

ארגון העיתונאים בישראל
על ידי ב"כ עוה"ד מורן סבוראי ואמיר בשה
רח' מצדה 7, בני ברק 5126112
טלפון: 03-7743000; פקס: 03-7743001

העותרים

נ ג ד

1. ראש הממשלה
2. הממשלה
3. היועץ המשפטי לממשלה
4. שירות הביטחון הכללי
5. משטרת ישראל
6. משרד הבריאות

על ידי פרקליטות המדינה,
משרד המשפטים, ירושלים

טלפון: 073-3925542; פקס: 02-6467011

המשיבים

תגובה מקדמית מטעם המשיבים

בהתאם להחלטת כב' השופט פוגלמן מיום 29.3.20, מתכבדים המשיבים להגיש תגובתם לעתירה.

פתח דבר

1. עניינה של העתירה בבקשת העותר להורות על ביטולן של תקנות שעת חירום (הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 (להלן: "תקנות ההסמכה"), שפורסמו ברשומות ביום 17.3.20, ותוקפן עד ליום 31.3.20; ועל ביטולן של תקנות שעת חירום (נתוני מיקום), התש"ף-2020 (להלן: "תקנות נתוני מיקום"), שפורסמו ברשומות ביום 16.3.20, ותוקפן עד ליום 8.4.20.

לחלופין, מבקש העותר "לצמצם את תחולת התקנות ולקבוע כי מוחרגות מהן אוכלוסיות מסוימות של אזרחים, ובין היתר תוך התייחסות לצורך בשמירה על חופש העיתונות ועל החסיון העיתונאי, כך שיקבע כי לא יערך איכון של עיתונאים ו/או כי לא יערך עיבוד מידע טכנולוגי על אודות טלפונים ניידים של עיתונאים".

סעד חלופי נוסף שהתבקש הוא "מדוע לא ייקבעו תנאים או סייגים להפעלת הסמכות המוקנית בתקנות במידה הנדרשת כדי להגן על חופש העיתונות ועל החיסיון העיתונאי, ובכלל זה, לקבוע כי טרם איכון הטלפון הנייד של עיתונאי או עיבוד מידע מטלפון נייד שלו נדרש לקבל אישור של שופט בית המשפט המחוזי ו/או [...] שלו יעשה הדבר בצורה נקודתית בלבד מבחינת ימים

ושעות שמאוכנים או מבחינת ימים ושעות שהמידע ביחס אליהם מעובד ו/או לקבוע תנאים אחרים המסייגים את התקנות..."

2. המשיבים יטענו כי דין העתירה להידחות.

3. כבר בפתח הדברים נציין, כי תקנות ההסמכה ותקנות נתוני מיקום ניצבות במרכזו של ההליך התלוי ועומד בבג"ץ 2109/20 שחר בן מאיר נ' ראש הממשלה, ובג"ץ 2135/20 ובג"ץ 2141/20 שאוחדו עמו, שם נדרש בית המשפט הנכבד לשאלת סבירותן, מידתיותן, ההצדקה ולהן וחוקיות ההליך בו הותקנו. בהליך דשם הוגשה כבר תגובה מקדמית לעתירה הראשונה (בג"ץ 2109/20), התקיים דיון בעתירות ביום 19.3.20 ולאחריו הוגשה הודעה משלימה מקיפה ומספר כתבי טענות נוספים.

כן יצוין, כי ביום 19.3.20 ניתן בבג"ץ 2109/20 צו ביניים מותנה לפיו לא ניתן יהיה לעשות שימוש בהוראות תקנות ההסמכה החל מיום 24.3.20 בשעה 12:00 ואילך, ככל שלא תקים הכנסת את הוועדות הרלוונטיות עד אז. משהוקמו הוועדות קודם למועד זה, נמשכת הפעלת תקנות ההסמכה, ובמקביל מתקיימים בימים אלה דיונים בוועדת המשנה למודיעין ולשירותים חשאיים של ועדת חוץ וביטחון של הכנסת (להלן: "ועדת המשנה"), בהחלטת הממשלה שהובאה לאישורה, לפי סעיף 7(ב)(6) לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002 (להלן: "חוק שירות הביטחון הכללי"), המסמיכה את שירות הביטחון הכללי לסייע למשרד הבריאות במאמץ לצמצום התפשטות נגיף הקורונה.

בתחילה אף ניתן על-ידי המשפט הנכבד בבג"ץ 2109/20 צו ביניים המונע שימוש בתקנות נתוני המיקום, אולם בית המשפט הנכבד נעתר לבקשת המדינה לבטל את צו הביניים, אחר עדכון בדבר שינויים שהוכנסו בנוסח התקנות ובדבר אישור היועץ המשפטי לממשלה לנוהל ליישום התקנות, וכן אודות פעולות לקידום הליך חקיקה בכנסת חלף המתכונת של תקנות לשעת חירום.

בשלב זה על המדינה להגיש הודעת עדכון בבג"ץ 2109/20 עד ליום 31.3.20.

4. על אף שגם בעתירה דנן מתבקש ביטול תקנות ההסמכה ותקנות נתוני מיקום, הטענות בגוף העתירה נסובות, רובן ככולן, על הפעלת המנגנונים הקבועים בתקנות אלה ביחס לעיתונאים. משכך, ובהינתן שבפני בית המשפט הנכבד תלוי ועומד הליך אחר, בו נדונות עתירות שהוגשו מוקדם יותר, במסגרתו הוגשו כבר מספר כתבי טענות מטעם המדינה והתקיים דיון, והוא מתמקד כאמור בשאלת מידתיותן של התקנות והליכי התקנתן, לא נידרש במסגרת הליך זה לשאלות הכלליות שמעוררות התקנות העומדות במוקד העתירה.

5. בצד זאת, סבורים המשיבים כי יהא זה נכון לאחד את הדיון בעתירה זו עם הדיון בבג"ץ 2109/20, משכולן עוסקות בתקנות ההסמכה ובתקנות נתוני מיקום, ונכון לבררן ולהכריע בהן בצוותא חדא, תוך מתן מענה קונקרטי לעילה הקונקרטית המוצגת בעתירה דנן.

6. כמו כן, בהינתן שתקנות ההסמכה עתידות לפקוע מחר (31.3.20) בחצות, ובהינתן שהחלטת הממשלה בגדרה מבקשת כיום הממשלה לעגן את ההסדר שנקבע עד כה בתקנות ההסמכה, מצויה בימים אלו ממש בדיונים בפני ועדת המשנה בכנסת, מוצע כי המשיבים ישובו ויעדכנו את בית המשפט הנכבד עד ליום 2.4.20 במצב הדברים העדכני.

7. לעמדת המשיבים, הפגיעה בחופש העיתונות ובחסיון מקורות עיתונאיים בתקנות היא מצומצמת מאוד. אל מול פגיעה מצומצמת זו עומדים זכות הציבור לחיים ולבריאות, ואינטרס הציבור בעצירת התפשטות המגפה.

אכן, גם במקרה של עיתונאי, ככל אדם אחר, אם יימצא בין מאות האנשים המאובחנים מדי יום כחולים חדשים במחלת הקורונה, אזי ייעשה שימוש במנגנון הקבוע בתקנות ההסמכה כדי לאתר את מסלול תנועותיו במהלך 14 הימים שקדמו לאבחון, ולאתר את האנשים ששהה במחיצתם במהלך תקופה זו (להלן גם: "המגעיים"). אולם, בשים לב לכך שמידע זה בדבר רשימת המגעיים אינו מתפרסם ברבים, אלא מי שנכלל ברשימת המגעיים כאמור יקבל מסרון אישי למכשיר הנייד שלו בלבד, והמסרון אף לא יכלול פירוט של זהות החולה שבקרבתו שהה; ולכך שלמספר מוגבל של עובדים נגישות למידע, וכי אף עובדים אלה לא ייחשפו אליו ככלל, למעט בהתעורר צורך נקודתי בכך; ולכך שהמידע מוגן על ידי מערכות המידע המאובטחות של הרשויות הרלוונטיות; ולכך שנקבע בתקנות איסור מפורש על כל שימוש במידע שנאסף לצורך אחר מאשר זה לשמו נועדו התקנות; סבורים המשיבים כי הפגיעה בחופש העיתונות מצומצמת.

זאת ועוד, למול הפוטנציאל האמור לחשיפת מקורות עיתונאיים לעובדים מסוימים בקרב המשיבים, ניצבת במקרה דנן זכותם לחיים ולבריאות של האנשים אשר באו במגע עם העיתונאי בסמוך לפני שאובחן, וזכאים לדעת על כך. זאת, בראש ובראשונה כדי להיבדק וכדי להגן על עצמם ועל סביבתם הקרובה מפני הדבקה, וכן לשם הגנה על מי שיבואו במגע עם הנכללים ברשימת המגעיים ועלולים להידבק מהם ככל שלא יכנסו לבידוד. במעגל הרחב, ישנו אינטרס הציבור כולו בהאטת קצב ההדבקה, על-ידי איתור מהיר ככל האפשר של כל מי שמחויב לשהות בבידוד, לרבות עיתונאים, נוכח מהלכה ואופן התפשטותה המהיר של המגפה.

לאור זאת, נטען להלן כי התקנות הותקנו לתכלית ראויה מאין כמותה של הצלת חיים ובריאות הציבור, וכי הן עומדות במבחני המידתיות. בתוך כך, בתהליך העבודה על תקנות ההסמכה ניתנה הדעת בין היתר לסוגיית הפעלת המנגנון ביחס לעיתונאים, ובהקשר לכך נדונו מספר חלופות, לרבות שתיים שהועלו במסגרת הסעדים החלופיים בעתירה, אולם לא נמצאה דרך מעשית המגשימה את התכלית האמורה באופן ובהיקף הנדרש. כן נראה, כי בתקנות ובנהלים ליישומן נקבעו לחלופה שנבחרה מגבלות וגדרות, לטובת צמצום הפגיעה עד כמה שניתן.

להלן נפרט.

א. רקע – התפרצות מחלת הקורונה וצעדים שנקטו בהתמודדות עמה

8. במהלך דצמבר 2019 החלה התפרצות של המחלה הנגרמת מנגיף קורונה המכונה SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המגפה" או "הנגיף"). נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד נגיף זה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטות המחלה ואין טיפול ספציפי ידוע. שיעור התחלואה הקשה מוערך ב-15% עד 20%, מתוכם 5% במצב קריטי, ושיעור התמותה מוערך ב-14.8% בקרב חולים שגילם מעל 80; ב-8% בקרב חולים בני 70-79; ב-3.6% בקרב חולים בני 60-69; וב-1.3% בקרב חולים בני 50-59. שיעור התמותה בכלל האוכלוסייה מוערך בכ-2-4%. יצוין כי אחוז התמותה גבוה משמעותית בקרב קבוצות סיכון שעליהן נמנים אנשים מבוגרים וחולים במחלות כרוניות לרבות מחלות לב, יתר לחץ דם וסכרת. זאת ועוד, על פי נתוני משרד הבריאות, כמחצית מאוכלוסיית ישראל סובלת בגיל 35 ממחלה כרונית אחת, ובגיל 45 משתי מחלות כרוניות.

בנוסף, קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם, אפשרות המעלה את הפוטנציאל להעברת הנגיף מאדם אחד לאנשים רבים.

9. ביום 30.1.20, הכריז ארגון הבריאות העולמי (World Health Organization) על התפרצות הנגיף כאירוע חירום בבריאות הציבור (PHEIC) בעל השלכות בינלאומיות. ביום 11.2.20 קבע ארגון הבריאות העולמי באופן רשמי, כי המחלה הנגרמת על ידי נגיף זה תכונה COVID-19 ושם הנגיף הוא SARS-CoV-2. ביום 28.2.20 העלה ארגון הבריאות העולמי את הערכת הסיכון העולמית להתפשטות COVID-19 לרמה גבוהה מאוד. ביום 11.3.20 הכריז ארגון הבריאות העולמי על COVID-19 כפנדמיה.

10. נכון ליום 29.3.20, על פי הנתונים המתפרסמים מעת לעת באתר ארגון הבריאות העולמי, דווח כי ישנם 634,835 מקרים בהם אובחן נגיף הקורונה, (מתוכם 29,957 מקרי מוות), בכ-196 מדינות. נכון להיום, אובחנו חולים בנגיף הקורונה בכל רחבי הגלובוס, במדינות אירופה, המזרח הרחוק, דרום מזרח אסיה, המזרח התיכון, אמריקה ואפריקה.

הנתונים מתפרסמים באתר ארגון הבריאות העולמי בכתובת:

<https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/situation-reports>

11. נכון למועד כתיבת שורות אלה (30.3.20, בשעות הבוקר) ישנם כ-4,400 תושבי ישראל שנדבקו בנגיף, מהם 15 שנפטרו מהמחלה, 80 המאושפזים במצב קשה (מהם 63 מונשמים) ו-81 במצב בינוני. כ-134 ישראלים החלימו עד היום מהמחלה.

12. בהיעדר חיסון או דרכי מניעה אחרות, הדרך היחידה למנוע הדבקה בנגיף והתפשטות הנגיף היא צמצום מגע עם חולים ואנשים המצויים בסיכון גבוה להדבקה האוכלוסייה בישראל בנגיף. מבחינה מעשית, בהתחשב במאפייניו הידועים של הנגיף, הדבר אפשרי רק במסגרת בידוד לתקופה של 14 ימים (תקופה הדגירה וההדבקה האפשרית) למי שבא במגע קרוב עם חולה, או שחזר מאחד היעדים בהם התפרצה המחלה.

מדיניות משרד הבריאות לעת הזו היא מדיניות "הכלה", קרי, מניעת הדבקה מקומית הכוללת בידוד נדבקים ואלו שחשודים כי נדבקו. במקביל, המשרד ממשיך במדיניות של "מניעה", קרי – הפחתת הסיכון להגעת חולים נוספים לישראל, אשר קיימת סכנה כי ידביקו אחרים בנגיף. משרד הבריאות נערך לתרחיש של תחלואה נרחבת בנגיף הקורונה בישראל, ועובד לפי הנחות היסוד הבאות: נגיף SARS-CoV-2 מועבר מאדם לאדם, ככל הנראה בעיקר במגע ובהעברה טיפית; שימוש תקני באמצעי המיגון המומלצים יהיה יעיל במניעת הדבקה של המשתמש; הקפדה על העקרונות הבסיסיים של מניעת זיהומים עשויה למנוע את התפשטות המחלה בישראל; יכולים להיות מקרים של COVID-19 ללא תסמינים או עם הסתמנות קלינית קלה.

13. ביום 27.1.20 הוסיף שר הבריאות את המחלה הנגרמת מנגיף הקורונה לרשימת המחלות המדבקות שבתוספת השנייה לפקודת בריאות העם, 1940 (להלן: "פקודת בריאות העם"), בחלק א', ברשימת מחלות בעלות חשיבות בינלאומית המחייבות הודעה מיידית, לעניין תקנות הבריאות הבין-לאומיות (International Health Regulations, 2005) של ארגון הבריאות העולמי (צו בריאות העם (שינוי רשימת מחלות מדבקות שבתוספת השנייה לפקודה), התש"ף-2020, ק"ת 8334 התש"ף בעמ' 464).

14. בנוסף, המחלה הוכרזה ביום 27.1.20 על ידי שר הבריאות כמחלה מדבקה מסוכנת לפי סעיף 120(1) לפקודת בריאות העם, 1940 (להלן: "פקודת בריאות העם"), ובהמשך לכך הוצאו על-ידי מנכ"ל משרד הבריאות שורת צווים מכוח סעיף 20 לפקודת בריאות העם.

15. התנהלות משרדי הממשלה הרלוונטיים, ובראשם משרד הבריאות, היא התנהלות חירום דינאמית, אשר נגזרת מן המצב המשתנה לצורך מתן מענה מיטבי לפי צו השעה, והדבר נכון אף לגבי הצעדים הננקטים במישור המשפטי – לרבות הוצאת צווים והוראות מינהל, ועדכונם באופן תכוף.

16. תגובתנו זו תתמקד בתקנות ההסמכה ותקנות נתוני מיקום. אולם כרקע להמשך נציין, כי ננקטו במקביל וממשיכים להינקט אמצעים משלימים במסגרת ההתמודדות עם המגפה. בין היתר, פרסם משרד הבריאות הנחיות למיגון מפני הידבקות בנגיף הקורונה; הנחיות לצוותים הרפואיים בקהילה; הנחיות לבתי החולים הכלליים; הנחיות למכבסות ולצוותי טיפול בפסולת רפואית; הנחיות לפעילות במעבדות; הנחיות ללשכות הבריאות; הנחיות לנוסעים לחו"ל, בדגש על הימנעות מנסיעות שאינן חיוניות והתעדכנות על מצב התחלואה בנגיף הקורונה ביעד הנסיעה והנחיות לחוזרים מחו"ל (לרבות שהייה בבידוד בית).

17. זאת ועוד, במסגרת הצעדים שנקטו להתמודדות עם מגפת הקורונה הוגבלה באופן דרמטי שהיית בני אדם במרחב הציבורי.

לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן: **תקנות הגבלת הפעילות**), בנוסחן העדכני מיום 25.3.20, אשר תוקפן למשך 7 ימים, אין לצאת ממקום המגורים או מקום שהייה הקבוע, למעט הגעה לעבודה וחזרה ממנה; הצטיידות במזון, תרופות ומוצרים חיוניים, וקבלת שירותים חיוניים; קבלת שירות רפואי; תרומת דם; הפגנה; הליך משפטי; הגעה לכנסת; יציאה יחידנית או של אנשים הגרים באותו מקום לזמן קצר ולמרחק של עד 100 מטרים ממקום המגורים; יציאה לחתונה, הלוויה, תפילה ויציאת אישה לטבילה במקווה; יציאה לצורך סיוע לאדם אחר בשל גילו, בעיה רפואית או כל קושי הדורש סיוע (ראו תקנה 2 לתקנות אלו). כן נאסרה שהיית בני אדם בגן ציבורי וחוף ים, בגן שעשועים או מקום או בית עסק שפעילותו אסורה לפי תקנה 5(א).

בנוסף, לפי תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום והתפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 (להלן: **תקנות הגבלת מספר העובדים**), נקבעו הוראות בדבר הגבלת מספר העובדים במקום העבודה, אשר יחולו מיום 22.3.20 ועד ליום 16.4.20, הוא מועד תום חופשת חג הפסח. תכלית ההגבלות היא להגדיר עבודה בהיקף שיאפשר לשמור על תפקוד המדינה והמשק ולהעמיד שירותים חיוניים לטובת הציבור, מחד גיסא, ולשמור על בריאות העובדים והציבור, מאידך גיסא. הכלל הוא הגבלה ל-30% ממצבת העובדים ולא יותר מ-10 עובדים, ובצדו נקבעה רשימת מקומות עבודה, עסקים ומפעלים במגזר הציבורי והעסקי, אשר יפעלו בשיעור גדול יותר, עד 100% מן העובדים, בהתאם לענין. יצוין כבר כעת, כי לא נקבעה בתקנות אלה הגבלה נקובה על עבודתם של גופי התקשורת – טלוויזיה, רדיו ועיתונות, בהיותם שירות חיוני, והדבר הושאר לשיקול דעת כל גוף לקבוע את ההיקף החיוני לצרכיו (ראו סעיף 2(ד)(6) לתקנות הגבלת מספר העובדים, וסעיפים קטנים 3-4 בפרק התקשורת בתוספת לתקנות).

יוער כי צעדים דומים, בהיקפים שונים של מגבלות על תנועת תושביהן, ננקטים כיום על ידי לפחות 22 מדינות ברחבי העולם. לפירוט ראו:

<https://www.businessinsider.com/countries-on-lockdown-coronavirus-italy-2020-3>

ב. על תקנות ההסמכה וההסדר הקבוע בהן

18. כאמור, תקנות ההסמכה ותקנות נתוני מיקום ניצבות במרכזו של ההליך התלוי ועומד בבג"ץ 2109/20 **שחר בן מאיר נ' ראש הממשלה** (ובג"ץ 2135/20 ובג"ץ 2141/20 שאוחדו עמו), שם נדרש בית המשפט הנכבד לשאלת סבירותן, מידתיותן, ההצדקה ולהן וחוקיות ההליך בו הותקנו.

