

## תזכיר חוק

### א. שם החוק המוצע

חסימת גישה לשירותי בזק לשם מניעת ביצוע עבירות, התשע"ז-2017

### ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

בשנים האחרונות נפוצה במדינת ישראל תופעה של שימוש בפרסום של מספר טלפון ומספר סלולרי (להלן- מספר טלפון) דרכו מבוצעות עבירות של פרסום שירותי זנות, סחר בסמים, הפצת סמים והדחת קטין לשימוש בסמים או של הפצת חומר מסכן או הדחת קטין לשימוש בחומר אסור להפצה לפי חוק המאבק בתופעת השימוש בחומרים מסכנים. מספרי טלפון כאלה מופצים באופן גלוי למרות הסיכון הרב הנשקף מהם.

השימוש במספר טלפון מאפשר תקשורת זולה וזמינה בין השאר לרכישת סמים מסוכנים וקבלת שירותי זנות. זמינות זו חושפת לסכנה את הציבור, ובכלל זה ציבור הזקוק להגנה כגון קטינים ומכורים. העובדה שעבירות אלה מבוצעות פעמים רבות בדרך של פרסום מספר טלפון ללא בעלים רשום (קו טלפון שהתשלום עבורו נעשה מראש, כדוגמת טלפון מסוג "טוקמן"), מקשה לעיתים להגיע אל הגורם העומד מאחורי הפרסום. חסימת הטלפון תאפשר להפסיק את ביצוע העבירה, או למצער, להקשות על ביצועה.

הצעת החוק הנוכחית נועדה להילחם בתופעת פרסום עבירות אלה זאת באמצעות מתן כלים בידי הרשויות להתמודד עם התופעה וכדי לחדד באופן מיטבי המסר בדבר הפסול הגלום בפרסום שירותי זנות וסחר בסמים. ויהיה בה כדי לסייע במאבק בעבירות חמורות נוספות, כסרסרות למעשי זנות, הבאת אדם לידי עיסוק בזנות וסחר בנשים לשם עיסוק בזנות.

### ג. עיקרי החוק המוצע

#### **עיקר 1-**

על מנת להקנות לרשויות האכיפה כלים נדרשים לביצוע תפקידיהן במסגרת המאבק בפרסום שירותי זנות והמאבק בסמים מוצע לקבוע כי יחסם מספר טלפון דרכו מבוצעות עבירות של פרסום שירותי זנות, סחר בסמים, הפצת סמים וכן עבירות לפי חוק המאבק בתופעת השימוש בחומרים מסכנים.

מוצע להגדיר את העבירות אשר יוסדרו ויופקחו על ידי המשטרה במסגרת החוק המוצע, במסגרת זו מוצע גם לקבוע את ההגדרות העיקריות של מנוי, מספר טלפון ומחזיק, שהוא בעלים של מספר הטלפון שאינו רשום במאגר למקרה של פרסום מספר טלפון ללא בעלים רשום. מוצע לקבוע כי תתאפשר חסימה של מנוי או מספר טלפון המשמשים לביצוע עבירות כגון, השכרת מקום לשירותי זנות, פרסום בדבר שירותי זנות, הספקה והפצה ותיווך של סמים מסוכנים, או של הפצה והדחת קטין לסמים מסוכנים.

כן מוצע לקבוע כי החסימה תבוצע לפי הגדרות מנוי הקבועות בחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה -נתוני תקשורת), התשס"ח- 2007 וחוק התקשורת (בזק ושידורים)-התשמ"ב-1982. סעיף 1 לחוק המוצע.

## עיקר 2-

סעיף 2 המוצע מבקש להסמיך קצין משטרה בכיר לתת צו המורה על חסימת מנוי או מספר טלפון שבאמצעותם מתבצעות עבירות של פרסום שירותי זנות, וסחר בסמים או בחומרים מסכנים, במקרה בו ישנו יסוד סביר להניח כי המנוי משמש לביצוע עבירות כאמור וכי יש יסוד סביר להניח שימשיך לבצע עבירה כאמור אם לא ייחסם באופן מיידי. צו כאמור יהיה מוגבל לתקופה שלא תעלה על 30 ימים.

