



רשומות

קובץ התקנות

27 בדצמבר 2012

7197

י"ד בטבת התשע"ג

עמוד

צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תקופת מבחן)

374 (תיקון), התשע"ג-2012

צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תקופת מבחן) (תיקון), התשע"ג-2012

בתוקף סמכותי לפי סעיף 41(1) לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התש"ע-2009¹ (להלן – החוק), בהתייעצות עם שר האוצר ועם שר המשפטים ובאישור ועדת הכנסת המשותפת, אני מצווה לאמור:

1. בסעיף 1 לצו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תקופת מבחן), התשע"א-2011² (להלן – הצו העיקרי) –

- (1) במקום כותרת השוליים יבוא "הגדרות";
- (2) בהגדרה "דחייה מוטעית", אחרי "שניטלו" יבוא "מתושב" ובמקום "לבין האמצעים או הנתונים הביומטריים הכלולים במאגר" יבוא "לבין האמצעים או הנתונים הביומטריים הכלולים במסמך הזיהוי או במאגר לגבי אותו תושב";
- (3) בהגדרה "קבלה מוטעית", אחרי "שניטלו" יבוא "מתושב" ובמקום "לבין האמצעים או הנתונים הביומטריים הכלולים במאגר" יבוא "לבין האמצעים או הנתונים הביומטריים הכלולים במסמך הזיהוי או במאגר לגבי אותו תושב";
- (4) בסופו יבוא:

"אי-התאמה מוטעית" – מצב שבו תוצאת זיהוי לא הראתה התאמה בין אמצעים או נתונים ביומטריים של תושב לבין אמצעים או נתונים ביומטריים של תושב אחר, בבדיקה מול כל האמצעים והנתונים במאגר, במקום שבו היתה התאמה (false non match);

"הרכשה כפולה" – מצב שבו יש התאמה בין אמצעים או נתונים ביומטריים של תושב, לבין אמצעים או נתונים ביומטריים של תושב אחר, בבדיקה מול האמצעים והנתונים הביומטריים הכלולים במאגר, בשינויים המחויבים לפי אופני בדיקות הזיהוי המפורטים בסעיף 8א;

"התאמה מוטעית" – מצב שבו תוצאת הזיהוי הראתה התאמה בין אמצעים או נתונים ביומטריים של תושב, לבין אמצעים או נתונים ביומטריים של תושב אחר, בבדיקה מול כל האמצעים והנתונים הביומטריים הכלולים במאגר, במקום שבו לא היתה התאמה (false match);

"פרוטוקול המבחן" – נוהל עבודה לפי סעיף 10ג.

2. בסעיף 3(א) לצו העיקרי, בסופו יבוא "ואולם לקטין שטרם מלאו לו 16 שנה או לנציגו לא תוצע אפשרות כאמור, אלא אם כן פנה ללשכה לצורך הגשת בקשה לקבלת מסמך נסיעה."

3. בסעיף 4 לצו העיקרי, אחרי פסקה (7) יבוא:

"(8) מספר המקרים שלפי תקנות 3 ו-4 לתקנות הכללת אמצעי זיהוי לא נדרש בהם הליך תשאל."

4. בסעיף 5 לצו העיקרי, בסעיף קטן (ב) –

(1) בפסקה (3), אחרי "מספר המקרים" יבוא "שבהם ההפקה של כל אמצעי הזיהוי הביומטריים התקיימה באופן מלא, ומספר המקרים";

¹ ס"ח התש"ע, עמ' 256.

² ק"ת התשע"א, עמ' 1287.

(2) אחרי פסקה (5) יבוא:

"(6) מספר המקרים שבהם לא ניטלה תמונת טביעת אצבע, לפי תקנה 7(ג) לתקנות הכללת אמצעי זיהוי."

5. בסעיף 6 לצו העיקרי, בפסקה (1), אחרי "מספר תמונות טביעות האצבע" יבוא "ותמונות תיקון סעיף 6 תווי פנים".

6. אחרי סעיף 6 לצו העיקרי יבוא:

"תיעוד הליך הנפקת 6א. בתקופת המבחן יבוצע תיעוד ממוכן ככל האפשר, או תיעוד ידני על ידי עובד מרכז הנפקה במקרים שבהם אי-אפשר לבצע תיעוד ממוכן, וייבחנו בין השאר, מספר המקרים שבהם כשל הליך ההנפקה, והסיבות לכישלון, אם אפשר לזהותן."

