



תוכן עניינים

2..... טיוטת צו

2..... א. שם הצו המוצע.

2..... ב. מטרת הצו המוצע והצורך בו.

3..... ג. להלן נוסח טיוטת הצו המוצע:

טיוטת צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה)
(הארכת תקופת הוראת השעה), התשפ"ו-2026.....

4..... ד. הארכת תקופת הוראת השעה.

5..... ה. דברי הסבר.

טיוטת צו

א. שם הצו המוצע

צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה) (הארכת תקופת הוראת השעה), התשפ"ו-2026.

ב. מטרת הצו המוצע והצורך בו

ביום 27.2.17 התקבל חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה), התשע"ז-2017 (להלן – החוק המתקן), במסגרתו תוקן החוק העיקרי בין השאר כך שנקבע כי המאגר הביומטרי הפועל לפי חוק זה יכלול כחובה, רק תמונות תווי פנים של תושבים, בלא תמונות טביעות אצבע. לצד זאת, נקבעו, במסגרת של הוראת שעה, הוראות לגבי אפשרות לשמירת והכללת תמונות טביעות אצבע של תושבים שהסכימו לכך בכתב, במאגר.

הוראת השעה האמורה נקבעה במקור לתקופה של חמש שנים מיום תחילתו של החוק המתקן, אשר נכנס לתוקפו עם תחילת תוקפן של תקנות מכוחו, ביום 1.6.17. לצד זאת, בהתאם לסעיף 20(ו) לחוק המתקן, שר הפנים הוסמך להאריך את תקופת הוראת השעה, באישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת, בתקופות נוספות שלא יעלו על חמש שנים כל אחת.

בהתאם לסמכותם האריכו שרי הפנים מעת לעת, את תקופת הוראת השעה, כאשר תוקפה הנוכחי של הוראת השעה הינו עד יום 28.05.26.

חוק העברת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם לרבות גופה, ואיתור נעדר או שבו, הנדרשים בשל פעולות האיבה או פעולות המלחמה (הוראות שעה – חרבות ברזל), תשפ"ד-2023 (להלן – תיקון חרבות ברזל). החוק נחקק כהוראת שעה שתוקפה המקורי היה עד יום 7.11.24. במסגרת החוק האמור נקבע כי כל תמונות טביעות האצבעות שניטלו ונתוני הזיהוי הביומטריים שהופקו מהן יועברו לרשות וישמרו במאגר הביומטרי אף אם לא ניתנה הסכמה של תושב לכך; וכי הרשות לא תמחק מהמאגר תמונות טביעות אצבעות ואת נתוני הזיהוי הביומטריים שהופקו מהן השמורים בו, ולא יתקבלו בקשות למחיקתם. בהתאם לסעיף הסמכה שנקבע בתיקון חרבות ברזל, הוראת השעה לגבי ההוראות הנוגעות לאי מחיקת מאגר טביעות האצבע, הוארכה בצו ועמדה בתוקפה עד יום 27.02.25.

יצויין כי קביעתה במקור של הוראת השעה לפי התיקון משנת 2017 והארכות שניתנו לה לאורך השנים, נועדו על מנת לאפשר את בחינת וביצוע הצעדים הנדרשים על מנת להבטיח את יכולתה של המערכת התומכת במאגר הביומטרי לפעול ולעמוד ביעדים הנדרשים על בסיס תמונות פנים בלבד וללא צורך במאגר של טביעות אצבע

במסגרת זאת משרד הפנים פרסם בזמנו מכרז להקמת מערכת חדשה לזיהוי על בסיס תמונות פנים. עם זאת, בשל פרוץ מלחמת התקומה ועל רקע השינויים שהוחלו בחוק הראשי על רקע פרוץ המלחמה והצורך ליתן מענה לצרכים שעלו בעקבותיה, החקק חוק העברת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם לרבות גופה, ואיתור נעדר או שבוי, הנדרשים בשל פעולות האיבה או פעולות המלחמה (הוראות שעה – חרבות ברזל), תשפ"ד- 2023 (להלן – תיקון חרבות ברזל). על רקע פרוץ המלחמה, חקיקת הוראת השעה האמורה ואי הוודאות לגבי מבנה המאגר בעתיד, חלו עיכובים בקידום המכרז. כיום, בכוונת המשרד לבצע שינויים במתווה הקמת המערכת החדשה ובהתאם לכך, לבחון יציאה להליכים חדשים לצורך ביצוע הרכש והקמת המערכת החדשה. במקביל, בכוונת המשרד לפעול לשיפור ושדרוג המערכת הקיימת על מנת לאפשר כפתרון ביניים, מעבר לזיהוי בסיס תמונות פנים בלבד ובאופן שיאפשר עוד טרם החלפתה של המערכת, ליתן מענה לפעולה ועמידה ביעדים הנדרשים על בסיס תמונות פנים בלבד וללא צורך במאגר של טביעות אצבע.

לאור כל האמור, מוצע לפעול להארכת הוראת השעה לתקופה נוספת של כשנה וזאת תוך קביעת תחולתו מיום התקנתו ועד ליום כד' באייר, התשפ"ז (31 במאי 2027).

בהתאם להוראות סעיף 20(ו) להוראת השעה, צו להארכת תקופת הוראת השעה לתקופה נוספת טעון בהתאם את אישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת.