מוצע לקבוע כי לא יינתן צו חסימת גישה אלא לאחר שנמסרה למנוי בעל מספר הטלפון, הודעה לפיה יש יסוד סביר לחשד כי מספר הטלפון משמש לשם ביצוע עבירה וחסימת מספר הטלפון מתבקשת לצורך מניעת המשך ביצוע העבירה. כן מוצע לעגן בחוק את זכותו של מי שנפגע מהצו להביא את טיעונו לפני הגורם בעל הסמכות למתן הצו.

## עיקר 3-

מוצע כי בית המשפט יהיה מוסמך לצוות על הארכת תוקפו של הצו לתקופה נוספת שלא תעלה על 60 ימים, ויהיה רשאי לחזור ולצוות כאמור מזמן לזמן. הסדר זה מאזן בצורה ראויה בין הצורך להפסיק את ביצוע העבירה באופן מיידי לבין הצורה בבקרה שיפוטית על הפעלת סמכות מסוג זה.

## עיקר 4-

מוצע לאפשר למשטרה לבקש להציג מידע חסוי שלא יועבר למשיב בבקשה למתן צו לחסימת קו של בזק או מנוי בזק או להארכת צו כאמור. ואולם במקרים שבהם במקביל לדיון בבקשה כאמור מתקיים גם הליך בעניין בקשת המשטרה לעצור חשוד באותן עבירות במעצר ימים לצורכי חקירה, מוצע כי יחולו לענין הגשת חומר חסוי הוראות סעיף 15(ג), (ד) ו-(ה) לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - מעצרים), התשנ"ו-1996 (להלן-חוק המעצרים), שבו דרך המלך היא הצגת ראיות לפני השופט בלבד, כדי למנוע שיבוש המשך החקירה

עוד מוצע להעניק זכות לכל מי שרואה עצמו נפגע מצו שהוציא קצין משטרה מוסמך לפי החוק, לערער על החלטת הקצין לבית משפט, וכן זכות לצדדים לערער על החלטת בית המשפט לפני ערכאת הערעור.

לבסוף מוצע לקבוע כי הסמכות המקומית והעניינית בעניינים שחוק חסימת גישה לשירותי בזק דן בהם, תהיה נתונה לבית משפט המוסמך לדון לפי סעיפים 2 ו-3 לחוק המעצרים (סעיף 7 המוצע).

סעיפים 4, 5, 6, ו-7 לחוק המוצע.

## עיקר 5-

לבסוף מוצע כי מפעיל סלולרי ובעל רישיון שיקבל הוראה לפי חוק זה לחסום את הגישה לשירותי בזק יפעל באופן מיידי למימושה ולא יאוחר מ-24 שעות.

סעיף 8 לחוק המוצע.

## עיקר 6 -

מוצע לקבוע כי השר לביטחון ממונה על חוק זה וכי הוא רשאי לקבוע תקנות לשם ביצועו, ובכלל זאת הוראות המאפשרות כי בעת חיוג למספר שנחסם תשמע הודעה קולית הנוגעת לכך שהמספר נחסם מאחר שהוא משמש לביצוע עבירה.

כן מוצע כי אופן שליחת ההודעה לגבי החסימה תקבע בנהלים פנימיים של משטרת ישראל. סעיף 9 לחוק המוצע.

### ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

לא רלוונטי

### ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, על תקנים במשרדי הממשלה ועל ההיבט המינהלי

לא צפויה השפעה.

### ו. נוסח החוק המוצע:

להלן נוסח החוק מוצע:

### תזכיר חוק מטעם המשרד לביטחון הפנים :

תזכיר חוק חסימת גישה לשירותי בזק לשם מניעת ביצוע עבירות , התשע"ז - 2016

הגדרות 1. "עבירה" – כל אחת מאלה :

(א) עבירה לפי סעיפים 205א ו-205ג לחוק העונשין, התשל"ז-1977;<sup>1</sup>

(ב) עבירה לפי סעיפים 13, 14 ו-21 לפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973;<sup>2</sup>

(ג) עבירה לפי סעיפים 7 ו-8 לחוק המאבק בתופעת השימוש בסמים מסכנים התשע"ג-2013;<sup>3</sup>

"חוק נתוני תקשורת" – חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה נתוני תקשורת), התשס"ח-2007<sup>4</sup>

<sup>1</sup> ס"ח תשל"ז מס' 864 מיום 4.8.1977 עמ' 226

<sup>2</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש מס' 27,

<sup>3</sup> ס"ח תשע"ג עמ' 221

<sup>4</sup> ס"ח התשס"ח, עמ' 72

"חוק התקשורת"- חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-5 1982

"חסימה" – ניתוק של כל שירותי מפעיל סלולרי למספר הטלפון ;