7. בסעיף 7 לצו העיקרי –

(1) בסעיף קטן (ב), בסופו יבוא "רשות האוכלוסין תוודא כי יבוצע גיבוי למידע שאוספת רשות האוכלוסין והנשמר לפי צו זה".

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) מידע שנאסף במסגרת תכנית המבחן וכל גיבוי שלו יימחק בתום תקופת המבחן לפי צו זה; בסעיף קטן זה, "מידע" – למעט מידע סטטיסטי או מידע שנאסף במסגרת הליך תשאול לפי צו זה, ושנדרש לשם המשך החזקת מסמך זיהוי שהונפק כאמור, וכן אמצעים ונתונים ביומטריים, בכפוף לאמור בסעיף 41(6) לחוק."

8. בסעיף 8 לצו העיקרי, בפסקה (2)(ה), אחרי "תהליך ההשוואה" יבוא "כך שתוצאת ההשוואה הראתה אי-התאמה בין אמצעי הזיהוי שניטלו מהתושב ונתוני הזיהוי שהופקו מהם, לבין האמצעים או הנתונים הכלולים במסמך הזיהוי,".

9. אחרי תקנה 8 לצו העיקרי יבוא:

הוספת סעיפים
א8 ו-א8

"בחינת נחיצות קיומו 8א. (א) רשות האוכלוסין והרשות, לפי העניין, ולפי סמכויותיהן של המאגר, מטרותיו, היקף המידע שיש לשמור בו, ואופן השימוש בו

לפי החוק, יבצעו בתקופת המבחן בדיקות זיהוי ואימות זהות, והרשות תבצע בדיקות יישום ושמירת מידע במאגר לצורך בחינת נחיצות קיומו של המאגר ומטרותיו, היקף המידע שיש לשמור בו, ואופן השימוש בו; הבדיקות יבוצעו באופנים האלה (להלן – אופני בדיקות הזיהוי):

(1) זיהוי ואימות זהות לפי הליך תשאול, כמשמעותו בתקנות הכללת אמצעי זיהוי, בלא העברת האמצעים והנתונים למאגר; הליך תשאול לפי פסקה זו יכלול את כלל האמצעים לוידוא ואימות זהות שניתן לנקוט לפי תקנה 1 לתקנות הכללת אמצעי זיהוי, לרבות אמצעי של תמונה מופחתת, אם ישנה;

(2) זיהוי ואימות זהות לפי השוואה של תמונות שתי טביעות אצבעות שניטלו בלא השוואה של תמונת תווי פנים;

(3) זיהוי ואימות זהות לפי השוואה של תמונת טביעת אצבע אחת שניטלה בלא השוואה של תמונת תווי פנים;

(4) זיהוי ואימות זהות לפי השוואה של תמונת תווי פנים שניטלה בלא השוואה של תמונות שתי טביעות אצבעות;

(5) זיהוי ואימות זהות לפי השוואה של תמונת תווי פנים שניטלה ותמונת טביעת אצבע אחת;

(6) זיהוי ואימות זהות לפי השוואה של נתונים ביומטריים בלא השוואה של אמצעים ביומטריים;

(7) זיהוי ואימות זהות של אמצעים ונתונים ביומטריים הניטלים מתושב מול האמצעים והנתונים הביומטריים השמורים במאגר;

(8) כל אופן בדיקת זיהוי נוסף שיוורה הממונה על היישומים הביומטריים או שתורה הוועדה, בהתייעצות עם רשות האוכלוסין והרשות, שיהיה מבוסס על האמצעים והנתונים הביומטריים כמפורט בפסקאות (2) עד (7) או חלק מהן; בדיקת זיהוי כאמור תבצע לפי הוראות צו זה, ותדווח לוועדת הכנסת המשותפת טרם תחילת יישומה.

(ב) במסגרת ביצוע בדיקות זיהוי כאמור בסעיף קטן (א), ייבחן אופן בדיקת הזיהוי שבסעיף קטן (א)(1) בין השאר בשילוב כל אחד מאופני בדיקות הזיהוי המפורטים בסעיפים קטנים (א)(2) עד (7), ובשילוב כל בדיקת זיהוי נוספת שתבצע לפי סעיף קטן (א)(8).