תגובות מקדמיות מטעם המדינה והכנסת בבג"ץ 2109/20 הוגשו ביום 18.3.20, והדיון בהליך זה התקיים כבר ביום 19.3.20. בעקבות הדיון התבקשו המדינה והכנסת להגיש הודעות משלימות,

19. אשר הוגשו ביום 23.3.20. לאחר מכן הוגשו על ידיהן כתבי טענות נוספים, שעליהם נרחיב בהמשך. בשלב זה, על המדינה והכנסת לשוב ולעדכן את בית המשפט הנכבד עד ליום 31.3.20. אף שגם בעתירה דגן מתבקש ביטול תקנות ההסמכה ותקנות נתוני מיקום, הטענות בגוף העתירה נסובות, רובן ככולן, על הפעלת המנגנונים הקבועים בתקנות אלה **ביחס לעיתונאים**. משכך, ובהינתן שבפני בית המשפט הנכבד תלוי ועומד הליך **אחר**, בו נידונות במאוחד מספר עתירות שהוגשו מוקדם יותר, הוגשו כבר מספר כתבי טענות מטעם המדינה והתקיים דיון, ואשר מתמקד בשאלת מידתיותן של התקנות והליכי התקנתן, לא נכביר מילים בסוגיות אלה במסגרת תגובה זו, ונסתפק בהפניה לכתבי הטענות מטעם המדינה בבג"ץ 2109/20.

20. בתמצית נציין, כי תקנות ההסמכה נועדו לשם מתן כלי יעיל ומהיר בידי משרד הבריאות לצמצום התפשטות נגיף הקורונה ובתוך כך איתור נתיב התנועה והמגעים בתקופת הדגירה של מי שאובחן כחולה, לצורך יידועם של מי שהוא בא עמם במגע בדבר חובתם להיכנס לבידוד לאלתר. איתור זה הכרחי לצורך המאבק בהתפשטות נגיף הקורונה בישראל. זאת, לתכלית של הצלת חיים, הגשמת הזכות לחיים ולבריאות, וקידום האינטרס הציבורי הכולל בצמצום מספר הנדבקים והחולים ("השטחת העקומה"), על מנת שמערכת הבריאות תוכל לעמוד במתן מענה לחולים, ולהעניק להם טיפול תומך שהוא משמעותי להחלמתם, כמו גם להוסיף ולעמוד במתן מענה לחולים הנזקקים לה בגין מחלות אחרות. התרחיש במצב של התפשטות המחלה וקריסה של מערכת הבריאות אינו בגדר מדע בדיוני אלא למרבה הצער מציאות קיימת במספר מדינות כיום, ושיפור יעילות הבדיקה האפידמיולוגית, כמו גם מסירת הודעות לחייבים בבידוד בהקדם האפשרי, הם צעדים מרכזיים בהתמודדות שנועדה להקטין את היקף המשבר במקרה של התפרצות כאמור.

21. הצורך החיוני בהתקנת התקנות לשם איתור מדויק ומהיר ככל הניתן של מי שבאו במגע עם חולה והליך התקנתן פורטו בהרחבה בתגובה המקדמית מטעם המדינה בבג"ץ 2109/20, ובהודעה המשלימה מיום 23.3.20. נבקש אפוא להפנות את בית המשפט הנכבד לאמור בסעיפים 47-6 לתגובה המקדמית מטעם המדינה בהליך דשם, ולסעיפים 68-88 להודעה המשלימה מטעמה.

התגובה המקדמית מטעם המדינה בבג"ץ 2109/20 (ללא נספחיה), מצורפת ומסומנת **מש/1**.
 ההודעה המשלימה מטעם המדינה בבג"ץ 2109/20 (ללא נספחיה), מצורפת ומסומנת **מש/2**.

22. מעבר לנתונים הרבים אשר נמסרו על ידי המדינה במסגרת כתבי הטענות מטעמה בבג"ץ 2109/20, נוסף כי להערכת משרד הבריאות, מאז ראשית יישום המנגנון כ-800 אנשים שנכנסו לבידוד בעקבות המנגנון, נמצאו לאחר בדיקה כחולים במחלת הקורונה. למותר לציין, כי אלמלא אותרו אותם אנשים בהקדם האפשרי, על יסוד המנגנון האמור, יש להניח כי היו מדביקים אלפים רבים נוספים שלא ביוזעין, לפני שאובחנו.

23. תקנות ההסמכה פורסמו ברשומות ביום 17.3.20 (ק"ת 8393), לאחר שאושרו בהחלטת הממשלה מס' 4899. תוקפן נקבע למשך 14 יום בלבד, והן עתידות לפקוע ביום 31.3.20. להלן נביא במלואן את הוראותיהן העיקריות לענייננו (תקנות 2-3, 6-8, ותקנה 11):

"הסמכת שירות הביטחון הכללי"

2. לצורך סיוע למשרד הבריאות בביצוע חקירה אפידמיולוגית לצמצום ולמניעת התפשטות נגיף הקורונה החדש, יוסמך השירות לקבל, לאסוף ולעבד מידע טכנולוגי לשם ביצוע בדיקה, בנוגע לתקופה של 14 הימים שלפני אבחון של חולה, שמטרתה זיהוי נתוני מיקום ונתיב תנועת החולה, וזיהוי אנשים שבאו במגע קרוב עמו (להלן – פעולות הסיוע);
 כן מוסמך השירות להעביר מידע למשרד הבריאות, כמפורט בתקנות שעת חירום אלה;
 לעניין תקנות שעת חירום אלה, "מידע טכנולוגי" – למעט תוכן שיחה כמשמעותו בחוק האזנת סתר, התשל"ט-1979.

סוגי המידע ותנאי השימוש

3. (א) סוגי המידע הטכנולוגי ותנאים נוספים לשימוש בו, לרבות אופן איסוף המידע, שמירתו, העברתו למשרד הבריאות ומחיקתו יוסדרו על ידי השירות, בנוהל ייעודי שיאשר היועץ המשפטי לממשלה.
 (ב) השירות יעשה שימוש במידע הטכנולוגי ובתוצריו רק לתכלית האמורה בתקנות שעת חירום אלה, ובתום תקופת תוקפן המידע יימחק.
 (ג) רשויות המדינה לא יעשו שימוש במידע האמור או בחלק ממנו לכל תכלית אחרת מזו שבתקנה 2, ובכלל זה הליך משפטי או חקירתי.
 (ד) עובד ציבור העושה שימוש במידע הטכנולוגי שלא לתכלית האמורה בתקנה 2, דינו – מאסר שלוש שנים.

...

נוהל משרד הבריאות

6. משרד הבריאות יקבע בנוהל ייעודי, שיאשר היועץ המשפטי לממשלה, הוראות לעניין בקשת הסיוע, אופן השימוש במידע, החזקתו ומחיקתו, לרבות קביעת מספר מצומצם של בעלי תפקידים בעלי התאמה ביטחונית כמשמעותה בחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002, המוסמכים לעיין במידע, שיחויבו לחתום על טופס שבו תובהר להם המשמעות הפלילית של שימוש במידע בניגוד להוראות תקנות שעת חירום אלה.

הגבלת השימוש במידע

7. (א) מבלי לגרוע מהאמור בתקנה 3(ג), משרד הבריאות לא יעביר לרשות מרשויות המדינה כל מידע שהתקבל מהשירות בהתאם לתקנות שעת חירום אלה; על אף האמור, אין בכך כדי למנוע ממשרד הבריאות שימוש במידע לצורך אזהרת הציבור או אדם מסוים מפני חשש להדבקות במחלה, או למנוע הכללת שם אדם ברשימת החייבים בבידוד שלמשטרת ישראל יש נגישות אליה לצורכי אכיפה.
 (ב) המידע שהועבר מהשירות לפי תקנות שעת חירום אלה, יימחק בידי משרד הבריאות בתום תקופת תוקפן של התקנות, ואולם משרד הבריאות רשאי לשמור את המידע כאמור למשך 60 ימים נוספים מסיום תקופת תוקפן של התקנות לצורך תחקיר פנימי של הפעולות שביצע משרד הבריאות.

סייגים

8. (א) השירות לא יעסוק בפעילות פיקוח ואכיפה על הפרת חובת בידוד לפי צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה),

התש"ף-2020, ואין באמור בתקנות שעת חירום אלה כדי להסמיך את השירות לסייע בפעילות פיקוח ואכיפה כאמור.
 (ב) השירות יעסוק אך ורק בפעולות סיוע והעברת מידע למשרד הבריאות כמפורט בתקנות שעת חירום אלה, ולא יעמוד בקשר ישיר כלשהו עם חולה או עם אנשים שבאו עמו במגע קרוב כאמור.

...

תוקף

11. תוקפן של תקנות אלה למשך 14 יום."

24. יישומו בפועל של המנגנון הקבוע בתקנות ההסמכה (להלן: "המנגנון") החל ביום 18.3.20, עם כניסתו לתוקף של הנוהל המפורט של משרד הבריאות – "נוהל ליישום תקנות שעת חירום (הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום והתפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020" (להלן: "נוהל משרד הבריאות"), שאושר על ידי היועץ המשפטי לממשלה, כמתחייב מהוראת תקנה 6 לתקנות ההסמכה.

כמו כן, נקבע נוהל יישום של שירות הביטחון הכללי, שאושר אף הוא על ידי היועץ המשפטי לממשלה. לא ניתן לצרף את הנוהל לתגובה זו מפאת סיווגו, אך הוא הוצג בפני בית המשפט הנכבד במהלך הדיון החסוי בבג"ץ 2109/20, והמשיבים יוכלו להציגו אף בהליך זה, במעמד צד אחד, בהסכמת העותר וככל שבית המשפט הנכבד יראה זאת לנכון.

נוהל משרד הבריאות בנוסחו העדכני, מצורף ומסומן מש/3.

25. והרי המנגנון בתמצית: לאחר אבחון של חולה עם ממצא מעבדתי חיובי לנגיף, פונה משרד הבריאות לשירות הביטחון הכללי לצורך קבלת סיוע בשלוש פעולות, ובהן **בלבד**: איתור מסלול התנועות של החולה ב-14 הימים שקדמו למועד האבחון; איתור אנשים שהיו בקרבת החולה ומשך זמן החשיפה לפי ההנחיות הקליניות העדכניות של משרד הבריאות; ואיתור מקור החשיפה האפשרי של החולה מול חולים ידועים, לשם זיהוי מקור ההדבקה (ראו סעיף 4.1 לנוהל משרד הבריאות). לצורך כך, המידע הנמסר ממשרד הבריאות לשירות הביטחון הכללי כולל את שמו של החולה, מספר תעודת זהות (או מספר דרכון), מספר טלפון נייד, מועד האבחון והמועד בו חלים 14 יום לפי האבחון (סעיף 5.1 לנוהל משרד הבריאות). עם העברת פרטים אלה על אודותיו לשירות הביטחון הכללי, מועבר לחולה מסרון המידע אותו על כך שפרטיו הועברו (סעיף 5.4 לנוהל משרד הבריאות).

לאחר עיבוד המידע, מוסמך שירות הביטחון הכללי להעביר לנציג משרד הבריאות את נתוני המיקום ונתיב התנועה בתקופה של 14 יום שקדמו למועד האבחון, וכן פרטים לגבי "מגעים", קרי, אנשים שבאו עמו במגע קרוב (שם מלא, מספר תעודת זהות, מספר טלפון, תאריך לידה, מועד חשיפה אחרון לחולה, ומיקום החשיפה). השירות יעביר מידע זה או חלק ממנו, ככל שהדבר דרוש.

על בסיס המידע המתקבל במשרד הבריאות, נשלח מסרון לכל אחד מהאנשים שפרטיהם הועברו למשרד הבריאות כמי שנחשפו לחולה. במסרון זה נאמר כך: "שם פרטי} שלום לפי

חקירה אפידמיולוגית היית בתאריך ==/==/== ליד חולה הקורונה. עליך להיכנס מייד לבידוד בית עד ==/==/== להגנה על קרוביך והציבור. אם יש לך חום, שיעול וכו' נא להתקשר למד"א - 101 בקישור go.gov.il/corona מידע נוסף. לאימות ניתן לחייג *5400 המידע ישמש רק למטרה זו וימחק בתום הצורך. בברכה שירותי בריאות הציבור".

26. יצוין, כי בהחלטת בית המשפט הנכבד מיום 19.3.20 בבג"ץ 2109/20, אשר ניתנה בעקבות הדיון שהתקיים בעתירה, ניתן צו ביניים המורה – בכל הנוגע לתקנות ההסמכה – כי "תקנות השב"כ יופעלו בשלב זה אך ורק לצורך איתור מי ששהו בסביבת חולים עם ממצא מעבדתי חיובי ל-nCoV ובהתאם להנחיות המסווגות שהוצגו בפנינו, בהסכמת העותרים, במעמד צד אחד ואשר אושרו על ידי היועץ המשפטי לממשלה".

צו הביניים צמצם אפוא את יישום המנגנון אך ורק ביחס לחולה בעל ממצא מעבדתי חיובי (כפי שאכן נעשה בפועל עד לאותה נקודת זמן), לעומת ההגדרה הרחבה יותר של "חולה" על פי תקנות ההסמכה, הכוללת גם את "מי שרופא קבע שהוא חולה במחלה או שקבע כי יש חשד שהוא חולה בה בהתאם להנחיות משרד הבריאות גם אם טרם התקבל ממצא מעבדתי כאמור".

החלטת בית המשפט הנכבד מיום 19.3.20 בבג"ץ 2109/20, מצורפת ומסומנת **מש/4**.

27. להרחבה על אודות הליך התקנתן של תקנות ההסמכה, שכאמור **אינו נתקף בעתירה זו**, נבקש להפנות לאמור בסעיפים 29-38 לתגובה המקדמית מטעם המדינה בבג"ץ 2109/20.

28. עם זאת נציין בתמצית, כי לכתחילה נבדקה האפשרות להטיל את המשימה שנקבעה בתקנות על משטרת ישראל בכלים המצויים בידה. זו היתה העדפת הגורמים ולכך חתר התהליך בראשיתו. אולם, ישיבות מקצועיות שקוימו בין הגורמים לימדו כי הפער בין יכולותיו של שירות הביטחון הכללי לבין יכולתה של המשטרה להעמיד את המענה הנדרש הוא פער מובהק, בגינו שונה המתווה לבסוף והוחלט כי המשימה תוטל על שירות הביטחון הכללי.

בהמשך לכך, ביקשה הממשלה להסדיר את סמכותו של שירות הביטחון הכללי לא בדרך של תקנות שעת חירום, כי אם בהחלטת ממשלה לפי סעיף 7(ב)(6) לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002, שתהא כפופה לאישור ועדת המשנה בכנסת. וכך לשון סעיף 7(ב)(6): "לענין סעיף קטן (א), ימלא השירות תפקידים אלה: ... (6) פעילות בתחום אחר שקבעה הממשלה, באישור ועדת הכנסת לעניני השירות, שנועדה לשמור ולקדם אינטרסים ממלכתיים חיוניים לביטחון הלאומי של המדינה".

הממשלה קיבלה החלטה לפי סעיף 7(ב)(6) האמור ביום 16.3.20 (החלטת הממשלה מס' 4897), ויצוין כי נעשה מאמץ לפעול בדרך המלך ולהניחה על שולחן הכנסת לאישורה, אולם נוכח העיתוי מול התפר בין הכנסות ה-22 וה-23 לא צלח הדבר ולא היה סיפק בידי הוועדה להשלים את הדיון בזמן שנותר עד לשעה 16:00, שאז תמה סמכותה של הוועדה הרלוונטית לדון בנושא, והוחל בהשבעת חברי הכנסת ה-23. יובהר, כי לתהליך המקצועי שקדם לגיבוש החלטת

הממשלה בנושא המורכב נדרשו ימים ספורים למן העלאת הצורך על-ידי משרד הבריאות. תחילה התקיימו דיונים ללימוד האפשרויות הטכנולוגיות הקיימות בידי הגורמים השונים, אשר על יסודן הובהר כי המשימה לא תוכל להתבצע באופן הנדרש על ידי משטרת ישראל, אלא רק בידי שירות הביטחון הכללי (ולהלן גם: "השירות"), ולאחר מכן נדרשו הגורמים לגבש את פרטי ההסדר, לרבות הסייגים להפעלת הסמכות. לאחר מכן, התקיימו מספר ישיבות ממשלה טלפוניות, בהשתתפות היועץ המשפטי לממשלה והמשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי), לדיון בנושא ובשינויים בפרטי ההסדר אשר עלו בדיונים. ישיבת הממשלה האחרונה בנושא התקיימה ביום שני, 16.3.20, הוא יום השבעת הכנסת ה-23, ומיד בסמוך לאחריה שמו פעמיהם הגורמים לכנסת להנחת ההחלטה על שולחן ועדת המשנה של ועדת החוץ והביטחון. הדיון בוועדת המשנה התקיים סמוך לאחר מכן, ביום 16.3.20 בצהריים, ונקטע בעודו באבו על רקע תחילת השבעתה של הכנסת ה-23, שהחלה באותו היום בשעה 16:00, ובשעה זו פקעה סמכותה של ועדת המשנה מהכנסת ה-22.

על רקע הדחיפות הרבה שבהסמכת שירות הביטחון הכללי ומתן כלי מידי נחוץ בידי משרד הבריאות להתמודדות עם מגפת הקורונה, למול חוסר הוודאות באשר למועד כינוסה החדש של ועדת המשנה בכנסת ה-23, שזה עתה הושבעה, החליטה הממשלה, על דעת היועץ המשפטי לממשלה, לנקוט ללא דיחוי באפיק פעולה אחר, ולהסמיך את שירות הביטחון הכללי בדרך של תקנות שעת חירום (שאינן טעונות אישור של הכנסת), אשר תותקנה למשך 14 יום בלבד. לבקשת היועץ המשפטי לממשלה, צומצם משך תוקפן של התקנות ל-14 יום, במקום 30 יום שנקבעו בהחלטת הממשלה, וזאת כדי לאפשר חזרה למסלול הכנסת.

מיד עם פרסומן ברשומות (ביום 17.3.20) הונחו התקנות על שולחנו של יו"ר הכנסת, כמתחייב מהוראת סעיף 39(א) לחוק יסוד: הממשלה. דא עקא, באותה העת טרם מונו ועדותיה של הכנסת ה-23, אשר הושבעה, כאמור, יום קודם לכן (16.3.20).

29. במסגרת תגובת המדינה בבג"ץ 2109/20 מיום 18.3.20, נמסר כי לקראת מועד פקיעתן של תקנות ההסמכה (שתוקפן כאמור עד ליום 31.3.20), וככל שעדיין יהא בהסדרים הכלולים בהן הכרח לצורך התמודדות עם התפשטות מגפת הקורונה, בכונת הממשלה לבחון באיזו דרך להסדיר בהמשך את הסמכת שירות הביטחון הכללי האמורה, וכי הממשלה תחתור ללכת בדרך המלך, קרי חקיקה רגילה או פעולה לפי חקיקה רגילה, לרבות לפני תום תוקפן של התקנות.

30. אור ליום 24.3.20 הקימה הוועדה המסדרת של הכנסת ה-23 את ועדת החוץ והביטחון הזמנית, וזו הקימה את ועדת המשנה למודיעין ולשירותים חשאיים, היא ועדת הכנסת לענייני שירות הביטחון הכללי ("ועדת המשנה").

31. סמוך לאחר הקמת הוועדות בכנסת קיימה הממשלה ישיבה טלפונית לילית, ובמסגרתה התקבלה **כבר ביום 24.3.20** החלטת הממשלה מס' 4916 לפי סעיף 7(ב)(6) לחוק שירות הביטחון הכללי, המסמיכה את שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ לצמצום התפשטות נגיף הקורונה. יצוין, כי בהחלטת הממשלה העדכנית צומצמה הגדרת "חולה" בהתאם לאמור בסעיף 4(ב) לצו

הביניים שניתן על ידי בית המשפט הנכבד ביום 19.3.20 בבג"ץ 2109/20. בהמשך, הניחה מזכירות הממשלה את החלטה על שולחנה של ועדת המשנה.

החלטת הממשלה מס' 4916 מיום 24.3.20, ומכתבו של מזכיר הממשלה אל יו"ר ועדת המשנה, מצורפים ומסומנים מש/5.

32. לאחר שהמדינה עדכנה את בית המשפט הנכבד במסגרת בג"ץ 2109/20 בדבר התפתחויות אלו, ניתנה באותו היום (24.3.20) החלטת בית המשפט הנכבד, ובה נקבע ביחס לתקנות ההסמכה כי "תקנות השב"כ וההנחיות מכוחן ימשיכו לעמוד בתוקפן לעת הזו, וימוצה הליך הפיקוח הפרלמנטרי לגביהן על פי סעיף 39(א) לחוק יסוד: הממשלה. בהקשר זה מן הראוי כי תינתן הדעת על ידי ועדת המשנה, בין היתר, לסוגית עצם הסמכתו של השב"כ לפעול בתחום זה. כמו כן, מן הראוי להתחשב בהתפתחויות שחלו בכל הנוגע למגבלות שהטילה הממשלה על האוכלוסייה וכן ביחס להשקתה של אפליקציית "המגן" שפיתח משרד הבריאות..."

החלטת בית המשפט הנכבד מיום 24.3.20 בבג"ץ 2109/20, מצורפת ומסומנת מש/6.

33. ביום 26.3.20 קיימה ועדת המשנה דיון ראשון בנוגע להחלטת הממשלה מס' 4916, בדבר הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ לצמצום התפשטות נגיף הקורונה. יצוין, כי העותר הגיש עמדה בכתב לוועדת המשנה ויושב ראש העותר אף הופיע בפני הוועדה במועד זה, והעלה בפניה חלופות דומות במהותן לאלו המוצעות על ידו במסגרת הסעדים החלופיים בעתירה דנן.

ביום 29.3.20 התקיים דיון חסוי בוועדת המשנה, ודיון נוסף עתיד להתקיים **היום (30.3.20)**, בשעות אחר הצהריים. כאמור, על המדינה למסור בשלב זה הודעת עדכון בבג"ץ 2109/20 בדבר התקדמות הליכי הפיקוח הפרלמנטרי, עד ליום 31.3.20.

ג. על תקנות נתוני מיקום וההסדר הקבוע בהן

34. כאמור לעיל, במסגרת ארגו הכלים להתמודדות עם התפשטות נגיף הקורונה, הוחלט גם על קידום הסמכה מתאימה למשטרת ישראל. להבדיל מתקנות ההסמכה, ביחס לתקנות נתוני מיקום שעניינן כאמור בסמכויות משטרת ישראל, הוחלט מלכתחילה כי עיגון ההסדר הנדרש בנושא זה, מצריך נקיטה באפיק של התקנת תקנות שעת חירום, בהיעדר מענה בחקיקה הקיימת, בהעדר יכולת לקדם הליך חקיקה רגילה טרם הקמת ועדות הכנסת, ונוכח מצב החירום בו מצויה מדינת ישראל על רקע מגפת הקורונה.

35. לפיכך, בד בבד עם אישור החלטת הממשלה מס' 4897 בנוגע לתקנות ההסמכה, אישרה הממשלה ביום 16.3.20 גם את תקנות נתוני מיקום במסגרת החלטה מס' 4898, ואלו פורסמו ברשומות באותו היום (ק"ת 8390). למחרת, ביום 17.3.20, הניחה הממשלה את התקנות על שולחנה של יו"ר הכנסת, כמתחייב מהוראת סעיף 39(א) לחוק-יסוד: הממשלה.

36. תקנות נתוני מיקום הן למעשה תיקון לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – נתוני תקשורת), התשס"ח-2007 (להלן: "חוק נתוני תקשורת"). הוראתן העיקרית מגולמת בסעיף 4א לחוק נתוני תקשורת, שבנוסחו זהיום – לאחר תיקון שבוצע בתקנות ביום 25.3.20, לאחר הגשת העתירה דנו, ועליו נעמוד בהמשך – מורה כדלקמן:

4א. (א) קצין מוסמך רשאי להתיר קבלת נתוני מיקום של אדם החייב בבידוד ממאגר מידע של בעל רישיון בזק, בלא צו בית משפט, לצורך פיקוח על קיום הוראת הבידוד; קבלת נתוני מיקום לפי סעיף קטן זה תיעשה באופן מדגמי בלבד ובאופן שאינו מתמשך או רציף; לעניין סעיף זה, "נתוני מיקום" – נתון מיקום אחרון של מנוי שנקלט בידי בעל רישיון בזק, ואותו בלבד.

(ב) לא יעשה אדם שימוש במידע שהתקבל לפי סעיף קטן (א) אלא לצורך פיקוח על קיום הוראות הבידוד או בקשר אליו.

(ג) משטרת ישראל תקבע נוהל, בהסכמת משרד הבריאות, לעניין עיון במידע שהתקבל לפי סעיף זה ודרכי להבטיח שלא יעשה שימוש בניגוד לאמור בסעיף זה; נוהל כאמור יאושר בידי היועץ המשפטי לממשלה ויפורסם באתר משטרת ישראל.

(ד) ראש אגף חקירות ומודיעין במשטרת ישראל ידווח ליועץ המשפטי לממשלה אחת לשלושה ימים על מספר חייבי הבידוד שנתוני המיקום שלהם נדגמו, וכן על מספר המקרים מתוכן שבהם נמצאה אי-התאמה למקום הבידוד.

(ה) נתוני מיקום לפי סעיף זה יימחקו בהקדם אפשרי ולכל המאוחר עד 90 ימים לאחר תום תקופת תוקפן של תקנות שעת חירום (נתוני מיקום) (תיקון), התש"ף-2020, למעט נתוני מיקום שעשויים לשמש בהליך פלילי; על אף האמור, נתוני מיקום מתאימים יימחקו לכל המאוחר עד 14 ימים לאחר קבלתם; לעניין סעיף קטן זה, "נתון מיקום מתאים" – נתון מיקום של אדם החייב בבידוד התואם את מקום הבידוד.

37. וזהו תמצית מודל הפיקוח שהוסדר בתקנות: המשטרה תדגום את נתוני המיקום של קבוצת חבי בידוד מתוך מאגר חבי הבידוד שבידי משרד הבריאות, וכן רשימת השבים מחוץ לארץ ב-14 הימים האחרונים שלא נרשמו באתר משרד הבריאות אך חלות עליהם הוראות הבידוד. אחת ליום יידגמו משתי רשימות אלה יחד נתוני מיקום של כמה מאות אנשים, לגביהם ניתן יהיה לדעת האם קיימת "התאמה" או "אי התאמה" ראשונית בין נתון המיקום לבין כתובת הבידוד בהתאם לתוצאות הדגימה. נתון המיקום הוא אך ורק אינדיקציה ראשונית לצורך המשך בירור קיום חובת הפיקוח. במקרים בהם תימצא "אי התאמה" ראשונית, יתקשרו השוטרים לחבי הבידוד הרלוונטיים ויבקשו מהם הסבר לאי-ההתאמה. ככל שיתקבל הסבר מניח את הדעת יסתיים הטיפול והאירוע ייסגר. ככל שההסבר לא יניח את הדעת, או בהעדר שיתוף פעולה מצד חב הבידוד, תישלח ניידת למקום הבידוד להמשך טיפול ובדיקה. ככל שיימצא אדם מפר את חובת הבידוד והנסיבות יצדיקו זאת, יוטל עליו קנס מנהלי בגובה 5,000 ש"ח בהתאם לתקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם) (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה) התש"ף-2020. במקרים בהם הפרת צו הבידוד תיעשה באופן בוטה שיש בו פוטנציאל לסיכון ממשי לחיי אדם או לבריאותו, תיפתח חקירה פלילית.

38. במסגרת צו הביניים שניתן על ידי בית המשפט ביום 19.3.20 בבג"ץ 2109/20, בעקבות הדיון שהתקיים בעתירה, נקבע ביחס לתקנות נתוני מיקום כי **"בשלב זה ועד החלטה אחרת, אין לעשות שימוש בסמכויות המוקנות מכוח תקנות המשטרה**. בהקשר זה יצוין כי במהלך הדיון שהתקיים בפנינו הודיעו המשיבים כי בשלב זה טרם הושלמה קביעת הנוהל הנזכר בסעיף 4(א2) לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – נתוני תקשורת), התשס"ח-2007 (להלן: חוק נתוני תקשורת) (אשר הוסף לחוק זה על פי תקנות המשטרה וכי כתוצאה מכך תקנות אלה ממלא טרם הופעלו. כמו כן, הוברר כי בשלב זה אין כוונה לעשות שימוש בסמכות המוקנית למשטרה מכוח תקנות אלה בסעיף 4(א1)(א) לחוק נתוני תקשורת".

39. ביום 23.3.20 הגישה המדינה בקשה לביטול צו הביניים בבג"ץ 2109/20, ככל שהוא נוגע לתקנות נתוני מיקום, ועדכנה בין היתר כי הכינה נוסח מתוקן של תקנות אלה, בו הוכנסו מספר תיקונים, ביניהם קיצור תקופת התקנות משלושה חודשים ל-14 יום, גידור סמכות המשטרה בתקנות לענין מפרי בידוד בלבד לאחר שהוברר כאמור כי הסמכות הנוגעת לחקירה האפידמיולוגית תבוצע במלואה על-ידי שירות הביטחון הכללי במסגרת תקנות ההסמכה, וכן תיקונים נוספים שנדרשו. עוד עדכנה כי היועץ המשפטי לממשלה אישר את "נוהל הוראת שעה בנושא פיקוח על חבי בידוד בעקבות נגיף הקורונה", הוא נהל המשטרה ליישום תקנות אלו (להלן: **"נוהל המשטרה"**), שאושר גם על ידי גורמי משרד הבריאות.

נוהל המשטרה העדכני ליישום תקנות נתוני מיקום, מצורף ומסומן **מש/7**.
בקשת המדינה לביטול צו הביניים בבג"ץ 2109/20 (ללא נספחיה), מצורפת ומסומנת **מש/8**.

40. בד בבד, נשלמה הכנת תזכיר חוק אשר נועד לעגן **בחקיקה ראשית** את ההסדר הקבוע בתקנות נתוני מיקום. תזכיר החוק פורסם להערות הציבור, והציבור הוזמן להגיש הערותיו עד ליום 25.3.20, בשעה 7:00. לאחר התייחסות להערות הציבור, תגובש טיוטת חוק שתובא לאישור הממשלה, ולאחר אישורה תונח הצעת החוק הממשלתית על שולחן הכנסת. המדינה עדכנה את בית המשפט הנכבד בדבר תזכיר החוק במסגרת הודעת עדכון בבג"ץ 2109/20, מיום 24.3.20.

ההודעה המעדכנת מיום 24.3.20 בבג"ץ 2109/20 (ללא נספחיה), מצורפת ומסומנת **מש/9**.

41. בהחלטתו מאותו היום (24.3.20) בבג"ץ 2109/20 **ביטל בית המשפט הנכבד את צו הביניים שאסר על המשטרה להפעיל סמכויות מכוח תקנות נתוני מיקום**. את הכרעתו בעניין זה נימק כך: "המשיבים 1-7 הודיעו כי הושלמה הכנת תזכיר חוק לקביעת ההסדר בחקיקה ראשית והוא אף פורסם להערות הציבור האמורות להיות מוגשות עד מחר, יום 25.3.2020, בשעה 7:00 בבוקר. לנוכח כוונה זו לקדם בדחיפות חקיקה ראשית בנושא, ובהינתן השינויים שנעשו בתקנות המשטרה ובהחלטה לפרסם את הנוהל אשר הותקן מכוחו, אנו סבורים כי לעת הזו יש להיעתר לבקשה לבטל את צו הביניים לענין תקנות אלה. עם זאת, ככל שלא תקודם החקיקה הראשית כאמור, ניתן יהיה לשוב ולשקול את סוגיית צו הביניים לגביהן" (ראו נספח **מש/6**).

42. למחרת, **ביום 25.3.20**, פורסם ברשומות תיקון לתקנות נתוני מיקום (ק"ת 8420), שקבע את תוקפן למשך **14 יום בלבד, קרי, עד ליום 8.4.20**.

במסגרת התיקון בוטלו סעיפים בתקנות אשר עיגנו את סמכות המשטרה לקבל נתוני מיקום ממאגר מידע של בעל רישיון בזק לפי חוק נתוני תקשורת לצורך ביצוע חקירה אפידמיולוגית. כמו כן, תוקנה הגדרת "אדם חייב בבידוד", כך שתכלול גם חולים החייבים בבידוד בית, ותוקף התקנות הוגבל כאמור ל-14 יום, מתוך כוונה לעגן את ההסדר הקבוע בהן בחקיקה ראשית. יצוין, כי התקנות בנוסחן הקודם לא הוגבלו בזמן, כך שחלה עליהן הוראת סעיף 39(ו) לחוק יסוד: הממשלה, המגבילה את תוקפן של תקנות שעת חירום לשלושה חודשים, זולת אם הוארכו בחוק של הכנסת או בוטלו על ידי הכנסת.

43. אשר לתזכיר החוק נעדין, כי ביום 25.3.20 התקבלו הערות הציבור לתזכיר החוק, אלו נבחנו ובחלקן הוטמעו בנוסח טיוטת הצעת החוק. בימים הקרובים, עם סיום גיבוש ההסדר ואישור כלל הגורמים הרלוונטיים, תובא טיוטת החוק לאישור הממשלה. בתוך כך, תתבקש הממשלה לאשר פניה לוועדת הכנסת כדי שזו תחליט על קיצור תקופת ההנחה והקדמת הדיון בהצעת החוק (בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת), וכן על קיצור תקופת ההנחה לפני הקריאה השנייה בהצעת החוק (בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת).

עמדת המשיבים

44. הימים ימי חירום. מדינת ישראל מתמודדת עם אירוע חסר תקדים בהיבטי בריאות הציבור, ומגפת הקורונה מאיימת, פשוטו כמשמעו, על בריאותם ושלומם של תושביה. זאת, לצד שיתוק ענפים שלמים במשק הישראלי.

45. נכון לעת הזו, כ-4,400 ישראלים אובחנו כחולים בנגיף; כ-50,000 ישראלים דיווחו שהם שוהים כיום בפועל בבידוד בית לפי צו בריאות העם (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – **צו בידוד בית**); **קצב ההדבקה בימים האחרונים עומד על בין 400-550 חולים חדשים מדי יום, ועל פי הערכת משרד הבריאות, עדיין צפוי להוסיף ולגדול בצורה מעריכית**. להערכת גורמי המקצוע במשרד הבריאות, יחלפו מספר ימים נוספים בטרם ניתן יהיה לדעת האם המהלכים לבלימת ההתפשטות באמצעות הגבלות תנועה נרחבות, נושאים פרי.

46. העותר טוען כי תקנות ההסמכה ותקנות נתוני מיקום פוגעות בחופש העיתונות ובעקרון חיסיון המקורות העיתונאיים, ותגרומנה אפקט מצנן בכך שמקורות יחששו להעביר לעיתונאים מידע מעצם הידיעה בדבר איכון מכשירי הטלפון הניידים. לטענת העותר, הפגיעה אינה מידתית, והתקנות לוקות גם באי סבירות, שכן הממשלה לא שקלה את כל השיקולים הענייניים ולא בחנה חלופות שהפגיעה בהן פחותה. לדידו של העותר, לא ניתן בתקנות כל משקל לחשיבות השמירה על חופש העיתונות ועל חיסיון מקורות עיתונאים.

47. המשיבים יטענו כי דין העתירה להידחות. מבלי להידרש במסגרת הליך זה לשאלות הכלליות שמעוררות התקנות העומדות במוקד העתירה – המצויות כאמור במוקד ההליך בבג"ץ 2109/20 – לעמדת המשיבים הפגיעה בחופש העיתונות ובחסיון מקורות עיתונאיים בתקנות ההסמכה היא מצומצמת מאוד. אל מול הפגיעה המצומצמת שבתקנות עומדים זכות הציבור לחיים ולבריאות, ואינטרס הציבור בעצירת התפשטות המגפה. כן נטען להלן, כי אינטרס הציבור בחופש העיתונות ופוטנציאל חשיפתם של מקורות עיתונאיים הובא בחשבון בתהליך גיבוש התקנות, ואף נבחנו חלופות קונקרטיות לעניינם של העיתונאים, לרבות שתיים שהועלו בסעדים החלופיים בעתירה. אולם, לא נמצאה דרך מעשית המגשימה את התכלית האמורה באופן ובהיקף הנדרש.

זאת ועוד, בתקנות ובנהלים ליישומן נקבעו לחלופה שנבחרה מגבלות וגדרות, לטובת צמצום הפגיעה למינימום המתחייב להשגת התכלית הראויה של הצלת חיי אדם, לשמה נועדו התקנות.

להלן נפרט.

1.ד. חופש העיתונות והחיסיון העיתונאי - כללי

48. למותר להכביר מילים על חשיבותו של חופש העיתונות, הנגזר במישרין מחופש הביטוי בשיטתו הדמוקרטית, וזאת הן בעת שגרה, הן בעת חירום.

ראו דברי כב' המשנה לנשיאה ריבלין בע"א 751/10 פלוני נ' דיין-אורבך, פ"ד סה(3) 369 (2012): "עיתונות חופשית הינה "תנאי הכרחי למשטר ייצוגי, לממשל תקין והוגן, לחירויות האדם. בפועל היא יכולה לשמש נייר לקמוס של הדמוקרטיה: יש עיתונות חופשית - יש דמוקרטיה; אין עיתונות חופשית - אין דמוקרטיה." (דנ"א קראוס, בעמ' 53). לעיתונות החופשית תפקיד קריטי בחברה הדמוקרטית המודרנית. תפקידה מתבטא, בין היתר, בהיותה גורם בדיקה, ביקורת ופיקוח חיצוני על פועלן של רשויות המדינה השונות. [...] לעיתונות תפקיד חשוב בהבעת ביקורת על מעשי השלטון ובחשיפת תופעות שליליות והבאתן לידיעת הציבור. העיתונות היא הזירה הציבורית שבה מתאפשר שוק דעות יעיל. יש לה תפקיד מפתח בהבאת מידע אקטואלי לעיני הציבור ובהעלאת המודעות לסוגיות בעלות חשיבות ציבורית. תפקיד זה משקף לא רק את זכותו של העיתונאי להשמיע אלא - בעיקר - את זכות הפרט לקבל מידע".

49. החיסיון העיתונאי במשפט הישראלי הוא חיסיון יציר-פסיקה, שהוכר לראשונה בב"ש 298/86 ציטרין נ' בית הדין המשמעתי של לשכת עורכי הדין במחוז תל-אביב, פ"ד מא(2) 337 (1987). כבר בפרשה זו הבהיר כב' הנשיא שמגר כי מדובר בחיסיון יחסי, אשר יכול לסגת מפני צורך מהותי כבד משקל.

זאת, להבדיל מחסיונות שאינם יחסיים כי אם מוחלטים, כגון חיסיון לגבי מסירת ראייה הנוגעת לדברים שהוחלפו בין עורך דין ולקוח, או חיסיון לגבי מסירת ראייה על דבר שנאמר בוודוי בפני ידי כוהן דת.

50. מדובר בחיסיון הנותן בידי העיתונאי זכות לסרב לגלות את מקור המידע שלו, והוא חל "הן על מסירת ראיות בפני בית משפט ובית דין והן על מסירתן בפני רשות, גוף או אדם המוסמכים על פי הדין לגבות ראיות" (סעיף 52 לפקודת הראיות). לפיכך, החיסיון חל בהליך בפני בית משפט או בהליך כפי שמוגדר בסעיף 52, כגון הליך חקירתו, בדומה ליתר החסיונות הקיימים במשפט הישראלי, בין שהם קבועים בפרק ג' לפקודת הראיות ובין שהם יצירי-פסיקה כגון החיסיון העיתונאי (ראו למשל ע"א 9705/11 **ברקוביץ' נ' קרא** (21.10.14), פסקה 42 לפסק הדין).

גם בבג"ץ 3809/08 **האגודה לזכויות האזרח בישראל נ' משטרת ישראל** (28.5.12), שעסק בחוקתיותן של הוראות שונות בחוק נתוני תקשורת, וניתן **בהרכב מורחב** של בית המשפט הנכבד (להלן: "**פרשת חוק נתוני תקשורת**"), עמד כב' השופט (כתארו אז) מלצר על מאפייניו של החיסיון העיתונאי:

"תפיסה זו היא, מאז ענין ציטרין, בבחינת נכסי צאן ברזל של המשפט החוקתי הישראלי. עם זאת החיסיון העיתונאי יש בו מספר מרכיבים יחודיים, בהשוואה לחסיונות בעלי המקצוע האחרים ואלה יפורטו להלן:

(א) הוא, כאמור, יציר הפסיקה, בעוד האחרים הם סטטוטוריים.

(ב) הוא יחסי (בדומה לחלק מהחסיונות הסטטוטוריים), זאת בשונה, למשל, מהחסיון לגבי מסירת ראיה הנוגעת ליחסי עו"ד-לקוח (סעיף 48 לפקודת הראיות), או לגבי מסירת ראיה על ידי כהן דת (סעיף 51 לפקודת הראיות), שהם מוחלטים ובנוגע אליהם לא נקבעה בפקודת הראיות נוסחת איזון ולא הוקנתה לבית המשפט סמכות להורות על הסרת החיסיון. [...]

(ג) הוא חוסם ביטוי ראיתי בהליך משפטי, או חקירתו – מתוך מטרה לגרום לפרסום מידע עיתונאי לציבור. החסיונות האחרים החלים, למשל, לגבי בעלי מקצוע טיפוליים, כמו: עו"ד, רופא, פסיכולוג, או עובד סוציאלי מונעים הזרמת מידע (לבית המשפט) על מנת לאפשר לפרט להביא בצנעה בפני בעל המקצוע את כל האינפורמציה הנדרשת לשם הטיפול בו. לעומת זאת חסיון עיתונאי חוסם ביטוי ראיתי בהליך משפטי, או חקירתי דווקא מתוך כוונה לתת פומבי לדברים ולקיים את זכות הציבור לדעת."

(ד) הוא – בשונה מהחסיונות האחרים – עלול להיות מופר מניה וביה עם גילוי נתוני התקשורת של העיתונאי, מה שצפוי לחשוף את זהותם של מקורות המידע שלו, ופה הדבר הוא בליבת החסיון ולא בפריפריה של הזכות בלבד. מכאן צריכה לנבוע ההכרה כי בגדר החסיון העיתונאי יבואו לא רק שמו של המקור, אלא גם כל פרט, או מידע שיכולים להביא לזיהויו. [...]"

[ההדגשות הוספו – הח"מ]

51. לאמור נוסף, כי החיסיון העיתונאי, בשונה מחסיונות בעלי מקצוע אחרים, משתרע על זהות האדם שיצר קשר עם העיתונאי. בעניין זה קבעה כב' הנשיאה ביניש כך: "כפי שאף הסכימה המדינה, בעניינם של עיתונאים עצם זהותו של האדם אשר יוצר קשר עם עיתונאי, יכולה להוות חלק מן החיסיון העיתונאי, שכן יש בו כדי לחשוף מקור עיתונאי על אף ההגנה שיש ליתן למקור כזה" (פרשת **חוק נתוני תקשורת**, פסקה 10 לפסק דינה). עוד נקבע בפסיקה כי "מידע

שחל עליו החיסיון הוא מידע המוביל לגילוי המקור, אשר על פי טיבו נמסר מתוך אמון שישמר בסוד" (רע"פ 761/12 **מדינת ישראל נ' מקור ראשון המאוחד (הצופה) בע"מ** (29.11.12), פסקה פ"ו לפסק דינו של כב' השופט רובינשטיין).

זאת, להבדיל מיתר החסיונות של בעלי מקצוע (עורך דין, רופא, פסיכולוג ועובד סוציאלי), לגביהם חל החיסיון ככלל רק על המידע שהוחלף או נמסר בין הלקוח לבין בעל המקצוע, ואינו חל על עצם מתן השירות כמו גם על זהות הלקוח (ראו רע"פ 751/15 **אברג'יל נ' מדינת ישראל** (9.12.15); בג"ץ 447/72 **ישמחוביץ נ' פקיד שומה לחקירות**, פ"ד כז(2) 253, 266 (1973)).

2.ד. לטענת הפגיעה בחופש העיתונות ובעקרון חיסיון המקורות העיתונאיים

52. המשיבים יטענו, כי פגיעתן של תקנות ההסמכה בחופש העיתונות ובחיסיון המקורות העיתונאיים היא מצומצמת. יודגש, כי להלן יציגו המשיבים את אשר ניתן לומר בגלוי. ישנם דברים שלא ניתן להציגם בתגובה גלויה זו, אך ניתן יהיה להציגם לפני בית המשפט הנכבד במעמד צד אחד, בהסכמת העותר, וככל שימצא זאת בית המשפט הנכבד לנכון.

53. **נפתח בתקנות ההסמכה.** ככל שעיתונאי כלשהו, או מקור של עיתונאי, יאובחן כחולה במחלת הקורונה, פרטיו הרלוונטיים לרבות מספר הטלפון הנייד שלו יימסרו, כפי שנעשה ביחס לכל אדם אחר שאובחן כחולה, לשירות הביטחון הכללי. הלה יעבד את המידע ויעביר למשרד הבריאות פירוט ככל הניתן אודות מסלול תנועותיו ב-14 הימים שקדמו לאבחון, ואת פרטי האנשים עמם היה במגע במהלך פרק זמן זה. כפועל יוצא מכך, יישלחו על ידי משרד הבריאות מסרונים לאותם אנשים, המיידעים אותם בדבר חובתם להיכנס לבידוד על רקע חשיפתם לחולה קורונה. ביניהם עשויים להיכלל מקורותיו של העיתונאי או העיתונאי עצמו, ככל שהמקור הוא שחולה במחלת הקורונה. אולם, עובדה זו תיחשף, אם בכלל, לגורמים בודדים בלבד ברשויות, כפי שנסביר כעת.

54. **ראשית,** לציבור אין כל גישה למידע שבידי שירות הביטחון או משרד הבריאות אודות רשימת מגעיו של מי שאובחן כחולה ב-14 הימים שקדמו לאבחון. **המידע אינו מתפרסם ברבים.** מי שנכלל ברשימת המגעים כאמור יקבל **מסרון אישי למכשיר הטלפון הנייד שלו בלבד.** מסרון זה אף לא יכלול פירוט של זהות החולה שבקרבתו שהה, כך שאם תגיע ההודעה לאדם אחר, לא יהיה בה כדי לחשוף את הקשר בין המקור לעיתונאי.

בנוסף, אדם שקיבל מסרון כאמור ויחפוץ לברר מיהו החולה אליו נחשף על פי נתוני משרד הבריאות – לא יהא זכאי לקבל מידע זה, אלא בהסכמתו של החולה או במקרים חריגים ביותר כשאינן דרך אחרת להזהיר אדם או להזהיר את הציבור (ראו סעיף 8.3 לנוהל משרד הבריאות).

כן נזכיר, כי לעת הגשת תגובה זו מאובחנים בישראל בין 400-550 **חולים חדשים מדי יום**, וכפועל יוצא מכך נשלחים מסרונים למאות אנשים בכל יום, המודיעים להם בדבר חובתם

להיכנס לבידוד. כך שיצירת קישור חד-חד-ערכי בין פלוני שקיבל מסרון בדבר חשיפה לחולה, לבין חולה ספציפי שאובחן באותו היום, כמוה כחיפוש מחט בערימת שחת.

55. **שנית**, בהתאם לנהלים ועל-פי הנמסר משירות הביטחון הכללי ומשרד הבריאות, רק למספר עובדים מצומצם בלבד בשני הגופים נגישות למידע זה, ואף עובדים אלה לא ייחשפו אליו ככלל, למעט בהתעורר צורך נקודתי בכך.

כך, בשירות הביטחון הכללי כ-50 עובדים בעלי נגישות למידע. אולם, קובץ פרטי האנשים אשר אותרו כמי שהיו במחיצת כל חולה מועבר על-ידי המערכת ישירות למשרד הבריאות, וככלל, בהתאם לנוהלי העבודה בפועל, אין העובדים בעלי הנגישות פותחים את הקבצים המועברים, אלא בהתעורר צורך קונקרטי בעריכת בירור ביחס למידע שהתקבל בנוגע לחולה פלוני, או בדיקה מדגמית של פעולת המערכת.

במשרד הבריאות נגשים למערכת רק מנכ"ל המשרד, ראש שירותי הבריאות וסגנה, וכן מומחים טכניים. באופן מעשי, ככלל, אין הגורמים הללו נדרשים לפתיחת הקבצים, אלא ככל שעולה צורך בבירור קונקרטי כאמור, ואז יידרשו לפתיחת המידע הסגן והצוות הטכני המסייע לו. יובהר, כי בהתקבל קובץ המידע משירות הביטחון הכללי, נשלחים המסרונים אל האנשים שאותרו כמי שהיו במחיצתו, באופן אוטומטי. ככל שמקבל המסרון יבקש לוודא כי המסרון אותנטי וכי הוא אכן כלול ברשימת חבי הבידוד, בידו לוודא זאת במענה אוטומטי שהוחל בהפעלתו לפני ימים אחדים (ביום 27.3.20). ככל שיעדיף לשוחח עם גורם אנושי במשרד הבריאות יפנה למוקד המשרד, ובענין זה ישיבו לו מוקדניות בכירות בלבד, אשר תהיה להן נגישות לרשימה המכילה אך חלק מן הפרטים - השם הפרטי ומספר הטלפון של מי שבאו במחיצתו של כל חולה.

56. לאמור נוסף, כי אין בהעברת המידע מכוח תקנות ההסמכה משום הפרה של חיסיון עיתונאי, במישור הפורמאלי ובאופן שבו הוא מוכר במשפט הישראלי.

ודוק, אין מדובר במידע שניתן לעשות בו שימוש **במסגרת הליך משפטי או חקירתי**. התקנות אף קובעות **איסור מפורש** לעשות שימוש במידע שנאסף מכוחן בהליך משפטי או חקירתי (תקנה 3(ג)) ולמעשה לכל תכלית אחרת מזו המעוגנת בתקנות – איסור שהפרתו בידי עובד ציבור מהווה עבירה פלילית שעונש מאסר בצדה (תקנה 3(ד)). יובהר עוד, כי התקנות אינן נותנות בידי משרד הבריאות או שירות הביטחון הכללי סמכויות אכיפה כלשהן על יסוד המידע המועבר מכוחן, ולא זו תכליתן.

נשוב ונציין, כי הרשות אינה עושה כל שימוש במידע מעבר לחקירה האפידמיולוגית כאמור, ובפרט לא נעשה שימוש לצרכי אכיפה והליכים משפטיים. משכך, אין בהחזקת המידע בידי הרשויות כשלעצמה משום פגיעה בחיסיון העיתונאי.

57. **וכעת לתקנות נתוני מיקום.** המשיבים יטענו, כי ככלל אין במנגנון זה המופעל על-ידי המשטרה כל פגיעה בחופש העיתונות ולא חשיפה של מקורות עיתונאיים.
58. בהתאם למנגנון הפיקוח שתואר לעיל, המנגנון מופעל ביחס לקבוצות חבי בידוד הנבחרות באופן מדגמי מתוך מאגר חבי הבידוד שבידי משרד הבריאות, ומרשימת השבים לארץ ב-14 הימים האחרונים, שלא נרשמו באתר משרד הבריאות אולם חלות עליהם הוראות הבידוד. ככל שעיתונאי כלשהו יימצא אגב אורחא ברשימת חבי הבידוד שתיבחר במסגרת הבדיקה המדגמית הנערכת על ידי המשטרה, תיערך גם לגביו בדיקה האם נתוני מיקומו תואמים את כתובת הבידוד בה עליו לשהות.
- היה ויימצא כי מיקומו אינו תואם את כתובת הבידוד, תהא בכך משום אינדיקציה ראשונית לצורך בהמשך בירור, ובשלב ראשון המשטרה תיצור עמו קשר ותבקש הסבר באשר לאי-ההתאמה.
59. כאן יודגש, כי המידע שבידי המשטרה מתייחס להפרת חובת הבידוד על-ידי העיתונאי (או המקור), בלא אינדיקציה באשר לזהותו של מי שהעיתונאי (או המקור) שהה במחיצתו בעת הפרת חובת הבידוד, אם בכלל שהה במחיצת פלוני בעת הפרת הבידוד.
- יובהר, כי תקנות נתוני מיקום אינן מסמיכות את משטרת ישראל לאסוף מידע בדבר קשרים שקיים העיתונאי חב הבידוד בפרק הזמן הנבדק, או בדבר אנשים עמם היה במגע.
60. בצד האמור נציין, כי במקרים חריגים מאד ובהצטרף מידע נוסף ממקורות שונים, המיקום עלול להיות אינדיקציה לזהותו של אדם עמו נפגש העיתונאי, או להעלות השערות באשר לסיבות בגינן שהה העיתונאי באזור מסוים ועם מי נפגש. נתון המיקום כשלעצמו אינו יכול לאשר או להפריך השערות אלה. ככל שכך יקרה וככל שיוגש כתב אישום נגד העיתונאי בגין אי-קיום הוראות הבידוד או בקשר אליו (ולא יהיה די בקנס מנהלי), יוכל בית המשפט להידרש בין היתר לשאלת הסרת החיסיון העיתונאי.

3.4. מידתיות

61. הראינו לעיל, כי פוטנציאל הפגיעה בחופש העיתונות וחשיפת מקורות עיתונאיים מכוח תקנות ההסמכה, מצומצם. לכך נוסיף כעת, כי פגיעה מצומצמת זו נעשית לתכלית של הצלת חייהם של רבים ושמירה על בריאותם, פשוטו כמשמעו, אשר אין חולק בדבר היותה תכלית ראויה. משכך, האינטרס בדבר חופש העיתונות וחסינות המקורות העיתונאיים נסוגים באיזון הקונקרטי שלפנינו מפני זכותם לבריאות ולחיים של האנשים אשר באו במגע עם עיתונאי שחלה במחלת הקורונה ושל סביבתם הקרובה, ומפני האינטרס הציבורי שבידועם בדבר חובתם להיכנס לבידוד לאלתר.

הזכות לחיים, למותר לציין, היא "זכות חוקתית ראשונה במעלה של האדם, והיא ניצבת ראשונה במעלת זכויות האדם המוגנות בחוק יסוד: כבוד האדם וחירותו" (בג"ץ 7052/03 **עדאלה נ' שר הפנים**, פ"ד סא(2) 202 (2006)).

ועוד נוסף, כי מדובר בפגיעה מידתית, בשים לב לקשר הרציונלי לתכלית האמורה; לכך שטרם התקנת התקנות נבחנו חלופות אחרות, לרבות אלה המועלות בעתירה, ונפסלו מהטעמים שיפורטו להלן; לכך שהתקנות והנהלים שנקבעו לפיהן מגדרות ומצמצמות את הפגיעה עד כמה שניתן לעשות כן, מבלי לפגוע בהשגת התכלית החשובה של הגנה על חיי אדם; וכן לכך שהתועלת להצלת חיי אדם ולבריאותם עולה על הנזק מן הפגיעה.

(א) מבחן הקשר הרציונלי, מבחן יחס תועלת-נזק

62. לענין מבחן הקשר הרציונלי, כמו גם לענין מבחן התועלת מן השימוש בכלי לעומת הפגיעה שתיגרם, יטענו המשיבים כי מדובר באמצעי הכרחי וחיוני בטיפול בהתמודדות עם התפשטות המגפה, אשר יש לנקוט בו מוקדם ככל האפשר, נוכח מהלך התפשטותה, וכי התועלת ממנו להצלת רבים עולה על פוטנציאל הפגיעה המצומצמת לחשיפת מקורות עיתונאים, כאמור.

63. כידוע, מדובר במחלה חדשה, שלא היתה מוכרת לעולם הרפואה ואובחנה לראשונה בדצמבר 2019. לפיכך, רמת החסינות נגדה באוכלוסייה צפויה להיות אפסית. לא קיים חיסון שבכוח למנוע הדבקה, אין בשלב זה צפי לפיתוח חיסון, ואף לא קיים טיפול ספציפי ידוע.

על כן, לעמדת גורמי המקצוע במשרד הבריאות, **האמצעי החשוב ביותר להתמודדות עם התפשטות הנגיף הוא בידוד החולים ואלו שבאו עמם במגע**. אסטרטגיה זו של יצירת ריחוק חברתי (social distancing) היא, על פי עמדתם המקצועית, היעילה ביותר למניעת הדבקה במחלה. ככל שיותר אנשים שבאו במגע עם החולים יאותרו ותוטל עליהם חובת בידוד כך תתאפשר הקטנה של התפשטות המחלה, ולהיפך, קושי ביכולת לאתר אותם אנשים ולהודיע להם בדבר חובתם לשהות בבידוד תוביל להגדלת התפשטות המחלה. איתור מספר מרבי של אנשים אשר באו במגע עם החולה, **במהירות הרבה ביותר**, הוא רכיב קריטי בהאטת קצב ההתפשטות הבסיסי.

64. התפשטות הנגיף היא מעריכית, כאמור לעיל. היינו, כל אדם עלול להדביק יותר מאדם נוסף אחד, ובהנחה שהדביק שניים עשויים הם להדביק שניים נוספים כל אחד (4 נדבקים), והארבעה ידביקו שניים נוספים כל אחד (8 נדבקים) וכן הלאה (16, 32, 64, 128, 256...). וככל שמספר הנדבקים המפיצים את הנגיף גדל - המכפלה הפשוטה והקבועה מביאה **לקפיצות ענק** במספר הנדבקים. בהתנהלות רגילה של האוכלוסייה, ללא בידוד וריחוק חברתי, קצב ההדבקה יהא מהיר ביותר. אם בימים הראשונים של המגפה מדובר בחולים אחדים, ואחר כך בעשרות בודדות של חולים, במהירות רבה יצמחו המספרים לאלפי נדבקים, ומשם לעשרות אלפי נדבקים וכן הלאה.

65. בהתאם, המטרה העיקרית של איתור הנחשפים לחולים וחיובם בבידוד, היא האטת קצב ההדבקה, המכונה "השטחת העקומה". נניח לצורך הדיון שתי חלופות בהן אותו מספר אנשים יידבק בנגיף – בחלופה אחת יידבקו הם בקצב מרבי, ובחלופה שניה בקצב איטי. החלופה הראשונה ללא ספק תעמיד רבים יותר בסכנת מוות, על אף שמדובר במספר נדבקים זהה, וזאת נוכח מגבלת קיבולת מערכת הבריאות מבחינת מספר רופאים, מיטות אשפוז ומכשירי הנשמה, והעדר האפשרות לתת לכל החולים כולם טיפול רפואי תומך מספק, שיוכל לסייע בסיכויי ההחלמה (בהיעדר תרופה למחלה). קצב איטי אף יאפשר יותר זמן לפיתוח תרופה או חיסון. בהתאם, קצב ההדבקה המהיר של הנגיף, ככל שהאוכלוסייה תוסיף להתנהל כרגיל, יביא לקריסת מערכת הבריאות ולמותם של חולים רבים, הן מהנגיף והן ממחלות אחרות ומצבים אחרים המצריכים משאבי בריאות.

66. על רקע מהלכה זה של המגפה, בהתאם לעמדת גורמי המקצוע של משרד הבריאות, מוקד הטיפול בה הוא בנקיטת אמצעים שתכליתם להאט את ההדבקה כבר בתחילת התפשטותה. יש לנקוט את האמצעים **בעוצמה** ובשלב מוקדם ככל האפשר, הגם שבראשית התפשטות המגפה הם נדמים כדרסטיים ולא פרופורציונליים לחומרת המצב. הבנה מלאה של האופן והקצב בו מתקדמת מגפה כאמור מעלה, כי מתחייבת הפעלת כלים דרסטיים כבר בתחילת ההתפשטות, אף שחומרת המצב אינה משתקפת עדיין בנתוני מספרי החולים. מיצוי כוחם של האמצעים להאט קצב התפשטות המחלה מחייב הפעלתם מוקדם ככל האפשר, בלא להמתין לכך שחומרת המצב תשתקף בנתונים, שאז הכל יסכימו שלא יהיה מנוס מהפעלתם, אולם כוחם להאט את קצב ההתפשטות ייחלש לעומת כוחם לו היו מופעלים בראשית הטיפול. כשמדובר במגיפה עולמית, כל אמצעי שננקט נראה לפנייה – חמור מדי, ואחריה – לא מספיק.

נבקש להפנות לענין זה לסרטון קצר, המסביר וממחיש את האמור באופן בהיר :

<https://youtu.be/fgBla7RepXU>

67. במבט אל הנתונים בענייננו, הרי בימים הראשונים של התפשטות המגפה בישראל, לפני ארבעה שבועות בלבד, עמד מספר הנדבקים החדשים על בודדים בכל יום, ובהמשך על עשרות בודדות. בראשית השבוע שעבר היו כ-150 חולים חדשים מדי יום, ובסופו של אותו שבוע היו בין 550-350 חולים חדשים ביום. המשיבים פעלו לנקוט במהירות מכלול אמצעים משמעותיים דוגמת בידוד וריחוק חברתי וכן אמצעים לאיתור החייבים בבידוד כאמור. תחילה עשו כן בתחקור אפידמיולוגי פרטני של כל חולה ופרסום מסלולו לציבור על מנת שמי שעבר במקומות הללו ידווח על בידוד עצמי. לאחר מכן, נוכח הגידול במספר החולים, אמצעי זה לא היה מעשי עוד, והגורמים נערכו במהירות רבה לבדיקה אפידמיולוגית באמצעים דיגיטליים במסגרת תקנות ההסמכה. תכליתם של האמצעים הללו היא לצמצם ככל האפשר את המגע בין אנשים בריאים לאנשים הנושאים את הנגיף ואינם מודעים לכך עדיין, ובכך להאט את קצב התפשטות המחלה ולמנוע גידול מספר הנדבקים לכדי מאות אלפים ומספר החולים לכדי אלפים רבים - במהירות, דבר שעלול להביא לקריסת מערכת הבריאות, ולמותם של רבים מהם עקב אי היכולת להעמיד להם טיפול, ולו טיפול תומך, נשימתי, בימי מחלתם, וכן מותם של רבים ממצבים אחרים, שבימי שגרה יש להם טיפול, אך שלא יוכלו להגיע אליו או לקבלו.

68. לאור כל המוסבר לעיל, ככל שעיתונאי חלה במחלה הקורונה, קיים אינטרס ציבורי מן המעלה הראשונה כי כלל האנשים שבאו עמו במגע בתקופה הרלוונטית יכנסו לבידוד **לאחר**, בדומה לחולים אחרים שאינם עיתונאים. כך גם חשוב שעיתונאי, אם נחשף לאדם חולה, יכנס לבידוד בית בהקדם האפשרי, כדי להגן על קרוביו ועל הציבור.

ב) מבחן האמצעי שפגיעתו פחותה

69. בניגוד לנטען בעתירה, בתהליך העבודה על תקנות ההסמכה ניתנה הדעת בין היתר לסוגיית הפעלת המנגנון ביחס לעיתונאים, ובהקשר לכך נדונו מספר חלופות, אולם לא נמצאה דרך מעשית המגשימה את התכלית בהיקף הנדרש תוך מניעה הרמטית של חשיפת מקורות. כפי שנפרט, בחינת החלופות הראתה, כי אין בהן לאפשר מניעת חשיפת המקורות בהיקף שהצגנו לעיל, ובה בעת הצלת חיים ובריאות של כל רשימת המגעים הרלוונטית לעיתונאי. כן נראה, כי לחלופה שנבחרה נקבעו בתקנות ובנהלים ליישומן מגבלות וגדרות, לטובת צמצום הפגיעה עד כמה שניתן.

70. חלופה ראשונה שבחנו הגורמים היא האפשרות שלא להעביר לבדיקת שירות הביטחון הכללי שמות עיתונאים חולים כלל, חלופה אשר הועלתה גם בעתירה. ואולם, גם בהנחה שהיתה נקבעת הגדרה לזיהוי העיתונאים הרלוונטיים לענין חשיפת מקורות והיתה מרוכזת רשימה כאמור, שאינה קיימת בנמצא, היתה החרגת העיתונאים החולים מביאה לכך שלא היתה נשלחת הודעה לכל מי שהם באו עמם במגע, ולכן יוסיפו כל אלה לסכן אנשים רבים נוספים, בני משפחותיהם ורבים אחרים.

למול חשיבותו הרבה של חופש העיתונות, עליה איננו חולקים כמובן, ניצבת במקרה דנן זכותם לחיים ולבריאות של האנשים אשר באו במגע עם העיתונאי בתקופה שקדמה לאבחון, וזכאים לדעת על כך, בראש ובראשונה כדי להיבדק וכדי להגן על עצמם ועל סביבתם הקרובה מפני הדבקה.

במעגל השני, מדובר אף בחייהם של מי שיינצלו מהדבקה על-ידי אדם שבא במגע עם העיתונאי החולה, וככל שלא ייכנס לבידוד הוא עלול לסכנם בהידבקות במחלה ואף במוות, ביניהם אף כאלה המצויים בקבוצת סיכון למות מן המחלה (ראו אחוזי התמותה מנגיף הקורונה בקרב מי שמצויים בקבוצת סיכון, אשר פורטו בפסקה 6 לעיל).

71. כאן נזכיר, כי גופי התקשורת (טלוויזיה, רדיו ועיתונות) הוחרגו מתקנות הגבלת מספר העובדים ולא נקבעה לגביהם בתקנות הגבלה נקובה, בהיותם שירות חיוני, והדבר הושאר לשיקול דעת כל גוף לקבוע את ההיקף החיוני לצרכיו (ראו סעיף 2(ד)6) לתקנות הגבלת מספר העובדים, וסעיפים קטנים 3-4 בפרק התקשורת בתוספת לתקנות). לפיכך, עיתונאים רבים עשויים לבוא במגע זה עם זה ועם עובדים אחרים בגופים בהם הם עובדים, או עם עובדים שהוכרו כחיוניים בגופים אחרים, ככל שיפגשו בהם במסגרת עבודתם או בנסיבות אחרות. בנוסף, נוכח החריגים

שהותרו בתקנות הגבלת פעילות, עשויים העיתונאים להיות אף במחיצת הנזקקים לשירותים חיוניים או כאלו השוהים מחוץ לביתם בהתאם לחריגים בתקנות. כל אלה לא יזכו להגנת המנגנון הקבוע בתקנות ההסמכה, ככל שיוחרגו ממנה כליל העיתונאים החולים.

ודוק: עיתונאים אלה, שכל מי שבאו עמם במגע לא היו מקבלים הודעה שתחייבם בבידוד ככל שהיו העיתונאים מוחרגים מהתקנות, יחשפו רבים אחרים לנגיף, ומהם שרשרת ההדבקה תמשיך ותתרחב, ולא תיקטע אלא כאשר הנדבק מהעיתונאי יאובחן בעצמו כחולה. נוכח מהלך וקצב התפשטות המחלה, זהו גידול במספר הנדבקים שיש להימנע ממנו מיד כשהדבר אפשר וזמן שאין לאבד.

72. זאת ועוד: חלופה של החרגת העיתונאים מהתקנות לא היתה מונעת איתור קשרים בין עיתונאי למקורותיו כליל, שכן יש אפשרות שהחולה הוא המקור ושבבדיקת המגעים שלו ימצא כי שהה במחיצת עיתונאי. אין צריך לומר, כי אף איתורם של אלה וחיוכם בבידוד הוא מוצדק וחיוני להצלת רבים שיבואו עמם במגע, בדומה לאמור לעיל.

73. חלופה שנייה שנבחנה היא האפשרות שככל שמדובר בעיתונאי משרד הבריאות לא יעביר לשירות הביטחון הכללי את מלוא הפרטים המועברים בעניינו של כל חולה אחר, אלא רק חלק מהם. חלופה זו נמצאה בלתי מתאימה, וזאת מטעמים שלא נוכל לפרטם בתגובה גלויה זו אלא רק במעמד צד אחד, בהסכמת העותר וככל שבית המשפט הנכבד ימצא לנכון.

74. כן בחנו הגורמים חלופה שלישית, שאף הועלתה בעתירה, והיא האפשרות להחריג מהמידע המועבר משירות הביטחון הכללי למשרד הבריאות חלונות זמן מסוימים לבקשת העיתונאי, כגון חלונות זמן בהן נועד עם מקור כזה או אחר. ברם, המשמעות תהא שאותו מקור, **וכל אדם אחר שבא במגע עם העיתונאי** בפרק הזמן שהוחרג – לא יקבלו הודעה ממשרד הבריאות בדבר חובתם לשהות בבידוד, וכפועל יוצא מכך יעמידו את סביבתם הקרובה ורבים אחרים בסכנת הדבקה בעת שניתן היה כבר למנוע זאת. עוד נוכל להוסיף ולנמק מדוע חלופה זו אינה אפשרית מטעמים פרקטיים וזאת במעמד צד אחד, בהסכמת העותר וככל שבית המשפט הנכבד ימצא לנכון.

75. כן נתייחס לחלופה נוספת שהעלה העותר בגדרי אחד הסעדים החלופיים שנכללו שבעתירה והיא, כי הפעלת המנגנון כלפי עיתונאים תיעשה אך ורק בכפוף לאישור שופט בית המשפט המחוזי (פסקה 61 לעתירה). דא עקא, על רקע הצורך ליידיע, **בדחיפות המירבית**, את כלל האנשים שבאו במגע עם החולה בדבר חובתם להימנע בבידוד, חלופה כגון דא תחטא לתכליתו של המנגנון, ועלולה להעמיד את סביבתם הקרובה של מי שלא קיבלו הודעה כזו במועד, בסכנת הדבקה.

76. בהקשר זה נפנה לפסק דינו של בית המשפט הנכבד בהרכב מורחב (שבעה שופטים) בפרשת **חוק נתוני תקשורת**, בה נבחנה חוקתיות חוק נתוני תקשורת. מועצת העיתונות, אשר ביקשה להצטרף לעתירה כידידת בית המשפט, ביקשה מבית המשפט להורות על בטלות סעיף 4 לחוק

בכל הנוגע לעיתונאים, ולקבוע שבקשה לקבלת נתוני תקשורת לגבי עיתונאים תתקבל אך בצו שופט בהתאם למנגנון שבסעיף 3(ב) לחוק, ולא תתאפשר ללא צו שופט כפי שמאפשר סעיף 4 לחוק. בית המשפט הנכבד דחה את העתירה בדעת רוב (שישה שופטים), ואישר קבלת נתוני תקשורת אודות עיתונאי גם ללא צו שיפוטי, בקובעו כי נוהל המשטרה אשר ייחד תנאים מיוחדים בעניינם של עיתונאים, יוצר הסדר מידתי, ולפיו תנאי לקבלת נתוני תקשורת מסוג **נתוני תעבורה** ללא צו שיפוטי, הוא קיומה של סכנה לחיי העיתונאי או כשהוא עצמו חשוד בעבירה מסוג פשע, וישנה דחיפות בקבלת נתוני **תעבורה**, חרף הפגיעה בחסיון המקורות:

”28...במקרים שבהם מצוי העיתונאי **בסכנה לחייו**, או שבהם העיתונאי עצמו חשוד בעבירות – ונזכיר, המדובר בעבירות מסוג פשע בלבד – **ובנסיבות חריגות ויוצאות דופן כאשר לא ניתן, בשל הדחיפות הנובעת מהן, לפנות לבית המשפט לצורך קבלת צו שיפוטי, יש אכן מקום לאפשר קבלת נתוני ההתקשרות של עיתונאים, גם אם יכול ויהיה לכך מחיר של פגיעה בחיסיון מקורותיו**. בנסיבות כגון דא, לשיטתנו אין בסיס לטענה כי הפגיעה הנגרמת בחיסיון העיתונאי אינה מידתית...”

[ההדגשות הוספו – הח"מ]

מן האמור עולה, כי באיזון בין חסיון המקורות לבין הצלת חיים (ומניעת עבירה מסוג פשע), בחר המחוקק להורות כי הצלת החיים הדחופה גוברת ומצדיקה קבלת נתוני תקשורת בלא צו שיפוטי, וכי בית המשפט הנכבד סמך ידיו על איזון זה.

לכך נוסף, כי בענין שנדון באותו הליך קבעה המדינה בנוהל ליישום החוק הבחנה בין עיתונאים לבין חסיונות בעלי מקצוע אחרים, והגבילה את הפעלת הסמכות לקבל נתוני תקשורת מסוג נתוני תעבורה בלא צו שיפוטי לגבי עיתונאים אך ורק למקרים בהם העיתונאי הוא קורבן העבירה, או שהוא עצמו חשוד בעבירה מסוג פשע. יצוין, כי בענייננו מתייחסת הפעלת הסמכות להצלת חיים לגבי כולם, ולפיכך לא נעשתה הבחנה בין עיתונאים לאחרים בנוהל דנן.

77. הנה כי כן, מפאת החשיבות הרבה שהמדינה מייחסת לחופש העיתונות, נבחנו מספר חלופות בנוגע להפעלה אחרת של המנגנון הקבוע בתקנות ההסמכה ביחס לעיתונאים. חלופות אלו נפסלו בסופו של יום, מטעמים שונים שפורטו לעיל.

יוער, כי אף לאחר הגשת העתירה נעשתה בחינה נוספת, על ידי גורמים משפטיים בכירים, ביחס לחלופות להפעלת המנגנון בעניינם של עיתונאים, אולם גם חלופות אלו נמצאו בלתי ישימות או שלהערכת משרד הבריאות אינן אפקטיביות בהשגת תכלית ההסדר.

78. אחר הצגת החלופות הנוספות שנבחנו, נציג כעת את המרכיבים המגדרים את הפגיעה, כפי שנקבעו בתקנות ההסמכה ובנהלים על-פיהן, ואף לכך משמעות לענין מבחן "האמצעי שפגיעתו פחותה".

79. תקנות ההסמכה הותקנו מראש כהסדר זמני לתקופה מוגבלת של 14 יום, וכוללות שורה של מנגנונים אשר נועדו להבטיח כי **לא ייעשה כל שימוש במידע שייאסף במסגרת המנגנון לכל תכלית אחרת מזו הקבועה בתקנה 2**, קרי "זיהוי נתוני מיקום ונתיב תנועת החולה, וזיהוי אנשים שבאו במגע קרוב עמו". מגבלות אלה מעוגנות אף בנהלים ליישום התקנות – נוהל משרד הבריאות ונוהל שירות הביטחון הכללי, אשר אושרו על-ידי היועץ המשפטי לממשלה. להלן נעמוד על המנגנונים והגדרות שנקבעו להפעלת הסמכות:

א. פירטנו לעיל את המגבלה על מספר האנשים בשירות הביטחון הכללי ובמשרד הבריאות אשר להם נגישות למידע, וכן ציינו כי בהתאם לנוהלי העבודה הנהוגים בפועל אף הם ככלל לא ייחשפו אליו, למעט בהתעורר צורך נקודתי בכך.

ב. התקנות קובעות במפורש כי המידע הטכנולוגי שייאסף לתכלית זו אינו כולל כל מידע תוכני (הסיפא לתקנה 2).

ג. התקנות קובעות איסור מפורש לעשות שימוש במידע שייאסף לכל תכלית אחרת מאשר לצורך "זיהוי נתוני מיקום ונתיב תנועת החולה, וזיהוי אנשים שבאו במגע קרוב עמו", ואף קובעות **סנקציה פלילית של שלוש שנות מאסר לעובד ציבור אשר יעשה במידע שימוש שלא לתכלית של סיוע למשרד הבריאות בביצוע חקירה אפידמיולוגית למניעת התפשטות נגיף הקורונה** (תקנה 2, תקנה 3(ג)-(ד)).

ד. התקנות מורות כי סוגי המידע שייאסף, אופן האיסוף, שמירת המידע, העברתו למשרד הבריאות ומחיקתו, יוסדרו בנוהל ייעודי של שירות הביטחון הכללי, שאושר כאמור על ידי היועץ המשפטי לממשלה (תקנה 3(א)).

ה. תקנה 3(ב) קובעת כי בתום תוקפן של התקנות **יימחק המידע** שנאסף בשירות הביטחון הכללי. יובהר, כי ככל שהמשך ההסמכה של שירות הביטחון הכללי תוסדר בהחלטת ממשלה שתאושר על ידי ועדת המשנה בכנסת, תכלול החלטת הממשלה גם הסמכה לשמירת המידע עד לתום תקופת ההסמכה מכוחה. כדי לאפשר רציפות בהחזקת המידע במעבר בין תקנות ההסמכה להחלטת הממשלה, צפוי להיערך תיקון לתקנות ההסמכה שיקבע הוראת מעבר לעניין זה.

ו. הוראות לעניין אופן השימוש במידע, החזקתו ומחיקתו במשרד הבריאות נקבעו בנוהל ייעודי של משרד הבריאות שאושר על ידי היועץ המשפטי לממשלה, ובהן הוראות בדבר קביעת מספר מצומצם של בעלי תפקידים המוסמכים לעיין במידע, אשר יחויבו לחתום על טופס בו תובהר להם המשמעות הפלילית של שימוש במידע בניגוד להוראות (תקנה 6).

ז. משרד הבריאות אינו רשאי להעביר לרשות מרשויות המדינה כל מידע שהתקבל משירות הביטחון הכללי בהתאם לתקנות ההסמכה, למעט למשטרת ישראל לשם הכללת אדם ברשימת החייבים בבידוד (תקנה 7(א)). נחדד, כי העברת שמו של עיתונאי או של מקור ברשימת החייבים בבידוד, אינה חושפת את הקשר ביניהם.

ח. בתום תוקפן של התקנות **יימחק כלל** המידע שהתקבל במשרד הבריאות משירות הביטחון הכללי במסגרת המנגנון. עם זאת, משרד הבריאות רשאי לשמור את המידע למשך 60 ימים

נוספים לצורך תחקיר פנימי בלבד ואזי ימחק גם הוא את המידע (תקנה 7(ב)). תחקורו של האירוע המורכב וחסר התקדים בהיבטי בריאות הציבור, לכשיסתיים, מחויב על מנת שיוכל משרד הבריאות להפיק לקחים ותובנות לגבי התנהלות המגפה, ויעילות השימוש באמצעי שנקבע בתקנות למול אמצעים אחרים שנקטו במקביל, וכן לשפר את יכולת הטיפול במגפות מסוג זה בעתיד. לשם כך יהא הכרח לעשות שימוש במידע שהתקבל במסגרת המנגנון, ואולם ככל שניתן יהיה לבצע תחקיר זה עם מידע שעבר התממה (אנונימיזציה) – כך ייעשה.

ט. בתקנות הובהר במפורש כי שירות הביטחון הכללי לא יעסוק בפעילות פיקוח ואכיפה על הפרת צו בידוד שהוצא על ידי משרד הבריאות, ולא יעמוד בקשר ישיר כלשהו עם חולה או עם אנשים שבאו עמו במגע קרוב (תקנה 8).

י. הן על משרד הבריאות הן על שירות הביטחון הכללי הוטלה חובת דיווח ליועץ המשפטי לממשלה מדי שלושה ימים, וזאת בין היתר לעניין מספר החולים לגביהם נאסף מידע טכנולוגי; מספר האנשים שהשירות איתר עקב הימצאותם במגע קרוב עם חולה; וסטטוס מחיקת המידע לפי התקנות (תקנה 10 לתקנות ההסמכה וסעיף 12.2 לנוהל משרד הבריאות). בתגובה המקדמית מטעם המדינה בבג"ץ 2109/20 נמסר, כי בכוונת היועץ המשפטי לממשלה לקיים פיקוח הדוק ביותר בעניין זה. נוסף ונציין כעת, כי עד כה העבירו משרד הבריאות ושירות הביטחון הכללי ליועץ המשפטי לממשלה ארבעה דיווחים בהתאם לחובת דיווח זו.

