



תוכן עניינים

2..... טיוטת צו

2..... א. שם הצו המוצע.

2..... ב. מטרת הצו המוצע והצורך בו

2..... ג. להלן נוסח טיוטת הצו המוצע:

טיוטת צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (הוראת שעה) (הארכת

3..... תקופת הוראת השעה), התשפ"ו–2026

3..... 1. הארכת תקופת הוראת השעה

3..... דברי הסבר

טיוטת צו

א. שם הצו המוצע

צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (הוראת שעה) (הארכת תקופת הוראת השעה), התשפ"ו–2026.

ב. מטרת הצו המוצע והצורך בו

מטרת הצו הינה להאריך בשנה את ההסדר הזמני שנקבע בחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון מס' 7 - הוראת שעה), התשפ"ה–2025, המאפשר להגיש בקשות מקוונות להנפקת תעודות זהות, ללא צורך בהתייצבות בלשכות האוכלוסין ובכפוף לתנאים המפורטים בחוק. תעודת זהות המונפקת במסלול זה, היא בתוקף לחמש שנים, על בסיס נתונים ביומטריים שניטלו, נשמרו במאגר הביומטרי והוכללו במסמך זיהוי קודם של אותו תושב, שהונפק בשנים האחרונות.

ג. להלן נוסח טיוטת הצו המוצע:

טיוטת צו מטעם משרד הפנים :

טיוטת צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע
(הוראת שעה) (הארכת תקופת הוראת השעה), התשפ"ו-2026

בתוקף סמכותי לפי סעיף 2 לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון מס' 7 - הוראת שעה), התשפ"ה-2025 ¹ (להלן - החוק), בהתייעצות עם הממונה על ישומים ביומטריים ובאישור ועדת הכנסת המשותפת, אני מצווה לאמור :			
תקופת הוראת השעה כמשמעותה בסעיף 1(א) לחוק תוארך, עד יום כז' באדר ב' התשפ"ז (5 באפריל 2027).		1.	הארכת תקופת הוראת השעה

_____ התשפ"ו (_____ 2026)

ד ב ר י ה ס ב ר

ביום 19.3.2024 התקבל חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון מס' 4 - הוראת שעה), התשפ"ד - 2024 (להלן - החוק), פורסם בספר החוקים 3187, עמ' 644. בחוק נקבע הסדר זמני המאפשר להגיש בקשות מקוונות להנפקת תעודות זהות ודרכונים, ללא צורך בהתייצבות בלשכות רשות האוכלוסין, ובכפוף לתנאים המפורטים בחוק.

מטרת החוק הייתה להתמודד עם השלכות והשפעות מלחמת התקומה על מערך הנפקת התיעוד ברשות האוכלוסין ולאפשר זמינות רבה יותר להנפקת תעודות זהות ודרכונים, זאת בשים לב לעומס הרב המוטל על לשכות רשות האוכלוסין, בין היתר נוכח העובדה כי תוקפן של תעודות זהות ביומטריות רבות החלו לפקוע והצפי לפקיעת תוקפן של תעודות זהות נוספות שאינן ביומטריות.

בהתאם לאמור בחוק, ביום 30.4.2024, החלה רשות האוכלוסין לקבל ולטפל בבקשות מקוונות להנפקת תעודות זהות ודרכונים.

ההסדר שנקבע בהוראת השעה הוארך עד ליום 4 באפריל 2025 ; ביום 5 באפריל 2025 הוחלפה הוראת שעה זו בהוראת שעה חדשה לפיה ההסדר של בקשות מקוונות ממשיך לחול על בקשות לתעודות זהות בלבד למשך

¹ ס"ח התשפ"ד, עמ' 644.

שנה, עם אפשרות להארכה בתקופות נוספות שלא יעלו במצטבר על שנה נוספת.

יצוין כי ההסדר האמור במהותו הינו "הארכת תיעוד ביומטרי". קרי, הוא מאפשר לתושב שבעבר ביצע הרכשה על ידי התייצבות בלשכת רשות האוכלוסין וההגירה ונטילת דגימות ביומטריות לצורך הנפקת מסמך זיהוי הכולל אמצעי זיהוי ביומטריים, לפנות בבקשה מקוונת להנפקת מסמך זיהוי חדש, הכולל את אותם אמצעים ביומטריים שניטלו מאותו תושב בביקורו האחרון בלשכה. מסיבה זו, תעודות הזרות המונפקות בהסדר האמור, תקפות למשך חמש שנים בלבד (במקום עשר שנים).

הסדר זה נקבע כהסדר זמני עד ליצירת מנגנון קבוע שיאפשר ביצוע "הרכשה מרחוק" לתיעוד ביומטרי באמצעות מערכת לביצוע הרכשות מרחוק שתכלול אמצעים טכנולוגיים מיוחדים שיבטיחו הרכשה בטוחה.

בסעיף 2 להוראת השעה נקבע כי ניתן להאריכה עד שנה נוספת בצו, בהתייעצות עם הממונה על ישומים ביומטריים ובאישור ועדת הכנסת המשותפת.

יצוין כי מחודש אפריל 2025 ועד כה, הונפקו תעודות זהות לכ- 70,600 תושבים שהגישו בקשה מקוונת בהתאם להוראת השעה.

מוצע להאריך את הוראת השעה בשנה נוספת, התקופה המקסימלית האפשרית בחוק, עד ליום 5.4.2027, זאת על מנת לאפשר לציבור להמשיך להגיש בקשות מקוונות במשך התקופה המקסימלית האפשרית בחוק, ובכך ליתר הגעה פיזית ללשכות רשות האוכלוסין לצורך הליך הנפקה בהתייצבות בלשכה.

בהקשר לכך יצוין כי העומס המוטל על לשכות רשות האוכלוסין הנדרשות לתת מענה לתושבים הנזקקים להנפקת מסמכי זיהוי, מהווה טעם כדי לפעול ולהגדיל את תפוקת קבלת הבקשות המקוונות להנפקה בלא הכרח להתייצב בלשכות רשות האוכלוסין, בתנאים שמאפשר החוק.

יצוין, כי בחודש ינואר 2026 פקעו מאות אלפי תעודות זהות ישנות (לא ביומטריות), ומשכך גדל העומס המוטל על לשכות רשות האוכלוסין בבקשות להנפקת מסמכי זיהוי ביומטריים, זאת בנוסף על תעודות ביומטריות הפוקעות באופן מדורג מדי חודש בהתאם לתאריך התוקף שצוין בהן. פוטנציאל היכולת להגיש בקשות מקוונות בהתאם לקריטריונים שנקבעו בחוק טרם מוצה, והארכת תקופת הוראת השעה תאפשר לתושבים רבים מעבר לאלו שכבר הגישו בקשות, לקבל מסמכי זיהוי במסלול הגשת בקשות מקוונות, באופן שמייתר את הצורך בהתייצבות בלשכות רשות האוכלוסין וההגירה באותם מקרים.

יצוין, כי לצד הארכת הוראת השעה, פעלה רשות האוכלוסין לבצע צעדים נוספים להקלת עומסי התורים בלשכות, כגון הצבת עמדות נוספות להרכשה בשירות עצמי באופן שיגדיל את תפוקת קבלת הבקשות להנפקה. בנוסף, הרשות נקטה בצעדים המעודדים את התושבים שתעודת הזרות שלהם פקעה או עתידה לפקוע, לפעול להנפקת תעודה חדשה, באמצעות משלוח הודעות תזכורת לתושבים וכן באופן כללי באמצעות פרסומים באמצעי תקשורת שונים.