8.ב. (א) בתקופת המבחן יבוצעו בדיקות יזומות שבהן יינטלו בהסכמה, פעם אחת או יותר, אמצעים ביומטריים, שמהם יופקו נתונים ביומטריים, מתושבים שנבדקו; הבדיקות היזומות כאמור יבוצעו כמפורט בפרוטוקול המבחן, במטרה לבחון את התוצאות הנבדקות בסעיף 9(ב); על בדיקות לפי סעיף זה יחולו החוק, תקנות הכללת אמצעי זיהוי וצו זה; הסכמת תושב לנטילת אמצעים לפי סעיף קטן זה תינתן במפורש למטרה שלה מיועדת נטילת האמצעים לפי סעיף קטן זה; לעניין סעיף קטן זה, "תושבים שנבדקו" – תושבים שמהם ניטלו אמצעים ביומטריים בהסכמה לפי סעיף 3.

(ב) בתקופת המבחן יבוצעו בדיקות יזומות של ניסיונות התחזות בזהות כפולה, כמפורט בפרוטוקול המבחן, במטרה לבחון את הנושאים הנבדקים הקבועים בסעיף 9(ב).

(ג) בתקופת המבחן יבוצעו, אם יתאפשר, בדיקות יזומות של בקשות להעברת מידע ממשטרת ישראל לפי סעיפים 16 עד 18 לחוק, בלא העברת המידע למשטרת ישראל, במטרה לבחון את יכולת הרשות לתת מענה לצורכי משטרת ישראל בתום תקופת המבחן.

(ד) בתקופת המבחן יבוצעו, אם יתאפשר, בדיקות יזומות נוספות, כמפורט בפרוטוקול המבחן.

בדיקות יזומות

- (1) האמור בו יסומן "(א)";
- (2) פסקאות (2), (3) ו-(5) – יימחקו;
- (3) בפסקה (6), במקום "והסיבות לעצירה" יבוא "הסיבות לעצירה ועמידה במדרים לפי סעיף 10";
- (4) אחרי פסקה (8) יבוא:

(ב) במשך תקופת המבחן יבוצע תיעוד, בין השאר כדי לבדוק את נחיצות קיומו של המאגר, לגבי כל אחד מאופני בדיקות הזיהוי המפורטים בסעיף 8א תוך בחינת הנושאים האלה (להלן – הנושאים הנבדקים):

 - (1) מספר הפעמים שבהן התקיים חשד להרכשה כפולה או להתחזות בזהות אחרת;
 - (2) יכולת איתור הזהות הכפולה במקרים שנמצאו בפסקה (1);
 - (3) מספר הפעמים שבהן התקבלה תוצאת זיהוי מוטעית לגבי אמצעים ונתונים ביומטריים, ובכלל זה מספר הקבלות המוטעות, מספר הדחיות המוטעות, לגבי מסמך זיהוי ולגבי המאגר, מספר ההתאמות המוטעות ומספר אי-ההתאמות המוטעות;
 - (4) מידת המורכבות התפעולית ליישום אופן בדיקת הזיהוי;
 - (5) יכולת מתן מענה לרשות האוכלוסין;
 - (6) יכולת מתן מענה למשטרת ישראל;
 - (7) רמת שירות לתושב מבקש התיעוד;
 - (8) יכולת הגנה על הזכות לפרטיות לפי חוק ועל פרטי מידע של תושב;
 - (9) עלויות תקציביות, לרבות בנוגע למערכות הטכנולוגיות וכוח אדם;
 - (10) מתן מענה לדרישות אבטחת מידע.

החלפת סעיף 10

11. במקום סעיף 10 לצו העיקרי יבוא:

- "מדרי ביומטריה 10. (א) לגבי השוואה של אמצעים ונתונים ביומטריים של תושב מול האמצעים והנתונים הביומטריים הכלולים במסמך הזיהוי לגבי אותו תושב, מדד להצלחה יהיה קצב שגיאות של לא יותר מקבלה מוטעית אחת לכל 10,000 נטילות, וקצב שגיאות של לא יותר מדחייה מוטעית אחת לכל 100 נטילות.
- (ב) לגבי השוואה של אמצעים ונתונים ביומטריים של תושב מול האמצעים והנתונים הביומטריים הכלולים במאגר לגבי אותו תושב, מדד להצלחה יהיה קצב שגיאות של לא יותר מקבלה מוטעית אחת לכל 10,000 נטילות, וקצב שגיאות של לא יותר מדחייה מוטעית אחת לכל 100 נטילות.
- (ג) לגבי השוואה של אמצעים ונתונים ביומטריים של תושב מול כל האמצעים והנתונים במאגר, מדד להצלחה יהיה קצב שגיאות של לא יותר מאי-התאמה מוטעית אחת לכל 20 נטילות, וקצב שגיאות של התאמה מוטעית אחת, לפי המתואר בטבלה הזו, לפי גודל המאגר:

גודל המאגר	קצב שגיאות של
עשרה מיליון רשומות	לא יותר מהתאמה מוטעית אחת לכל 100 נטילות
מיליון רשומות	לא יותר מהתאמה מוטעית אחת לכל 1000 נטילות
מאה אלף רשומות	לא יותר מהתאמה מוטעית אחת לכל 10,000 נטילות

(ד) לגבי מספר הפעמים שבהן נעצרה הנפקה בשל חשד להרכשה כפולה שאותר ברשות, מדד להצלחה הוא עצירת הנפקה ביותר מ-95% מהמקרים שבהם התבצעה הרכשה כפולה, וכן זיהוי של 95% מהניסיונות היזומים להתחזות בזהות כפולה.

(ה) המדרים הקבועים בסעיף זה מתייחסים לנטילה של תמונת תווי פנים ושתי טביעות האצבעות המורות, כאשר הנטילה של כל אמצעי הזיהוי התקיימה באופן מלא, והאמצעים הביומטריים עומדים בדרישות האיכות לפי תקנה 5 לתקנות הכללת אמצעי זיהוי, כך שאיכותם תואמת לרמות 1 עד 2 בתקן NBIS של NIST לעניין טביעות אצבע, ותואמת לרמת התמונות המתקבלות במאגרים מוכרים לעניין תמונות תווי פנים.

12. אחרי סעיף 10 לצו העיקרי יבוא:

הוספת סעיפים
א1א עד 110

"מדדי אבטחת מידע א10. (א) רשות האוכלוסין והרשות יוודאו טרם תחילת תקופת המבחן כי כל מערכי הטכנולוגיה, התפעול והמערך הביומטרי למימוש מטרות תקופת המבחן עומדים בתקנים וברמת האבטחה של הרשות הממלכתית לאבטחת מידע במשרד ראש הממשלה ושל נוהלי רשות האוכלוסין והרשות.

(ב) רמת הגדרת סיווג המערכות המפורטות בסעיף קטן (א) לא תפחת מההגדרות שנקבעו בתחילת תקופת המבחן עד תום תקופת המבחן.

(ג) רשות האוכלוסין והרשות יבצעו מבדקי אבטחה באופן שייקבע בפרוטוקול המבחן או על בסיס השיטות המקובלות בתחום ניהול סיכונים ומבדקי אבטחה.

(ד) רשות האוכלוסין והרשות יבצעו סקר סיכונים אחד לפחות במהלך תקופת המבחן.

(ה) מבדקי האבטחה וסקר הסיכונים יבוצעו באמצעות גוף חיצוני שעיסוקו המרכזי באבטחת מידע ומבדקי אבטחה, ושעובדיו עברו בדיקת התאמה ביטחונית כמשמעותה בסעיף 7 לחוק שירות הביטחון הכללי.

(ו) מדדים לפי סעיף זה, לרבות לעניין בחינת מבדקי האבטחה וכן קביעת סקר הסיכונים, ייבחנו ביחס לתרחישי אירועים שבהם לפי קביעת הרשות הממלכתית לאבטחת מידע במשרד ראש הממשלה עלול להיגרם נזק חמור ומתמשך לביטחון המדינה, וכן ביחס לתרחישי אירועים הקשורים להגדרת רמת סיווג ורגישות המערכות הנדרשת למטרות תקופת המבחן, לרבות פגיעה בזכות התושבים לפרטיות.

בדיקת אתר הגיבוי 10ב. (א) בתקופת המבחן תבצע הרשות אחת לחצי שנה ניסוי מעבר לעבודה באתר הגיבוי, כאמור בתקנה 14(ח) לתקנות הכללת אמצעי זיהוי.

(ב) מדד להצלחה בניסוי כאמור בסעיף קטן (א) ייחשב מעבר לעבודה באתר הגיבוי, אשר בחלוף שישים שעות מתחילת ביצועו איפשר עבודה באתר הגיבוי.

פרוטוקול המבחן 10ג. עד תחילת תקופת המבחן יפורסם באתר האינטרנט של רשות האוכלוסין שכתובתו www.piba.gov.il ובאתר האינטרנט של משרד הפנים שכתובתו www.moin.gov.il פרוטוקול מבחן שיכינו ראש רשות האוכלוסין וראש הרשות, בתיאום עם הממונה על היישומים הביומטריים, לרבות תיקונים שייערכו בו מזמן לזמן; פרוטוקול המבחן יפרט את האמור בצו זה, ולפי הצו והפרוטוקול תתנהל תקופת המבחן.