ג. להלן נוסח טיוטת הצו המוצע:

טיוטת צו מטעם משרד הפנים:

טיוטת צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה) (הארכת תקופת הוראת השעה), התשפ"ו-2026

בתוקף סמכות שר הפנים לפי סעיף 20(ו) לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה), התשע"ז-2017 ^[1] (להלן – החוק), שהועברה אלי ^[2] , ובאישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת, אני מצווה לאמור:		
תקופת הוראת השעה ^[3] , כמשמעותה בסעיף 20(א) לחוק תוארך עד יום כד' באייר, התשפ"ז (31 במאי 2027).	הארכת תקופת הוראת השעה	

_____ התשפ"ו (_____ 2026)
(חמ 6409-3)

(-)

^[1] ס"ח התשע"ז, עמ' 434.

^[2] י"פ, 14459, התשפ"ו, עמ' 5400

^[3] ק"ית התשע"ז, עמ' 1034; התשפ"ב, עמ' 3106; התשפ"ג, עמ' 1992; התשפ"ד, עמ' 2828; התשפ"ה, עמ' 1276; התשפ"ה, עמ' 1782.

דברי הסבר

ביום 27.2.17 התקבל חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה), התשע"ז-2017 (להלן – החוק המתקן), במסגרתו תוקן החוק העיקרי בין השאר כך שנקבע כי המאגר הביומטרי הפועל לפי חוק זה יכלול כחובה, רק תמונות תווי פנים של תושבים, בלא תמונות טביעות אצבע. לצד זאת, נקבעו, במסגרת של הוראת שעה, הוראות לגבי אפשרות לשמירת והכללת תמונות טביעות אצבע של תושבים שהסכימו לכך בכתב, במאגר.

הוראת השעה האמורה נקבעה במקור לתקופה של חמש שנים מיום תחילתו של החוק המתקן, אשר נכנס לתוקפו עם תחילת תוקפן של תקנות מכוחו, ביום 1.6.17. לצד זאת, בהתאם לסעיף 20(ו) לחוק המתקן, שר הפנים הוסמך להאריך את תקופת הוראת השעה, באישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת, בתקופות נוספות שלא יעלו על חמש שנים כל אחת.

בהתאם לסמכותם האריכו שרי הפנים מעת לעת, את תקופת הוראת השעה, כאשר תקופה הנוכחי של הוראת השעה הינו עד יום 28.05.26.

חוק העברת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם לרבות גופה, ואיתור נעדר או שבוי, הנדרשים בשל פעולות האיבה או פעולות המלחמה (הוראות שעה – חרבות ברזל), תשפ"ד-2023 (להלן – תיקון חרבות ברזל). החוק נחקק כהוראת שעה שתוקפה המקורי היה עד יום 7.11.24. במסגרת החוק האמור נקבע כי כל תמונות טביעות האצבעות שניטלו ונתוני הזיהוי הביומטריים שהופקו מהן יועברו לרשות ויישמרו במאגר הביומטרי אף אם לא ניתנה הסכמה של תושב לכך; וכי הרשות לא תמחק מהמאגר תמונות טביעות אצבעות ואת נתוני הזיהוי הביומטריים שהופקו מהן השמורים בו, ולא יתקבלו בקשות למחיקתם. בהתאם לסעיף הסמכה שנקבע בתיקון חרבות ברזל, הוראת השעה לגבי ההוראות הנוגעות לאי מחיקת מאגר טביעות האצבע, הוארכה בצו ועמדה בתוקפה עד יום 27.02.25.

יצויין כי קביעתה במקור של הוראת השעה לפי התיקון משנת 2017 והארכות שניתנו לה לאורך השנים, נועדו על מנת לאפשר את בחינת וביצוע הצעדים הנדרשים על מנת להבטיח את יכולתה של המערכת התומכת במאגר הביומטרי לפעול ולעמוד ביעדים הנדרשים על בסיס תמונות פנים בלבד וללא צורך במאגר של טביעות אצבע

במסגרת זאת משרד הפנים פרסם בזמנו מכרז להקמת מערכת חדשה לזיהוי על בסיס תמונות פנים. עם זאת, בשל פרוץ מלחמת התקומה ועל רקע השינויים שהוחלו בחוק הראשי על רקע פרוץ המלחמה והצורך ליתן מענה לצרכים שעלו בעקבותיה, החקק חוק העברת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם לרבות גופה, ואיתור נעדר או שבוי, הנדרשים בשל פעולות האיבה או פעולות המלחמה (הוראות שעה – חרבות ברזל), תשפ"ד-2023 (להלן – תיקון חרבות ברזל). על רקע פרוץ המלחמה, חקיקת הוראת השעה האמורה ואי הוודאות לגבי מבנה המאגר בעתיד, חלו עיכובים בקידום המכרז. כיום, בכוונת המשרד לבצע שינויים במתווה הקמת המערכת החדשה ובהתאם לכך, לבחון יציאה בהליכים חדשים לצורך ביצוע הרכש והקמת המערכת החדשה. במקביל, בכוונת

המשרד לפעול לשיפור ושדרוג המערכת הקיימת על מנת לאפשר כפתרון ביניים, מעבר לזיהוי בסיס תמונות פנים בלבד ובאופן שיאפשר עוד טרם החלפתה של המערכת, ליתן מענה לפעולה ועמידה ביעדים הנדרשים על בסיס תמונות פנים בלבד וללא צורך במאגר של טביעות אצבע.

לאור כל האמור, מוצע לפעול להארכת הוראת השעה לתקופה נוספת של כשנה וזאת תוך קביעת תחולתו מיום התקנתו ועד ליום כד' באייר, התשפ"ז (31 במאי 2027).

בהתאם להוראות סעיף 20(ו) להוראת השעה, צו להארכת תקופת הוראת השעה תקופה נוספת טעון את אישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת.