים או נתונים ביומטריים שהתקיימו בהם דרישות האיכות המפורטות בתקנה 5, או החריג האמור בתקנה 6(ג), יוצפנו באופן מיידי וממוכן בעמדת המחשב שבה בוצעה נטילת האמצעים האמורים, באמצעות מפתחות הצפנה אקראיים שאינם ידועים לעובד רשות האוכלוסין ואינם נמצאים בשליטתו, באופן שאישר ראש הרשות הממלכתית לאבטחת מידע בשירות הביטחון הכללי או מי מטעמו.
- (ב) לצורך ביצוע הצפנה של אמצעים ונתונים ביומטריים, ייעשה שימוש באלגוריתם והליך הצפנה שאישר מראש ראש הרשות הממלכתית לאבטחת מידע בשירות הביטחון הכללי או מי מטעמו.
- (ג) מפתחות הפענוח יישמרו בידי הרשות ומרכז ההנפקה בלבד, וייעשה בהם שימוש לצורך מילוי תפקידם לפי תקנות אלה בלבד; ראש הרשות יקבע דרישות אבטחת מידע לגבי מפתחות אלה.
- (ד) אמצעים ביומטריים שניטלו מתושב ונתונים ביומטריים שהופקו מהם ושאינם מוצפנים, יימחקו באופן אוטומטי ומיידי מעמדת המחשב שבה בוצעה הנטילה לאחר ביצוע ההצפנה לפי תקנת משנה (א), ולא יהיה ניתן לשחזרם בעמדה זו.
11. (א) המאגר הביומטרי המצוי ברשות ומחשבי מרכז הנפקה המשמשים להנפקת מסמכים עם אמצעים או נתונים ביומטריים, יהיו מבודדים מכל רשת תקשורת חיצונית, באופן שלא יאפשר זליגת מידע לרשת תקשורת חיצונית, ויימצאו במרחב מוגן המקנה הגנה גבוהה מפני חדירה בלתי מורשית, לפי הנחיות הרשות הממלכתית לאבטחת מידע בשירות הביטחון הכללי.
- (ב) האמצעים והנתונים המוצפנים לפי תקנה 10(א) יועברו באמצעות ערוץ תקשורת חדי-כיווני מוצפן אל הרשות ואל מרכז ההנפקה.
- (ג) העברת מידע אל המאגר הביומטרי בתוך הרשות ואל המחשבים המשמשים להנפקת מסמכי זיהוי, תיעשה באופן ידני באמצעות רכיב אחסון נתיק, לאחר ביצוע בדיקות אבטחה על גבי המידע המועבר.
- (ד) לכל אמצעי ונתון מוצפן יוצמדו מספר ייחודי, ונתונים מינהלתיים שיצורפו להעברה, שאין בהם כדי לזהות את התושב, ובכלל זה, פרטים על הליך הנטילה, ככל שיידרשו, ורישום של פרטי עובדי רשות האוכלוסין שביצעו את תהליך הנטילה וההפקה של אמצעי ונתון זה.
- (ה) הנתונים המוצפנים יימחקו מכל מקום שבו נשמרו במהלך ההעברה, לכל המאוחר עם קבלת אישור ממרכז ההנפקה ומהרשות בדבר קבלת הנתונים.
12. לצורך שמירה על רמת אבטחה נאותה, יבצע ממונה על אבטחת מידע לפי סעיף 17ב לחוק הגנת הפרטיות, או מי מטעמו, בדיקה מדגמית במחשבי רשות האוכלוסין ובמרכז ההנפקה, להבטיח כי מתקיימת מחיקה של קבצי מחשב הכוללים אמצעים או נתונים ביומטריים, שנשמרו באופן זמני באותם מחשבים לצורך הנפקת מסמכי זיהוי לפי החוק.
13. (א) אמצעים או נתונים ביומטריים שיעביר עובד רשות האוכלוסין לרשות יושוו למידע המצוי במאגר, והרשות תעביר לעובד רשות האוכלוסין שראש רשות האוכלוסין הסמיך לכך הודעה בדבר אישור הנפקת מסמך זיהוי, בתוך 24 שעות, ממועד קבלת בקשת ההנפקה ברשות; במניין השעות יובאו בחשבון ימי עבודה בלבד.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), הודעה בדבר אישור הנפקה כאמור יכולה להינתן עד שבועיים ממועד קבלת בקשת ההנפקה, באישור ראש הרשות, במקרה שבו התקיימו נסיבות חריגות המונעות ביצוע השוואה כאמור; אישר ראש הרשות לדחות את מועד מתן האישור להנפקה, תודיע הרשות על כך לעובד רשות האוכלוסין שראש רשות האוכלוסין הסמיך לכך ולמרכז ההנפקה בתוך 24 שעות ממועד קבלת בקשת ההנפקה.

(ג) התגלתה אי־התאמה בין אמצעים או נתונים ביומטריים שהועברו לרשות לפי סעיף 3(ג) לחוק, לבין המידע השמור במאגר, תעביר הרשות את תוצאת הזיהוי באופן מיידי, ובטרם חלפו 24 שעות ממועד קבלת בקשת ההנפקה לעובד רשות האוכלוסין שראש רשות האוכלוסין הסמיך לכך באמצעי תקשורת מאובטח שאינו מקושר למערכות המחשב של הרשות.