ועדה מייעצת 10ד. (א) שר הפנים ימנה ועדה, בראשות הממונה על היישומים הביומטריים, שתפקד על התנהלות תקופת המבחן ועל בחינת תוצאותיה (להלן – הוועדה).

(ב) הרכב הוועדה יהיה –

- (1) הממונה על היישומים הביומטריים, והוא יהיה היושב ראש;
- (2) הסטטיסטיקאי הממשלתי;
- (3) ראש הרשות למשפט טכנולוגיה ומידע במשרד המשפטים;
- (4) ראש המטה ללוחמה בטרור במשרד ראש הממשלה;
- (5) נציג ציבור בעל ידע בתחום אבטחת מידע, שימנה שר הפנים.

תיקון סעיף 11

13. בסעיף 11 לצו העיקרי –

(1) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

“(א1) במהלך תקופת המבחן יעבירו רשות האוכלוסין והרשות את כל הנתונים שהן אוספות לפי צו זה למעט אמצעים ונתונים ביומטריים ותוכן תשאל לפי תקנה 1 לתקנות הכללת אמצעי זיהוי ללשכה המרכזית לסטטיסטיקה סמוך ככל האפשר לאיסופם; לא הועברו הנתונים כאמור תהיה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה רשאית לדרוש את העברתם; הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה תלווה את רשות האוכלוסין והרשות בכתיבת הדיווחים לפי החוק.”;

(2) בסעיף קטן (ב), בסופו יבוא "לממונה על היישומים הביומטריים ולוועדה";

(3) בסעיף קטן (ג), במקום "לתכנית המבחן" יבוא "לפרוטוקול המבחן".

הוספת סעיף 11א 14. אחרי סעיף 11 לצו העיקרי יבוא:

"אופן עריכת הדיווח 11א. הדיווח לפי סעיף 41(4) לחוק, ייערך לפי המשקלים והציונים לפני תום תקופת המבחן
כמפורט להלן:

(1) בתוך 90 ימים מתחילת תקופת המבחן תחליט הוועדה, בהתייעצות עם ראש רשות האוכלוסין וראש הרשות, על משקל לכל אחד מן הנושאים הנבדקים לפי סעיף 9(ב);

(2) ראש רשות האוכלוסין וראש הרשות יחליטו, בהתייעצות עם הוועדה, על ציונים מספריים לכל אחד מאופני בדיקת הזיהוי לפי סעיף 8א; הציונים יתארו את מידת הצלחתו של כל אופן בדיקת זיהוי בכל אחד מהנושאים הנבדקים לפי סעיף 9(ב), לפי המשקל שניתן לו לפי פסקה (1);

(3) הדיווח לפי סעיף 41(4) לחוק ייערך לפי תוצאות הבדיקות שבוצעו בתקופה האמורה לפי צו זה, המשקלים והציונים המספריים המפורטים בפסקאות (1) ו-(2), ויכלול התייחסות לכל אחד מהמרכיבים האלה:

(א) אופן היישום של ההוראות לפי החוק;

(ב) הבעיות שהמאגר אמור לתת להן מענה ומתן מענה כאמור באמצעות המאגר לעומת חלופות אחרות;

(ג) נחיצות קיומו של המאגר והשגת מטרותיו;

(ד) המידע שיש לשמור במאגר ונחיצות השימוש בו, לרבות התייחסות לאמצעי הזיהוי הביומטריים שיש לשמור בו ונחיצות השימוש בהם, נחיצות קיומם של כל אמצעי הזיהוי הביומטריים בתוכו נוסף על נתוני הזיהוי הביומטריים, וכן אופן השימוש בכל המידע והאמצעים כאמור.

15. בסעיף 13 לצו העיקרי, במקום "מיום ד' בחשוון התשע"ב (1 בנובמבר 2011) עד יום כ"ז בחשוון התשע"ד (31 באוקטובר 2013)" יבוא "מיום י"ט בטבת התשע"ג (1 בינואר 2013) עד יום ט' בטבת התשע"ה (31 בדצמבר 2014)".

ג' בטבת התשע"ג (16 בדצמבר 2012)

אליהו ישי
שר הפנים

(חמ 4098-3)