"מחזיק"- בעלים של מספר הטלפון שאינו רשום במאגר מידע כאמור בסעיפים 6 ו-7 לחוק נתוני תקשורת ;

" מכשיר טלפון סלולרי" – ציוד קצה רדיו טלפון נייד כמשמעותו בחוק התקשורת ;

"מנוי" – מי שנתוני הזיהוי שלו רשומים במאגר מידע כאמור בסעיפים 6 ו-7 לחוק נתוני תקשורת, כבעלים של מספר הטלפון ;

"מפעיל סלולרי"- מי שנותן שירותי רדיו טלפון נייד מכוח רישיון כללי לפי חוק התקשורת ;

" מספר טלפון"- כהגדרתו בסעיף 5 לחוק התקשורת ;

"קצין משטרה מוסמך"- קצין משטרה בדרגת ניצב משנה ומעלה ;

"רישיון בזק"- בעל רישיון בזק כהגדרתו בחוק נתוני תקשורת ;

2. צו חסימת גישה .2 (א) היה לקצין משטרה מוסמך יסוד סביר להניח כי מספר טלפון משמש לביצוע עבירה וכי יש יסוד סביר לחשש שימשיך לשמש לביצוע עבירה אם לא יחסם באופן מיידי, רשאי הוא לתת צו המורה לבעל רישיון בזק לחסום את מספר טלפון לתקופה שלא תעלה על 30 ימים.

(ב) צו חסימת מספר טלפון יכלול את פרטי המנוי ומספר הטלפון ואת תקופת החסימה.

(ג) לא יינתן צו חסימה אלא לאחר שנמסרה למנוי בעל מספר הטלפון, אם ניתן לאתרו בשקידה סבירה, הודעה לפיה יש יסוד סביר לחשד כי מספר הטלפון משמש לשם ביצוע עבירה וחסימת הגישה למספר הטלפון מתבקשת לצורך מניעת המשך ביצוע העבירה, וניתנה לו הזדמנות סבירה לטעון את טענותיו.

(ד) לעניין סעיף (ג) -

(1) יראו הודעה שנמסרה באמצעות שיחה למנוי או הודעה קולית או מסרון הגדרתו בסעיף 5 לחוק התקשורת, כמקיימת את תנאי הסעיף ;

(2) חלפו 24 שעות ממסירת ההודעה כאמור בסעיף קטן (1), יראו זאת כאילו נתנה לבעל המנוי הזדמנות סבירה לטעון את טענותיו.

<sup>5</sup> ס"ח התשמ"ב, עמ' 218.

- מתן צו חסימת גישה 3. או הארכת תוקפו בידי בית המשפט
- (א) בית משפט רשאי, על פי בקשה בכתב של הממונה על החקירה או של תובע, לצוות על הארכת תוקפו של צו חסימת הגישה לתקופה נוספת שלא תעלה על 60 ימים, אם שוכנע כי החסימה תמנע את המשך ביצוע העבירה, ורשאי הוא לחזור ולצוות כאמור מזמן לזמן ;
- (ב) הוגש כתב אישום בעבירה, רשאי בית המשפט הדן בה, לבקשת תובע -
- (1) אם ניתן בקשר לעבירה צו חסימת גישה – לצוות על הארכת תוקפו של הצו עד תום ההליכים או עד למועד מוקדם יותר שיקבע ;
- (2) אם לא ניתן בקשר לעבירה צו חסימה – לצוות על בעל רישיון בזק לחסום את הגישה של מספר הטלפון המשמש לביצוע עבירה לשירותיו, עד תום ההליכים או עד למועד מוקדם יותר שייקבע.
- (ג) הוגשה בקשה להארכת תוקפו של צו חסימה לפי סעיפים (א), (ב) או (ג)(1), יתקיים הדיון בבקשת ההארכה בהקדם האפשרי, והצו המקורי יישאר בתוקפו לתקופה נוספת של 30 ימים מתום התקופה שעליה הורה הקצין המוסמך אלא אם כן קבע בית המשפט אחרת.
- ערעור על צו 4. הרואה עצמו נפגע מצו חסימת גישה לפי סעיף 2, רשאי לערער עליו לבית המשפט, שיהיה מוסמך לבטלו.
- סדרי דין 5א. לעניין בקשה למתן צו חסימה או הארכת תוקפו לפי סעיף 3 יחולו הוראות אלה :
- (1) הבקשה תוגש בכתב ותיתמך בהצהרה של קצין משטרה מוסמך ;
- (2) המשיב בבקשה יהיה הבעלים של המנוי או המחזיק לפי העניין ;
- (3) הדיון בבקשה יתקיים במעמד המשיב אם ניתן לאתרו בשקידה סבירה ;
- (4) הדיון בבקשה יתועד בפרוטוקול והפרוטוקול יימסר לצדדים.
- חומר חסוי 5ב. (1) בדיון בבקשה כאמור בסעיף 6א, רשאי ממונה על החקירה או תובע לפי העניין, לבקש לפרט או להציג לפני בית המשפט בלבד עובדות או מידע שעליהם הוא מבסס את טענותיו (בסעיף זה חומר חסוי);בקשה כאמור תוגש בכתב בצירוף נימוקים.