(ד) מיד עם קבלת תוצאת הזיהוי לפי תקנת משנה (ג), יעביר עובד רשות האוכלוסין הוראה למרכז ההנפקה שלא להנפיק את מסמך הזיהוי, ויודא את קבלת ההודעה; ההוראה תינתן לגבי המספר היחודי שניתן לאמצעי ולנתון המוצפן של אותו תושב, ולא תכלול כל פרט מזהה בנוגע לזהותו של התושב.

(ה) התגלתה אי־התאמה כאמור בתקנת משנה (ג) רשאי עובד רשות האוכלוסין לזמן את התושב שלגביו התגלתה אי־התאמה לצורך בדיקת הנושא.

(ו) לא יונפק מסמך זיהוי ובו אמצעים או נתונים ביומטריים בטרם וידוא קבלת הודעה מהרשות בדבר אישור הנפקת המסמכים, אף אם חלפו 24 שעות כאמור בתקנת משנה (א).

(ז) על אף האמור בתקנת משנה (ו), לעניין הוראות סעיף 14 לחוק, לא העבירה הרשות תוצאת זיהוי בתוך פרק זמן של חודש, יראו בכך אישור להנפקת מסמך זיהוי.

(ח) אמצעים או נתונים שהועברו למרכז הנפקה יימחקו באופן אוטומטי בתוך יום עבודה ממועד הנפקת מסמך זיהוי שעבר בדיקת איכות.

(א) אמצעים או נתונים ביומטריים המתקבלים ברשות יפוענחו ויוצפנו שוב לפני הכללתם במאגר, באמצעות מנגנוני הצפנה ייחודיים, העומדים גם הם בדרישות המפורטות בתקנה 10.

14. אבטחת מידע במאגר

(ב) אמצעים או נתונים ביומטריים יישמרו במאגר באופן נפרד מכל פרט מרשם אחר; האמצעים או הנתונים יישמרו כך שבהינתן אמצעים או נתונים כאמור שניתלו מתושב שפרטיו כלולים במאגר, והעומדים בדרישות האיכות לפי תקנות אלה, יהיה ניתן לשייכם על סמך המידע במאגר בלבד באופן חד־ערכי לאותו תושב.

(ג) כל פעולה במאגר תבוצע בנוכחות ובאמצעות שני עובדי רשות לפחות, שהורשו לכך לפי סעיף 13 לחוק.

(ד) כתנאי לגישה למערכות המחשב של הרשות, יזדהו עובדי הרשות באמצעות שלושה רכיבים שונים לפחות, ובהם רכיב חומרה ייעודי, סיסמה ומנגנון זיהוי ביומטרי.

(ה) כל פעולה המבוצעת במאגר תתועד באופן ממוכן בקובץ יומן שיועד לכך ושאינו ניתן לשינוי או מחיקה, יחד עם פרטיו המזהים של עובד הרשות שביצע את הפעולה.

(ו) לא יהיה ערוץ תקשורת יוצא מן המאגר, וכל מידע יועבר באמצעות שיחה טלפונית ובאמצעי תקשורת מאובטח שאינו מקושר למערכות המחשב של הרשות.

(ז) במאגר תופעל מערכת המתריעה לממונה הביטחון של המאגר ולממונה על הפרטיות ברשות על פעולות חריגות.

(ח) למידע שבמאגר יבוצע גיבוי שיישמר באתר נפרד ויוצפן באמצעות מפתח הצפנה שאישר ראש הרשות הממלכתית לאבטחת מידע בשירות הביטחון הכללי; מפתח ההצפנה יישמר בנפרד מן המידע המגובה.

תוספת

(תקנה 3)

רשימת סוגי קבוצות תושבים שניתן ליטול מהם אמצעים ביומטריים בלא תשאול בהסתמך על אמצעי זיהוי נוסף כאמור לצדם:

1. מי שתואר משרתו כמפורט להלן:

טור א' תואר המשרה	טור ב' דרישת זיהוי נוסף
נשיא מדינת ישראל	דרכון
ראש הממשלה	דרכון
יושב ראש הכנסת	דרכון
נשיא בית המשפט העליון	דרכון

ח' בתמוז התשע"א (10 ביולי 2011)

(חמ 4099-3)

אליהו ישי
שר הפנים

צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תקופת מבחן), התשע"א-2011

בתוקף סמכותי לפי סעיף 41(1) לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התשע"א-2009 (להלן – החוק), בהתייעצות עם שר האוצר ושר המשפטים ובאישור ועדת הכנסת המשותפת, אני מצווה לאמור:

1. בצו זה – הגדרה

“תקנות הכללת אמצעי זיהוי” – תקנות הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התשע"א-2011;

“דחייה מוטעית” – מצב שבו תוצאת הזיהוי הראתה אי-התאמה בין אמצעי הזיהוי הביומטריים שניטלו או נתוני הזיהוי הביומטרי שהופקו מהם, לבין האמצעים או הנתונים הביומטריים הכלולים במאגר, במקום שבו היתה התאמה (false rejection);

“קבלה מוטעית” – מצב שבו תוצאת הזיהוי הראתה התאמה בין אמצעי הזיהוי הביומטריים שניטלו או נתוני הזיהוי הביומטרי שהופקו מהם, לבין האמצעים או הנתונים הביומטריים הכלולים במאגר, במקום שבו לא היתה התאמה (false acceptance).

¹ ס"ח התש"ע, עמ' 256.

² ס"ח התשע"א, עמ' 1282.