עוד יצוין, כי בהחלטת הממשלה מס' 4916 מיום 24.3.20, אשר נועדה כאמור לעגן את ההסדר הקבוע בתקנות ההסמכה בהחלטת ממשלה לפי סעיף 7(ב)6 לחוק שירות הביטחון הכללי, וממתינה כיום לאישור ועדת המשנה בכנסת, נקבעה בנוסף חובת דיווח אחת לשבעה ימים אל ועדת המשנה.

80. על כל אלו נוסף, כי בהתאם לנוהל משרד הבריאות, המידע המועבר במסגרת המנגנון בין משרד הבריאות לבין שירות הביטחון הכללי יועבר "באמצעות מערכת ממוחשבת של משרד הבריאות הייעודית לעניין זה, שהגדרותיה יהיו באישור ממונה אבטחת מידע של מב"ר [משרד הבריאות – הח"מ] והיועץ המשפטי למב"ר, ולאחר התייעצות עם שירות הביטחון הכללי" (סעיף 7.1 לנוהל). עוד הובהר בנוהל, כי "הרשאת גישה למערכת הממוחשבת תינתן אך ורק למנכ"ל, לראש שירותי בריאות הציבור ולסגנו" (סעיף 7.3 לנוהל). בנוסף, נקבע בנוהל כי במידת הצורך תינתן הרשאה גם למומחה טכני לצורך תפעול המערכת, הטיפול בה, תחזוקתה, התממת המידע או מחיקת מידע שיש צורך להצפינו, והכל בכפוף לאישור היועץ המשפטי (סעיף 7.3 לנוהל).

81. עוד נוסף, להשלמת התמונה באשר לחלופות האמצעים, כי בצד האמצעים הנוגעים לבדיקות האפידמיולוגיות בסיוע שירות הביטחון הכללי בתקנות ההסמכה, נוקטת המדינה, כאמור לעיל, אמצעים נוספים דוגמת תקנות הגבלת הפעילות, תקנות הגבלת מספר העובדים, ביצוע בדיקות, ואף יישומון חדש וולונטרי שמפעיל משרד הבריאות. אולם, אלה הם אמצעים משלימים ולא חלופיים לאמצעי הבדיקות האפידמיולוגיות המבוצעות במסגרת תקנות ההסמכה. ראו לענין זה סעיפים 73-81 בהודעה המשלימה מטעם המדינה בבג"ץ 2109/20, נספח מש"ב 2. על יסוד

הפירוט המובא שם הצבענו על כך שאף אחד מן האמצעים אינו מעמיד מענה שלם לבדו ולפיכך, בשים לב לקצב התפשטות המחלה ולתועלת אשר בידי כל אמצעי להניב, נדרשת הפעלתם יחד.

בתוך כך יצוין, כי ביום 22.3.20 העלה משרד הבריאות יישומון (אפליקציה) ששמו "המגן", ונועד עבור הציבור הרחב, להתקנה באופן וולונטרי. היישומון שומר את מיקומיו של בעל מכשיר הטלפון החל ממועד התקנתו במכשיר, ומצליב אותם, על גבי מכשיר הטלפון האישי של המשתמש, עם נתוני משרד הבריאות אודות מסלול תנועתם של חולים מאומתים, אותם מוריד היישומון משרתי משרד הבריאות אל המכשיר.

ראשית, היישומון מקנה מידע לבעל המכשיר, המשתמש, אם מסלול תנועתו חפף את מסלוליו ומיקומיו של חולה אשר בוצעה לו חקירה אפידמיולוגית באחת הדרכים הנתונות כיום למשרד הבריאות. שנית, היישומון מאפשר לכל אדם שהתקין אותו ויאובחן לימים כחולה, לבחור האם להעביר למשרד הבריאות את מסלול תנועותיו בתקופה שממועד התקנתו ועד למועד האבחון, כפי שנשמר ביישומון, ובכך לסייע בחקירה האפידמיולוגית שיש לבצע בעניינו. יודגש, כי המידע לא יהיה זמין עבור חולים אשר לא התקינו באופן וולונטרי את היישומון.

כאמור, רק לפני כשבוע הוחל בהפעלת היישומון, כך שמידת יעילותו תוכל להיבחן מטבע הדברים רק בחלוף פרק זמן מסוים, ובכפוף לכמות המשתמשים שיבחרו להתקינו על מכשיר הטלפון שלהם. יובהר כי יישומון זה אינו מחליף את ההכרח לקבלת הסיוע משירות הביטחון הכללי, הן בהיותו חדש וככזה טרם הותקן על ידי מספר גדול דיו של אנשים, הן בהיותו וולונטרי, גם לעצם ההתחברות ליישומון וגם בבחירת המשתמש האם להעביר את נתוני מיקומו שלו למשרד הבריאות. לא ניתן לבצע חקירה אפידמיולוגית אך ורק בהסתמך על רצונם של החולים, וודאי לא במציאות שבה ישנם בין 400-550 חולים חדשים מדי יום. עם זאת, עד כמה שיאפשר היקף המידע שיצטבר ביישומון, יוכל הוא להשלים את הכלי שמעמיד שירות הביטחון הכללי ולזרז את החיווי למשתמש. למען הסר ספק נבהיר, כי שירות הביטחון הכללי אינו מקבל מידע מתוך היישומון.

82. נכון ליום 28.3.20 התקינו את היישומון כ-1.3 מיליון ישראלים, כרבע ממספר המשתמשים הרצוי לאורך זמן, על מנת שליישומון תהא אפקטיביות ממשית. בכל מקרה, גם אם יותקן על ידי 4-5 מיליון ישראלים, היישומון מועיל רק בחלק מהמקרים, ורק לחלק מהאנשים, ותוצריו אינם זהים למידע המתקבל בסיוע שירות הביטחון הכללי. הואיל והיישומון אינו משדר נתונים למשרד הבריאות, ואין למשרד הבריאות יכולת לדעת מי התקין אותו למכשירו, ואיזה חיווי קיבל, אף לא ניתן לדעת לעת הזו כמה חיוויים על חשיפה נתן היישומון לאנשים, ומהי מידת ההיענות של אותם אנשים להיכנס לבידוד כתוצאה מכך.

83. ולבסוף, בכל הנוגע למידתיות תקנות נתוני מיקום, עמדת המשיבים היא, כאמור לעיל, כי ככלל אין במנגנון המופעל מכוחן פגיעה בחופש העיתונות, כמפורט בפסקאות 57-60.

נוכיר, כי גם בתקנות נתוני מיקום ובנוהל ליישומן נקבעו מגבלות על הפעלת הסמכות. כך, נקבע במפורש שלא ייעשה כל שימוש במידע שהתקבל מהמטרה, אלא לצורך פיקוח על קיום

הוראות בידוד או בקשר אליו (סעיף 4(א)(ב) לחוק נתוני תקשורת, אשר הוחק במסגרת תקנות נתוני מיקום). עוד נקבע כי משטרת ישראל לא תעביר למשרד הבריאות נתוני מיקום, וכי העברת מידע ללא סמכות כדין עולה כדי עבירה פלילית. כן נזכר, כי על המשטרה להעביר דיווח ליועץ המשפטי לממשלה מדי שלושה ימים. ולבסוף, נקבעו בנוהל המשטרה הוראות בדבר מחיקת נתוני המיקום תוך אבחנה בין מקרים בהם נמצאה התאמה לבין אלה בהם נמצאה אי-התאמה, על-מנת לאפשר למשטרה למיין את החומר שנאסף, ולאבחן בין המקרים בהם נפתחה חקירה או שהוטל קנס מנהלי והחומר נדרש כראיה בהליך משפטי, לבין המקרים שהסתיימו בבירור הטלפוני שיימחקו.

סיכום

84. בימים אלו ממש דחה בית המשפט הנכבד עתירה אשר הופנתה נגד החלטת משרד הבריאות להסב את המחלקה הסייעודית במרכז הגריאטרי בשוהם לטובת אשפוז עתידי של חולי קורונה (בג"ץ 2233/20 **מועצה המקומית פרדס חנה-כרכור נ' משרד הבריאות** (26.3.20)) בפסק הדין נקבע בין היתר כי **"הסתברות נמוכה לקרות נזק רב-ממדים מצדיקה נקיטת פעולות מנע יקרות ואף קשות"**.

דברים אלה יפים מקל וחומר בענייננו, שכן אין מחלוקת כי אי-הכללת עיתונאים במנגנון הקבוע בתקנות יגרום **נזק ודאי** לבריאות הציבור, באשר יהיה בכך כדי לחשוף שורה של אנשים נוספים שהעיתונאי בא עמם במגע למחלת הקורונה, מבלי ליידעם בדבר החובה להימנע בבידוד.

לאור כל האמור לעיל, מתבקש בית המשפט הנכבד להורות על איחוד הדיון בעתירה דן עם הדיון בבג"ץ 2109/20. לגוף העניין, מתבקש בית המשפט הנכבד לדחות את העתירה.

85. לחלופין, בהינתן שתקנות ההסמכה עתידות לפקוע מחר (31.3.20) בחצות, ובהינתן שהחלטת הממשלה בגדרה מבקשת כיום הממשלה לעגן את ההסדר שנקבע עד כה בתקנות ההסמכה, מצויה בימים אלו ממש בדיונים בפני ועדת המשנה בכנסת, מוצע כי המשיבים ישובו ויעדכנו את בית המשפט הנכבד עד ליום 2.4.20 במצב הדברים העדכני.

86. העובדות בתגובה זו הנוגעות למשרד הבריאות נתמכות בתצהירה של פרופ' סיגל סדצקי, ראש שירותי בריאות הציבור במשרד הבריאות. העובדות הנוגעות לשירות הביטחון הכללי נתמכות בתצהירו של המכונה "יורי".

היום, ה' ניסן תש"ף

30 במרץ 2020

ראובן אידלמן
סגן בכיר במחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה

שוש שמואלי
סגנית מנהל מחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה

- -

② - 88

88②

88②

1

88

88

88

88

2

88

② Y 88

88

88

88

88

88

88

88

88

88

88

88

88

88

88

88

88

88

88

88

88

88

3

4

5

1/4

6

World Health Organization) PHEIC COVID-19 SARS-CoV-2 COVID-19 COVID-19

8

<https://govextra.gov.il/ministry-of-health/corona/corona-virus/>

9

SARS-CoV-2 COVID-19

10

11

12

International Health Regulations, 2005

13

14

15

16

basic reproductive number

• \dot{Y} \ddot{z}

\ddot{z}
 \ddot{z}

\ddot{z}

\dot{z} \ddot{z}
 \dot{z}
 \ddot{z}

\ddot{z}

\ddot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z} \ddot{z}

\dot{z}

\ddot{z}

\ddot{z}
 \ddot{z}

\dot{z}

\ddot{z}

\ddot{z}

\dot{z}

\ddot{z}

\ddot{z}

\ddot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\ddot{z}

\ddot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\ddot{z}

\dot{z}

\ddot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\ddot{z}

\ddot{z}

\dot{z}

17

$\frac{1}{4}$

18

\ddot{z}

\ddot{z}

\ddot{z}

\dot{z}

$\frac{1}{4} \ddot{z}$

\ddot{z}

\ddot{z}

\dot{z}

\ddot{z}

\ddot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\ddot{z}

\dot{z}

\dot{z}

19

\ddot{z}

\ddot{z}

\ddot{z}

\ddot{z}

\dot{z}

\ddot{z}

\dot{z}

\ddot{z}

\dot{z}

\ddot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\ddot{z}

\dot{z}

\ddot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\ddot{z}

\ddot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\ddot{z}

\dot{z}

\ddot{z}

\dot{z}

\ddot{z}

20

\dot{z}

\ddot{z}

\ddot{z}

\ddot{z}

\ddot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

\dot{z}

social distancing \dot{z}

\dot{z}

21

3 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52 53 54 55 56 57 58 59 60 61 62 63 64 65 66 67 68 69 70 71 72 73 74 75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 93 94 95 96 97 98 99 100

22

1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52 53 54 55 56 57 58 59 60 61 62 63 64 65 66 67 68 69 70 71 72 73 74 75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 93 94 95 96 97 98 99 100

23

1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52 53 54 55 56 57 58 59 60 61 62 63 64 65 66 67 68 69 70 71 72 73 74 75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 93 94 95 96 97 98 99 100

24

1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52 53 54 55 56 57 58 59 60 61 62 63 64 65 66 67 68 69 70 71 72 73 74 75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 93 94 95 96 97 98 99 100

25

1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52 53 54 55 56 57 58 59 60 61 62 63 64 65 66 67 68 69 70 71 72 73 74 75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 93 94 95 96 97 98 99 100

26

1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52 53 54 55 56 57 58 59 60 61 62 63 64 65 66 67 68 69 70 71 72 73 74 75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 93 94 95 96 97 98 99 100

1. 凡屬本行所屬之各分行，均應遵照本行總行所定之各項規程辦理。
 2. 凡屬本行所屬之各分行，均應遵照本行總行所定之各項規程辦理。
 3. 凡屬本行所屬之各分行，均應遵照本行總行所定之各項規程辦理。

1. 凡屬本行所屬之各分行，均應遵照本行總行所定之各項規程辦理。
 2. 凡屬本行所屬之各分行，均應遵照本行總行所定之各項規程辦理。
 3. 凡屬本行所屬之各分行，均應遵照本行總行所定之各項規程辦理。

1. 凡屬本行所屬之各分行，均應遵照本行總行所定之各項規程辦理。
 2. 凡屬本行所屬之各分行，均應遵照本行總行所定之各項規程辦理。
 3. 凡屬本行所屬之各分行，均應遵照本行總行所定之各項規程辦理。

1. 凡屬本行所屬之各分行，均應遵照本行總行所定之各項規程辦理。
 2. 凡屬本行所屬之各分行，均應遵照本行總行所定之各項規程辦理。
 3. 凡屬本行所屬之各分行，均應遵照本行總行所定之各項規程辦理。

1. 凡屬本行所屬之各分行，均應遵照本行總行所定之各項規程辦理。
 2. 凡屬本行所屬之各分行，均應遵照本行總行所定之各項規程辦理。
 3. 凡屬本行所屬之各分行，均應遵照本行總行所定之各項規程辦理。

35

① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿

36

① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿

37

① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿

38

① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿

39

① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿

■

» ■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

TM

š

>

œ

» ■

TM

š

TM

2

š

2

š

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

40

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

41

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

43

44

45

46

47

48

49

... 49

... 49

... 49

... 49

... 50

... 51

... 52

... 53

111111
111111

111111 111111 111111
111111 111111

111111111111

111111 111111

111111

111111

111111 111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

1/4 111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

111111

TM

Š

>

œ

•

ž

ÿ

111111
111111

111111

111111

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

> Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ 3

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

56

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

57

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

58

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

> Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

Ⓜ

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

59

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

60

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

3

Ÿ 6 Ÿ 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52 53 54 55 56 57 58 59 60 61 62 63 64 65 66 67 68 69 70 71 72 73 74 75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 93 94 95 96 97 98 99 100

Ÿ 6 Ÿ 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52 53 54 55 56 57 58 59 60 61 62 63 64 65 66 67 68 69 70 71 72 73 74 75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 93 94 95 96 97 98 99 100

Ÿ 6 Ÿ 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52 53 54 55 56 57 58 59 60 61 62 63 64 65 66 67 68 69 70 71 72 73 74 75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 93 94 95 96 97 98 99 100

Ÿ 6 Ÿ 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52 53 54 55 56 57 58 59 60 61 62 63 64 65 66 67 68 69 70 71 72 73 74 75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 93 94 95 96 97 98 99 100

Ÿ 6 Ÿ 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52 53 54 55 56 57 58 59 60 61 62 63 64 65 66 67 68 69 70 71 72 73 74 75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 93 94 95 96 97 98 99 100

Ÿ 6 Ÿ 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52 53 54 55 56 57 58 59 60 61 62 63 64 65 66 67 68 69 70 71 72 73 74 75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 93 94 95 96 97 98 99 100

Ÿ 6 Ÿ 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52 53 54 55 56 57 58 59 60 61 62 63 64 65 66 67 68 69 70 71 72 73 74 75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 93 94 95 96 97 98 99 100

■

■

■

■

■

■

■

■

■ ■ ■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

1/4 ■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

1/4 ■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

1/4 ■

■

■

■

■

■

■

■

■

■

Ÿ ̄
̄
⊙ ̄

§ ž ̄ ̄
̄ ̄ ̄
̄

̄
̄

Ÿ ̄

̄

̄
̄
- ee

̄

Ÿ

̄

°

- ee

̄ • ⊙ ̄

⊙

̄

̄
Ÿ Ÿ Ÿ ̄
̄
̄
̄

Ÿ

⊙

̄

>

Ÿ

⊙

̄

72

Ÿ

ž

̄

73

⊙ ̄

̄

̄

Ÿ

ž

̄

̄

̄

⊙

Ÿ

̄

?

⊙ | • ⊙

̄

̄

̄

̄

̄

$\bar{e}e$
 $\bar{e}e$
 $\bar{e}e$

$\bar{e}e$

$\bar{e}e$ $\bar{e}e$

$\bar{e}e$ $\bar{e}e$

$\bar{e}e$ $\bar{e}e$

suhad@adalah.org

$\bar{e}e$

$\bar{e}e$ $\bar{e}e$

$\bar{e}e$ $\bar{e}e$

$\bar{e}e$ $\bar{e}e$

$\bar{e}e$ $\bar{e}e$ $\bar{e}e$

... ① ... ② ... ③ ... ④ ... ⑤ ... ⑥ ... ⑦ ... ⑧ ... ⑨ ... ⑩ ...

... ① ... ② ... ③ ... ④ ... ⑤ ... ⑥ ... ⑦ ... ⑧ ... ⑨ ... ⑩ ... 1

... ① ... ② ... ③ ... ④ ... ⑤ ... ⑥ ... ⑦ ... ⑧ ... ⑨ ... ⑩ ... 2

... FM TM ...

... FM S ...

... FM > ...

... ① ... ② ... ③ ... ④ ... ⑤ ... ⑥ ... ⑦ ... ⑧ ... ⑨ ... ⑩ ... 3

... Y E ... 4

... ±' ... ① ... ② ... ③ ... ④ ... ⑤ ... ⑥ ... ⑦ ... ⑧ ... ⑨ ... ⑩ ...

1. 用适当的数词填空：
（1）我今年十岁。
（2）他有一百本书。
（3）她有三姐妹。
（4）那棵树有五米高。
（5）这个城市有九百万人。
（6）这个房间有三扇门。
（7）他等了两个小时。
（8）她跑了五百公里。
（9）那本书有三百页。
（10）他花了五块钱。

2. 用适当的数词填空：
（1）我们班有五十名同学。
（2）他有一千名员工。
（3）她有三万粉丝。
（4）那棵树有一百五十厘米高。
（5）这个城市有一千二百万人。
（6）这个房间有四扇门。
（7）他等了三个小时。
（8）她跑了一千五百公里。
（9）那本书有四百页。
（10）他花了十块钱。
（11）这个小组有二十名成员。
（12）他有一百五十本书。
（13）她有三百个学生。
（14）那棵树有二米高。
（15）这个城市有四百万人。
（16）这个房间有五扇门。
（17）他等了四个小时。
（18）她跑了两千公里。
（19）那本书有五百页。
（20）他花了十五块钱。

3. 用适当的数词填空：
（1）这个国家有三千九百万人口。
（2）那家公司有五千名员工。
（3）他跑了一百五十公里。
（4）那本书有六百页。
（5）这个城市有五百万人。
（6）这个房间有六扇门。
（7）他等了五个小时。
（8）她跑了三千公里。
（9）那本书有七百页。
（10）他花了二十块钱。

4. 用适当的数词填空：
（1）这个国家有四千九百万人口。
（2）那家公司有六千名员工。
（3）他跑了两百公里。
（4）那本书有八百页。
（5）这个城市有六百万人。
（6）这个房间有七扇门。
（7）他等了六个小时。
（8）她跑了四千公里。
（9）那本书有九百页。
（10）他花了三十块钱。

④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿ ① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿

① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿ ① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿

① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿

① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿

① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿

① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿

① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿

① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿

3
14

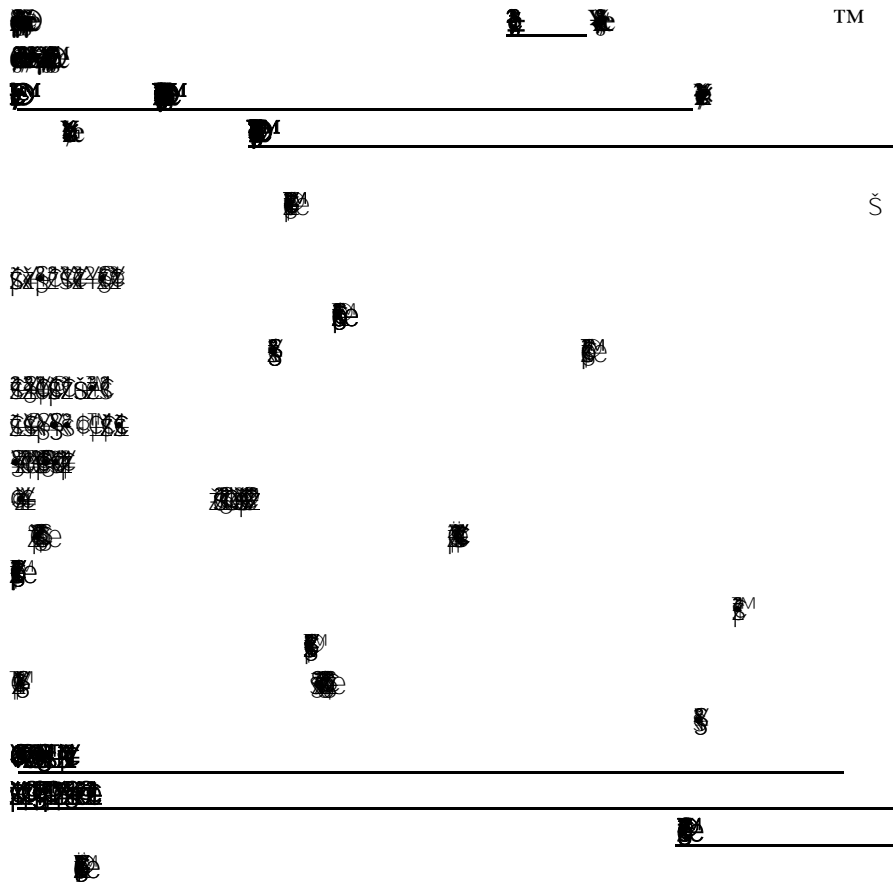
15
① 華 華 華 華 華 華 華 華 華 華
華 華 華 華 華 華 華 華 華 華
華 華 華 華 華 華 華 華 華 華

16
華 華 華 華 華 華 華 華 華 華
華 華 華 華 華 華 華 華 華 華
華 華 華 華 華 華 華 華 華 華
華 華 華 華 華 華 華 華 華 華

17
華 華 華 華 華 華 華 華 華 華
華 華 華 華 華 華 華 華 華 華
華 華 華 華 華 華 華 華 華 華
華 華 華 華 華 華 華 華 華 華

18
華 華 華 華 華 華 華 華 華 華
華 華 華 華 華 華 華 華 華 華
華 華 華 華 華 華 華 華 華 華
華 華 華 華 華 華 華 華 華 華

19
華 華 華 華 華 華 華 華 華 華
華 華 華 華 華 華 華 華 華 華
華 華 華 華 華 華 華 華 華 華
華 華 華 華 華 華 華 華 華 華



TM

S

1/4
 1/4
 1/4
 1/4
 1/4
 1/4

20

1/4
 1/4
 1/4
 1/4
 1/4
 1/4
 1/4

21

① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩
 ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳
 ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚
 ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵
 ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿

22

① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩
 ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳
 ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚
 ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵
 ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿

23

① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩
 ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳
 ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚
 ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵
 ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿

24

① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩
 ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳
 ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚
 ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵
 ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿

25

① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩
 ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳
 ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚
 ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵
 ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿

$\frac{1}{2}$

$\frac{1}{4}$ $\frac{1}{2}$ $\frac{3}{4}$ 1

26

$\frac{1}{2}$ $\frac{1}{4}$ $\frac{3}{4}$ 1 $\frac{1}{2}$ $\frac{1}{4}$ $\frac{3}{4}$ 1 $\frac{1}{2}$ $\frac{1}{4}$ $\frac{3}{4}$ 1

$\frac{1}{2}$ $\frac{1}{4}$ $\frac{3}{4}$ 1 $\frac{1}{2}$ $\frac{1}{4}$ $\frac{3}{4}$ 1 $\frac{1}{2}$ $\frac{1}{4}$ $\frac{3}{4}$ 1 27

$\frac{1}{2}$ $\frac{1}{4}$ $\frac{3}{4}$ 1 $\frac{1}{2}$ $\frac{1}{4}$ $\frac{3}{4}$ 1 $\frac{1}{2}$ $\frac{1}{4}$ $\frac{3}{4}$ 1

$\frac{1}{2}$ $\frac{1}{4}$ $\frac{3}{4}$ 1 $\frac{1}{2}$ $\frac{1}{4}$ $\frac{3}{4}$ 1 $\frac{1}{2}$ $\frac{1}{4}$ $\frac{3}{4}$ 1

$\frac{1}{2}$ $\frac{1}{4}$ $\frac{3}{4}$ 1 $\frac{1}{2}$ $\frac{1}{4}$ $\frac{3}{4}$ 1 $\frac{1}{2}$ $\frac{1}{4}$ $\frac{3}{4}$ 1

$\frac{1}{2}$ $\frac{1}{4}$ $\frac{3}{4}$ 1 $\frac{1}{2}$ $\frac{1}{4}$ $\frac{3}{4}$ 1 $\frac{1}{2}$ $\frac{1}{4}$ $\frac{3}{4}$ 1

$\frac{1}{2}$ $\frac{1}{4}$ $\frac{3}{4}$ 1 $\frac{1}{2}$ $\frac{1}{4}$ $\frac{3}{4}$ 1 $\frac{1}{2}$ $\frac{1}{4}$ $\frac{3}{4}$ 1 28

$\frac{1}{2}$ $\frac{1}{4}$ $\frac{3}{4}$ 1 $\frac{1}{2}$ $\frac{1}{4}$ $\frac{3}{4}$ 1 $\frac{1}{2}$ $\frac{1}{4}$ $\frac{3}{4}$ 1

2. 3. 4. 5. 6. 7. 8. 9. 10. 11. 12. 13. 14. 15. 16. 17. 18. 19. 20. 21. 22. 23. 24. 25. 26. 27. 28. 29. 30. 31. 32. 33. 34. 35. 36. 37. 38. 39. 40. 41. 42. 43. 44. 45. 46. 47. 48. 49. 50. 51. 52. 53. 54. 55. 56. 57. 58. 59. 60. 61. 62. 63. 64. 65. 66. 67. 68. 69. 70. 71. 72. 73. 74. 75. 76. 77. 78. 79. 80. 81. 82. 83. 84. 85. 86. 87. 88. 89. 90. 91. 92. 93. 94. 95. 96. 97. 98. 99. 100.

101. 102. 103. 104. 105. 106. 107. 108. 109. 110. 111. 112. 113. 114. 115. 116. 117. 118. 119. 120. 121. 122. 123. 124. 125. 126. 127. 128. 129. 130. 131. 132. 133. 134. 135. 136. 137. 138. 139. 140. 141. 142. 143. 144. 145. 146. 147. 148. 149. 150. 151. 152. 153. 154. 155. 156. 157. 158. 159. 160. 161. 162. 163. 164. 165. 166. 167. 168. 169. 170. 171. 172. 173. 174. 175. 176. 177. 178. 179. 180. 181. 182. 183. 184. 185. 186. 187. 188. 189. 190. 191. 192. 193. 194. 195. 196. 197. 198. 199. 200.

[Redacted] [Redacted] [Redacted]
 [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted]
 [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted]
 [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted]

[Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted]
 [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted]
 [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted]
 [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted]

[Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] 31
 [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted]
 [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted]

[Redacted] [Redacted] [Redacted]

[Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] 32

[Redacted] [Redacted] National Security Strategy [Redacted]
 [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted]
 [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted]
 [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted]
 [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted]

Worldwide Threat Assessment of the US Intelligence Community, 29 January 2019,
 p. 21-22, <https://www.dni.gov/files/ODNI/documents/2019-ATA-SFR---SSCI.pdf>

[Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] 33
 [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted]
 [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted]

Laura Donohue [Redacted]

As with climate change, the threat of pandemic disease became incorporated
 into the National Security Strategy. Presidential Directive 10 suggested that the traditional public health approach
 to pandemic disease was insufficient.

providers and public health officials were to be considered part of the national security infrastructure² on the very front lines of defense.

Like the climate change dialogue, the folding of public health into the national security structure has resulted in an expanded role for traditional national security institutions and, in particular, for the armed forces. CWKH involvement of the military also stems from institutional capabilities, should the potential threat become manifest. The military may be the only institution with the necessary technology, resources, manpower, and command and control devices to organize response to a debilitating crisis on a massive scale. (Laura K. Donohue, *The Limits of National Security*, 48 AM. CRIM. L. REV. 1573, 1734-1736 (2011))

34
National Security Capability Review
National Security Capability Review, March 2018, pp. 5-6, [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachme
nt_data/file/705347/6.4391_CO_National-Security-Review_web.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/705347/6.4391_CO_National-Security-Review_web.pdf)

35
Government Office of Sweden, National Security Strategy, 4 Jan. 2017, [https://www.government.se/4aa5de/contentassets/0e04164d7eed462aa511ab03c8903
72e/national-security-strategy.pdf](https://www.government.se/4aa5de/contentassets/0e04164d7eed462aa511ab03c890372e/national-security-strategy.pdf)

36
Essential National Security

Interests
Security Exceptions

37
Essential Security Interests
Russia - Measures Concerning Traffic in Transit - WT/DS512/7 Panel report - Action by the Dispute Settlement Body

38
Jeswald W. Salacuse *The Law of Investment Treaties*
(2nd Edition, 2015) p. 381-385

39
UNCTAD, THE PROTECTION OF NATIONAL SECURITY IN IIAS, 2009, p.7-8

40
OECD

10
11

12

13

Wehrlé, F. and J. (2016)

Pohl *Investment Policies Related to National Security: A Survey of Country Practices*, OECD Working Papers on International Investment 28 (2016).

14

> 15

1/4 16

41

17

18
19

20

21

22

23

24

25

42

26

27

28
29
30
31

32

33

34

35

36

37

38

39

40

41

42

43

44

45

46
47

48

49

50

51

52

53

54
55
56
57
58
59
60

61

62

63

64

65

66

67

68

69

70

71

43

72
73

74

75

76

77

78

79

80

81

44

82

83

84

85

86

87

88

89

90

91
92

93

94

95

96

97

98

99

100

101

102

103

104

105

106

107

108

109

110

111

112

113

114

115

116

49

Y Y > 6 6 Y Y Y Y

50

Z Y Y Y Y Y Y Y

51

Y Y Y Y Y Y Y Y

52

Y Y Y Y Y Y Y Y Y Y

53

Y Y Y Y Y Y Y Y Y Y

54

Y Y Y Y Y Y Y Y Y Y

☐

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

•

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

TM

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

>

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

•

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

☐^M

1/4
56

57

58

1. 2. 3. 4. 5. 6. 7. 8. 9. 10. 11. 12. 13. 14. 15. 16. 17. 18. 19. 20. 21. 22. 23. 24. 25. 26. 27. 28. 29. 30. 31. 32. 33. 34. 35. 36. 37. 38. 39. 40. 41. 42. 43. 44. 45. 46. 47. 48. 49. 50. 51. 52. 53. 54. 55. 56. 57. 58. 59. 60. 61. 62. 63. 64. 65. 66. 67. 68. 69. 70. 71. 72. 73. 74. 75. 76. 77. 78. 79. 80. 81. 82. 83. 84. 85. 86. 87. 88. 89. 90. 91. 92. 93. 94. 95. 96. 97. 98. 99. 100.

1. 2. 3. 4. 5. 6. 7. 8. 9. 10. 11. 12. 13. 14. 15. 16. 17. 18. 19. 20. 21. 22. 23. 24. 25. 26. 27. 28. 29. 30. 31. 32. 33. 34. 35. 36. 37. 38. 39. 40. 41. 42. 43. 44. 45. 46. 47. 48. 49. 50. 51. 52. 53. 54. 55. 56. 57. 58. 59. 60. 61. 62. 63. 64. 65. 66. 67. 68. 69. 70. 71. 72. 73. 74. 75. 76. 77. 78. 79. 80. 81. 82. 83. 84. 85. 86. 87. 88. 89. 90. 91. 92. 93. 94. 95. 96. 97. 98. 99. 100.

1. 2. 3. 4. 5. 6. 7. 8. 9. 10. 11. 12. 13. 14. 15. 16. 17. 18. 19. 20. 21. 22. 23. 24. 25. 26. 27. 28. 29. 30. 31. 32. 33. 34. 35. 36. 37. 38. 39. 40. 41. 42. 43. 44. 45. 46. 47. 48. 49. 50. 51. 52. 53. 54. 55. 56. 57. 58. 59. 60. 61. 62. 63. 64. 65. 66. 67. 68. 69. 70. 71. 72. 73. 74. 75. 76. 77. 78. 79. 80. 81. 82. 83. 84. 85. 86. 87. 88. 89. 90. 91. 92. 93. 94. 95. 96. 97. 98. 99. 100.

1. 2. 3. 4. 5. 6. 7. 8. 9. 10. 11. 12. 13. 14. 15. 16. 17. 18. 19. 20. 21. 22. 23. 24. 25. 26. 27. 28. 29. 30. 31. 32. 33. 34. 35. 36. 37. 38. 39. 40. 41. 42. 43. 44. 45. 46. 47. 48. 49. 50. 51. 52. 53. 54. 55. 56. 57. 58. 59. 60. 61. 62. 63. 64. 65. 66. 67. 68. 69. 70. 71. 72. 73. 74. 75. 76. 77. 78. 79. 80. 81. 82. 83. 84. 85. 86. 87. 88. 89. 90. 91. 92. 93. 94. 95. 96. 97. 98. 99. 100.

①
Y ②
③
E Y ④
⑤
• ⑥ ⑦ ⑧ ⑨
Y ⑩
⑪
⑫
⑬
⑭
⑮
⑯
⑰
⑱
⑲
⑳
㉑
㉒
㉓
㉔
㉕
㉖
㉗
㉘
㉙
㉚
㉛
㉜
㉝
㉞
㉟
㊱
㊲
㊳
㊴
㊵
㊶
㊷
㊸
㊹
㊺
㊻
㊼
㊽
㊾
㊿

㊿
①
②
③
④
⑤
⑥
⑦
⑧
⑨
⑩
⑪
⑫
⑬
⑭
⑮
⑯
⑰
⑱
⑲
⑳
㉑
㉒
㉓
㉔
㉕
㉖
㉗
㉘
㉙
㉚
㉛
㉜
㉝
㉞
㉟
㊱
㊲
㊳
㊴
㊵
㊶
㊷
㊸
㊹
㊺
㊻
㊼
㊽
㊾
㊿

§ 5 © X ®

6 63

©

™

TM

§

>

™

©

™

™

©

©

©

©

3 3

§

64

¥

©

©

¥

™

™

™

>

™

™

™

©

™

™

¥

©

©

©

¥

©

¥

©

¥

©

¥

©

™

™

™

¥

©

¥

©

¥

©

©

©

¥

¥

©

©

65

™

¥

®

¥

¥

©

¥

©

¥

©

©

¥

¥

¥

©

©

™

¥

©

¥

66

¥

™

¥

¥

¥

¥

™

™

™

¥

¥

¥

©

©

¥

©

¥

3 3

™

©

¥

¥

¥

©

6 5 4 3 2 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52 53 54 55 56 57 58 59 60 61 62 63 64 65 66 67 68 69 70 71 72 73 74 75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 93 94 95 96 97 98 99 100

101 102 103 104 105 106 107 108 109 110 111 112 113 114 115 116 117 118 119 120 121 122 123 124 125 126 127 128 129 130 131 132 133 134 135 136 137 138 139 140 141 142 143 144 145 146 147 148 149 150 151 152 153 154 155 156 157 158 159 160 161 162 163 164 165 166 167 168 169 170 171 172 173 174 175 176 177 178 179 180 181 182 183 184 185 186 187 188 189 190 191 192 193 194 195 196 197 198 199 200

201 202 203 204 205 206 207 208 209 210 211 212 213 214 215 216 217 218 219 220 221 222 223 224 225 226 227 228 229 230 231 232 233 234 235 236 237 238 239 240 241 242 243 244 245 246 247 248 249 250 251 252 253 254 255 256 257 258 259 260 261 262 263 264 265 266 267 268 269 270 271 272 273 274 275 276 277 278 279 280 281 282 283 284 285 286 287 288 289 290 291 292 293 294 295 296 297 298 299 300

301 302 303 304 305 306 307 308 309 310 311 312 313 314 315 316 317 318 319 320 321 322 323 324 325 326 327 328 329 330 331 332 333 334 335 336 337 338 339 340 341 342 343 344 345 346 347 348 349 350 351 352 353 354 355 356 357 358 359 360 361 362 363 364 365 366 367 368 369 370 371 372 373 374 375 376 377 378 379 380 381 382 383 384 385 386 387 388 389 390 391 392 393 394 395 396 397 398 399 400

401 402 403 404 405 406 407 408 409 410 411 412 413 414 415 416 417 418 419 420 421 422 423 424 425 426 427 428 429 430 431 432 433 434 435 436 437 438 439 440 441 442 443 444 445 446 447 448 449 450 451 452 453 454 455 456 457 458 459 460 461 462 463 464 465 466 467 468 469 470 471 472 473 474 475 476 477 478 479 480 481 482 483 484 485 486 487 488 489 490 491 492 493 494 495 496 497 498 499 500

501 502 503 504 505 506 507 508 509 510 511 512 513 514 515 516 517 518 519 520 521 522 523 524 525 526 527 528 529 530 531 532 533 534 535 536 537 538 539 540 541 542 543 544 545 546 547 548 549 550 551 552 553 554 555 556 557 558 559 560 561 562 563 564 565 566 567 568 569 570 571 572 573 574 575 576 577 578 579 580 581 582 583 584 585 586 587 588 589 590 591 592 593 594 595 596 597 598 599 600

601 602 603 604 605 606 607 608 609 610 611 612 613 614 615 616 617 618 619 620 621 622 623 624 625 626 627 628 629 630 631 632 633 634 635 636 637 638 639 640 641 642 643 644 645 646 647 648 649 650 651 652 653 654 655 656 657 658 659 660 661 662 663 664 665 666 667 668 669 670 671 672 673 674 675 676 677 678 679 680 681 682 683 684 685 686 687 688 689 690 691 692 693 694 695 696 697 698 699 700

701 702 703 704 705 706 707 708 709 710 711 712 713 714 715 716 717 718 719 720 721 722 723 724 725 726 727 728 729 730 731 732 733 734 735 736 737 738 739 740 741 742 743 744 745 746 747 748 749 750 751 752 753 754 755 756 757 758 759 760 761 762 763 764 765 766 767 768 769 770 771 772 773 774 775 776 777 778 779 780 781 782 783 784 785 786 787 788 789 790 791 792 793 794 795 796 797 798 799 800

801 802 803 804 805 806 807 808 809 810 811 812 813 814 815 816 817 818 819 820 821 822 823 824 825 826 827 828 829 830 831 832 833 834 835 836 837 838 839 840 841 842 843 844 845 846 847 848 849 850 851 852 853 854 855 856 857 858 859 860 861 862 863 864 865 866 867 868 869 870 871 872 873 874 875 876 877 878 879 880 881 882 883 884 885 886 887 888 889 890 891 892 893 894 895 896 897 898 899 900