(2) בית המשפט רשאי להיענות לבקשה כאמור בסעיף קטן(א) ולהסתמך על חומר החסוי, אם מצא כי גילוי בנוכחות המשיב עלול לפגוע בחקירה או באינטרס ציבורי חשוב אחר; החומר החסוי יסומן, יוחזר למבקש לאחר העיון והדבר יירשם בפרוטוקול.

(3) בית המשפט יודיע למבקש ולמשיב על החלטתו בבקשה לפי סעיף קטן (א), ורשאי הוא לקבוע שנימוקי ההחלטה, כולם או מקצתם, יהיו חסויים.

(4) החליט בית המשפט שלא להיעתר לבקשה בדבר אי גילוי של החומר החסוי לפי סעיף קטן (א), רשאי המבקש להודיע כי הוא חוזר בו מהגשת החומר החסוי, ומשעשה כן לא יועמד החומר לעיון המשיב והשופט יתעלם ממנו לצורך החלטותיו.

(5) אם במועד הדיון בבקשה לפי סעיף קטן (א), היה תלוי ועומד גם הליך לפי סימן ג' בפרק ב' לחוק המעצרים בענינו של חשוד בעבירה שבקשר אליה הוגשה הבקשה, לא יחולו הוראות סעיפים קטנים (א) עד (ד) ויחולו על הדיון בבקשה הוראות סעיף 15(ג), (ד) ו-(ה) לחוק המעצרים.

(6) החליט בית המשפט שלא להעתר לבקשה בדבר אי גילוי של החומר החסוי לפי סעיף קטן (א), רשאי תובע לערער על החלטת בית המשפט בעניין זה בתוך 15 ימים ממועד מתן ההחלטה, לפני בית משפט של ערעור אשר ידון בערעור בשופט אחד בלבד.

(7) הודיע תובע לבית משפט שהחליט כאמור בסעיף קטן (ו) כי הוא שוקל להגיש ערעור כאמור באותו סעיף קטן, לא יעביר בית המשפט את החומר החסוי למשיב עד להכרעה בערעור.

(8) בדיון בערעור לפי סעיף קטן (ו) רשאי בית המשפט לעיין בחומר החסוי ולקבל פרטים נוספים מהתובע בלי לגלותם למשיב.

6. ערעור על החלטת בית המשפט  
הממונה על החקירה, תובע, שהוא בעל מנוי מספר הטלפון רשאים לערער על החלטת בית המשפט לפי סעיף 3 או 5 בתוך 30 ימים ממועד מתן ההחלטה, לפני בית משפט שלערעור אשר ידון בערעור בשופט אחד.

7. סמכות שיפוט  
הוראות סעיפים 2 ו-3 לחוק המעצרים, לעניין הסמכות המקומית והעניינית של בתי המשפט, יחולו גם בכל עניין שחוק זה דן בו, אלא אם נקבע מפורשות אחרת.

8. מימוש הוראות שניתנו לפי החוק  
מפעיל סלולרי או בעל רישיון בזק שקיבל הוראה לפי חוק זה יפעל למימושה באופן מיידי ולא יאוחר מ- 24 שעות ממועד קבלת ההוראה.

9. ביצוע ותקנות  
א. השר לביטחון הפנים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי, להתקין תקנות לביצועו.

ב. משטרת ישראל תקבע נוהל לעניין ביצוע הוראות סעיף 2 ובכלל זה אופן שליחת הודעה למנוי.