901 902 903 904 905 906 907 908 909 910 911 912 913 914 915 916 917 918 919 920 921 922 923 924 925 926 927 928 929 930 931 932 933 934 935 936 937 938 939 940 941 942 943 944 945 946 947 948 949 950 951 952 953 954 955 956 957 958 959 960 961 962 963 964 965 966 967 968 969 970 971 972 973 974 975 976 977 978 979 980 981 982 983 984 985 986 987 988 989 990 991 992 993 994 995 996 997 998 999 1000

1001 1002 1003 1004 1005 1006 1007 1008 1009 1010 1011 1012 1013 1014 1015 1016 1017 1018 1019 1020 1021 1022 1023 1024 1025 1026 1027 1028 1029 1030 1031 1032 1033 1034 1035 1036 1037 1038 1039 1040 1041 1042 1043 1044 1045 1046 1047 1048 1049 1050 1051 1052 1053 1054 1055 1056 1057 1058 1059 1060 1061 1062 1063 1064 1065 1066 1067 1068 1069 1070 1071 1072 1073 1074 1075 1076 1077 1078 1079 1080 1081 1082 1083 1084 1085 1086 1087 1088 1089 1090 1091 1092 1093 1094 1095 1096 1097 1098 1099 1100

1101 1102 1103 1104 1105 1106 1107 1108 1109 1110 1111 1112 1113 1114 1115 1116 1117 1118 1119 1120 1121 1122 1123 1124 1125 1126 1127 1128 1129 1130 1131 1132 1133 1134 1135 1136 1137 1138 1139 1140 1141 1142 1143 1144 1145 1146 1147 1148 1149 1150 1151 1152 1153 1154 1155 1156 1157 1158 1159 1160 1161 1162 1163 1164 1165 1166 1167 1168 1169 1170 1171 1172 1173 1174 1175 1176 1177 1178 1179 1180 1181 1182 1183 1184 1185 1186 1187 1188 1189 1190 1191 1192 1193 1194 1195 1196 1197 1198 1199 1200

1201 1202 1203 1204 1205 1206 1207 1208 1209 1210 1211 1212 1213 1214 1215 1216 1217 1218 1219 1220 1221 1222 1223 1224 1225 1226 1227 1228 1229 1230 1231 1232 1233 1234 1235 1236 1237 1238 1239 1240 1241 1242 1243 1244 1245 1246 1247 1248 1249 1250 1251 1252 1253 1254 1255 1256 1257 1258 1259 1260 1261 1262 1263 1264 1265 1266 1267 1268 1269 1270 1271 1272 1273 1274 1275 1276 1277 1278 1279 1280 1281 1282 1283 1284 1285 1286 1287 1288 1289 1290 1291 1292 1293 1294 1295 1296 1297 1298 1299 1300

1301 1302 1303 1304 1305 1306 1307 1308 1309 1310 1311 1312 1313 1314 1315 1316 1317 1318 1319 1320 1321 1322 1323 1324 1325 1326 1327 1328 1329 1330 1331 1332 1333 1334 1335 1336 1337 1338 1339 1340 1341 1342 1343 1344 1345 1346 1347 1348 1349 1350 1351 1352 1353 1354 1355 1356 1357 1358 1359 1360 1361 1362 1363 1364 1365 1366 1367 1368 1369 1370 1371 1372 1373 1374 1375 1376 1377 1378 1379 1380 1381 1382 1383 1384 1385 1386 1387 1388 1389 1390 1391 1392 1393 1394 1395 1396 1397 1398 1399 1400

1401 1402 1403 1404 1405 1406 1407 1408 1409 1410 1411 1412 1413 1414 1415 1416 1417 1418 1419 1420 1421 1422 1423 1424 1425 1426 1427 1428 1429 1430 1431 1432 1433 1434 1435 1436 1437 1438 1439 1440 1441 1442 1443 1444 1445 1446 1447 1448 1449 1450 1451 1452 1453 1454 1455 1456 1457 1458 1459 1460 1461 1462 1463 1464 1465 1466 1467 1468 1469 1470 1471 1472 1473 1474 1475 1476 1477 1478 1479 1480 1481 1482 1483 1484 1485 1486 1487 1488 1489 1490 1491 1492 1493 1494 1495 1496 1497 1498 1499 1500

1501 1502 1503 1504 1505 1506 1507 1508 1509 1510 1511 1512 1513 1514 1515 1516 1517 1518 1519 1520 1521 1522 1523 1524 1525 1526 1527 1528 1529 1530 1531 1532 1533 1534 1535 1536 1537 1538 1539 1540 1541 1542 1543 1544 1545 1546 1547 1548 1549 1550 1551 1552 1553 1554 1555 1556 1557 1558 1559 1560 1561 1562 1563 1564 1565 1566 1567 1568 1569 1570 1571 1572 1573 1574 1575 1576 1577 1578 1579 1580 1581 1582 1583 1584 1585 1586 1587 1588 1589 1590 1591 1592 1593 1594 1595 1596 1597 1598 1599 1600

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

68

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

70

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

71

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

72

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

1/4

①

②

③

④

⑤

⑥

⑦

⑧

⑨

⑩

⑪

⑫

⑬

⑭

⑮

⑯

⑰

76

⑱

⑲

⑳

㉑

㉒

㉓

㉔

㉕

㉖

㉗

㉘

㉙

㉚

㉛

㉜

㉝

㉞

㉟

㊱

㊲

㊳

㊴

㊵

㊶

㊷

㊸

㊹

㊺

㊻

㊼

㊽

㊾

㊿

①

②

③

④

⑤

⑥

⑦

⑧

⑨

⑩

⑪

⑫

⑬

⑭

⑮

⑯

⑰

⑱

⑲

⑳

㉑

㉒

㉓

㉔

㉕

㉖

㉗

㉘

㉙

㉚

㉛

㉜

㉝

㉞

㉟

㊱

㊲

㊳

㊴

㊵

㊶

㊷

㊸

㊹

㊺

㊻

㊼

㊽

㊾

㊿

①

②

③

④

⑤

⑥

⑦

⑧

⑨

⑩

⑪

⑫

⑬

⑭

⑮

⑯

⑰

⑱

⑲

⑳

㉑

㉒

㉓

㉔

㉕

㉖

㉗

㉘

㉙

㉚

㉛

㉜

㉝

㉞

㉟

㊱

㊲

㊳

㊴

㊵

㊶

㊷

㊸

㊹

㊺

㊻

㊼

㊽

㊾

㊿

①

②

③

④

⑤

⑥

⑦

⑧

⑨

⑩

⑪

⑫

⑬

⑭

⑮

⑯

⑰

⑱

⑲

㉑

㉒

㉓

㉔

㉕

㉖

㉗

㉘

㉙

㉚

㉛

㉜

㉝

㉞

㉟

㊱

㊲

㊳

㊴

㊵

㊶

㊷

㊸

㊹

㊺

㊻

㊼

㊽

㊾

㊿

①

②

③

④

⑤

⑥

⑦

⑧

⑨

⑩

⑪

⑫

⑬

⑭

⑮

⑯

⑰

⑱

⑲

㉑

㉒

㉓

㉔

㉕

㉖

㉗

㉘

㉙

㉚

㉛

㉜

㉝

㉞

㉟

㊱

㊲

㊳

㊴

㊵

㊶

㊷

㊸

㊹

㊺

㊻

㊼

㊽

㊾

㊿

①

②

③

④

⑤

⑥

⑦

⑧

⑨

⑩

⑪

⑫

⑬

⑭

⑮

⑯

⑰

⑱

⑲

㉑

㉒

㉓

㉔

㉕

㉖

㉗

㉘

㉙

㉚

㉛

㉜

㉝

㉞

㉟

㊱

㊲

㊳

㊴

㊵

㊶

㊷

㊸

㊹

㊺

㊻

㊼

㊽

㊾

㊿

①

②

③

④

⑤

⑥

⑦

⑧

⑨

⑩

⑪

⑫

⑬

⑭

⑮

⑯

⑰

⑱

⑲

㉑

㉒

㉓

㉔

㉕

㉖

㉗

㉘

㉙

㉚

㉛

㉜

㉝

㉞

㉟

㊱

㊲

㊳

㊴

㊵

㊶

§ 2. \mathbb{R} 上 の 線形 変換 の 行列 の 求め方

例 1. $T: \mathbb{R}^2 \rightarrow \mathbb{R}^2$ を $T(x, y) = (x + y, x - y)$ とする。このとき T の行列を求めよ。

解. T の行列を A とすると $A \begin{pmatrix} 1 \\ 0 \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} 1 \\ 1 \end{pmatrix}$ かつ $A \begin{pmatrix} 0 \\ 1 \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} 1 \\ -1 \end{pmatrix}$ である。よって $A = \begin{pmatrix} 1 & 1 \\ 1 & -1 \end{pmatrix}$ である。

例 2. $T: \mathbb{R}^3 \rightarrow \mathbb{R}^3$ を $T(x, y, z) = (x + y + z, x - y, x + z)$ とする。このとき T の行列を求めよ。

解. T の行列を A とすると $A \begin{pmatrix} 1 \\ 0 \\ 0 \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} 1 \\ 1 \\ 1 \end{pmatrix}$ かつ $A \begin{pmatrix} 0 \\ 1 \\ 0 \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} 1 \\ -1 \\ 0 \end{pmatrix}$ かつ $A \begin{pmatrix} 0 \\ 0 \\ 1 \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} 1 \\ 0 \\ 1 \end{pmatrix}$ である。よって $A = \begin{pmatrix} 1 & 1 & 1 \\ 1 & -1 & 0 \\ 1 & 0 & 1 \end{pmatrix}$ である。

例 3. $T: \mathbb{R}^4 \rightarrow \mathbb{R}^4$ を $T(x, y, z, w) = (x + y + z + w, x - y + z - w, x + y - z + w, x - y - z + w)$ とする。このとき T の行列を求めよ。

解. T の行列を A とすると $A \begin{pmatrix} 1 \\ 0 \\ 0 \\ 0 \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} 1 \\ 1 \\ 1 \\ 1 \end{pmatrix}$ かつ $A \begin{pmatrix} 0 \\ 1 \\ 0 \\ 0 \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} 1 \\ -1 \\ 1 \\ -1 \end{pmatrix}$ かつ $A \begin{pmatrix} 0 \\ 0 \\ 1 \\ 0 \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} 1 \\ 1 \\ -1 \\ 1 \end{pmatrix}$ かつ $A \begin{pmatrix} 0 \\ 0 \\ 0 \\ 1 \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} 1 \\ -1 \\ 1 \\ -1 \end{pmatrix}$ である。よって $A = \begin{pmatrix} 1 & 1 & 1 & 1 \\ 1 & -1 & 1 & -1 \\ 1 & 1 & -1 & 1 \\ 1 & -1 & 1 & -1 \end{pmatrix}$ である。

例 4. $T: \mathbb{R}^3 \rightarrow \mathbb{R}^3$ を $T(x, y, z) = (x + y + z, x - y + z, x + y - z)$ とする。このとき T の行列を求めよ。

解. T の行列を A とすると $A \begin{pmatrix} 1 \\ 0 \\ 0 \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} 1 \\ 1 \\ 1 \end{pmatrix}$ かつ $A \begin{pmatrix} 0 \\ 1 \\ 0 \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} 1 \\ -1 \\ 1 \end{pmatrix}$ かつ $A \begin{pmatrix} 0 \\ 0 \\ 1 \end{pmatrix} = \begin{pmatrix} 1 \\ 1 \\ -1 \end{pmatrix}$ である。よって $A = \begin{pmatrix} 1 & 1 & 1 \\ 1 & -1 & 1 \\ 1 & 1 & -1 \end{pmatrix}$ である。

① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿ ① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿

① ②

<https://youtu.be/fgBla7RepXU>

① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿ ① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿

① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿ ① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿

① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿ ① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿

_____ 1
1.1

social distancing

1.2

1.3

1.4

_____ 2

3

3.1

3.2

3.3

4

4.1

4.1.1

4.1.2

4.1.3

4.2

5

5.1

SMS

5.2

5.3

5.4

6
6.1
6.1.1
6.1.2

6.2

7
7.1

7.2

7.3

7.4

SMS

8

8.1

8.2

8.3

8.4

8.5

8.6

9

9.1

9.2

10

10.1

10.2

10.2.1

10.2.2

10.2.3

10.3

11
11.1

11.2

11.3

11.4
11.4.1

11.4.2

11.4.3

11.4.4

11.5

11.5.1

11.5.2

11.5.3

11.5.4

12

12.1

12.2

1

1

nCoV

(Novel Coronavirus 2019-nCov)

2



3

4

1
2
3

14

3
4



| | |
|-------------|-------|
| | 1 |
| | 1.1 |
| 1.1.1 | |
| 1.1.2 | |
| | 1.2 |
| | 1.3 |
| web service | 1.4 |
| | 1.5 |
| | 1.5.1 |
| | 1.5.2 |
| | 1.6 |
| CRM | 1.7 |
| | 1.8 |
| | 2 |
| | 2.1 |
| | 2.2 |
| | 3 |
| | 3.1 |

3.2

go.gov.it/corona

4

4.1

4.1.1

4.1.2

4.2

4.3

5

5.1

5.2

5.2.1

5.2.2

5.3

5.4

6

6.1

6.2

| | | |
|--|--|--|
| | | |
| | | |
| | | |

2109/20 "

2135/20 "

2141/20 "



" :2109/20 ""

:2135/20 ""

.1 :2141/20 "" &

.2

.1 :2109/20 "" &

.2

.3

.4

.5

" .6

.7

.8

" .9

.1 :2135/20 "" &

.2

.3

.4

.5

.1 :2141/20 "" &

.2

.3

.4

(19.3.2020)

*"

"

:

+

:2109/20 ""

-

"

;

"

:2135/20 "" &

,

"

:2141/20 "" &

7-1 & 2109/20 "" &

"

;

"

2135/20 "" & :2141/20 "" &

.

"

8-9 & :2109/20 "" &



.1

)

(1) :

:) 2020-!"

, (

!

\$ % \$

:) 2020-!"

, (

)

(2) ; ("

"

"

,!

\$

\$

.(

.

\$'

, (

:

)

!

- 19.3.2020 -

.2

*

,

,

.

\$

,

\$

*

2141/20 %'

2135/20 %'

.3

*

2109/20 %'

\$

\$

\$

\$

\$

.17:00

, '\$

,

\$

,

:

\$

\$

, : 38 ! ' \$ (\$)

? \$

2002- " , (6)()7 ! ! \$ ()

\$

?

"\$ \$: ()39 ! \$ ()

" \$ [...]

: 12 ! \$ ' \$ \$ \$

? \$

: \$ ' .4

12:00 ,24.3.2020 , - " \$.\$.

\$ - \$

\$, \$

\$ \$

" , (\$) ! \$

\$ *

\$,nCoV-

% \$ \$ \$,

,24.3.2020 ,

* \$ '\$

' \$ \$ "

\$, \$

* '

! '

,(- \$) (2\$)4

! \$ (:) 2007- "

\$ \$ * \$

4

\$ ' ,

(\$)(1)(1\$)4 ! \$

*

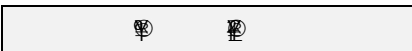
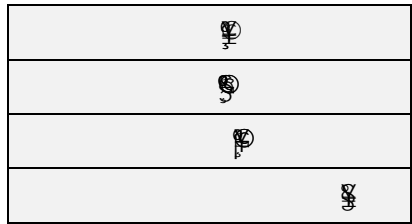
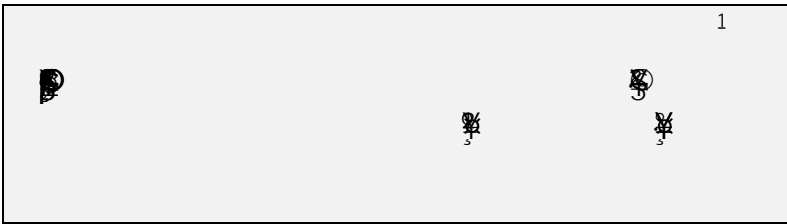
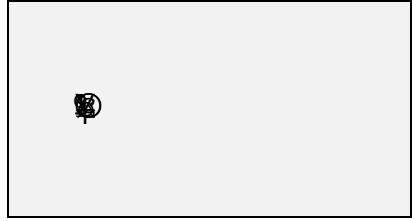
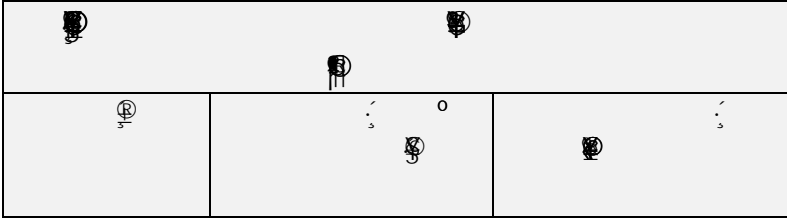
3

! \$.5

.(19.3.2020) !" \$ " ,

\$

\$



1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

13

14

15

16

17

18

19

20

21

22

23

24

25

26

27

28

29

30

31

32

33

34

35

36

37

38

39

40

41

42

43

44

45

46

47

48

49

50

51



10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10



④



④
④

④

④

④

④

④ ④ ④ ④ ④ ④
④ ④ ④ ④ ④ ④

④

④

④

④



- -

- -

- -

- -

- -

- -

e

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

~~XXXXXXXXXX~~

5

6

7

8

𠄎 𠄎
 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎
 𠄎 𠄎
 𠄎

10

𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎
 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎
 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎

11

𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎
 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎
 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎

12

𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎
 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎
 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎 𠄎

13

① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿ ① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿

14

① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿

15

① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿

16

1. 2. 3. 4. 5. 6. 7. 8. 9. 10. 11. 12. 13. 14. 15. 16. 17. 18. 19. 20. 21. 22. 23. 24. 25. 26. 27. 28. 29. 30. 31. 32. 33. 34. 35. 36. 37. 38. 39. 40. 41. 42. 43. 44. 45. 46. 47. 48. 49. 50. 51. 52. 53. 54. 55. 56. 57. 58. 59. 60. 61. 62. 63. 64. 65. 66. 67. 68. 69. 70. 71. 72. 73. 74. 75. 76. 77. 78. 79. 80. 81. 82. 83. 84. 85. 86. 87. 88. 89. 90. 91. 92. 93. 94. 95. 96. 97. 98. 99. 100.

101. 102. 103. 104. 105. 106. 107. 108. 109. 110. 111. 112. 113. 114. 115. 116. 117. 118. 119. 120. 121. 122. 123. 124. 125. 126. 127. 128. 129. 130. 131. 132. 133. 134. 135. 136. 137. 138. 139. 140. 141. 142. 143. 144. 145. 146. 147. 148. 149. 150. 151. 152. 153. 154. 155. 156. 157. 158. 159. 160. 161. 162. 163. 164. 165. 166. 167. 168. 169. 170. 171. 172. 173. 174. 175. 176. 177. 178. 179. 180. 181. 182. 183. 184. 185. 186. 187. 188. 189. 190. 191. 192. 193. 194. 195. 196. 197. 198. 199. 200.

201. 202. 203. 204. 205. 206. 207. 208. 209. 210. 211. 212. 213. 214. 215. 216. 217. 218. 219. 220. 221. 222. 223. 224. 225. 226. 227. 228. 229. 230. 231. 232. 233. 234. 235. 236. 237. 238. 239. 240. 241. 242. 243. 244. 245. 246. 247. 248. 249. 250. 251. 252. 253. 254. 255. 256. 257. 258. 259. 260. 261. 262. 263. 264. 265. 266. 267. 268. 269. 270. 271. 272. 273. 274. 275. 276. 277. 278. 279. 280. 281. 282. 283. 284. 285. 286. 287. 288. 289. 290. 291. 292. 293. 294. 295. 296. 297. 298. 299. 300.

- -

- -

- -

- -

- -

- -

- _____

至 子 弟 > 8 9
1

2

3

3

3

4

4